



突发公共卫生事件：防范和应对

健康促进和平全球倡议

总干事的报告

1. 2022 年 5 月第七十五届世界卫生大会在 WHA75(24)号决定中要求总干事就关于健康促进和平全球倡议的报告¹所载拟议前进道路的落实情况与各会员国²和观察员³进行磋商，然后通过与会会员国和观察员充分协商并与联合国系统其他组织和与世卫组织有正式关系的相关非国家行为者充分合作，为该倡议制定一个路线图，通过执行委员会第 152 届会议，提交第七十六届世界卫生大会审议。

2. 本报告提供了迄今为止根据 WHA75(24)号决定的要求所取得进展的最新情况。

引言

3. 健康促进和平全球倡议是世卫组织的一项全球倡议，旨在加强健康与和平之间的现有联系。

4. 该倡议还尽量争取通过加强卫生部门和世卫组织作为和平中坚力量的作用，促进和平，增强社区权能，保护脆弱、受冲突影响和易受冲击环境中以及全球更广泛环境中人群健康。

5. COVID-19 大流行突出表明，社会凝聚力差或公民、政府和卫生工作者之间信任度低会破坏全球积极的卫生成果和获得卫生保健的机会，有鉴于此，健康促进和平全球倡

¹ 文件 EB150/20。

² 适用时，还包括区域经济一体化组织。

³ 如文件 EB146/43 第 3 段所述。

议侧重于脆弱、受冲突影响和易受冲击的环境。该倡议在需要建立或加强社会凝聚力、信任或复原力的其他国家也具有高度相关性。

6. 在业务层面，采用健康促进和平方法编制规划指在设计卫生干预措施时考虑到冲突因素，即我们的干预措施应考虑到人道主义环境中的冲突动态，在背景、能力和世卫组织相对优势允许的情况下推动在国家级取得和平成果，同时促进实现世卫组织“三个十亿”目标和可持续发展目标。

与会员国和观察员就健康促进和平全球倡议进行磋商

7. 按照 WHA75(24)号决定的要求，与会员国和观察员就健康促进和平全球倡议进行了两轮磋商。

8. 2022年8月，秘书处开始与会员国和观察员就落实文件 EB150/20 所载的拟议前进道路进行磋商¹。8月29日举行了一次全球虚拟会议，43个会员国和4个观察员出席了会议，清楚了解了这一进程并提供了初步意见。然后征集并通过在线表格收集了其他意见，直到2022年9月7日。共有14个会员国和2个观察员提供了书面意见。

9. 秘书处汇总了会员国和观察员在虚拟会议期间和通过在线表格提出的关于拟议前进道路的意见，并将这些反馈意见纳入路线图草案。总体而言，会员国和观察员表示支持该倡议和制定路线图。大多数反馈涉及应纳入路线图六个工作领域的活动（如文件 EB150/20 所述）。这些建议已被尽可能纳入路线图草案。

10. 会员国和观察员在反馈意见中还强调，健康促进和平全球倡议应由地方主导并适合每个区域或国家的情况，这一观点与秘书处的愿景高度一致。路线图草案强调了这一点，指出地方自主权和领导权是该倡议的一项关键原则，秘书处将继续与会员国密切合作，与地方当局以及当地提供卫生服务的其他机构协作，在每个人群中实现最高健康水平。路线图草案还指出，“健康促进和平”规划编制将在国家一级设计，因为国家和地方机构最了解在具体情况下什么是可行的。

11. 此外，在就拟议的前进道路进行磋商期间，会员国和观察员重申，需要通过仔细考虑健康促进和平全球倡议的运作方式，避免将卫生保健服务政治化或证券化。秘书处坚决支持这一观点，并在路线图草案中列入了反映这一点的明确措施，包括：卫生成果将始终是世卫组织任何干预措施的重点；“健康促进和平”规划编制将主要促进具体的和平成果（如社会凝聚力、信任、抗暴力能力、公平和包容），而不是政治解决方案形式的

¹ 执委会在第150届会议上注意到该文件，见文件 EB150/2022/REC/2，第九次会议摘要记录，第2节。

和平成果；“健康促进和平”规划编制始终针对具体情况；该倡议的主要目标是确保卫生规划考虑到冲突因素，并且不会在所有情况下，而只会在相关、安全和可行的情况下根据具体情况追求和平成果（“促进和平的规划编制”）。

12. 秘书处随后于 2022 年 9 月 16 日将路线图草案分发给会员国和观察员，征求反馈和意见，要求在 2022 年 10 月 16 日之前通过电子邮件向秘书处提交第一轮书面意见。

13. 2022 年 9 月 22 日举行了一次全球虚拟会议，向会员国和观察员提供有关路线图草案和相关磋商进程的信息。46 个会员国和一个观察员出席了会议，听取了关于这一进程的澄清，并为草案提供了初步意见。

14. 在通过第一轮磋商（截至 2022 年 10 月 16 日）收到会员国和观察员的意见后，秘书处汇总了所有反馈意见，并相应地更新了路线图草案。秘书处计划在 2023 年初开展路线图第二轮磋商工作。

15. 按照 WHA75(24)号决定（2022 年）的要求，秘书处还将在制定健康促进和平全球倡议路线图进程中与联合国系统其他组织和与世卫组织有正式关系的相关非国家行为者开展了合作。

16. 一旦收到会员国和观察员的第二轮反馈意见，以及联合国系统其他组织和非国家行为者的反馈意见，秘书处将综合这些意见并更新案文。它将向第七十六届世界卫生大会提交这一版路线图，供其审议。

路线图草案

17. 路线图是围绕以下三点制定的：(1) 文件 150/20 中阐述的六个工作领域；(2) 同一报告中确定的四个优先事项，这些优先事项是六个工作领域的重点；以及(3) 从会员国和观察员那里收到的意见。

18. 路线图为六个工作领域中的每一个提出了政策重点、里程碑和活动，还反映了拟议的前进道路中确定的优先事项以及会员国和观察员对这些优先事项的反馈。

19. 根据磋商期间收到的意见，案文结构如下：

(a) **引言**：阐述该倡议的背景、目标以及世卫组织在该倡议中的作用；

(b) **方法和原则**：阐明“健康促进和平”方法、“健康促进和平全球倡议”的原则以及该倡议的范围；

(c) **工作领域**：列出文件 EB150/20 所述拟议前进道路中确定的六个工作领域和优先事项，即：

- (i) 通过研究和分析产生证据；
- (ii) 制定战略框架；
- (iii) 倡导和提高认识；
- (iv) 能力建设；
- (v) 将健康促进和平方法纳入主流；
- (vi) 发展伙伴关系。

(d) **建议**会员国和秘书处采取的行动。

20. 现已可以公开获取路线图草案¹。

健康促进和平全球倡议的最新成就

21. 自总干事 2021 年 12 月发布报告以来²，健康促进和平全球倡议在六个工作领域中的每一个都向前迈进了几步。具体如下。

通过研究和分析产生证据

22. 关于卫生干预措施影响和平和冲突动态的实例和现有知识的研究仍在继续。已经就这一主题出版了几份出版物，包括一期关于通过卫生倡议建设和平的《英国医学杂志》。

¹ 见 <https://www.who.int/publications/m/item/roadmap-for-the-global-health-for-peace-initiative--draft> (2023 年 1 月 6 日访问)。

² 文件 EB150/20。

制定战略框架

23. 路线图草案设想将由秘书处制定健康促进和平全球倡议战略框架的程序，包括提及将在区域或国家一级实施该倡议的行动框架，并提供一种分配与该倡议有关的适当资源和技术支助的机制。

宣传和提高认识

24. 秘书处继续促进内部和外部参与实施健康促进和平全球倡议，以提高对该倡议的认识、其牵引力和势头。

25. 该倡议已在各种内部和外部论坛上提出，这些论坛包括区域委员会的各种会议或这些会议的会外活动；联合国大会第七十七届会议期间的一次会外活动；2022 年世界卫生峰会；以及 2022 年日内瓦和平周。

能力建设

26. 有效实施规划编制方面的健康促进和平方法取决于某些能力的发展，秘书处继续开发能力建设资源。

27. 秘书处发起并设计了一个在线培训课程（仍在开发中），内容涉及冲突敏感性和工具，面向脆弱、受冲突影响和易受冲击环境中的一线工作人员。

28. 经过密集的审查过程，秘书处于 2022 年确定了一本旨在支持实施规划编制方面的健康促进和平方法的实用手册，目标是在 2023 年初正式发布。

将健康促进和平方法纳入主流

29. 秘书处已经采取进一步措施，将健康促进和平方法纳入世卫组织的一些全球指导文件以及区域和国家两级行动的主流。

30. 世卫组织在各区域的国家办事处（如几内亚比绍和尼日尔国家办事处）制定了项目提案，以便 2022 年视需要在世卫组织总部的技术支持下提交给联合国建设和平基金。此外，喀麦隆已开始在联合国建设和平基金的资助下实施“健康促进和平”规划编制。

发展伙伴关系

31. 健康促进和平全球倡议保持并扩大了与联合国其他实体，包括和平行动部、政治和建设和平事务部、国际移民组织、国际劳工组织、联合国儿童基金会和联合国毒品和犯罪问题办公室在健康促进和平方法方面的伙伴关系和协作。

32. 该倡议还加强和扩大了与联合国系统外主要利益攸关方的伙伴关系或协作，如国际建设和平联盟、《柳叶刀》— SIGHT 通过健康和两性平等实现和平社会委员会、斯德哥尔摩国际和平研究所、日内瓦呼吁、科菲·安南基金会和国际和平研究所。在地方一级与活跃在建设和平和/或卫生部门的非国家行为者建立了更多的伙伴关系和协作关系。

执行委员会的行动

33. 请执行委员会提供指导，协助秘书处进一步拟订路线图，特别是就以下问题提供指导：

- 路线图应为会员国设定目标还是应就重点提出建议？路线图是否应局限于全球层面？
- 执行委员会将建议采用何种形式或机制完成路线图磋商？磋商应持续多长时间？
- 关于健康促进和平全球倡议和路线图，执行委员会是否有秘书处应予考虑的任何其他期望？

= = =