



## 世卫组织改革

### 非国家行为者参与世卫组织理事机构工作

#### 总干事的报告

1. 2022 年 1 月，执行委员会第 150 届会议注意到总干事的报告《世卫组织改革：非国家行为者参与世卫组织理事机构工作》<sup>1</sup>，并决定每年在世界卫生大会召开前四至六周内为感兴趣且与本组织有正式关系的非国家行为者、会员国和秘书处组织非正式会前会<sup>2</sup>。
2. 执行委员会还决定，在世卫组织所有理事机构会议上就其实施情况做出最后决定之前，将在第七十五届世界卫生大会期间针对三个议程项目再次测试非国家行为者群体发言的做法，并请总干事在第七十五届世界卫生大会以及执委会 150 至 152 届会议期间报告群体发言的经验。本报告系根据该要求提交。
3. 世卫组织《组织法》第十八条（八）和第七十一条规定，非国家行为者可参加世卫组织理事机构会议，但无表决权。自本组织第一届会议以来一直遵循该做法。现在，非国家行为者的参加须遵守《与非国家行为者交往的框架》<sup>3</sup>以及《世界卫生大会议事规则》（第四十八条）和《执行委员会会议事规则》（第四条）。
4. 如《2019-2023 年第十三个工作总规划》<sup>4,5</sup>所述，“世卫组织现在和将来始终是一个会员国组织；然而，当前的全球治理概念还包括一系列非国家行为者。”《与非国家行为者交往的框架》第 50 段指出，非国家行为者对世卫组织理事机构的参与受正式关系

<sup>1</sup> 文件 EB150/37；另见文件 EB150/2022/REC/2，第十一次会议摘要记录第 4 节。

<sup>2</sup> 见 EB150(12)号决定。

<sup>3</sup> 见第 49 版基本文件中的《与非国家行为者交往的框架》（第 15(a)和 55-57 段）。(<http://apps.who.int/gb/bd/>获取，2022 年 10 月 5 日访问)。

<sup>4</sup> 第七十五届世界卫生大会 WHA75.6(2022)号决议批准将《第十三个工作总规划》的期限从 2023 年延长至 2025 年。

<sup>5</sup> 见《2019-2023 年第十三个工作总规划》，第 33 页。(<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/324775/WHO-PRP-18.1-eng.pdf>，2022 年 10 月 5 日访问)。

的制约，该正式关系“为一特权，执行委员会可授予曾为并继续为本组织利益进行持续和系统交往的非政府组织、国际商会和慈善基金会”。

5. 在主席的邀请下，与世卫组织有正式关系的非国家行为者可参与世卫组织理事机构会议，无表决权，可发表自己的意见，供会员国审议。

6. 此类非国家行为者通常在辩论结束时向世卫组织理事机构发言，但不清楚这种方法能否对辩论过程产生有意义的影响。会员国和非国家行为者都表达过对现行制度的不满。

7. 根据与非国家行为者就其参与世卫组织治理开展的磋商和执行委员会第 146 届和 148 届会议的讨论结果<sup>1</sup>，各方感觉可通过以下方式改善非国家行为者对世卫组织治理的参与，以确保产生更大影响：

(a) 激励非国家行为者在理事机构内发表数量有限的群体发言；和

(b) 通过会员国、非国家行为者和秘书处之间的非正式会议，促进加强技术交流。

8. 第七十四届世界卫生大会首次测试了群体发言的做法。之后对此开展了一项调查，会员国和非国家行为者的反馈意见既有正面也有负面的，没有明显的多数意见。部分原因可能是对发言模式的澄清较晚且该程序新出现不久。应当指出，大多数作出答复的非国家行为者表示，如果有更多时间准备，或者如果没有单独发言，他们将试着加入群体发言。

9. 按照执委会第 150 届会议的要求，执委会第 150 届会议和第七十五届世界卫生大会将再次测试有正式关系的非国家行为者群体发言的做法。非国家行为者在三个议程项目下群体发言，每个项目五个群体发言，而且在辩论早期穿插在会员国发言中。

10. 总体而言，群体发言的经验更为积极，不过在理事机构会议之前向会员国提供的关于群体发言程序的信息应：**(i)** 更清晰，**(ii)** 更及时地提供。非国家行动者认为，在辩论早期做群体发言对于提请会员国注意它们的观点是重要和有效的。

---

<sup>1</sup> 见文件 EB146/2020/REC/2 和 EB148/2021/REC/2。

11. 2022年4月11日至5月6日，为感兴趣且有正式关系的非国家行为者、会员国和秘书处举行了非正式会前会，每周一次（第七十五届世界卫生大会前四至六周）。所有三方都认为这一经验是积极的。与2021年第七十四届世界卫生大会之前的会前会相比，会员国对参与表现出更大的兴趣，并做出若干重要发言，受到非国家行为者的高度赞赏。

## 拟议前进方向

12. 只有通过一揽子措施，并根据《2019-2025年第十三个工作总规划》和《与非国家行为者交往的框架》全面加强世卫组织与非国家行为者的交往，才能改善非国家行为者对世卫组织治理进程的参与。改善非国家行为者对世卫组织治理的参与意味着坚持以下目标：

- (a) 尊重世卫组织的政府间性质；
- (b) 变得更有意义；
- (c) 提高互动的效率和有效性；以及
- (d) 尊重非国家行为者的多样性。

13. 拟议措施应在非国家行为者定期参与世卫组织治理机构工作的基础上组织，并作为其定期参与的一部分。

14. 秘书处将继续按照执委会2022年1月第150届会议的决定，组织非正式会前会。

15. 还建议在理事机构会议期间继续落实群体发言的做法，以便：

- (a) 改善有正式关系的非国家行为者参加世卫组织理事机构会议；并
- (b) 促进提高理事机构会议的效率和有效性。

16. 建议秘书处根据对可能引起非国家行为者最大兴趣的项目的评估为群体发言选择有限数量的议程项目。非国家行为者将应会议主席邀请在辩论较早阶段就这些项目做最多五个群体发言。只有具有正式关系的非国家行为者才可以加入群体发言。

17. 非国家行为者可以参加一个以上的群体发言，但参加群体发言的非国家行为者不能就同一议程项目单独额外发言。但是，对于开放群体发言的项目，未加入群体发言的非国家行为者将享有灵活性。应由主席斟酌决定允许这些非国家行为者作个别发言。预计个别发言的数目将会减少，因为更多的非国家行为者发现加入辩论早些时候所做群体发言更有影响力。这应可增加非国家行为者对理事机构辩论的有意义参与，同时保持甚至减少其发言所需时间。

## 执行委员会的行动

18. 请执委会审议关于拟议前进方向的以下决定草案：

执行委员会，审议了并注意到有关世卫组织治理改革：非国家行为者参与世卫组织理事机构工作的报告，

决定根据文件 EB152/XX 第 15 至 17 段概述的方式，在世卫组织所有理事机构会议期间继续实施群体发言的做法。

= = =