



执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 规划、预算和行政委员会第三十六次会议在 Nickolas Steele 阁下（格林纳达）主持下于 2022 年 5 月 18 日至 20 日在日内瓦举行^{1,2}。委员会通过了其议程³，删除了下列项目：3.6：解决欠费的特别安排；3.7：新会员国和准会员的会费评定；项目 4.2 下第一个圆点：世卫组织担任正式伙伴关系代管方的建议；和项目 4.5：《人事条例》和《职员细则》修订款。
2. 总干事在开幕词中说，世卫组织为了能够成为一个更加灵活、注重结果的组织，继续注重建设可持续和可预测的供资机制，包括对 2022-2023 年规划预算和世卫组织筹资结构提出修订方案。为了支持这些努力，继续定期更新世卫组织规划预算门户网站，随时提供关于预算效率和结果的最新信息。
3. 鉴于 2019 冠状病毒病（COVID-19）大流行对全球公共卫生的负面影响，秘书处将《2019-2023 年第十三个工作总规划》延长至 2025 年，这将能够加快进展以实现“三个十亿”目标并确保人人享有健康。此外，还编制了一份新的世卫组织投资论证，题为《健康回报》⁴，以便为本组织今后十年的筹资提供明确和可持续的前进方向。
4. 在人力资源方面，秘书处采取了一系列措施，以改进招聘程序，实现两性均等，建立灵活的工作安排，并加强各级的绩效管理评价。
5. 总干事报告说，已采取步骤监测《世卫组织管理层应对计划》的进展，该计划系针对负责调查刚果民主共和国境内第十次埃博拉疫情期间性剥削和性虐待指控的独立委员会的报告而制定，该计划的 87% 已经实施或正在得到实施。本组织始终致力于提高透明度，并开发了一个关于不当性行为调查情况的新看板，可通过世卫组织网站访问⁵。此

¹ 由于主席和副主席都无法出席，由 George Mitchell 博士（格林纳达）代行主持会议。

² 与会者名单载于文件 EBPBAC36/DIV.1。

³ 文件 EBPBAC36/1 Rev.1。

⁴ 健康回报：持续资助世卫组织的投资理由。日内瓦：世界卫生组织，2022 年（<https://www.who.int/about/funding/invest-in-who/investment-case-2.0>，2022 年 5 月 21 日访问）。

⁵ 不当性行为调查情况看板[网站]。日内瓦：世界卫生组织，2022 年（<https://www.who.int/initiatives/preventing-and-responding-to-sexual-exploitation-abuse-and-harassment/seah-dashboard>，2022 年 5 月 21 日访问）。

外，成立了一个主要由女性组成的专门调查小组，管理对所有形式不当行为指控的调查，并为调查性剥削、性虐待和性骚扰指控设定了新的 120 天基准。还向所有区域办事处部署了预防性剥削、性虐待和性骚扰问题高级专家，并在所有国家办事处任命了专门的联络人。同样，对世卫组织的领导文化进行了审查，以确保本组织三个层级对性剥削、性虐待和性骚扰行为零容忍。

议程项目 2 供本委员会参阅或需采取行动的事项

2.1 独立专家监督咨询委员会：年度报告（文件 EBPBAC36/2）

6. 独立专家监督咨询委员会主席概述了该委员会的报告。
7. 委员会欢迎独立专家监督咨询委员会的报告，并同意其中提出的各项建议，认为特别需要采取奖励措施，改进审计、评价和其他建议的落实工作。在这方面，委员会进一步满意地注意到秘书处为建立一个综合数字平台而采取的行动。此平台将用于跟踪和报告各机构（包括审计和评价机构以及理事机构）向世卫组织提出的各项建议的落实情况。
8. 委员会完全同意关于投资于数据分析工具的建议，包括关于在国家级和区域级开展一系列具体案例研究的建议，以说明这方面投资在促进决策工作方面的作用。它还欢迎该报告中阐述的关于对支持性职能部门成本的基准分析结果、世卫组织转型工作进展以及为开展反欺诈和反腐败措施所作的努力。
9. 委员会注意到该报告逾期问题。它请独立专家监督咨询委员会考虑其会议安排对及时提交文件的影响，并例行要求秘书处按照规定时间表向会员国提交所有报告，以便会员国能够进行有意义的讨论。它还呼吁独立专家监督咨询委员会参照联合国其他组织的最佳做法，考虑评估目前采用的将性剥削和性虐待问题调查职能与滥用行为调查职能分开的做法。
10. 在回答关于风险偏好框架的问题时，独立专家监督咨询委员会主席强调了秘书处与包括会员国在内的所有内部和外部利益攸关方密切合作以完善该框架内容的重要性。

委员会注意到独立专家监督咨询委员会的报告；它提议，作为秘书处执行现有任务的指导，秘书处应继续努力落实该报告中所载的建议。

委员会请独立专家监督咨询委员会继续监督对性剥削、性虐待、性骚扰案件的调查结果以及最近建立的审查和调查此类案件的程序。

2.2 问责概况（文件 EBPBAC36/3 和 EBPBAC36/4）

11. 秘书处介绍了两份报告：一是在推进机构问责制方面进展情况报告，二是在实现《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》方面进展情况报告。

12. 委员会欢迎这两份报告，并确认世卫组织为加强问责职能所作的努力。它指出，这些职能反映出世卫组织承诺遵循最高道德标准和价值观并决心防范长期业务风险。它特别注意到并欢迎：世卫组织设立了预防和应对不端性行为司，创建了负责处理一切性剥削、性虐待和性骚扰指控的专门调查处，并发布了关于防止和应对性剥削、性虐待和性骚扰的新政策指示。

13. 委员会还大力支持秘书处开发一个综合管理和跟踪建议网络平台，以汇集各个来源的建议，并记录和跟踪世卫组织管理层的对策及其实施情况。它认为这一工具将有助于大幅提高本组织治理透明度。

14. 关于在实现《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》各项指标方面取得的进展，委员会欢迎世卫组织对照这项行动计划所载的 17 项业绩指标衡量本组织采取的有关行动。世卫组织正在制订全组织两性平等和增强妇女权能政策，委员会对此表示欢迎。委员会仍对较高职类未达到性别均等表示关切，但它同时也注意到，在现任总干事的领导下，P4 及以上职等的两性均等水平提高了 4%。还令委员会感到关切的是，据该报告，世卫组织在加强性别均等和赋予妇女权能方面未达到联合国系统平均水平，特别是相对于其他大型专门机构而言。它指出，需要为充分执行《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》提供更多资源。委员会请秘书处制订一项加快这方面进展的具体计划，供委员会今后开会审议。

委员会注意到文件 EBPBAC36/3 和 EBPBAC36/4 所载的报告。此外，作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会进一步提议秘书处：

- (a) 继续制订全组织两性平等和赋予妇女权能政策，改善本组织所有三个层级实施《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》工作；**
- (b) 向委员会通报数字平台设立情况，以协调各项问责职能工作，更好地跟踪建议及其实施进展，确定挑战和解决方案，并提高管理层应对措施实施工作透明度；**
- (c) 继续加强为建立对性剥削、性虐待和性骚扰零容忍文化而采取的重大努力和措施；**

(d) 与联合国系统最佳做法保持一致，加快推进实现《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》各项指标，并制订有关具体计划；

(e) 确保为本组织在性别、公平和人权方面的工作提供适当资源，使本组织能够完成其任务；以及

(f) 继续定期向规划、预算和行政委员会报告世卫组织实施《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》情况。

2.3 合规、风险管理和道德操守：年度报告（文件 EBPBAC36/5）

15. 秘书处介绍了在 2021 年期间和 2022 年初为加强全组织合规、风险管理和道德操守方针而采取的最新行动情况。

16. 委员会欢迎世卫组织为加强合规、风险管理和道德操守而开展的工作，它认为合规、风险管理和道德操守是世卫组织的基本职能。它赞赏秘书处综合开展风险管理工作，并同意秘书处的看法，认为本组织的风险状况已经并将继续发生重大变化。它欢迎秘书处针对这方面必要变革以及独立专家监督咨询委员会可能参与有关工作发表意见。它进一步指出需要在本组织三个层级管理风险。制订风险管理指导方针、提供工具以及举办培训极为重要，需要世卫组织所有三个层级广泛参与。它建议应与会员国分享经修订的世卫组织全球风险管理委员会职权范围。

17. 委员会要求秘书处进一步说明“采购到付款”程序，针对每一项保证流程和针对本组织三个层级的所有行动者确定已知风险的重大管理控制措施，加强本组织问责制。

18. 在回答委员会提出的问题时，秘书处指出，合规、风险管理和道德操守办公室根据联合检查组的报告调整了工作。秘书处称联合检查组的报告为改进程序提供了指导。它确认，该办公室已将收到的所有与性虐待有关的报告转交世卫组织内部监督服务司，它本身并未终止任何报告。秘书处还确认，一旦推出强制性道德操守培训课程，将向委员会通报情况。还将向委员会通报合规率。

19. 关于合规，秘书处解释说，最近修订的预防、发现和应对政策根据最新的国际最佳做法和联合国指导方针，考虑到了一些可能影响卫生规划领域决策的腐败行为，包括洗钱和资助恐怖主义行为。

20. 秘书处指出，已更新了世卫组织全球风险管理委员会的职权范围，以确保所有区域办事处都有代表参加该委员会的工作，并重视在世卫组织所有三个层级工作中实行风险管理。

21. 副总干事补充说，将于 2022 年下半年完成世卫组织风险管理战略定稿。这项战略的目的是将风险管理纳入本组织工作的各个方面，并确保风险管理与其他战略之间的互动。因此，根据独立专家监督咨询委员会提出的关于在本组织内部有系统实行风险管理的建议，世卫组织全球风险管理委员会正在拟订全球风险登记册、分级制风险偏好框架和风险缓解战略。她确认，将向会员国分享经修订的全球风险管理委员会职权范围。

委员会注意到该报告。

2.4 联合检查组的报告（文件 EBPBAC36/6）

22. 委员会收到了关于世卫组织对联合国联合检查组报告的回应的报告，包括本组织接受和落实联检组建议的详细比率情况。该报告显示，2017 年至 2021 年期间，世卫组织对联合检查组建议的接受率为 86%，对已接受建议的落实率为 62%。

23. 联合检查组主席介绍了该文件，并指出委员会和秘书处在有效审议和回应联合检查组报告中的调查结果和建议方面是联合国系统典范。他赞扬世卫组织近年来在实施率方面稳步提高，并承认世卫组织工作人员和协调员继续对联合检查组给予了出色的合作。他指出，联合检查组 2020 年和 2021 年的报告包括 COVID-19 对联合国各实体在相应报告主题下的业务效力和效率的影响，并且正在进行的和新的联合检查组审查涵盖了对联合国系统具有高度相关性、重要性和优先性的专题，如精神卫生和福祉、灵活的工作安排、问责制框架和职工健康保险规划。

24. 委员会欢迎将联合检查组的建议纳入最近启动的世卫组织综合建议跟踪平台，该平台旨在促进及时跟进和跟踪执行情况，并载有与其他问责职能和世卫组织理事机构所提建议的链接。

25. 委员会注意到在执行联合检查组建议方面取得了进展，同时要求进一步了解关于使用多种语文、区块链应用、网络安全和将环境可持续性纳入主流的报告中所载建议的执行状况。

26. 委员会欢迎独立专家监督咨询委员会根据联合检查组两份报告（即 2020 年关于调查职能的报告¹和 2018 年关于举报人政策和做法的报告²）所载的建议，努力为管理针对行政首长不当行为的指控和调查制定程序。

27. 秘书处在回答提出的问题时，向委员会保证，已采取一系列行动，在本组织内部以正式语言推动使用多种语文；而且在 COVID-19 的风险沟通和突发卫生事件在线课程方面，还特别以多种其他语言提供。就联合国正式语文而言，上一个双年度在提供和出版多语种信息以及使用口译和笔译服务方面有大幅增加。此外还投资加强支持多语言的技术应用，例如机器翻译。关于联合检查组有关指定一人担任使用多种语文问题协调员的建议，秘书处承诺会进一步予以考虑并向委员会下次会议提出报告。

28. 秘书处还向委员会保证，已在以下方面采取了行动：探索在卫生保健应用中，包括在数字卫生保健领域使用区块链的可能性；制定具体的网络安全措施，并在 2022-2023 年规划预算中为网络安全工作增加资金，同时提出商业论证³；通过制定到 2030 年实现世卫组织碳中和的蓝图，并通过世卫组织各级的具体业务运作行动，将环境可持续性纳入主流。

29. 秘书处确认，作为其当前制定新调查政策和加强道德操守职能工作的一部分，正在考虑联合检查组 2020 年关于调查职能的报告和 2010 年关于联合国系统道德操守的报告⁴所载的具体建议，涉及为内部监督服务司以及合规、风险管理和道德操守办公室负责人确定任期限制。

委员会注意到该报告；并进一步提议，作为秘书处执行现有任务的指导，秘书处应继续密切注意联合检查组报告所载建议的执行情况。

议程项目 4.供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项

4.1 评价：年度报告（文件 EB151/4）

30. 秘书处介绍了关于评价的年度报告。

31. 委员会赞扬评价司的工作，并强调了年度报告的实用性和全面性，说明了评价如何能影响政策和决策以促进实现战略目标。评价司编写的评价报告提供了宝贵见解，具体

¹ 文件 JIU/REP/2020/1。

² 文件 JIU/REP/2018/4。

³ 见文件 A75/6。

⁴ 文件 JIU/REP/2010/3。

涉及到秘书处内部性别平等和人权的主流化，以及本组织对顾问的依赖和对执行工作协议的使用等。委员会欢迎在区域办事处加强分散评价能力，并鼓励所有国家办事处利用评价报告和荟萃分析来加强规划的实施和绩效，并加强在国家一级的影响。

32. 委员会对注重全组织学习和设立综合数字平台来跟踪多来源建议、管理层的答复和实施状况表示满意。它还欢迎世卫组织评价司的网站及其通讯能及时更新关于评价以及管理层的相应答复情况。

委员会建议执行委员会注意该报告。

4.2 代管的伙伴关系

- 代管的伙伴关系报告（文件 EB151/5）
- 审查代管的伙伴关系（文件 EB151/6）

33. 委员会审议了两份报告，分别载有关于代管的伙伴关系的最新情况和审查情况。这些伙伴关系在实现可持续发展目标、推进全民健康覆盖和解决关键卫生需求方面，包括在公平获取孕产妇和儿童卫生服务以及为政策提供证据参考方面，发挥了重要作用。与国际药品采购机制的伙伴关系提供了丰厚的投资回报，特别是在处理 COVID-19 应对措施的影响以及在低收入国家提供艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病诊断与治疗方面。

34. 委员会强调，世卫组织在处理关键的全球卫生问题时必须具有前瞻性，并欢迎所有利益攸关方的广泛参与。

35. 秘书处在答复一个问题时表示，代管的伙伴关系只是世卫组织与伙伴们合作的一种方式；例如，秘书处将继续确定促进数字卫生保健和大流行管理工作的最合适手段。

委员会建议执行委员会注意文件 EB151/5 和文件 EB151/6 所载的报告。

4.3 《财务条例》和《财务细则》修订款（文件 EB151/8）

36. 在秘书处介绍了有关报告之后，委员会承认，有必要继续暂停适用《财务细则》第十二条第 112.1 款的部分规定，以便能够完成正在进行的工作，并确保世卫组织与性剥削、性虐待和骚扰有关的调查程序切合目的。但是，委员会要求保证不再提出延期请求。

37. 秘书处确认不会再次提出延期请求，不过在收到关于调查职能的审计报告后，可能需要进行结构和程序改革。

委员会建议执行委员会注意到文件 EB151/8 所载报告并通过其中包含的决定草案。

4.4 世卫组织职工协会代表的发言（文件 EB151/INF./1）

38. 职工协会的代表以世卫组织、国际癌症研究机构、美洲区域办事处/泛美卫生组织和艾滋病署职工协会的名义在执行委员会发言，强调了七个关键领域和令人关切的问题：职工健康和福祉；多样性、公平和包容相互尊重的工作环境；种族主义和种族歧视；预防和应对性剥削、性虐待和性骚扰；内部司法制度和合同规定的工作条件。她强调，尽管全球大流行带来了压力，但本组织全体员工仍然坚定不移地执行工作规划，并承认高级管理层和总干事为在职员关切的领域取得持久进展做出了重大努力。职工协会完全致力于继续进行这种建设性对话。

39. 委员会感谢职工协会的代表，并欢迎总干事承诺促进与职员的健康关系和对话。职工协会在多样性、公平和包容以及种族主义和种族歧视问题上的明确意见是及时的，因为永远有改进的可能。鉴于精神卫生和社会心理健康的极大重要性，委员会关切地了解到，工作人员在获得精神卫生支持方面仍然存在问题，并询问未来是否可以采取远程咨询方式。委员会欢迎通过了关于预防和处理滥用行为的新政策，并要求随时了解对滥用行为的调查结果。此外，还请职工协会就联合国残疾包容战略的执行情况提供反馈意见。

40. 秘书处告知委员会，在大流行期间积累的经验基础上，灵活的工作安排政策正在取得进展。其目的是保持最佳产出，同时也实现更好的工作与生活平衡。将尽一切努力确保所有职员充分完成关于预防和应对滥用行为的培训。流动政策尚未实施，但职工协会全程参与了早期的政策审查和模拟演习工作。职员的精神健康和社会心理健康问题非常重要，已经采用远程咨询方式来帮助向所有区域的职员提供支持。

41. 总干事重申其承诺，要每月与职工协会举行会议，就共同目标与职工协会密切合作。其“周四开放时间”使所有职员都有可能与他讨论问题，提供了另一个联系和对话渠道。目的是共同努力形成一个良性循环：有益于职员的对组织也有益，有益于组织的对全体职员也有益。

议程项目 5.通过报告和会议闭幕

42. 委员会通过了其报告。

= = =