



通过加强卫生系统和多部门方针 消除暴力侵害儿童行为

总干事的报告

引言

1. 第七十四届世界卫生大会在 WHA74.17 号决议（2021 年）中敦促会员国建立部际协调程序，以防止暴力侵害儿童行为，加强努力，支持实施符合消除暴力侵害儿童行为的 INSPIRE 框架的循证干预措施，并提高卫生系统识别暴力侵害儿童行为的能力。卫生大会要求总干事通过建设预防和应对暴力侵害儿童行为的能力向会员国提供支持，包括制定循证育儿干预措施以防止虐待儿童，通过全球状况报告评估国家预防暴力的状况，以及支持就暴力侵害儿童行为进行全国代表性调查。卫生大会还要求总干事通过执行委员会第 152 届会议向第七十六届世界卫生大会报告该决议的执行情况。

成就

2. 消除暴力侵害儿童行为的 INSPIRE 框架是一套七项循证战略。INSPIRE 的每一个字母对应一项战略：I 代表实施和执行法律；N 代表规范和价值观；S 代表安全的环境；P 代表父母和照护者支持；I 代表收入和经济强化；R 代表响应和支持服务，E 代表教育和生活技能。世卫组织的一个主要工作重点是为各国执行 INSPIRE 框架提供支持，并为整个框架和框架内的具体战略编写更多指导和培训材料。

3. 2021 年 4 月，世卫组织及其合作伙伴发布了一份报告¹，旨在记录过去 5 年中 INSPIRE 战略的采纳、采用和实施情况。该报告显示 INSPIRE 技术包得到广泛翻译，核心文件共有 14 种语言版本，手册有 3 种语言版本。报告还显示至少 67 个国家采纳和实施了 INSPIRE 战略。

¹ “INSPIRE：消除暴力侵害儿童行为的七项战略：2016 年至 2021 年间的采用情况”。日内瓦：世界卫生组织；2022 年（<https://apps.who.int/iris/handle/10665/353071>，2022 年 11 月 1 日访问）。

4. 国家和区域两级执行该决议的进展参差不齐。在非洲区域，后续活动包括在科特迪瓦、乌干达和坦桑尼亚联合共和国提供关于预防和应对暴力侵害儿童行为的技术支持和培训，以及为该区域 15 个国家举办在线能力建设网络研讨会。在美洲区域，为在国家和地方两级实施 INSPIRE 战略向阿根廷、哥伦比亚和洪都拉斯提供了支持。东地中海区域办事处计划在 2023 年开展能力建设活动。2022 年 12 月，在全球制止暴力行为伙伴关系中具有先锋地位的六个欧洲区域国家（芬兰、法国、格鲁吉亚、黑山、罗马尼亚和瑞典）将召开一次关于实施资源的培训研讨会，涵盖几项 INSPIRE 战略。2021 年 11 月，世卫组织西太平洋区域办事处和儿基会东亚和太平洋区域办事处举办了一次虚拟活动，即加强实施 INSPIRE 战略的第二次区域会议，目的是确定在 COVID-19 大流行和恢复期间确保有效预防和应对暴力侵害儿童行为所需的行动。2022 年，柬埔寨公布了预防和应对暴力侵害儿童行为五年行动计划的评价报告，报告评估了该计划的执行情况、有效性和影响；印度尼西亚推出了消除暴力侵害儿童行为的国家战略；此外，作为防止暴力侵害儿童行为的更广泛努力的一部分，菲律宾颁布了一项新法律，将同意性行为的年龄从 12 岁提高到 16 岁。东南亚区域的工作重点是加强国家一级对循证育儿干预措施的理解和采纳，以防止虐待儿童并促进儿童和青少年的发展。2022 年 10 月，东南亚区域办事处主办了关于这一主题的区域磋商，来自孟加拉国、不丹、印度、印度尼西亚、马尔代夫、尼泊尔、斯里兰卡、泰国和东帝汶的政府官员和其他合作伙伴出席了会议。

5. 在 2022 年 6 月 14 日举行的“团结起来#结束暴力#”全球运动虚拟领导人活动期间，做出了几项重要承诺。根据儿基会、世卫组织和制止暴力伙伴关系召集的国家政策对话，15 个国家发表了部长级声明，总结了在消除暴力侵害儿童行为方面取得的进展，并确定了根据国家行动计划和 INSPIRE 框架扩大重点规划所需的关键行动¹。

6. 正在继续努力改进暴力侵害儿童行为发生率数据的收集工作。世卫组织的预防暴力信息系统（暴力信息）是一个互动式在线资源，提供各种形式暴力侵害儿童行为的发生率数据、原因和风险因素信息以及预防干预措施的有效性信息，2022 年年中进行了更新，提供了凶杀和非致命暴力行为发生率的新估计数。启动了一项系统审查，以确定使用全球疾病负担方法计算所有国家暴力侵害儿童行为发生率估计数的可行性，审查结果将于 2022 年底公布。世卫组织正在为儿童基金会制定暴力侵害儿童行为分类法做出贡献，该分类法旨在提高不同国家和不同时期的定义和衡量标准的可比性。作为与联合国毒品和犯罪问题办公室共同监管关于故意杀人率的可持续发展目标指标 16.1.1 的机构，世卫组织继续为全球卫生估计数据库提供按年龄和性别分列的国家一级凶杀率估计数。

¹ 这些国家是亚美尼亚、柬埔寨、加拿大、芬兰、格鲁吉亚、几内亚、蒙古、黑山、尼日利亚、菲律宾、罗马尼亚、南非、乌干达、赞比亚和津巴布韦，声明见 <https://www.end-violence.org/sites/default/files/2022-06/National%20Policy%20Dialogue%20%282%29.pdf>（2022 年 11 月 1 日访问）。

7. 为了提高政府、合作伙伴和世卫组织国家办事处预防和应对暴力侵害儿童行为的技术能力，已经实施了若干举措。2021年9月发布的一份指导文件¹强调了在多部门INSPIRE办法中选择、调整和扩大干预措施时需要做出的决定。该文件提供了收集和分析采取行动所需信息的工具，并确保干预措施符合现有证据，成为各国国家行动计划的一部分。2022年年中推出了一个关于INSPIRE框架的免费在线课程，该课程是与儿童关怀和保护学习网络和哥伦比亚大学联合开发的。2021年底出版了一本手册，用于指导在世卫组织所有区域对50名培训师进行INSPIRE框架培训。还发布了基于解决方案的暴力侵害儿童行为报道指南，并于2021年12月向约50名记者提供了培训课程，帮助他们发展基于解决方案的报道技能。

8. 为了加强卫生保健提供者应对儿童虐待的能力，2022年8月出版了一本临床手册²。手册实施了世卫组织关于卫生服务应对儿童身体、性和情感虐待和忽视的若干指南，旨在增强一线卫生服务提供者的能力，提高他们识别虐待迹象的能力，并在必要时通过提供最低水平的护理和保护做出反应。该手册已在区域和国家一级广泛传播，并正在翻译成中文和西班牙文。正在制定一项关于在0-17岁儿童中预防虐待和增进亲子关系的育儿干预措施指南，并建议在低收入、中等收入和高收入国家，包括在人道主义环境中，向所有需要的父母提供循证育儿干预措施。

9. 还开发了其他一些资源，以解决在了解和预防暴力侵害儿童行为方面新出现的问题。其中包括关于网上暴力侵害儿童行为的负担、后果和可预防性的政策简介，³以及对预防此种暴力行为的有效措施的系统审查。在西太平洋区域举行了一次协商，以制定解决西太平洋区域暴力侵害妇女和儿童问题的实用建议，支持会员国选择、实施和监测循证方法，在政策、服务和社区层面解决暴力侵害妇女和儿童问题。⁴

10. 2021年，开始着手制定一个以健康问题的社会决定因素为中心的框架，以支持实施INSPIRE战略。健康问题的负面社会决定因素是健康结果不佳和不平等的根深蒂固的原因，包括暴力侵害儿童行为，这种行为在社会和经济高度不平等的社会中的最贫穷社区最为普遍。影响健康和社会成果的广泛社会决定因素包括收入和社会保护；教育；就业和工作保障；食品和水安全；住房、基本设施和环境；幼儿发展；社会包容和不歧视；结构性冲突；强大和公平的司法系统；以及负担得起的优质卫生服务和卫生知识普及。

¹ INSPIRE 调整和扩大指南。纽约：INSPIRE 工作；2021 年（<https://www.who.int/publications/m/item/inspire-guide-to-adaptation-and-scale-up>，2022 年 11 月 7 日访问）。

² 《应对虐待儿童：卫生专业人员临床手册》。日内瓦：世界卫生组织，2022 年（<https://apps.who.int/iris/handle/10665/361272>，2022 年 11 月 1 日访问）。

³ “在线暴力侵害儿童：卫生系统和卫生保健提供者能做什么”。日内瓦：世界卫生组织，2022 年（<https://www.who.int/publications/m/item/violence-against-children-online>，2022 年 11 月 4 日访问）。

⁴ 会议报告，为解决暴力侵害妇女和儿童问题制定切实可行的建议的非正式磋商。日内瓦：世界卫生组织，2022 年（<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/341175/RS-2020-GE-01-virtual-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>，2022 年 11 月 4 日访问）。

虽然这些因素中有许多与暴力侵害儿童行为有关，但人们还不十分了解基于社会决定因素的预防暴力侵害儿童行为的有效方法以及支持这些方法的立法和政策框架的证据。拟议的项目消除了这一差距，旨在通过制定政策和法律框架，支持各国实施 INSPIRE 战略，该框架以注重健康问题的社会决定因素的方法为基础。

11. 世卫组织在确立支持父母防止虐待儿童和优化儿童发展的全球行动中发挥了主导作用。这个多机构联盟旨在确保到 2027 年所有父母和照护者都能根据自己的需求获得基于证据的高质量育儿支助干预措施。全球行动的使命是通过有针对性的援助和国际宣传，转变国家对循证育儿干预措施的投资，以防止虐待儿童并改善儿童的健康和福祉。迄今开展的活动包括在非洲区域(2022 年 6 月)、美洲区域、东南亚和西太平洋区域(2022 年 10 月)以及东地中海区域(计划于 2023 年 1 月)召开会员国、联合国系统其他实体和相关民间社会组织的区域会议。世卫组织欧洲区域办事处没有召开会议，而是在编写一份报告，规划推动采纳循证育儿干预措施的国家活动。各区域会议和欧洲区域的报告将有助于后续国家层面为扩大对育儿干预措施的支持作出的努力。从区域会议中吸取的经验教训有望为拟于 2023 年年中举行的全球育儿会议提供信息，该会议将由世卫组织和儿基会共同牵头。

执行委员会的行动

请执行委员会注意本报告，并在讨论中考虑以下问题。

- 在国家一级，扩大卫生部门参与预防和应对暴力侵害儿童行为的主要挑战和机遇是什么？
- 世卫组织可以做些什么来更好地将对儿童虐待的认识和应对纳入日常卫生服务提供中？
- 世卫组织如何最有效地支持会员国确保与教育、社会福利和金融等部门在预防暴力侵害儿童方面进行多部门协调？

= = =