



## Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Тридцать пятое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам было проведено 19–21 января 2022 г. в Женеве под председательством Николаса Стила (Гренада)<sup>1</sup>. Комитет утвердил свою повестку дня<sup>2</sup>, исключив из нее пункт 3.6 в связи с отсутствием предлагаемых поправок к Положениям о финансах и Финансовым правилам и второй подпункт пункта 3.10, поскольку членский состав Независимого консультативного надзорного комитета экспертов должен быть рассмотрен Исполнительным комитетом. Комитет согласовал также свою программу работы.

2. В своем вступительном слове Генеральный директор заявил, что ресурсы, предоставленные государствами-членами и другими донорами в сочетании с огромными усилиями сотрудников ВОЗ по всему миру, дали возможность Организации исполнить программный бюджет на 2020–2021 гг. в гораздо большем объеме по сравнению с изначально утвержденным, позволяя ей не только реагировать на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19), но и продолжать свою работу по оказанию помощи странам в решении огромного числа задач в области охраны здоровья, таких как укрепление систем здравоохранения, расширение охвата вакцинацией и воздействие на детерминанты здоровья.

3. Успех в достижении приоритетных целей программного бюджета на 2022–2023 гг. и Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. зависит от надлежащего объема и качества финансирования, и по этой причине в рамках предстоящего бюджетного цикла предусматривается увеличение финансирования. Как Независимая комиссия по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, так и Независимый консультативный надзорный комитет экспертов признали, что механизм финансирования ВОЗ не является устойчивым и нуждается в изменении. При этом государства-члены очень серьезно подходят к вопросу об обеспечении гибкости и стабильности финансирования, поскольку недостаток финансовых средств ограничивает возможности для долгосрочного планирования и дестабилизирует кадровые ресурсы. Эксперты ВОЗ предпочли бы заниматься оказанием поддержки странам и разработкой рекомендаций; вместо этого они тратят значительную долю своего времени на привлечение финансирования.

<sup>1</sup> Список участников содержится в документе EBPBAC35/DIV./1.

<sup>2</sup> Документ EBPBAC35/1.

4. В своем докладе 150-й сессии Исполнительного комитета<sup>1</sup> Рабочая группа по устойчивому финансированию рекомендовала поэтапно увеличить к двухгодичному периоду 2028–2029 гг. размер обязательных взносов до 50% от утвержденного базового программного бюджета; Генеральный директор выразил надежду на то, что и Комитет, и Исполком поддержат данное предложение, поскольку такое увеличение обеспечит всем государствам-членам гигантскую отдачу от понесенных расходов.

5. Далее Генеральный директор отметил, что вторым важным вопросом, находящимся на рассмотрении Комитета, являются предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД). Организация занимает однозначную позицию в этом вопросе: она проявляет абсолютную нетерпимость к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам и твердо намерена оперативно реагировать на такое поведение, когда бы оно ни происходило. В ответ на обвинения, выдвинутые в отношении ее сотрудников во время десятой вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго, Секретариат объявил о создании Независимой комиссии по расследованию – данный подход впервые используется в системе Организации Объединенных Наций и, как надеется Генеральный директор, станет примером на будущее. В течение двух недель после получения доклада об утверждениях о сексуальной эксплуатации и насилия, подготовленного в целях рассмотрения таких утверждений, Секретариат разработал План действий руководства ВОЗ, и в настоящее время ведется работа по выполнению более чем 150 указанных в нем задач. Вместе с тем для реализации предусмотренных Планом изменений потребуются время и ресурсы, в связи с чем в предлагаемом программном бюджете на 2022–2023 гг. на вопросы ППСЭНД дополнительно выделено 50 млн долл. США.

## **Пункт 2 повестки дня. Вопросы, представляемые Комитету для информации или для принятия решений**

### **2.1 Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ EBP/AC35/2)**

6. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад и положительно отозвался, в частности, о текущей работе по укреплению кибербезопасности и анализу данных.

7. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам выразил Консультативному комитету признательность за его работу и поддержал представленные в его докладе рекомендации, призвав Секретариат развивать успехи, достигнутые в области кибербезопасности и анализа данных.

8. В этой связи Председатель Консультативного комитета отметил, что укрепление кибербезопасности должно быть объектом точечных и разовых инвестиций со стороны Организации, которые должны сопровождаться созданием механизма измерения их

---

<sup>1</sup> Документ EB150/30.

результативности, что позволит ВОЗ более успешно оценивать отдачу от инвестиций в эту деятельность.

9. В том, что касается кибербезопасности, Секретариат подтвердил свое намерение подготовить обоснование целесообразности увеличения объема ресурсов, выделяемых на работу в этой сфере.

10. В том, что касается анализа данных, Секретариат представил информацию о прогрессе, достигнутом за период после создания Глобального централизованного хранилища медико-санитарных данных, и о важности информационной панели по целям «трех миллиардов» как средства отслеживания хода достижения этих целей, а также Целей в области устойчивого развития.

11. В ответ на проведенный Консультативным комитетом обзор Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья и странового бюро в Иордании Директор Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья выступил с обзором основных проблем, с которыми сталкивается Регион, и представил информацию о мерах, принимаемых для их решения.

12. Отвечая на вопрос о нехватке помещений для персонала в штаб-квартире ВОЗ, связанной с реализуемой в настоящее время стратегией ремонта зданий ВОЗ в Женеве, Секретариат пояснил, что с учетом действующих ограничений, введенных в свете пандемии COVID-19, и перевода на удаленную работу сотрудников, не занимающихся вопросами обеспечения бесперебойного функционирования Организации, сокращение количества офисных помещений трудностей не создало. По мере снятия ограничений и увеличения числа сотрудников, возвращающихся к работе в зданиях Организации, меры по обеспечению гибкого режима работы будут сохранены.

13. Отвечая на вопросы Комитета о ходе выполнения прошлых рекомендаций Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, Секретариат подтвердил создание инструмента для анализа, учета и представления отчетности о выполнении рекомендаций. Секретариат изучает вопрос об оптимальных способах дальнейшего информирования государств-членов ВОЗ о реализации рекомендаций.

**Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату продолжить работу по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе, и, в частности, провести сравнительный анализ доли расходов на осуществление вспомогательных функций в совокупном бюджете организаций системы Организации Объединенных Наций и представить доклад по этому вопросу на дальнейших совещаниях.**

**Пункт 3 повестки дня. Вопросы, выносимые на рассмотрение Исполнительного комитета, и/или рекомендации Исполнительному комитету**

**3.1 Финансирование и исполнение программного бюджета на 2020–2021 гг. и перспективы в отношении финансирования программного бюджета на 2022–2023 гг. (документ EB150/27)**

14. Секретариат предоставил Комитету обновленную по состоянию на 21 декабря 2021 г. информацию о финансировании и исполнении программного бюджета на 2020–2021 г., отметив, что окончательные показатели за 2020–2021 гг. будут приведены в Докладе о результатах работы ВОЗ и ревизованных финансовых отчетах, которые будут представлены на рассмотрение семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 г.

15. Комитет приветствовал улучшение показателей финансирования утвержденного программного бюджета и увеличение объема средств, поступающих в виде основных добровольных взносов и тематического финансирования. Секретариат выразил признательность государствам-членам и другим донорам за постоянное оказание поддержки всем сегментам бюджета.

16. Комитет с озабоченностью отметил хроническую неравномерность в распределении финансирования по ряду результатов программного бюджета, особенно имеющих отношение к стратегическому приоритету 3 (обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек), а также между основными бюро и сохраняющуюся значительную зависимость от целевых взносов. Он подчеркнул важность дальнейшего обсуждения вопроса об устойчивости финансирования. Тем не менее Комитет приветствовал шаги, предпринимаемые Секретариатом для решения данной проблемы посредством различных механизмов, включая Комитет по распределению ресурсов и систему управления взаимодействием с донорами.

17. В ответ на комментарии Комитета Секретариат отметил, что система управления взаимодействием с донорами обеспечивает возможность прослеживания каждого донорского соглашения на всех уровнях Организации, а для устранения дисбаланса в финансировании между тремя уровнями Организации Комитет по распределению ресурсов обязался направлять 80% распределяемого им финансирования на нужды регионов. То обстоятельство, что значительная доля взносов поступает с запозданием, осложняет оформление долгосрочных контактов с сотрудниками; это снижает предсказуемость укомплектования штатов, негативно сказываясь на ходе работы.

18. Секретариат подтвердил свое твердое намерение продолжать крайне активную работу по мобилизации ресурсов, отметив, что на призыв, выпущенный в связи с пандемией COVID-19, откликнулись 15 новых доноров из числа государств-членов, и обратив внимание на такие инновационные механизмы, как Фонд солидарности для борьбы с COVID-19, который привлекает финансирование из ряда новых источников, в том числе от широкой общественности. Такие поступления, однако, имеют непредсказуемый характер и не отменяют потребности в более стабильном финансировании в долгосрочной перспективе.

19. В ответ на комментарии Комитета об уровне детализации представленных в докладе данных Секретариат подтвердил, что более подробная информация (в частности, об исполнении бюджета по типам расходов и типам средств) содержится в ревизованных финансовых отчетах. Он также обратил внимание Комитета на подробную бюджетную и финансовую информацию, которая размещается на веб-портале программного бюджета ВОЗ и обновляется на ежеквартальной основе.

20. По вопросу о программном бюджете на 2022–2023 гг. Секретариат охарактеризовал его перспективы как благоприятные, отметив, что его обеспеченность финансированием прогнозируется на уровне 87%.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять доклад к сведению; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:**

**(а) продолжать принимать меры для решения сохраняющейся проблемы неравномерного распределения финансирования по результатам, предусмотренным программным бюджетом, а также между основными бюро;**

**(б) представить доклад с анализом вариантов устранения хронически несбалансированного распределения ресурсов между тремя уровнями Организации.**

### **3.2. Программный бюджет на 2022–2023 гг. (документы EB150/28 и EB150/29)**

21. Секретариат представил документ EB150/28, пояснив, что предлагаемое увеличение бюджета, составляющее 484,4 млн долл. США, увязано со сметой расходов на выполнение резолюции WHA74.4 (2021 г.) и дополнительно включает средства на сумму 50 млн долл. США, предназначенные для укрепления подотчетности, соблюдения требований и управления рисками в ВОЗ с особым акцентом на усиление мер по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД). Представленный в докладе предлагаемый пересмотр бюджета отражает рекомендации, вынесенные различными органами и комиссиями по обзору; наибольшая доля дополнительных средств в предлагаемом пересмотре бюджета предназначена для региональных и страновых бюро.

22. Комитет приветствовал доклад и выразил признательность Секретариату за приведенную в его выступлении дополнительную информацию. Кроме того, он призвал государства-члены коллективно укреплять Организацию, на которую возлагаются все более трудные задачи. Помимо этого, Комитет приветствовал твердое намерение ВОЗ решать проблему ППСЭНД. Поддержав предлагаемый пересмотр бюджета он, тем не менее, подчеркнул необходимость стабильного финансирования увеличенного бюджета.

23. Комитет запросил более подробную информацию о калькуляции бюджетных расходов и различных элементах программ, с тем чтобы Секретариат представил пересмотренный вариант на рассмотрение семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, проведя перед этой сессией консультации по пересмотру бюджета с государствами-членами.

24. Было высказано замечание о необходимости проанализировать возможные варианты повышения эффективности, которые позволили бы сэкономить средства в рамках пересмотренного программного бюджета, и дополнительно рассмотреть вопрос о том, каковы должны быть общие расходы на обеспечение транспарентности и подотчетности для обеспечения надлежащего осуществления этих функций в организации такого размера, как ВОЗ.

25. Секретариат согласился представить обновленный проект предлагаемого пересмотра программного бюджета на 2022–2023 гг., в который будут включены: (i) более подробная смета расходов в связи с предлагаемым пересмотром; и (ii) примерные параметры дополнительных ассигнований в отношении стратегических приоритетов 1 и 3 и структурного блока 4.

26. Секретариат обязался представить государствам-членам доклад о вариантах повышения эффективности в увязке с текущим процессом реформирования Организации Объединенных Наций. Генеральный директор вновь подтвердил приверженность ВОЗ обеспечению подотчетности и транспарентности, поскольку и тот и другой принцип являются важнейшими условиями преобразования ВОЗ, и предложил государствам-членам взаимодействовать с Секретариатом для определения конкретных мер, которые позволят укрепить это направление работы.

#### **Продление Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г.**

27. Секретариат представил документ EB150/29 по продлению Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. до 2025 г., особо подчеркнув, что оно даст возможность устранить пробелы в деятельности по достижению целей «трех миллиардов», а также связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития, в том числе с учетом уроков, извлеченных из пандемии COVID-19.

28. Комитет поддержал продление программы, но запросил дополнительную информацию по финансовым и операционным последствиям, в частности в связи со стратегическими приоритетами 1 и 3, а также структурным блоком 4. Кроме того, было предложено в рамках данного продления предпринять усилия для количественного измерения прямых и косвенных последствий пандемии COVID-19 для общего здоровья населения.

29. В этой связи Секретариат подтвердил, что прогресс, достигнутый в достижении целей «трех миллиардов» и связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития, будет отражаться на панели показателей достижения целей «трех миллиардов». Он работает над получением количественных показателей последствий пандемии COVID-19 для общего здоровья населения, включая достижение связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития, и в надлежащие сроки поделится результатами этой работы с государствами-членами

**Комитет рекомендовал Исполкому принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB150/28 и EB150/29, а также принять проект резолюции, содержащийся в документе EB150/29; в порядке рекомендации по**

выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:

- до начала работы семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения провести консультации с государствами-членами по пересмотру программного бюджета на 2022–2023 гг.; и
- представить семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения более подробную информацию по сметам расходов, программным элементам и анализу возможного повышения эффективности для получения экономии средств в рамках пересмотренного программного бюджета на 2022–2023 гг.

### 3.3 Устойчивое финансирование: доклад Рабочей группы (документ EB150/30)

30. Доклад Рабочей группы по устойчивому финансированию представил ее председатель, который отметил, что несмотря на то, что Рабочая группа достигла консенсуса по ряду рекомендаций, из-за недостатка времени она не смогла завершить свою работу, например, для достижения консенсуса по выдвинутому президиумом предложению обеспечить финансирование 50% базового сегмента бюджета путем поэтапного увеличения обязательных взносов в течение восьми лет, начиная с двухгодичного периода 2024–2025 гг.

31. Комитет поблагодарил председателя Рабочей группы за достигнутый к настоящему времени существенный прогресс и одобрил выводы Рабочей группы относительно неприемлемости сохранения существующего положения дел в том, что касается модели финансирования Организации. Он отметил, что обсуждение вопроса об устойчивом финансировании должно идти в увязке с обсуждением вопроса о реформе управления, а неотъемлемым элементом достижения устойчивости финансирования является усиление бюджетной дисциплины, подотчетности и транспарентности.

32. В ходе обсуждения в Комитете были высказаны замечания о необходимости учитывать финансовую нагрузку на государства-члены в период сохраняющихся финансовых трудностей, частично обусловленных пандемией COVID-19; в то же время в ряде других заявлений была выражена поддержка рекомендаций Рабочей группы. Комитет согласился с тем, что достижение прогресса по данному вопросу является крайне важным для того, чтобы Организация не утратила своих позиций ведущей глобальной организации в области здравоохранения.

33. Комитет также в целом поддержал предложение о продлении мандата Рабочей группы до семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Кроме того, была заявлена общая приверженность выработке компромиссного решения по неурегулированным вопросам, с которыми могли бы согласиться все государства-члены, а также активному участию в работе и оказанию полной поддержки Рабочей группе в случае продления ее мандата.

34. Председатель Рабочей группы отметил решимость государств-членов сохранить текущий темп работы в выработке решений данной долгосрочной проблемы и указал,

что неспособность достичь консенсуса будет равносильна сохранению существующего положения дел, а также поставит ВОЗ в уязвимое положение, ограничив ее возможности решать свои задачи и достичь Целей в области устойчивого развития.

35. Генеральный директор подчеркнул необходимость выработки государствами-членами компромиссного решения, не теряя набранного темпа работы, и подтвердил полную приверженность Секретариата дальнейшему усилению подотчетности и транспарентности. Он настоятельно призвал государства-члены продолжить работу над повышением устойчивости финансирования параллельно с тем, как Организация предпринимает усилия для достижения прогресса по вопросам управления, транспарентности и подотчетности.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять доклад к сведению и предоставить руководящие указания в отношении дальнейших действий, основываясь на проекте резолюции, содержащемся в данном документе. Комитет далее отметил приверженность государств-членов достижению прогресса по вопросу об устойчивом финансировании, в том числе на основе предложения о рассмотрении Исполнительным комитетом возможности продления мандата Рабочей группы по устойчивому финансированию для представления ею доклада семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через тридцать шестое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, действующего от имени Исполнительного комитета.**

#### **3.4 Шкала обязательных взносов на 2022–2023 гг. (документ EB150/31)**

36. Секретариат представил доклад о шкале обязательных взносов на 2022–2023 гг.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять настоящий доклад к сведению и принять содержащийся в нем проект резолюции.**

#### **3.5 Статус поступления обязательных взносов, в том числе взносов от государств-членов, имеющих просроченную задолженность, которая может служить основанием для применения статьи 7 Устава: положение дел за 2020 г. (документ EB150/32)**

37. Секретариат представил доклад о статусе поступления обязательных взносов.

38. Комитет подчеркнул важное значение того, чтобы все государства-члены продолжали выплачивать свои взносы для обеспечения возможности достижения Организацией результатов своей деятельности даже в периоды финансовых трудностей.

**Комитет рекомендовал Исполнительному совету принять настоящий доклад к сведению и принять содержащийся в нем проект резолюции.**



### 3.7 Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (документы EB150/33 и EB150/34)

39. Подкомитет по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств Независимого надзорного и консультативного комитета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и Секретариат представили свои доклады на эту тему, а также пояснили, как будут расходоваться 50 млн долл. США, выделенные на цели предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

40. Комитет поблагодарил Секретариат и Подкомитет за доклады. Он принял к сведению меры, принятые к настоящему времени Генеральным директором в связи с докладом Независимой комиссии, расследовавшей обвинения в сексуальном насилии и эксплуатации в ходе реагирования на десятую вспышку лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго. Он положительно оценил появление в ВОЗ подразделения, занимающегося вопросами предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств (ППСЭНД).

41. Комитет поддержал выделение на начальном этапе 50 млн долл. США для финансирования общеорганизационной работы по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Комитет настоятельно рекомендовал Секретариату работать над практическим осуществлением Плана действий руководства ВОЗ. Он поддержал все рекомендации, предложенные в докладе Подкомитета и призвал Секретариат своевременно выполнить их, включив в План действий руководства ВОЗ. Комитет особо подчеркнул, что в том, что касается ППСЭНД, он поддерживает подход, ориентированный на интересы пострадавших. В этой связи он запросил дополнительную информацию о недавно созданном фонде помощи пострадавшим.

42. Случаи сексуальной эксплуатации и насилия более вероятны там, где представители одного пола попадают в зависимость от представителей другого пола. В этой связи Комитет подчеркнул, что преобразования организационной культуры должны быть нацелены на обеспечение равных возможностей, а для этого больше руководящих постов, особенно в области реагирования на чрезвычайные ситуации, должны занимать женщины. Комитет отметил, что Секретариат прилагает все усилия, чтобы завершать расследования обвинений в сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах в течение 120 дней. Он подчеркнул, что проведение любой политики в этих вопросах должно предусматривать последствия для виновных и обратил особое внимание на недопустимость безнаказанности сотрудников любого уровня.

43. Комитет отдельно указал на важность подотчетности в вопросах СЭНД. Сообщающие о нарушениях должны иметь возможность делать это, не боясь последствий, а бездействие недопустимо. Высшее руководство несет ответственность за укрепление доверия и подотчетности в Организации и должно развивать культуру прозрачности. Он поручил Секретариату регулярно представлять обновленную информацию о прогрессе в области СЭНД и рекомендовал ему усилить функции управления рисками, соблюдения требований и проведения расследований.

44. Секретариат вновь заявил о своей приверженности принципам транспарентности и подотчетности, а также политике полной нетерпимости в отношении проявлений СЭНД. Он сообщил Комитету, что фонд помощи пострадавшим создан для содействия реабилитации жертв СЭНД, а не для выплаты компенсаций. Выделенные на начальном этапе 50 млн долл. США должны способствовать укреплению потенциала Организации в области ППСЭНД на всех трех уровнях. Эти средства могут в том числе быть использованы для приема на работу специалистов по ППСЭНД в региональных и страновых бюро.

45. Генеральный директор заверил Комитет в том, что высшее руководство принимает ответственность за формирование культуры транспарентности и подотчетности. В основу политики Организации в отношении СЭНД будет заложен принцип абсолютной нетерпимости. Привлекать нарушителей к ответственности необходимо, но основной упор следует делать на предотвращение СЭНД.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять доклады к сведению; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:**

- **создать надежные и эффективные системы внутреннего правосудия и контроля, позволяющие регулировать все риски, в том числе связанные с СЭНД и другими серьезными нарушениями, а также системы, обеспечивающие расследование, информирование и помощь пострадавшим на основе подхода, ориентированного на интересы пострадавших;**
- **провести обзор вынесенных ранее рекомендаций по СЭНД и соблюдению установленных требований, а также рекомендаций Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций, осуществлять стратегии управления рисками, регулярно представлять доклады о прогрессе и продолжать активное взаимодействие с государствами-членами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими международными структурами и организациями;**
- **надежно обеспечивать направление ППСЭНД ресурсами, в том числе финансовыми, и строго контролировать их использование, а также достоверность и прозрачность соответствующих данных;**
- **проводить политику абсолютной нетерпимости, четко определить сферы ответственности в области ППСЭНД и создать необходимые системы и потенциал;**
- **активизировать усилия, направленные на выравнивание гендерного баланса и улучшение ситуации с географическим распределением в Организации, особенно на уровне высшего руководства и в секторе реагирования на чрезвычайные ситуации;**
- **до проведения семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения актуализировать план работы по реализации Плана**

действий руководства ВОЗ, включающий упомянутые выше рекомендации Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам и рекомендации, содержащиеся в докладе Подкомитета по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств Независимого надзорного и консультативного комитета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

### **3.8 Оценка: обновленная информация и предлагаемый план работы на 2022–2023 гг. (документ EB150/35)**

46. Секретариат представил доклад, содержащий обновленную информацию об осуществлении плана работы по оценке на 2020–2021 гг. на всех трех уровнях Организации, а также сведения о предлагаемом плане работы на 2022–2023 гг.

47. Комитет поблагодарил Секретариат за актуальную информацию, высоко оценил его работу и выразил поддержку предлагаемому плану работы на 2022–2023 гг., который охватывает много важных аспектов. Комитет обратился за пояснениями по ряду вопросов, в том числе по следующим: возможность перевода резюме отчетов об оценке на официальные языки Организации; меры, принимаемые руководством в связи с рекомендациями по итогам проведенных оценок, касающихся привлечения консультантов и использования соглашений о выполнении работ (СВР); причины, по которым проведение некоторых оценок было перенесено с предыдущего на текущий двухгодичный период (2022–2023 гг.); положение дел с проведением оценки глобального плана действий ВОЗ по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам. Комитет отметил, что любая оценка тематической программы должна охватывать все три уровня Организации. Комитет приветствовал планы по проведению оценок, касающихся программы преобразований ВОЗ, и задался вопросом о практической осуществимости плана работы в предложенные сроки, учитывая масштабность запланированных работ, а также поинтересовался наличием достаточного финансирования для его реализации. Комитет приветствовал проведение оценки по вопросам гендерного равенства, справедливости и соблюдения прав человека, подчеркнув важность ее комплексного характера, и призвал Секретариат своевременно выполнить соответствующие рекомендации. Было предложено в ходе будущих оценок проводить анализ последствий цифрового разрыва между странами. Комитет приветствовал проведение сводного анализа семи оценок страновых программ, которое способствовало повышению эффективности и результативности работы страновых бюро ВОЗ.

48. Было отмечено, что предлагаемое продление на два года Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. дало бы отличную возможность для проведения всеобъемлющей оценки этой программы работы, что позволило бы извлечь уроки, которые могли бы пригодиться при подготовке следующей общей программы работы. Кроме того, при проведении предлагаемой оценки вклада деятельности по сбору и анализу данных и информационному обеспечению в осуществление Тринадцатой общей программы работы и программы преобразований ВОЗ следует сконцентрироваться на механизме оценки состояния здоровья населения, предусмотренном Тринадцатой общей программой работы, включая следующие аспекты: наличие медико-санитарных данных;

аналитические и оценочные подходы и методы, применяемые в случаях, когда данные отсутствуют; роль государств-членов и партнеров в хранении и обработке данных; способы укрепления партнерских связей между государствами-членами и укрепления потенциала в области медико-санитарной информации. Что касается проведения оценки реагирования ВОЗ на пандемию COVID-19, то Секретариат предложил обобщить результаты различных связанных с COVID-19 оценок и обзоров для использования в деятельности Рабочей группы по усилению готовности ВОЗ к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагированию на них.

49. В ответ Секретариат заверил Комитет, что вопрос о переводе резюме отчетов об оценке будет рассмотрен. Он отметил, что из-за пандемии COVID-19 было невозможно организовать командировки, необходимые для осуществления некоторых оценок страновых программ, запланированных на 2020–2021 гг. Секретариат информировал Комитет, что оценка глобального плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам была проведена, а подготовка ответа руководства близка к завершению. Он также отметил, что ряд запланированных оценок позволят получить более точное представление о ходе преобразований. Секретариат уверен, что план работы на 2022–2023 гг. будет выполнен в установленные сроки. Что касается финансирования оценочной функции, Секретариат проинформировал Комитет, что на период 2022–2023 гг. бюджетные ассигнования в штаб-квартире и региональных бюро для этой функции были увеличены. Дальнейшие решения о наращивании бюджетных и кадровых ресурсов будут приниматься в соответствии с результатами исследования о передовой практике в этой области.

50. Секретариат подчеркнул, что вопросам гендерного равенства и прав человека уделяется самое серьезное внимание. Результаты оценок и рекомендации уже были внимательно изучены на различных уровнях Организации, был подготовлен план действий руководства и началась работа по выполнению различных рекомендаций по итогам оценок. Для организационной поддержки этой работы, носящей сквозной характер, и обеспечения ее согласованности создается отдельный департамент и задействуется трехуровневая сеть координаторов. Существующее подразделение по вопросам обеспечения гендерного равенства, справедливости и соблюдения прав человека в настоящее время разрабатывает стратегию, план действий и соответствующие меры политики.

51. В ответ на просьбу продолжать своевременно предоставлять актуальную информацию о ходе выполнения рекомендаций и поддерживать организационное обучение Секретариат сообщил Комитету, что в преддверии каждой майской сессии руководящих органов на общедоступном веб-сайте Бюро по оценке ВОЗ размещался сводный тематический документ, содержащий все ответы руководства в связи с оценками. Кроме того, Секретариат разработал новые подходы к организационному обучению, включая механизм, позволяющий высшему руководству рассматривать приоритетные проблемы, носящие сквозной, хронический и системный характер, и их глубинные причины, разрабатывать инновационные решения и отслеживать прогресс. Была разработана новая, лучшая в своей категории внутренняя цифровая платформа для организации работы по рекомендациям и отслеживанию ответов руководства из

различных источников. Сейчас система находится на последней стадии тестирования, скоро начнется ее внедрение.

**Комитет рекомендует Исполкому принять настоящий доклад к сведению и утвердить общеорганизационный план работы по оценке на 2022–2023 гг. Кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:**

- **принять во внимание предложения по уточнению сферы охвата предлагаемой оценки вклада деятельности по сбору и анализу данных и информационному обеспечению в осуществление Тринадцатой общей программы работы и программы преобразований ВОЗ;**
- **обеспечить перевод резюме отчетов об оценке на официальные языки Организации Объединенных Наций; и**
- **продолжать задействовать при проведении оценок региональные и страновые бюро.**

### **3.9 Взаимодействие с негосударственными структурами**

- **Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (документ EB150/38)**

52. Комитету был представлен шестой годовой доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (FENSA), включающий обновленную информацию от всех регионов ВОЗ.

53. Комитет признал обеспечиваемую Механизмом прочную основу для укрепления взаимодействия, а также отметил необходимость расширения и усиления взаимодействия с целью оказать положительное воздействие на общественное здравоохранение при сохранении баланса рисков и ожидаемых выгод.

54. В докладе показано, что пандемия COVID-19 привела к дальнейшему существенному увеличению заявок на взаимодействие с негосударственными структурами. Комитет поддержал стремление Секретариата выработать более упорядоченные способы взаимодействия с негосударственными структурами во время чрезвычайных ситуаций и призвал к оперативному проведению надлежащих проверок добросовестности и оценок и рисков в таких условиях.

55. Комитет подчеркнул необходимость обеспечения согласованной и последовательной реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами на всех трех уровнях Организации. Он приветствовал принятие внутренней инициативы «Демистификация FENSA» для улучшения общего понимания Механизма в качестве стимулирующей политики, а также активизацию деятельности сети координаторов FENSA для обеспечения упорядоченного подхода к снижению потенциальных рисков и содействия обучению в рамках всей Организации.

56. В ответ на заданные членами Комитета вопросы о статусе дополнительных стратегий для стимулирования взаимодействия с негосударственными структурами в целях обеспечения прогресса в области глобального общественного здравоохранения, в частности взаимодействия с организациями частного сектора и неправительственными учреждениями (включая организации гражданского общества), Секретариат отметил, что пандемия COVID-19 привела к укреплению диалога с негосударственными структурами и появлению новых возможностей для углубления взаимодействия. В надлежащие сроки Секретариат представит дальнейшую обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в этой области.

- **Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ** (документы EB150/39 и EB150/39 Add.1)

57. Комитет был проинформирован о том, что негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ, включают в себя негосударственные организации, международные деловые ассоциации и благотворительные фонды, которые устойчиво и систематически взаимодействовали и продолжают взаимодействовать при решении задач Организации в области общественного здравоохранения.

58. Комитет отметил, что в отношении всех негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, были проведены надлежащие проверки добросовестности и что в рамках продлений статуса на новый трехлетний период были проведены обзоры прошлых и предлагаемых планов сотрудничества с 72 структурами. Кроме того, были проведены обзоры планов еще двух структур, которые были отложены решением Исполкома, принятым на его 148-й сессии<sup>1</sup>. Было предложено продлить статус 71 из 74 негосударственных структур, в отношении которых были проведены обзоры. Список из 71 негосударственной структуры был предоставлен Комитету.

59. Были получены заявления от четырех желающих установить официальные отношения негосударственных структур, которые были изучены согласно положениям Механизма на предмет соответствия установленным критериям и требованиям, включая проведение надлежащей проверки добросовестности. Данные четыре структуры — Global Healthcare Information Network C.I.C., International Generic and Biosimilar Medicines Association, Фонд Рокфеллера и организация «Женщины в глобальном здравоохранении» — удовлетворяли установленным критериям и были представлены на рассмотрение.

60. Чтобы не ставить под угрозу существующее сотрудничество, проведение обзоров в отношении двух структур было решено отложить до 152-й сессии Исполнительного комитета, которая состоится в январе 2023 г. Этими двумя структурами являются Институт вакцин им. Альберта Б. Сейбина и Международная ассоциация по регистрации раковых заболеваний.

---

<sup>1</sup> См. решение EB148(8) (2021 г.).

61. В случае еще двух структур — Международного института изучения продовольственной политики и организации Medicines for Europe — было предложено остановить официальные отношения, с тем чтобы не препятствовать изучению будущих возможностей для взаимодействия.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять к сведению доклад, содержащийся в документе EB150/38, а также принять решение, содержащееся в документе EB150/39.**

### 3.10 Независимый консультативный надзорный комитет экспертов

- **Круг ведения** (документ EB150/43)

62. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил информацию о ходе работы по пересмотру круга ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов, выполняемой в соответствии с поручением, данным Комитетом по программным, бюджетным и административным вопросам на его тридцать четвертом совещании<sup>1</sup>. В частности, он отметил проведение широких неофициальных консультаций с государствами-членами.

63. Комитет поблагодарил Независимый консультативный надзорный комитет экспертов и решительно поддержал его работу. Кроме того, он выразил широкую поддержку предложенному пересмотренному кругу ведения, в котором уточняется мандат Консультативного комитета.

64. Кроме того, Комитет предложил указать в пункте 7 пересмотренного круга документа сроки проведения периодического обзора круга ведения и отметил, что, согласно обычной практике, круг ведения подлежит пересмотру каждые три–пять лет. Комитет предложил Независимому консультативному надзорному комитету экспертов продолжать работу по укреплению функции, связанной с обзором системы внутреннего аудита, а также определить содержание и охват своей функции в области предупреждения мошенничества и коррупции.

65. Комитет рекомендовал Независимому консультативному надзорному комитету экспертов с осторожностью подходить к вопросам, связанным с работой внешнего ревизора (пункт 4(g) пересмотренного круга ведения Консультативного комитета), с тем чтобы независимость внешнего ревизора была в полной мере гарантирована. Комитет подчеркнул важность выполнения Консультативным комитетом роли по координации планов работы внешнего и внутреннего ревизоров, однако отметил, что это не должно создавать ограничений для деятельности последних. Прозвучали заверения в том, что Консультативный комитет, будучи сам аудиторским органом, будет в полной мере уважать независимость функции внешнего ревизора.

66. Комитет также поднял вопрос о том, в какой степени Независимый консультативный надзорный комитет экспертов, главной сферой компетенции которого являются вопросы финансов и аудита, располагает экспертным опытом для выполнения

---

<sup>1</sup> См. документ EB149/2.

консультативной роли в отношении вопросов ППСЭНД. В своем ответе председатель Консультативного комитета заверил, что Независимый консультативный надзорный комитет экспертов ограничит свою деятельность по вопросам ППСЭНД обеспечением надзора за выполнением Плана действий руководства ВОЗ и надлежащей реализацией утвержденных мер политики ВОЗ. Помимо этого, в случае, если Консультативному комитету для выполнения его работы потребуются специальные экспертные знания, он сможет привлекать сторонних экспертов.

67. Комитет приветствовал пункт 10(d) пересмотренного круга ведения Консультативного комитета, в котором предусматривается наличие группы по отбору новых членов Консультативного комитета, и призвал Генерального директора уточнить членский состав этой группы.

68. Секретариат поблагодарил Комитет за рекомендации и поддержку и, отвечая на последние вопросы государств-членов, подчеркнул необходимость введения в действие нового круга ведения Секретариатом в необходимые сроки.

**Комитет рекомендовал Исполкому ознакомиться и подтвердить свое согласие с пересмотренным кругом ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов с поправками, внесенными Комитетом по программным, бюджетным и административным вопросам, путем принятия следующего проекта решения:**

**Исполнительный комитет, рассмотрев доклад о пересмотренном круге ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов<sup>1</sup> и доклад Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам<sup>2</sup>,**

**постановил подтвердить свое согласие с пересмотренным кругом ведения Независимого консультативного надзорного комитета экспертов с поправками, внесенными Комитетом по программным, бюджетным и административным вопросам, представленным в приложении к докладу последнего Исполнительному комитету<sup>2</sup>.**

**3.11 Заявление представителя ассоциаций персонала ВОЗ**  
(документ EB150/INF.3)

**3.12 Доклад омбудсмена** (документы EB150/INF./4 и EB150/INF./5)

**3.13 Людские ресурсы: обновленная информация** (документ EB150/45)

**3.14 Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале**  
(документы EB150/46 Rev.1 и EB150/46 Add.1)

---

<sup>1</sup> Документ EB150/43.

<sup>2</sup> Документ EB150/5.



### 3.15 Доклад Комиссии по международной гражданской службе (документ EB150/47)

69. Представитель ассоциаций персонала отметил, что сотрудники ВОЗ по-прежнему проявляли большую самоотверженность и приверженность выполнению мандата Организации во время пандемии COVID-19, работая в дистанционном режиме в условиях повышенной рабочей нагрузки. В таких обстоятельствах Секретариату было крайне важно уделять еще больше внимания психическому, психологическому и эмоциональному благополучию сотрудников и продолжать разработку рекомендаций по возвращению на свои рабочие места с учетом оценок эпидемиологической ситуации на региональном и страновом уровнях.

70. В отношении охраны психического здоровья и обязанности проявлять должное внимание следует прилагать больше усилий для поддержания психического здоровья сотрудников, особенно тех, кто сталкивался или сталкивается с проблемой домогательств. Следует также принять меры к увеличению числа имеющихся консультантов и обеспечению равного доступа к медицинскому обслуживанию для всех участников системы медицинского страхования сотрудников, независимо от их местонахождения.

71. Важным положительным событием явилось создание Глобального апелляционного совета. Необходимо обеспечить равный доступ всех сотрудников к системе правосудия, а также выделить дополнительные ресурсы для поддержания эффективного и действенного функционирования внутренней системы правосудия.

72. По результатам имитационного моделирования глобальной политики в области мобильности Секретариату следует поделиться с персоналом выводами и мнениями по этому вопросу. Увязка продвижения по службе с мобильностью будет оказывать влияние на развитие карьеры; поэтому важно, чтобы Секретариат выработал стандартизированный и унифицированный механизм политики, который будет обеспечивать условия для устойчивого и целенаправленного карьерного роста.

73. Комитет особо отметил самоотверженную и напряженную работу всех сотрудников ВОЗ в нынешних беспрецедентных обстоятельствах. Он также высоко оценил усилия ассоциаций персонала ВОЗ, предпринимаемые от имени сотрудников ВОЗ. Последние два года оказали большое воздействие на психическое здоровье и благополучие персонала. В этой связи Комитет призвал Секретариат обеспечить сотрудникам всех трех уровней Организации более широкий доступ к качественным консультациям и услугам в области охраны психического здоровья.

74. Комитет приветствовал открытое и позитивное взаимодействие между старшим руководством и персоналом ВОЗ и высоко оценил усилия Генерального директора по содействию диалогу и транспарентности, в том числе посредством проведения регулярных встреч с ассоциациями персонала.

75. Омбудсмен представил доклад и рекомендации, содержащиеся в документе EB150/INF./4, в котором приводится ряд примеров того, как заинтересованность государств-членов в работе омбудсмена может привести к реальным и позитивным изменениям в ВОЗ и еще более тесному взаимодействию между Комитетом и

Канцелярией омбудсмена и посреднических услуг. В то же время продолжающаяся пандемия COVID-19 по-прежнему негативно сказывается на здоровье и благополучии персонала, а также на обеспечении согласованности коллективных действий. Старшему руководству следует рассмотреть вопрос о принятии новых мер по стимулированию и поощрению сотрудников, созданию инклюзивной и открытой рабочей среды, в которой коллеги не боятся высказывать свое мнение. Отмечая, что необходимо добиться большего прогресса в деле внедрения принципов, закрепленных в Хартии ценностей ВОЗ, в процессы принятия решений и программы профессиональной подготовки, он также рекомендовал предпринять дальнейшие усилия к тому, чтобы центральное место в этом процессе занимали сотрудники, особенно на страновом уровне. Следует рассматривать и изучать новаторские идеи, например создание сети координаторов на всех уровнях Организации.

76. Комитет отметил, что большинство рекомендаций, предложенных в предыдущих докладах, были выполнены или находятся в процессе выполнения, включая рекомендации по предупреждению домогательств и пресечению ненадлежащего поведения. Он выразил озабоченность по поводу охраны благополучия и психического здоровья персонала в условиях пандемии COVID-19 и предложил Секретариату поделиться передовым опытом в области осуществления контроля с руководителями в соответствии с соответствующей рекомендацией омбудсмена.

77. В ответ на другие замечания омбудсменом было отмечено, что проблемы, выявленные омбудсменом в предыдущих докладах, усугубились в результате пандемии, когда в некоторых случаях руководители осуществляли мелочный контроль за действиями персонала или недостаточно эффективно использовали виртуальные платформы для коммуникации. Пандемия привела также к возникновению новой тенденции, а именно к нервному истощению или эмоциональному выгоранию вследствие увеличения рабочей нагрузки. В докладе омбудсмена приводятся меньше статистических данных, чем в предыдущих докладах, поскольку, хотя в различных региональных бюро были приняты на работу профессиональные омбудсмены, они лишь недавно приступили к исполнению своих обязанностей и поэтому не смогли представить данные за весь год. Было сочтено нецелесообразным отражать в докладе только деятельность в штаб-квартире. Хотя число сотрудников, обращающихся в Канцелярию омбудсмена в штаб-квартире, несколько сократилось – с 329 в 2019 г. до 323 в 2020 г. и 296 в 2021 г., – оно по-прежнему остается весьма высоким по сравнению с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и создает серьезную нагрузку для ресурсов Канцелярии в связи с наличием лишь двух омбудсменов.

78. Секретариат представил доклады, содержащиеся в документах EB150/45, EB150/46 Rev.1 и EB150/47. Он подчеркнул важное значение охраны психического здоровья сотрудников Организации, особенно во время пандемии COVID-19, и особо отметил меры, принимаемые для решения этой проблемы.

79. Комитет поблагодарил Секретариат за представленные доклады и вновь заявил о своей поддержке существующих элементов стратегии в области кадровых ресурсов (привлечение и удержание высококвалифицированных специалистов и создание благоприятных условий труда). Он высоко оценил меры, принятые для обеспечения

гендерного паритета среди сотрудников, в частности, на уровне высшего руководства. В этой связи было предложено, что более широкая тема гендерного равенства могла бы стать постоянным пунктом повестки дня Комитета в рамках усилий по обеспечению учета гендерного равенства во всех программах ВОЗ.

80. Комитет выразил озабоченность по поводу того, что ряд стран по-прежнему не представлены или недопредставлены в составе персонала и что в последние годы число нанимаемых консультантов и созданных должностей старших руководителей увеличилось. Секретариат рассказал об усилиях, предпринимаемых для привлечения кандидатов из непредставленных и недопредставленных стран, включая участие региональных бюро, многие из которых также проводят свои собственные информационно-пропагандистские мероприятия на местах. В отношении консультантов Секретариат пояснил, что в недавно опубликованной новой политике в отношении консультантов содержатся руководящие указания по разграничению функций штатных и внештатных консультантов, устанавливаются сроки для привлечения консультантов и предусматриваются процедуры объявления о вакансиях и проверки кандидатов, позволяя рассматривать вопрос о том, располагает ли уже Организация необходимыми профессиональными навыками и знаниями. В связи с увеличением числа старших должностных лиц Генеральный директор подчеркнул важное значение изучения обоснований для создания таких должностей.

81. Секретариат подтвердил, что в представленных Комитету резолюциях были предложены поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале для приведения их в соответствие с докладом Комиссии по международной гражданской службе за 2021 г. и резолюцией 76/240 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятой 24 декабря 2021 г. Секретариат также представил краткий обзор основных аспектов резолюции и доклада Комиссии, в частности в отношении вопросов коррективов по месту службы; обследований стоимости жизни в Женеве и других местах расположения штаб-квартир; изменения скользящей шкалы субсидии на образование и паушальной суммы вспомоществования на оплату пансиона; а также условий службы на местах.

82. Комитет подчеркнул ключевую роль, которую играет Комиссия по международной гражданской службе в системе Организации Объединенных Наций, и призвал Секретариат и впредь следовать ее руководящим принципам. Кроме того, он предложил Секретариату продолжать свои усилия по укреплению страновых бюро и проведению обзора кадрового состава на всех трех уровнях Организации. Кроме того, Комитет предложил Секретариату включать в будущие доклады обновленную информацию о деятельности в области ППСЭНД.

83. В ответ на высказанные замечания Секретариат пояснил, что имитационное моделирование мобильности было только что завершено и что в настоящее время проводится аудиторская проверка управления служебной деятельностью; информация о полученных результатах в обоих случаях будет представлена в кратчайшие сроки.

84. В отношении трудоустройства людей с инвалидностью Секретариат пояснил, что новая политика, опубликованная в январе 2022 г., предусматривает размещение в соответствующих местах проживания на разумных основаниях во время найма/отбора и

во время работы; он также учредил фонд для покрытия соответствующих расходов. В отношении обязательного прохождения курса по вопросам ППСЭНД Секретариат разъяснил, что в докладе приводятся данные об показателях соблюдения этого требования в течение указанного периода времени, добавив, что в случаях несоблюдения проводились последующие мероприятия в целях обеспечения 100%-ого соблюдения.

**Комитет рекомендовал Исполкому принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB150/45, EB150/46 Rev. 1 и EB150/47, и принять три проекта резолюций, содержащиеся в документе EB150/46 Rev.1. В порядке указания по выполнению Секретариатом текущих поручений он также предложил Секретариату:**

- **представить обновленную информацию о числе сотрудников, обращающихся к омбудсмену, и о мерах, принятых Секретариатом для решения соответствующих вопросов;**
- **предпринять дальнейшие усилия по включению Хартии ценностей ВОЗ в инициативы по преобразованию ее институциональной культуры;**
- **продолжать усилия по улучшению географического распределения и гендерного баланса в составе своих сотрудников, уделяя особое внимание расширению представленности женщин на должностях уровня Р4 и выше и на руководящих должностях, связанных с операциями в чрезвычайных ситуациях;**
- **представлять информацию о географическом распределении и гендерном балансе в отношении консультантов в будущих докладах;**
- **продолжать работу по обеспечению 100%-ого соблюдения требований обязательной подготовки по вопросам ППСЭНД;**
- **продолжать осуществлять инвестиции в охрану психического здоровья и благополучия своих сотрудников; и**
- **осуществлять новую политику в области трудоустройства людей с инвалидностью.**

**Пункт 4 повестки дня. Утверждение доклада и закрытие совещания.**

85. Комитет утвердил свой доклад.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ КРУГ ВЕДЕНИЯ НЕЗАВИСИМОГО  
КОНСУЛЬТАТИВНОГО НАДЗОРНОГО КОМИТЕТА ЭКСПЕРТОВ****НАЗНАЧЕНИЕ КОМИТЕТА**

1. Независимый консультативный надзорный комитет экспертов («Комитет») выступает в качестве экспертного консультативного органа, предоставляющего Исполнительному комитету через его Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам консультации независимых экспертов по вопросам выполнения его обязанностей в области управления, включая обеспечение достоверности финансовой отчетности ВОЗ и эффективности ее систем внутреннего контроля, управления рисками, функций по обеспечению подотчетности и процессов управления.
2. Комитет стремится повысить эффективность деятельности путем усиления подотчетности и процессов управления в рамках ВОЗ.
3. Комитет консультирует Генерального директора, Исполнительный комитет и Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам, по их просьбе, в пределах своих полномочий.

**ФУНКЦИИ**

4. К конкретным обязанностям Комитета относятся рассмотрение следующих вопросов для ВОЗ в целом и предоставление консультаций по ним Исполнительному комитету через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам.
  - (a) Внутренняя ревизия: укомплектование кадрами, ресурсы и выполнение функции внутренней ревизии, а также целесообразность ее независимости, включая консультирование Генерального директора по вопросам отбора и служебной деятельности руководителя Бюро служб внутреннего контроля; обзор и утверждение плана работы Бюро служб внутреннего контроля и обеспечение его координации с планами других надзорных органов; и контроль за своевременным, эффективным и надлежащим выполнением всех заключений и рекомендаций по итогам ревизий.
  - (b) Оценка: укомплектование кадрами, ресурсы и выполнение функции оценки, включая консультирование Генерального директора по вопросам отбора и служебной деятельности руководителя Группы по оценке, а также по двухгодичному плану работы по оценке; и контроль за своевременным, эффективным и надлежащим выполнением всех рекомендаций по оценке.
  - (c) Общеорганизационное управление рисками, меры внутреннего контроля и соблюдение требований: эффективность систем внутреннего контроля, соблюдения требований и общеорганизационного управления рисками ВОЗ,

включая: (i) соответствующие методы внутреннего управления, ресурсы и укомплектование кадрами; (ii) обзор оценки руководством уровня подверженности основным организационным рискам; (iii) анализ общих положений заявления о системе внутреннего контроля в финансовой отчетности; и (iv) выявление существенных недостатков и связанных с ними проблем в области соблюдения требований, а также планов корректирующих действий.

(d) Борьба с мошенничеством и коррупцией: эффективность созданных ВОЗ систем и мер, принимаемых Организацией в целях предупреждения и выявления случаев мошенничества и коррупции и реагирования на них.

(e) Финансовая отчетность: достоверность ревизованных финансовых отчетов ВОЗ, включая данные о социальном медицинском страховании, и препровождение докладов внешнего ревизора руководству ВОЗ и Исполнительному комитету после обсуждения с ними проектов ревизованных финансовых отчетов.

(f) Бухгалтерский учет: уместность применяемой учетной политики, стандартов и методов раскрытия информации, любые изменения в этой политике и связанные с ними риски; и изменения в Положениях о финансах и Финансовых правилах.

(g) Внешняя ревизия: с соблюдением независимости функции внешней ревизии план работы и отчеты внешнего ревизора, включая любые замечания для рассмотрения внешним ревизором при независимой оценке плана работы и отчетов, и их согласование с планом ревизии Бюро служб внутреннего контроля. Комитет может, по соответствующей просьбе, предоставлять рекомендации Всемирной ассамблее здравоохранения по вопросам назначения внешнего ревизора, включая, например, расходы и объем предоставляемых услуг, гонорары внешнего ревизора, а также продление срока ревизии или дополнительной работы, которую необходимо проделать внешнему ревизору. Комитет может также осуществлять контроль за своевременным, эффективным и надлежащим выполнением всех заключений и рекомендаций внешнего ревизора по результатам ревизий.

(h) Ценности и этика: системы, созданные ВОЗ для поддержания и продвижения ценностей и этических принципов международной гражданской службы, соблюдения высоких стандартов добросовестности и этического поведения и, в частности, процедур урегулирования отдельных конфликтов интересов и защиты от преследований.

(i) Обвинения в ненадлежащей деятельности: процесс рассмотрения и расследования серьезных обвинений, включая обвинения в адрес Генерального директора.

(j) Ограничения в отношении сферы охвата надзорной деятельности: любые трудности, с которыми сталкиваются внешний ревизор и Бюро служб внутреннего контроля в ходе своей деятельности по надзору, такие как ограничение сферы их деятельности, доступ к необходимой информации или недостаточные ресурсы для выполнения работы в полном объеме.

(к) Проведение ежегодной самооценки своей деятельности и представление Исполнительному комитету доклада по этому вопросу через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам.

(л) Подготовка доклада о результатах деятельности, выводах и рекомендациях для представления председателем Комитета через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам Исполнительному комитету и Всемирной ассамблее здравоохранения.

## **СФЕРА ПОЛНОМОЧИЙ**

5. Комитет имеет все необходимые полномочия для выполнения своих обязанностей, включая доступ к информации, документации, объектам и персоналу. Комитет получает такой же доступ к конфиденциальной и привилегированной информации, как и внешний ревизор, в соответствии с Положениями о финансах Всемирной организации здравоохранения. Руководство своевременно представляет Комитету обновленную информацию.

6. Руководитель Бюро служб внутреннего контроля, руководитель Группы по оценке, руководитель Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике и внешний ревизор имеют неограниченный и конфиденциальный доступ к Комитету.

7. Исполнительный комитет, Генеральный директор и Комитет принимают необходимые меры для проведения периодического, раз в три – пять лет, пересмотра этого круга ведения. Любая предлагаемая поправка представляется на утверждение Исполнительному комитету через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам.

8. В качестве консультативного органа Комитет не несет ответственности за принятие управленческих решений, выполнение исполнительских функций или ведение иной операционной деятельности.

9. Комитет обеспечивает открытый канал связи между ним, внешним ревизором, Бюро служб внутреннего контроля, Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этики, Группой по оценке и руководством и проводит отдельные совещания с этими сторонами не реже одного раза в год.

## **СОСТАВ И ОТБОР ЧЛЕНОВ**

10. Состав и квалификация членов Комитета устанавливаются следующим образом:

(а) Комитет состоит из пяти человек, известных своей добросовестностью и объективностью, обладающих подтвержденным опытом работы в высшем звене в тех областях, которые предусмотрены настоящим кругом ведения.

(б) Членский состав Комитета должен быть сбалансированным, насколько это практически возможно, с точки зрения участия граждан развитых и развивающихся

стран, а также опыта работы членов в государственном и частном секторах и их гендерной принадлежности. Должное внимание уделяется справедливому географическому представительству. Ни одно из государств-членов ВОЗ не может быть представлено более чем одним членом.

(c) По меньшей мере один член Комитета избирается на основе его или ее квалификации и опыта в качестве высокопоставленного специалиста по надзору или высокопоставленного финансового руководителя системы Организации Объединенных Наций или другой международной организации. Члены должны обладать соответствующим недавним опытом работы в финансовой области.

(d) Процесс отбора членов Комитета предусматривает наличие группы по отбору кандидатов. Один из действующих членов, отобранный Комитетом, при необходимости оказывает консультативную помощь.

(e) После проведения консультаций с государствами-членами Генеральный директор предлагает Исполнительному комитету кандидатов в члены Комитета. Члены Комитета назначаются Исполнительным комитетом.

(f) Поскольку роль Комитета заключается в предоставлении объективных консультаций, члены Комитета остаются независимыми от Секретариата и Исполнительного комитета и свободны от любого реального или предполагаемого конфликта интересов.

(g) Члены Комитета не должны:

(i) занимать должности в компаниях, поддерживающих рабочие отношения с ВОЗ или иным образом участвующих в деятельности, которая могла бы нанести ущерб или, как представляется, нарушить принцип независимости при выполнении ими своих функций в качестве членов Комитета;

(ii) в настоящее время или в течение пяти лет, предшествующих назначению в состав Комитета, состоять на службе или привлекаться к работе в каком-либо качестве в ВОЗ или в составе делегации Исполнительного комитета ВОЗ, или иметь близкого члена семьи, работающего в ВОЗ или в составе делегации Исполнительного комитета ВОЗ, либо находящегося в договорных взаимоотношениях с ними;

(iii) иметь права быть принятыми на какую-либо должность в ВОЗ в течение не менее пяти лет после последнего дня пребывания в составе Комитета.

(h) Члены Комитета выполняют свои обязанности в личном качестве и не запрашивают и не принимают инструкций относительно их деятельности в Комитете ни от какого правительства или иного органа вне или внутри ВОЗ.



- (i) Все члены Комитета должны подписать декларацию об интересах и соглашение о сохранении конфиденциальности в соответствии с практикой ВОЗ в этом отношении.
- (j) Для эффективного выполнения своей роли члены Комитета должны коллективно обладать актуальными и соответствующими знаниями, навыками и опытом работы на высоком уровне в следующих областях:
  - (i) финансы и финансовая отчетность;
  - (ii) аудит, расследования и оценка;
  - (iii) организационное управление и структура отчетности;
  - (iv) общеорганизационное управление рисками и борьба с мошенничеством/коррупцией;
  - (v) опыт работы на старших руководящих должностях; и
  - (vi) организация, структура и функционирование системы Организации Объединенных Наций и/или другой межправительственной организации.
- (k) Члены имеют или получают представление о целях ВОЗ, ее миссии, структуре управления и подотчетности, а также правилах, регулирующих ее деятельность.

### **СРОК ПОЛНОМОЧИЙ**

11. Члены Комитета назначаются на трехлетний срок с возможностью переизбрания на второй и последний трехлетний срок.
12. Председатель Комитета избирается его членами на двухлетний срок. Если Председатель не может присутствовать на заседании, присутствующие члены избирают исполняющего обязанности Председателя.
13. Член Комитета может выйти из состава Комитета, направив письменное уведомление Исполнительному комитету и Генеральному директору.

### **АДМИНИСТРАТИВНЫЙ РАСПОРЯДОК**

14. Применяется нижеследующий распорядок:
  - (a) Члены Комитета предоставляют свои услуги на безвозмездной основе.
  - (b) Члены Комитета получают суточные и имеют право на возмещение путевых расходов для участия в заседаниях в соответствии с процедурами ВОЗ, применяемыми к членам Исполнительного комитета. Членам Комитета, проживающим в кантоне Женева или соседней Франции, возмещаются расходы на питание и другие расходы во время участия в заседаниях в разумно обоснованных пределах.

- (с) Комитет проводит свои заседания не менее трех раз в год. Точное число заседаний в год будет зависеть от согласованной рабочей нагрузки и наиболее приемлемых сроков рассмотрения конкретных вопросов, которые будут определены Комитетом. Заседания могут проводиться в формате видеоконференций или телеконференций.
- (d) Комитет составляет годовой план работы для обеспечения эффективного выполнения своих обязанностей и достижения поставленных целей на этот период. План работы на год представляется Секретариату ВОЗ, а также Исполнительному комитету через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам.
- (e) Кворум на заседаниях Комитета составляют три члена. Комитет, как правило, работает на основе консенсуса. В тех случаях, когда консенсуса достичь не удастся, решения принимаются большинством членов, принимающих участие в заседании.
- (f) Генеральный директор, руководитель Канцелярии, руководитель Бюро служб внутреннего контроля, руководитель Группы по оценке, помощник Генерального директора по административно-хозяйственному обеспечению, Контролер, руководитель Бюро по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике или их представители участвуют в заседаниях по приглашению Комитета. Могут быть также приглашены другие должностные лица ВОЗ, выполняющие функции, имеющие отношение к пунктам повестки дня. Внешний ревизор может также присутствовать на заседаниях по приглашению Комитета.
- (g) Все конфиденциальные документы и информация, представленные Комитету или полученные им, остаются конфиденциальными, если не определено иное. Члены Комитета признают это обязательство в письменном виде во время своего назначения.
- (h) За исключением случаев, предусмотренных в круге ведения, Комитет, с учетом соответствующих изменений, руководствуется Правилами процедуры Исполнительного комитета в отношении порядка работы и принятия решений.
- (i) Комитет может привлекать независимых консультантов или прибегать к услугам других внешних экспертов; соответствующие расходы, не покрываемые бюджетом Комитета, подлежат соответствующему утверждению в рамках установленных процедур.
- (j) Председатель Комитета может в любое время информировать Исполнительный комитет о любой серьезной управленческой проблеме, которая, по его мнению, требует внимания.
- (k) Члены Комитета освобождаются от ответственности при вынесении независимых рекомендаций и от ответственности в связи с действиями, предпринятыми против них в результате выполнения ими своих обязанностей в качестве членов Комитета, если выполнение таких обязанностей осуществляется добросовестно и с должной осмотрительностью.

(l) Секретариат ВОЗ оказывает Комитету секретариатскую поддержку.

(m) В рамках ознакомительных мероприятий вступающие в должность члены получают всеобъемлющий вводный инструктаж в ВОЗ, аналогичный тому, который организуется для новых членов Исполнительного комитета до первой сессии, в которой они принимают участие.

= = =