



**Доклад Постоянного комитета
по предотвращению чрезвычайных ситуаций
в области здравоохранения, обеспечению
готовности и мерам реагирования**

Доклад Генерального директора

1. Генеральный директор имеет честь препроводить Исполнительному комитету на его 153-й сессии доклад о работе второго совещания Постоянного комитета по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования (см. приложение), которое проходило 13 и 14 апреля 2023 г.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

2. Исполкому предлагается принять доклад к сведению.

ПРИЛОЖЕНИЕ
ДОКЛАД О РАБОТЕ СОВЕЩАНИЯ

1. Второе совещание Постоянного комитета по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и мерам реагирования (далее — «Постоянный комитет») проходило в гибридном формате 13 и 14 апреля 2023 г. Совещание работало под председательством должностных лиц Постоянного комитета д-ра Нура Хишама Абдуллы (Малайзия) в качестве председателя и профессора Жерома Саломона (Франция) в качестве заместителя председателя.

2. Генеральный директор выступил со вступительным словом, приветствовал всех участников и заявил, что с нетерпением ждет получения от Постоянного комитета через Исполнительный комитет рекомендаций и экспертной поддержки.

3. Председатель напомнил о задачах Постоянного комитета, определенных в его круге ведения согласно решению EB151(2) (2022 г.), сделал обзор повестки дня и представил программу работы. Председатель упомянул некоторые общие принципы эффективного ведения работы Постоянного комитета, отметив при этом, что ни один из этих принципов никоим образом не меняет круг ведения, утвержденный Исполнительным комитетом в решении EB151(2). В этом отношении председатель отметил следующее.

- Основная задача Постоянного комитета — представлять Генеральному директору посредством Исполнительного комитета рекомендации по вопросам, касающимся предотвращения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности и принятия мер реагирования, в том числе путем оказания экспертной поддержки Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в соответствии с кругом ведения Постоянного комитета.
- Крайне важно исключить дублирование усилий других органов, в частности Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и Глобального совета по мониторингу готовности.
- Постоянный комитет должен уделять приоритетное внимание обсуждению вопросов, связанных с чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения, имеющими международное значение, и, помимо этого, вопросов, касающихся укрепления Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и надзора за ее работой, а также эффективного предотвращения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности и принятия мер реагирования в соответствии с кругом ведения Постоянного комитета.

- Обсуждения Постоянного комитета должны быть сконцентрированы на предмете его работы.
- В своих методах работы и действиях Постоянный комитет должен стремиться к простоте и выработке практически применимых решений.

4. Председатель Независимого надзорного и консультативного комитета по Программе ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения профессор Валид Аммар представил информацию о расширенном круге ведения своего комитета, вытекающем из пятого мандата Независимого надзорного и консультативного комитета, принятого в марте 2023 г., а также о членском составе Комитета, его методах работы и прошлых докладах. Временный сопредседатель Глобального совета по мониторингу готовности г-жа Бенте Ангелл-Хансен выступила с сообщением об истории создания Глобального совета по мониторингу готовности, его функциях, мандатах, текущих задачах и приоритетах на 2023 г. Секретариат выступил с обзором функционирования Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и ее состава, в том числе сообщив о текущей обстановке, чрезвычайных ситуациях, гуманитарных кризисах и потребностях в области реагирования. Секретариат выступил с обзором предложений по укреплению глобальной архитектуры по предотвращению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечению готовности и принятию мер реагирования; представил актуальную информацию о механизмах финансирования; сообщил о дальнейшем развитии концепции совместного мониторинга; представил информацию о работе Межправительственного переговорного органа (МППО) для подготовки и согласования проекта конвенции, соглашения или иного международного инструмента ВОЗ по предотвращению пандемий, обеспечению готовности и принятию мер реагирования, а также Рабочей группы по поправкам к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.).

5. Директор Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья и другие представители Региона Восточного Средиземноморья, Африканского региона, Региона стран Америки, Европейского региона, Региона Юго-Восточной Азии и Региона Западной части Тихого океана рассказали о последних событиях, связанных с чрезвычайными ситуациями, гуманитарными кризисами, конфликтами и перемещениями людей и стихийными бедствиями, и о действиях и приоритетах в области обеспечения готовности и принятия мер реагирования.

6. Секретариат выступил с презентацией, посвященной урокам, извлеченным из пандемии COVID-19, которая остается чрезвычайной ситуацией в области здравоохранения, имеющей международное значение. Был выполнен обзор текущего статуса пандемии и поднят вопрос об оптимальных способах оказания странам поддержки по интеграцию программ по борьбе с COVID-19 в состав более широких программ в области профилактики и контроля инфекционных болезней. Большое внимание было уделено вопросу обеспечения готовности к будущим пандемиям, которые могут быть вызваны любым патогеном с эпидемическим или пандемическим потенциалом. Также был поднят ряд других важных вопросов, таких как доверие, роль местных сообществ, солидарность, реализация потенциала инноваций и технологий,

обеспечение согласованности действий со страновыми приоритетами, а также преодоление порочного круга «паники и бездействия».

7. Секретариат представил информацию о текущем статусе чрезвычайных ситуаций, которым присвоен тот или иной класс сложности, процедуре присвоения классов сложности в рамках Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации, а также о многочисленных видах поступающей санитарно-эпидемиологической информации, требующей повседневного анализа и оценки. Были отмечены три текущие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, имеющие международное значение: распространение поливируса, вспышка оспы обезьян и пандемия COVID-19. Потенциальной угрозой была названа ситуация с вирусом Марбург в Африканском регионе. Представители региональных бюро выступили с актуальной информацией о текущих чрезвычайных ситуациях различных классов сложности в их регионах. К этим чрезвычайным ситуациям относятся: последствия землетрясения в Турции и Сирийской Арабской Республике, включая трансграничные операции; связанные с вооруженными конфликтами, многочисленные комплексные кризисные и гуманитарные чрезвычайные ситуации, требующие организации предоставления травматологической и хирургической помощи, мер в области борьбы с инфекционными болезнями, психиатрической помощи, основных медицинских услуг и восстановления системы здравоохранения; чрезвычайные ситуации, обусловленные климатическими факторами, такими как циклоны и цунами; вспышки холеры; кризисы, связанные с потоками беженцев.

8. Секретариат выступил с кратким обзором текущих санитарно-эпидемиологических угроз, требующих внимания Постоянного комитета. К их числу относятся: вирусы гриппа птиц с пандемическим потенциалом; арбовирусы, такие как чикунгунья, денге, желтая лихорадка и вирус Зика; климатические и экстремальные погодные явления, включая наводнения, ураганы, периоды аномальной жары, засуха, землетрясения; вирус Нипах; холера.

9. После каждого выступления проводилось обсуждение, в ходе которого члены Постоянного комитета и государства-члены, не представленные в Постоянном комитете, задавали вопросы и выступали с замечаниями. К числу главных поднятых вопросов относилось следующее:

- устойчивость Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения в свете растущей рабочей нагрузки и возможные пути расширения ее полномочий, обязанностей и поддержки;
- принятие решений относительно приоритетных вопросов и роль государств-членов в оказании помощи ВОЗ по учету уроков, извлеченных в ходе пандемии;
- необходимость пересмотра планов по обеспечению готовности и реагированию с учетом уроков, извлеченных из пандемии COVID-19, и настоятельная необходимость интеграции этих усилий по обеспечению готовности и деятельности по укреплению систем здравоохранения, а также развития

взаимодействия и сотрудничества по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения между всеми тремя уровнями Организации;

- сохранение и развитие достигнутых в ходе пандемии успехов в таких областях, как геномный мониторинг и мониторинг сточных вод;
- необходимость укрепления потенциала в области диагностики и его интеграции в состав систем комплексного эпиднадзора; и
- создание и поддержка инициатив в рамках концепции «Единое здоровье».

10. Другие вопросы касались разработки медицинских контрмер, плана НИОКР, снабжения вакцинами против холеры, а также роли прогнозирования в деятельности по предупреждению, выявлению и реагированию на угрозы вспышек заболеваний. Было отмечено, что странам необходимо активизировать усилия в области обеспечения готовности и ускорить ход исследований, направленных на получение более полного представления об угрозах, связанных с изменением климата, и что в этом контексте решающее значение также имеют трансграничное и региональное сотрудничество и партнерство.

11. Был обсужден круг вопросов, касающихся предупреждения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, обеспечения готовности и принятия мер реагирования, которые могли бы быть вынесены на повестку дня следующих совещаний Постоянного комитета, в том числе регулярно включаемые в повестку дня темы, такие как:

- меры по предупреждению и обеспечению готовности в отношении всех источников опасности на глобальном и региональном уровнях;
- обзор текущих чрезвычайных ситуаций и принимаемых мер реагирования; и
- текущие санитарно-эпидемиологические риски (согласно определению в Международных медико-санитарных правилах (2005 г.)), требующие повышенного внимания и готовности.

12. Было отмечено, что в повестку дня могут быть включены также следующие вопросы:

- предоставление информации об обновлениях Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации и обсуждение его успешного применения;
- глобальная стратегия ВОЗ по лабораториям, особенно в контексте обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям; пути поддержки и укрепления Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, включая вопросы финансирования, укрепления потенциала и устойчивости, за исключением аспектов, относящихся к мандату Независимого надзорного и консультативного комитета;

- порядок предоставления конкретных указаний Исполнительному комитету и рекомендаций Генеральному директору через Исполнительный комитет; и
- возможные механизмы, посредством которых Постоянный комитет мог бы дополнять работу других соответствующих органов и, возможно, налаживать с ними связи, исключая при этом дублирование их усилий; в частности, такое взаимодействие могло бы предполагать обзор выполнения рекомендаций, вынесенных Независимым надзорным и консультативным комитетом.

13. Комитет мог бы также изучить возможность обсуждения того, как принятие предлагаемого Программного бюджета на 2024–2025 гг. может отразиться на планировании и бюджете Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, что потребовало бы рассмотрения данного вопроса Комитетом Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, включая трудности, касающиеся необходимости определения приоритетов. Некоторые государства-члены предложили обсудить вопрос о разработке стандартной повестки дня Постоянного комитета как для его очередных, так и для внеочередных совещаний.

14. Председатель предложил вносить дополнительные предложения по будущей повестке дня через Секретариат в соответствии с порядком, который будет определен в обозримом будущем.

15. Постоянный комитет рассмотрел и утвердил доклад о работе совещания. Заседание было закрыто.

= = =