



代管的伙伴关系报告

总干事的报告

1. 根据 EB132(10)号决定（2013 年），执行委员会定期更新与世卫组织代管的伙伴关系有关的主要动态和问题方面的信息¹。本报告提供关于代管的伙伴关系定期审查的主要结果和建议以及世卫组织代管的伙伴关系的主要动态的最新情况。
2. 在 EB132(10)号决定中，执委会请其规划、预算和行政委员会：针对所代管的卫生伙伴关系为改进健康结果做出的贡献、世卫组织与每个代管的伙伴关系之间的互动情况以及这些伙伴关系与世卫组织工作的协调情况，确保对代管的卫生伙伴关系安排逐一进行及时和定期审查；并酌情通过执委会议程上有关该主题的一个经常性项目提出建议供执委会审议。2021 年，审查了卫生政策和系统研究联盟²。2022 年，建议对国际药品采购机制进行审查³。
3. 2018 年卫生大会核准的《2019-2023 年第十三个工作总规划》⁴强调了伙伴关系的重要性，指出世卫组织只有在合作伙伴支持下才能实现其宏伟目标。随着《工作总规划》的继续实施，代管的伙伴关系的工作应有助于该规划取得成果和产生影响，并反映在今后提交执行委员会的报告中。

世卫组织代管的伙伴关系的主要动态

卫生政策和系统研究联盟

4. 2021 年，卫生政策和系统研究联盟推出了其 2021-2025 年战略计划⁵。根据新的战略计划，联盟将继续致力于加强卫生系统的六个传统组成部分，同时也将超越这些组成

¹ 见文件 EB132/2013/REC/1。

² 见文件 EB149/6。

³ 关于审查结果，见文件 EB151/6。

⁴ 见 WHA71.1 号决议（2018 年）。

⁵ 有关 2021-2025 年战略计划的更多信息，请访问 <https://ahpsr.who.int/publications/i/item/broadening-horizons>（2022 年 4 月 1 日访问）。

部分，探索卫生系统如何能更广泛地支持健康与福祉，包括在突发事件背景下。该战略计划使联盟的活动与世卫组织的“三个十亿”目标以及世卫组织科学部门的战略和目标更加一致。

5. 联盟在创造政策相关知识方面开展的工作包括与联合国儿童基金会和全球疫苗免疫联盟合作，实施研究规划，重点改善埃塞俄比亚、尼日利亚、乌干达和印度尼西亚的免疫服务提供工作。卫生政策和系统研究联盟还与世卫组织东南亚、东地中海和西太平洋各区域的办事处合作，就初级卫生保健系统的状况以及国家应对 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行的情况开展了 50 多项个案研究。这项工作以及与世卫组织初级卫生保健特别规划的其他合作是实现全民健康覆盖的关键步骤。

6. 该联盟发布了关于学习型卫生系统的进步之路的旗舰报告¹。该报告制定了一个科学稳健的框架，帮助了解复杂卫生系统中的学习方式，并为卫生系统建议了改善其学习功能的不同方式。此外，还概述了学习型卫生系统的好处以及建立这种系统所需的行动，同时提供具体例子展示会员国如何成功地将学习纳入了其卫生系统。

7. 该联盟加强了对在突发卫生事件中强化卫生系统的关注，与世卫组织在加济安泰普的外地办事处合作，通过加强证据使用支持叙利亚西北部的综合卫生服务提供网络。联盟开展的分析使人们更好地认识到在叙利亚西北部伊德利卜提供一揽子基本卫生服务如何有助于改善该地区的健康状况。联盟还与该外地办事处合作，对该网络支持的医疗设施中的医护质量进行研究，帮助了解如何能进一步改善医护服务。

8. 联盟与世界银行和造福妇女、儿童和青少年全球融资机制合作，生成卫生系统研究证据，以加强在缅甸实施创新的卫生筹资安排。通过这一合作，卫生系统研究被用于加强该国正在开展的卫生筹资改革工作，与此同时，世界银行正在支持实施新的战略采购安排，以提高非国家提供者提供的医护质量。

9. 联盟与世卫组织东地中海区域办事处合作，发布了东地中海区域健康问题社会决定因素委员会关于实现卫生公平的新报告。此外，三个机构，即：规划、监测和行政改革部（埃及）、高级卫生理事会（约旦）和国家人类发展观察站（摩洛哥），加入了由联盟支持的卫生相关可持续发展目标学习平台。该平台进一步扩大了与阿拉伯国家联盟可持续发展和国际合作理事会、阿拉伯可持续发展科学和技术网络以及中东和北非老龄化健康研究网络的伙伴关系。该平台还提供小额赠款，支持就涉及卫生相关可持续发展目标的重点主题产生知识，具体包括健康问题的社会决定因素和卫生公平性；卫生系统的绩效和治理；全民健康覆盖；以及 COVID-19 的防范、控制、缓解和后果。在约旦，合

¹ 学习型卫生系统：进步之路。卫生政策和系统研究联盟的旗舰报告。日内瓦：世界卫生组织；2021 年（<https://ahpsr.who.int/publications/i/item/learning-health-systems-pathways-to-progress>，2022 年 4 月 1 日访问）。

作伙伴们依赖各自在平台资助下开展的工作，编制关于从私营部门购买服务来提高医院能力的政策简报。

10. 该联盟与威尔顿公园和瑞典政府合作，主办了一系列全球对话，以提高对改善人口健康的认识。这些对话探讨的内容包括：健康社会的社会、经济和环境决定因素，促进跨部门方法以增进健康，以及作为世卫组织到 2023 年改善全球十亿人的健康与福祉目标的一部分，在其他部门的政策和环境中优先考虑健康问题。该联盟将出版一期《英国医学杂志》特刊，以记录和传播这些对话的结果。

欧洲卫生系统和政策观察站

11. 2021 年，欧洲卫生系统和政策观察站反映了会员国所做的一系列努力，以便应对当前的大流行疫情；维持基本卫生服务；并开始利用 COVID-19 后的各种机会。该观察站尤其与世卫组织欧洲区域办事处密切合作，支持《2020-2025 年欧洲工作规划》和《2019-2023 年第十三个工作总规划》，同时还与欧盟委员会密切合作。

12. 观察站就如何分析和理解卫生信息以及利用证据为政策提供参考和产生影响向各国提供了支持。COVID-19 卫生系统反应监测平台¹系与欧洲区域办事处和欧盟委员会联合实施，提供了欧洲区域 51 个国家的卫生系统如何应对大流行疫情的一系列最新情况，并分享了跨领域分析和不同欧洲背景下的创新做法实例。与经济合作与发展组织合作，为欧盟委员会卫生和食品安全总局编写了一套 29 国国家卫生概况，涵盖欧洲联盟所有成员国以及冰岛和挪威。这些概况指明了每个国家卫生系统的最新卫生政策挑战和发展情况；还评估了每个卫生系统的有效性，可及性和抵御能力，并进行了跨欧盟比较。此外，与区域办事处的国家卫生政策和系统部门共同编制了一套新丛书，题为“行动中的卫生系统洞察”。这些洞察可支持欧洲联盟以外的欧洲区域会员国，简明扼要地列出了关于卫生系统的关键信息和数据；概述了制定《欧洲工作规划》倡议的国家背景；确立了一个基线，以便随时间进行比较；并逐一为每个卫生系统标记进展和挑战。

13. 观察站继续支持各国加强其卫生治理能力，提供深入的证据以满足具体的政策需求。观察站调整了其分析和卫生系统绩效工作，以反映各国的战略关切并使证据可用。亮点包括：一期《欧洲卫生（Eurohealth）》特刊，探讨 COVID-19 为加强卫生系统治理创造的机会；一份政策简报，提供有关支持渠道的信息，以改善欧洲的卫生和照护系统；一项关于卫生系统抵御能力的重要研究，提出会员国为更好地重建可以利用的策略和经验

¹ 有关 COVID-19 卫生系统反应监测平台的更多信息，请访问 <https://eurohealthobservatory.who.int/monitors/hsmr/> (2022 年 4 月 1 日访问)。

教训；以及为泛欧卫生和可持续发展委员会进行的一项证据审查，该审查为欧洲区域的卫生和可持续发展新战略提供了严谨的信息。

14. 该观察站是一个由 17 个会员国和组织组成的具有凝聚力和可持续性的伙伴关系，不过世界银行因为不再有允许其做贡献的机制而不得不退出。观察站的所有工作都与学术和决策者网络密切合作完成。它还与世卫组织欧洲区域办事处和欧盟委员会密切合作，并与亚太卫生系统和政策观察站、非洲卫生观察站-卫生系统和政策平台以及世卫组织总部分享想法和方法。通过观察站的指导委员会，其合作伙伴可进一步了解实际的政策挑战以及证据如何为决策提供信息，并确保观察站的工作响应国家需求，且符合世卫组织和更广泛的环境。

孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系

15. 在整个 2021 年，孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系对世卫组织的《2019-2023 年第十三个工作总规划》给予了支持，将其 10 个方面¹的 1250 名利益攸关方聚集起来并建设其能力，倡导为妇女、儿童和青少年制定更好的政策、改善供资以及提供更多、更公平和更新的卫生服务。2021 年，该伙伴关系经过振兴和精简的治理结构使合作伙伴能够整合其资产，确保通过知识综合、伙伴参与，以及运动和外交，包括通过使用数字技术，开展更有效的宣传和更多的行动。重要的是，这一治理改革将青年人置于了伙伴关系使命的中心，在伙伴关系贯穿各工作组、委员会和领域的领导结构中，有 20 名 30 岁以下者。2021 年，该伙伴关系的成员增加了 25%，使成员政府和组织的总数达到 1250 个。

16. 根据其增强合作伙伴一致性和联合行动的雄心，该伙伴关系于 2021 年开发了影响深远的数字平台，以综合和传播关于妇女、儿童和青少年健康与福祉的知识。例如，在 COVID-19 背景下，与世卫组织、联合国儿童基金会和其他利益攸关方合作制作的自我护理视频系列的观看次数迄今已超过 1.15 亿次。该系列以联合国六种正式语言和其他语言提供，包括关于青少年精神健康、响应需求的照护、减少 COVID-19 期间暴力侵害妇女和儿童行为以及母乳喂养等主题的动画电影。此外，还发布了七份“知识与行动”简报，以支持各国履行在《COVID-19 行动呼吁》中做出的承诺，为可用于应对大流行的缓解策略提供证据基础。该伙伴关系将注重公平作为其 2021-2025 年战略的一部分，并制定了一项重要的证据和宣传规划，以促进人道主义和脆弱环境中妇女、儿童和青少年的健康。

¹ 这十个方面是：“学术、研究和培训机构”；“青少年”；“捐助者和基金会”；“全球融资机制”；“卫生保健专业协会”；“政府间组织”；非政府组织；“伙伴政府”；“私营部门”；和“联合国机构”。

17. 该伙伴关系在这一领域最重要的合作之一是与 BRANCH（在冲突环境中衔接研究与行动促进妇幼健康）联合会的合作。伙伴关系与该联合会一道，支持于 2021 年 1 月推出了关于冲突环境中妇女和儿童健康的《柳叶刀》系列，同时以英文、阿拉伯文和法文编制了五份知识简报和三份政策简报。为了利用 BRANCH 联合会产生的具体证据，它还支持在 2021 年底为阿富汗和巴基斯坦、东地中海区域（有叙利亚、也门、约旦、黎巴嫩的代表参加）和西非（有尼日利亚和马里的代表参加）组织了三个多利益攸关方区域研讨会。

18. 2021 年，该伙伴关系的大部分努力侧重于合作伙伴的参与和能力建设，包括通过多利益攸关方政策对话，加强合作伙伴在联合宣传和问责方面的知识、技能和能力。该伙伴关系通过 H6 伙伴关系（包括世界卫生组织）开展工作，在 12 个国家实施了能力建设和伙伴关系强化赠款，以支持就妇女、儿童和青少年健康方面的一系列问题建立多利益攸关方平台。更具体地说，为了确保年轻人有意义地参与使用与其健康和福祉有关的证据，该伙伴关系通过一系列磋商（包括一次全球磋商和八次区域磋商）将其伙伴聚集在一起，征求对《青少年福祉框架》的意见。来自 100 多个国家的 340 多名青少年和年轻人参加了磋商，借鉴了联合国 H6+ 青少年健康与福祉技术工作组的工作，这个工作组包括来自该伙伴关系和世界卫生组织以及联合国系统其他实体的代表。此外，还编写了一套共 15 份关于青少年福祉的技术文件，以响应“青少年行动呼吁”的建议，即“超越卫生部门，发起强有力的多部门应对行动”¹。

19. 该伙伴关系还与世界卫生组织会员国广泛合作，制定和推出《COVID-19 行动呼吁》，目的是在大流行期间支持妇女、儿童和青少年的健康。已收到 20 多个国家的书面承诺，重点是确保在 COVID-19 应对和恢复工作中优先考虑妇女、儿童和青少年的健康与福祉。各国已根据七点行动呼吁议程²作出了总额为 320 亿美元的资金承诺。为了支持这些努力，伙伴关系组织和主办了一系列虚拟活动，以分享有关 COVID-19 对妇女、儿童和青少年健康影响的知识并传播相关信息，同时探索缓解策略。在其各种运动和外联活动中，该伙伴关系的媒体工作估计每月覆盖了多达 28 亿人，并且估计一个月内通过社交媒体覆盖了多达 300 万人。

国际药品采购机制

20. 尽管 COVID-19 大流行，但国际药品采购机制的投资组合在 2021 年业绩良好，并且该机制与各伙伴密切合作对项目进行必要的调整。国际药品采购机制是一项确保公平获得 COVID-19 治疗的全球努力，即获取 COVID-19 工具加速计划（ACT 加速计划）的

¹ 见 <https://www.adolescents2030.org>（2022 年 4 月 1 日访问）。

² 见 <https://pnmch.who.int/news-and-events/campaigns/pnmch-call-to-action-on-covid-19/country-commitments>（2022 年 5 月 2 日访问）。

治疗支柱的共同牵头机构，同时也是该计划诊断支柱的成员，与伙伴们一道确保低收入和中等收入国家能够获得其所需要的 COVID-19 检测。

21. 国际药品采购机制的结核病投资组合已达到 3 亿多美元，涵盖预防、诊断和治疗以及其他交叉领域。诊断是结核病医护中最薄弱的环节，是 2021 年的高度优先事项。5 月，国际药品采购机制发起了提案征集活动，并资助了两个新项目，重点关注结核病诊断，旨在提高一般人群中通常未被卫生系统发现的结核病例的检出率。这些项目注重采用和实施分散式诊断方法，利用非痰样本进行结核病检测，这些样本经调整可用于结核病筛查。

22. 由于大流行疫情，取消了世界各地预防服务的优先地位，以使各国能够应对更紧迫的危机，卫生系统竭力满足新的需求。尽管障碍重重，但国际药品采购机制及其受赠方仍为 25 万多名妇女提供了宫颈癌筛查，其中五分之一是感染艾滋病毒的妇女到 2022 年底，国际药品采购机制有望治疗超过 100 万名妇女。这些早期结果表明，国际药品采购机制的干预措施正在取得成功，其工具适合用于低收入和中等收入国家，并且正在改变对宫颈癌的应对。

23. 国际药品采购机制在艾滋病自我检测方面的开创性工作表明，自我护理工具可以帮助那些否则得不到诊断的人。COVID-19 大流行进一步加强了艾滋病自我检测等简单的自我护理工具的价值，以确保人们在与医疗卫生机构接触受限的情况下仍能获得护理。通过扩大艾滋病自我检测来缩小检测差距对于到 2030 年实现全球目标至关重要。迄今为止，国际药品采购机制已投资 1 亿多美元用于艾滋病自我检测，有证据表明，艾滋病自我检测可以覆盖更多的首次检测者，并有助于为以前被视为无法覆盖的人群有效联系治疗服务。

24. 2021 年 10 月，世卫组织建议更广泛地常规使用首个疟疾疫苗 RTS,S。疟疾疫苗是一项受欢迎的新工具，当与蚊帐等现有干预措施结合使用时，有可能减少疟疾，并为非洲各地的儿童提供保护。世卫组织这一改变游戏规则的建议以通过在肯尼亚、加纳和马拉维进行的两年多疟疾疫苗实施规划收集的数据，以及一项侧重于马里和布基纳法索季节性疫苗接种的临床试验为依据。国际药品采购机制与全球疫苗免疫联盟和全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金一起，承诺为这些试点项目提供近 7000 万美元。

25. 国际药品采购机制继续支持世卫组织预认证规划，并于 2018 年核准了涵盖 2019-2021 年期间的资金。该机制与世卫组织合作，提供从其项目中获得的证据，以支持制定规范性指南并促进国家采用和推广。国际药品采购机制通过向世卫组织提供“赋能拨款”建立和支持与世卫组织的技术伙伴关系，世卫组织据此向国际药品采购机制的项目

提供技术支持。国际药品采购机制还签署了《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》，并是其中由世卫组织主持的关于研发、创新和获取的增速主题的成员。

26. 制定国际药品采购机制 2022-2026 年战略是 2021 年的一个重点事项。这项工作参考了该进程第一阶段进行的全面利益攸关方协商，包括咨询公司 Itad 进行的 2017-2021 年国际药品采购机制战略审查。新战略，包括战略框架、下一战略时期的规划重点以及相关业务影响，将于 2022 年 6 月提交国际药品采购机制执行委员会批准。

定期审查世卫组织代管的伙伴关系

27. 根据定期审查代管的伙伴关系框架¹，对国际药品采购机制进行了审查。该机制和秘书处都为此作出了投入，提供了相关观点。审查报告总结了国际药品采购机制对改善健康结果的贡献、其工作与世卫组织相关工作的协调情况以及秘书处与该机制的互动情况²。

执行委员会的行动

28. 请执委会注意本报告。

= = =

¹ 见文件 EBPBAC19/8。

² 见文件 EB151/6。