



执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 规划、预算和行政委员会第三十八次会议在 Aishath Rishmee 女士（马尔代夫）主持下于 2023 年 5 月 17 日至 19 日在日内瓦举行¹。委员会通过了议程²，其中删除了下列项目：3.6，解决欠费的特别安排；3.7，新会员国和准会员的会费评定；4.5，《人事条例》和《职员细则》修订款；以及项目 4.6 下第一个圆点：世卫组织担任正式伙伴关系代管方的建议。

2. 总干事在开幕致辞中将重点放在委员会将要讨论的三个主题上：世卫组织规划预算的可持续供资；敏捷精干会员国专题工作组的工作；以及本组织为正视防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的问题所做的努力。他赞扬会员国在第七十五届世界卫生大会上作出历史性决定，将评定会费增加到基本预算的 50%³，并希望进一步决定通过将提交第七十六届世界卫生大会的拟议资金补充机制⁴。显然，本组织将努力通过更完善和更透明的问责制赢得会员国的信任，并且在执行敏捷精干会员国专题工作组制定的实施计划方面已经取得了很大进展。已经为执行该计划拨款 1 亿美元。关于防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的行动，本组织正在继续实施其零容忍政策，并正在加强其事件管理程序，以减少案件积压和处理新案件。内部监督服务司正在得到相应的加强。还采取了进一步行动来处理与财务欺诈有关的问题，包括制定主要绩效指标来跟踪这方面取得的进展。

议程项目 2. 供本委员会参阅或需采取行动的事项

2.1 独立专家监督咨询委员会：年度报告

（文件 EBPBAC38/2）

3. 独立专家监督咨询委员会主席介绍了该委员会的报告，委员会感谢咨询委员会的工作。

¹ 与会者名单载于文件 EBPBAC38/DIV/1。

² 文件 EBPBAC38/1。

³ WHA75(8)号决定（2022 年）。

⁴ 见文件 A76/32。

4. 委员会认为，处理和调查针对总干事的潜在指控的程序应明确提及，除其他外，世卫组织《组织法》第三十七条、《道德守则》、国际公务员制度委员会的《国际公务员行为标准》¹以及世卫组织理事机构的规则和程序。
5. 关于处理针对行政首长的潜在指控的程序，独立专家监督咨询委员会主席在答复委员会关于进一步澄清前进方向的要求时解释说，由于会员国无法就程序草案的某些内容达成共识，咨询委员会报告中介绍的程序总结了一致和分歧的领域。
6. 委员会欢迎该报告，强调需要进一步协商，以充分了解会员国的意见。在这方面，秘书处注意到在加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组共同召集人的帮助下举行这些额外磋商的请求。
7. 此外，咨询委员会将继续审查处理对世卫组织内部监督服务司司长的潜在指控的程序是否符合联合国全系统最佳做法，并考虑进一步完善这一程序。
8. 委员会认识到咨询委员会在任命外审计员方面发挥的作用，表示欢迎对联合国各机构任命外聘审计员的程序进行比较分析，并希望在今后的会议上收到关于该分析结论的报告。
9. 关于风险管理，委员会注意到最近公布的风险管理战略，并期待着该战略的实施。
10. 一些会员国提议，秘书处应探讨就咨询委员会会议的结论举行专门简报会的可能性，以便就复杂的议题进行更深入的讨论。

委员会注意到独立专家监督咨询委员会的报告；作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处应继续努力实施报告中所载的建议。

委员会请独立专家监督咨询委员会对外审计员的任命程序进行联合国全系统的比较分析，并向委员会报告建议和结论。

委员会还建议执行委员会通过以下决定草案：

执行委员会，

¹ 《国际公务员行为标准》。纽约：国际公务员制度委员会；2013年 (<https://icsc.un.org/>，5月20日访问)。

审议了规划、预算和行政委员会的报告，¹

决定：

(1) 请加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组的前共同召集人与会员国就处理和调查针对世卫组织总干事的潜在指控的程序进行非正式磋商，以 EBPBAC38/2 号文件附件 A 所载的修订提案和流程图为基础，并通过规划、预算和行政委员会第三十九次会议向执行委员会第 154 届会议报告磋商结果；

(2) 请独立专家监督咨询委员会继续与秘书处合作，详细阐述世卫组织内部监督服务司章程中关于就可能发生的不良行为指控对该司司长进行调查的程序的现有规定，必要时说明在这种情况下应遵循的完整和适当的端到端程序。

2.2 问责概况（文件 EBPBAC38/3 和 EBPBAC38/4）

- **2022 年实现《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的进展（文件 EBPBAC38/4）**

11. 秘书处简要介绍了文件 EBPBAC38/3 和 EBPBAC38/4。此外，东南亚区域主任概述了该区域办事处为促进国家办事处之间问责制、透明度、合规和效率而开展的活动。

12. 关于文件 EBPBAC38/3，委员会欢迎在加强世卫组织问责职能方面取得的进展。秘书处建立了一个建议管理和跟踪综合平台，表明它致力于加强组织问责制和透明度。委员会欢迎本组织提高调查能力，并敦促秘书处根据执行委员会第 152 届会议相关要求对内部监督服务司进行全面审查，以便该司更好地履行职权，包括进一步改进调查机制和办案程序。委员会欢迎秘书处正在开展的工作，即，制定一个综合框架，其中有防止和应对一切形式不良行为的相关政策和程序，包括：制定关于防止和应对不良性行为的新战略；关于防止报复的政策以及新的道德守则。它敦促秘书处确保与道德操守行为和不良行为有关的新政策和程序考虑到本组织工作人员、协作组织和世卫组织合作中心的各种情况，特别是突发事件背景下的附属工作人员和非签约利益攸关方。委员会强调必须在国家一级加强组织问责制。

¹ 文件 EB153/2。

13. 关于今后一年需要具体关注和加强本组织问责职能之间协调和一致性的全组织风险，委员会建议努力减少，包括国家一级的声誉风险以及腐败和欺诈风险。

14. 关于文件 EBPBAC38/4，委员会欢迎关于实现《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》进展情况的报告。它敦促秘书处将这一议题作为委员会今后会议议程上的一个独立项目，并继续努力在联合国系统内带头实现性别均等。本组织应优先考虑本组织各级实现性别均等，缩小 P5 职等上的性别差距，确保两性在 P6 至 D2 职类实现平等代表，并在世卫组织代表和国家办事处主任职位名册上的候选人中实现性别均等。秘书处应尽快填补从事性别、多样性、公平和人权工作的司的空缺职位。委员会一致认为，在下一份工作总规划中应至少列入一项关于性别平等和妇女赋权的高级别转型成果。具体而言，它要求秘书处与会员国分享联合国妇女署的来信，其中载有关于世卫组织实施《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》的建议。

15. 在回答就未经证实的不当行为指控提出的问题，法律顾问办公室说，目前防止和应对不当行为的框架已经载有关于虚假或恶意报告（这本身就是不当行为）的措施。未经证实但并非出于恶意提交的举报不构成不当行为，因此提出不当行为指控者不承担任何后果。这些案件将简单结案。

委员会注意到文件 EBPBAC38/3 和 EBPBAC38/4 所载报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，它还建议秘书处应：

- (a) 将《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》作为委员会议程上的常设项目实施，并对照保持三个层级的绩效；**
- (b) 优先考虑在高级管理层和世卫组织代表职位上实现性别均等；**
- (c) 加强将性别观点纳入主流，增强妇女权能，实现性别均等，因为它们对防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰至关重要；**
- (d) 继续监测和报告在落实与组织问责制有关的建议方面取得的进展；**
- (e) 加强国家一级的问责制；以及**
- (f) 根据执行委员会第 152 届会议关于对世卫组织内部监督服务司进行全面审查以确保该司有能力履行职责的要求，确保计划于 2023 年开展的世卫组织审计和调查职定期外部质量评估的范围适当，以查明监管或程序方面的任何其它差距。**

2.3 合规、风险管理和道德操守：年度报告（文件 EBPBAC38/5）

16. 秘书处概述了最近开展的工作，包括打击欺诈和腐败的举措，并强调了风险管理和缓解措施的动态性质。

17. 委员会欢迎就全组织风险管理战略草案、实施该战略所面临的挑战以及围绕拟订风险偏好声明的问题提供的资料。它还对秘书处为加强本组织各级问责制而采取的行动表示赞赏。

18. 委员会提出几点关切：所涉事项包括：缺乏针对定级突发事件所在国家的专门风险管理资源；缺乏合规知识；需要更好地跟踪世卫组织强制性培训的登记参与和遵守情况，特别是在道德操守、骚扰、性行为不端、滥用职权、欺诈和腐败等领域，包括编外合同持有人的登记和遵守情况；以及实施拟议风险管理战略的明显漫长时间表。

19. 秘书处向委员会保证，主要风险、风险管理战略和风险偏好声明是动态文件，其更新将每年提交成员国审议，实施已经开始。它进一步解释说，缺乏用于实施相关政策的资源突出表明，正如目前由会员国领导的各种进程所强调的那样，需要确保为本组织提供可持续的资金。

委员会注意到该报告；作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会进一步提议秘书处：

- (a) 继续就全组织风险管理战略草案开展工作，特别是与国家一级的实施、提高认识和培训有关的内容；**
- (b) 继续扩大其强制性培训，并改进合规领域的沟通宣传策略；**
- (c) 改进对世卫组织编外人员登记参加和完成强制性培训模块情况的跟踪；以及**
- (d) 建立流程规范以及标准化工具。**

2.4 联合检查组的报告（文件 EBPBAC38/6）

20. 联合检查组主席在委员会发言，赞扬世卫组织对联检组建议的落实率高于联合国系统平均水平。她还指出，委员会和秘书处与联检组的接触是联合国系统有效审议和回应联检组报告所载调查结果和建议的范例，她还对世卫组织秘书处跟踪各种来源（包括联

检组)的建议落实情况的创新综合系统和看板表示认可。联检组的预算曾被削减,随后联合国大会一项决议澄清并重申了按其章程规定审议联检组预算的适当程序。她呼吁会员国在联合国大会和行政首长协调理事会支持按原要求水平重新确立联检组的经费。

21. 秘书处介绍了该报告,其中总结了联合检查组自 2021 年以来开展的三项不同审查:审查联合国系统各组织实施伙伴的管理情况¹;审查联合国系统的道德操守职能²;以及审查联合国系统各组织的业务连续性管理³。

22. 委员会注意到世卫组织对联检组建议的执行率高于平均水平(82%,而联合国平均执行率为 72%),并欢迎报告中提供的关于监督和道德操守建议的最新情况。

23. 在回答关于实施伙伴管理和道德操守职能的报告的问题时,秘书处告知委员会,世卫组织正在更新其对实施伙伴的质量保障活动,并已采用与联合国最佳做法相协调的做法。它还提及,独立专家监督咨询委员会内部在监督道德操守职能方面的专门知识载于该委员会最新职权范围第 4(h)和 10(a)段⁴。

24. 委员会表示支持为联检组提供充足资金,使其能够履行重要职能。

委员会注意到该报告;作为对秘书处执行现有建议的指导,委员会进一步提议秘书处应继续密切注意联检组报告所载建议的执行情况,并酌情着手充分落实联检组建议,包括关于加强实施伙伴管理的建议。

委员会还提议,执行委员会应请秘书处适当注意考虑进一步实施联检组 2021 年审查联合国系统道德操守职能(文件 JIU/REP/2021/5)时提出的建议 2,在下次适当时机修订独立专家监督咨询委员会的职权范围,将道德操守纳入委员会所需集体经验并明确提及。

议程项目 4. 供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项

4.1 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组提出的事项(文件 EB153/4)

¹ 文件 JIU/REP/2021/4。

² 文件 JIU/REP/2021/5。

³ 文件 JIU/REP/2021/6。

⁴ 见文件 EB150/2022/REC/1, 附件 5。

25. 加强世卫组织预算、规划和筹资领域治理工作的敏捷精干会员国专题工作组共同召集人之一概述了专题工作组过去的活动和建议未来开展的活动、建议第七十六届世界卫生大会通过的 11 项建议以及文件 EB153/4 中所载提案和两项决定草案。

26. 委员会感谢共同召集人为支持专题工作组工作所作的不懈努力。它欢迎按照 EB152(15)号决定（2023 年）要求在制定和谈判提案方面取得的进展，这些提案涉及：(a)对符合某些财务门槛的新举措进行成本核算并向执行委员会和委员会提交；(b)向理事机构提交决议和决定的模板和建议时间表；以及(c)改革执行委员会和委员会。共同召集人指出，关于在理事机构会议之前以所有正式语文发布报告确定可接受的准备时间的建议，在提交执行委员会第 154 届会议之前，还需要做更多工作。

27. 委员会表示支持共同召集人继续发挥作用，指导关于专题工作组建议的非正式协商。

委员会建议执行委员会注意文件 EB153/4 所载报告并通过其中包含的两份决定草案。

4.2 EB152(29)号决定(2023 年)的影响（文件 EB153/5）

28. 委员会审议了关于非国家行为者参与世卫组织理事机构工作的 EB152（29）号决定（2023 年）的影响的报告。

委员会建议执行委员会注意该报告。

4.3 评价：年度报告（文件 EB153/6）

29. 评价办公室介绍了其年度报告，包括集中评价和分散评价。关于分散评价，有人指出，没有规划和记录分散评价的系统，也没有跟踪管理层答复的制度。

30. 委员会欢迎 2022-2023 双年度实施世卫组织评价政策（包括实施框架）的重大进展，并承认评价办公室面临的挑战，特别是在分散评价方面。正式评价在确定规划优先次序方面发挥了中心作用。分享评价结果并从中学习是改善各级学习文化和提高效率的一项重要原则。在年度报告中列入经验教训和实例将是有益的。

31. 委员会尤其欢迎对《2019-2025 年第十三个工作总规划》的评价。该项评价将评估世卫组织在国家一级的贡献，并且，如评价办公室所述，有助于制定第十四个工作总规划。

32. 评价办公室向委员会保证，它将单独编制材料，说明所吸取的经验教训和世卫组织活动的影响。它承认全组织学习很有价值。评价办公室正在分析由指定用途自愿捐款供资的评价以及分散评价。工作计划中一些已经批准的评价将很快完成。关于性别平等和地域代表性问题，该办公室最初在从平衡的顾问名册中征聘时遇到困难，但正在继续扩大其网络。

委员会建议执行委员会注意该报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会还提议，评价办公室应对在规模或结构上与世卫组织相当的联合国系统实体的评价职能和覆盖情况进行比较研究，并向 2024 年 5 月规划、预算和行政委员会第四十次会议提交研究结果报告，包括就加强评价职能的独立性、可信度和实用性提出建议。

4.4 世卫组织职工协会代表的发言（文件 EB153/INF/1）

33. 职工协会代表代表世卫组织、国际癌症研究机构、美洲区域办事处、泛美卫生组织和联合国艾滋病规划署职工协会发言，强调了职工关切的重点领域，包括：合同方式和连续短期临时任用的职工处境不稳固；工作地点差价调整数和实得净薪不可预测，特别是在区域和国家两级以及经济动荡的工作地点；流动政策草案；以及除性行为不端指控以外的其它调查的延误。职工协会代表强调，会员国必须认识到需要可持续筹资，以解决存在解决办法但需要及时解决的问题。关于流动政策草案，职工协会代表指出，职工显然倾向于有管理的流动，而不是强制流动。

34. 委员会感谢职工协会代表的发言，赞扬所有职工努力工作，并指出秘书处需要继续尽一切努力支持职工福祉。

4.6 代管的伙伴关系

- **代管的伙伴关系报告（文件 EB153/7）**
- **审查代管的伙伴关系（文件 EB153/8）**

35. 委员会对现有的世卫组织代管伙伴关系表示赞赏，并建议秘书处根据本次会议的讨论情况考虑如何确保世卫组织的道德标准也适用于这些伙伴关系。会员国特别对欧洲卫生系统和政策观察站最近的工作表示感谢。

36. 秘书处还对代管的伙伴关系表示赞赏，并向委员会保证，所有有关职工都与世卫组织签订了合同，因此受相同的道德行为标准约束。

委员会建议执行委员会注意文件 EB153/7 和 EB153/8 所载报告。

议程项目 5. 通过报告和会议闭幕

37. 委员会通过了会议报告。

= = =