



Взаимодействие с негосударственными структурами

Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. В мае 2016 г. шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA69.10 о Механизме взаимодействия с негосударственными структурами¹, в которой Генеральному директору предлагалось, в частности, принять все необходимые меры, в сотрудничестве с региональными директорами, для полной реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами согласованным и последовательным образом на всех трех уровнях Организации в целях обеспечения его полноценного функционирования в течение двух лет и представлять доклады о реализации Механизма Исполнительному комитету на каждой из его январских сессий в качестве постоянного пункта повестки дня через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам. В настоящем документе представлен шестой ежегодный доклад.

2. В соответствии с резолюцией WHA69.10 была проведена первоначальная оценка реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами и его воздействия на работу ВОЗ в целях представления полученных результатов вместе с любыми предложениями о пересмотре Механизма Исполнительному комитету в январе 2020 г. через его Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам². Секретариат приветствовал и принял рекомендации и разработал ответ руководства, который был доведен до сведения государств-членов и размещен на веб-сайте ВОЗ³. В декабре 2020 г. Секретариат незамедлительно приступил к осуществлению комплекса

¹ См. документ WHA69/2016/REC/1, резолюция WHA69.10 и приложение 5.

² Доклад содержится в документе EB146/3.

³ Management response to the initial evaluation of the Framework of engagement with non-State actors <https://www.who.int/docs/default-source/documents/about-us/evaluation/management-response-fensa-evaluation-december2020.pdf>

мер в ответ на эти рекомендации в соответствии с его докладом Исполнительному комитету в январе 2021 г.¹.

3. Доклад о негосударственных структурах, имеющих официальные отношения с ВОЗ, включая предложения по приему новых организаций, а также о результатах обзоров существующих официальных отношений приводится в отдельном документе².

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ В ЦЕЛЯХ ДОСТИЖЕНИЯ БОЛЕЕ ВЫСОКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

4. В соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 гг. и соответствующим программным бюджетом, а также опираясь на свой опыт непрерывного и успешного сотрудничества с негосударственными структурами, ВОЗ активно способствует развитию такого сотрудничества, установлению партнерских связей и расширению усилий различных сторон, осуществляющих деятельность в области охраны здоровья, по решению проблем здравоохранения на национальном и глобальном уровнях. Обзор и практическая реализация такого взаимодействия, осуществляемого в целях поддержки усилий государств-членов по достижению более высоких результатов в области общественного здравоохранения, проводятся в соответствии с политикой и правилами ВОЗ, включая Механизм взаимодействия с негосударственными структурами.

5. Механизм взаимодействия с негосударственными структурами обеспечивает благоприятную среду и надежную основу для усиления взаимодействия; приоритетное внимание в нем уделяется необходимости расширения, углубления и укрепления взаимодействия, которое оказывает положительное воздействие на развитие общественного здравоохранения и при этом способствует обеспечению сбалансированности рисков относительно ожидаемых преимуществ. Признавая важность стратегического взаимодействия с негосударственными структурами на всех трех уровнях Организации, Секретариат в рамках программы преобразований ВОЗ добился значительных успехов в укреплении конструктивного и позитивного подхода к обеспечению такого взаимодействия с учетом положений Механизма и соответствующих мер политики и правил. Ниже приводится информация о ключевых достижениях в 2021 г., связанных с этими усилиями на всех трех уровнях Организации.

6. В течение 2021 г. было отмечено расширение взаимодействия Регионального бюро для стран Африки с негосударственными структурами. Для эффективной реализации Механизма Региональное бюро организовало ряд мероприятий на региональном и страновом уровнях, таких как упорядочение процессов рассмотрения и утверждения предложений по взаимодействию с негосударственными структурами, проведение учебных занятий и разработка инструментов и материалов для содействия обучению и обмену передовым опытом. Региональное бюро для стран Африки также сообщило, что

¹ Документ EB148/39 https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB148/B148_39-ru.pdf.

² Документ EB150/39.

трем сотрудникам было поручено проведение надлежащей проверки и оценки рисков, связанных с взаимодействием с негосударственными структурами, для обеспечения своевременного и эффективного реагирования на запросы разных подразделений и страновых бюро. На утверждение и рассмотрение было представлено 82 проекта, предусматривающих взаимодействие с негосударственными структурами.

7. Основываясь на конструктивном диалоге с негосударственными структурами, Региональный комитет ВОЗ для стран Африки на своей семьдесят первой сессии принял процедуру аккредитации негосударственных структур для участия в заседаниях Регионального комитета¹. Цель заключается в том, чтобы дать возможность региональным негосударственным структурам, не имеющим официальных отношений, но тесно сотрудничающим с Региональным бюро для стран Африки, участвовать в качестве наблюдателей без права голоса в сессиях Регионального комитета и представлять письменные и устные заявления. Программный подкомитет примет решение по списку утвержденных аккредитованных негосударственных структур для принятия Региональным комитетом на его семьдесят второй сессии в 2022 г.

8. В докладе о взаимодействии с негосударственными структурами, представленном своему Исполнительному комитету², Региональное бюро для стран Америки/ПАОЗ указали, что они провели стандартную процедуру надлежащей проверки и оценки рисков в отношении более чем 280 предложений о взаимодействии, а также несколько сотен упрощенных процедур проверки в отношении видов взаимодействия, сопряженных с низким уровнем риска. Предложения и последующее взаимодействие с негосударственными структурами охватывали все уровни и технические области работы и включали такие мероприятия, как профилактика инфекционных болезней и борьба с ними в Латинской Америке и Карибском бассейне, разработка руководства по нормативным мерам для улучшения питания и борьбы с ожирением в Регионе, реализация проектов по водоснабжению и санитарии, совместная организация семинара по устойчивости к противомикробным препаратам и улучшение доступа к основным услугам здравоохранения.

9. Региональное бюро для стран Америки/Панамериканская организация здравоохранения также сообщили, что в 2020 г. в ходе реагирования на пандемию коронавирусной инфекции (COVID-19) было налажено новое межсекторальное сотрудничество на международном и региональном уровнях для содействия распространению достоверных данных и информации по вопросам общественного здравоохранения. Другие виды взаимодействия с негосударственными структурами осуществлялись на страновом уровне для поддержки мер реагирования на пандемию, например взаимодействие с неправительственными организациями для просвещения уязвимых групп населения в отношении мер профилактики COVID-19 и наращивания национального потенциала для выявления, мониторинга и контроля вспышек болезни.

¹ AFR/RC71/Decision 9 (2021).

² Document CE169/3 of the Regional Office for the Americas/Pan American Health Organization on engagement with non-State actors (<https://www.paho.org/en/documents/ce1693-engagement-non-state-actors>, по состоянию на 10 ноября 2021 г.).

10. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии применяет инициативный подход к взаимодействию с негосударственными структурами и продолжает диалог и взаимодействие со всеми категориями негосударственных структур в соответствии с Механизмом. Этот подход отражен в многочисленных видах взаимодействия, осуществляемых региональным бюро в ходе выполнения Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг., и в соответствующих программных бюджетах.

11. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии активно содействовало сотрудничеству и поддерживало деятельность различных сторон, задействованных в области здравоохранения, по реагированию на национальные и региональные проблемы в области общественного здравоохранения, включая пандемию COVID-19. С этой целью Региональное бюро оказывало также поддержку страновым бюро в применении положений Механизма при взаимодействии с негосударственными структурами с учетом их важного вклада в глобальное здравоохранение. Например, в Шри-Ланке взаимодействие с неправительственными организациями, включая группы гражданского общества, содействовало расширению возможностей отдельных лиц и общин для эффективной минимизации факторов риска, связанных с пандемией COVID-19, и снижению заболеваемости и смертности в общинах путем повышения осведомленности и разработки инструментов и ресурсов с учетом конкретных условий.

12. С 2020 г. Европейское региональное бюро проявляет твердую приверженность взаимодействию с негосударственными структурами в рамках Европейской программы работы на 2020–2025 гг. – «Совместные действия для улучшения здоровья жителей Европы», признавая, что негосударственные структуры играют важную роль в развитии общественного здравоохранения, в том числе путем предоставления услуг здравоохранения на уровне общин, формирования и распространения знаний, а также предоставления права голоса пациентам. Региональное бюро расширяет свое инклюзивное взаимодействие с негосударственными структурами и участвует в совместных инициативах, таких как Инициатива по лекарственным средствам в Осло, разработанная совместно с Министерством здравоохранения и социального обеспечения и Фармацевтическим агентством Норвегии. Эта инициатива, в ходе разработки которой проводились консультации с негосударственными структурами, включая частный сектор, направлена на создание нейтральной платформы для формирования новой формы сотрудничества между государственным и частным секторами в целях улучшения доступа к эффективным, новым, дорогостоящим лекарствам.

13. В июне 2021 г. Европейское региональное бюро организовало виртуальное совещание для негосударственных структур, имеющих официальные отношения с ВОЗ, и негосударственных структур, аккредитованных в Регионе, для представления различных пунктов повестки дня Европейского регионального комитета, предоставив негосударственным структурам возможность поделиться своим опытом и мнениями в отношении их взаимодействия с Европейским региональным комитетом. Кроме того, Европейский региональный комитет отметил заметное расширение участия негосударственных структур и в соответствии с процедурой аккредитации региональных негосударственных структур постановил предоставить аккредитацию еще шести негосударственным структурам для участия в сессиях Европейского регионального комитета в 2021 г. и продлить аккредитацию 19 региональных негосударственных структур, аккредитованных в 2018 г.

14. В 2021 г. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья расширило свое взаимодействие с негосударственными структурами. Было рассмотрено и одобрено более 99 предложений о сотрудничестве с негосударственными структурами, что на 80% больше по сравнению с предыдущим годом. Это взаимодействие охватывает широкий круг заинтересованных сторон и включает пять видов взаимодействия, определяемых в Механизме, в частности, участие сотрудников ВОЗ в совещаниях, организуемых негосударственными структурами, техническое сотрудничество с негосударственными структурами в целях выполнения повестки дня и решения приоритетных задач ВОЗ, а также подготовку совместных публикаций по вопросам общественного здравоохранения.

15. Основываясь на положительных результатах взаимодействия с негосударственными структурами, Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья оказывает активную поддержку страновым бюро и техническим группам путем проведения надлежащей проверки и оценки рисков в отношении предложений о взаимодействии и способствует взаимодействию на основе повышения осведомленности и проведения учебных занятий в тесном сотрудничестве со специализированным подразделением, отвечающим за проведение надлежащей проверки и оценки рисков в штаб-квартире.

16. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана последовательно применяет положения Механизма и поддерживает страновые бюро в их применении при взаимодействии с негосударственными структурами. Упрощенные процедуры надлежащей проверки и оценки рисков проводятся координаторами Механизма по вопросам взаимодействия на местах, в то время как запросы о видах взаимодействия с высоким уровнем риска передаются на рассмотрение в специализированное подразделение, отвечающее за проведение стандартной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков в штаб-квартире. В 2021 г. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана сообщило об утверждении и рассмотрении 150 проектов взаимодействия с негосударственными структурами.

17. Для содействия лучшему пониманию положений Механизма Региональное бюро рассматривает возможность проведения учебных курсов для повышения осведомленности в отношении Механизма, а также того, каким образом политика содействует укреплению взаимодействия с негосударственными структурами при одновременном снижении рисков. Кроме того, Региональное бюро содействует диалогу и взаимодействию со всеми категориями негосударственных структур в соответствии с положениями Механизма. Этот подход находит свое отражение в участии негосударственных структур в сессиях Регионального комитета для стран Западной части Тихого океана, на которых они имеют возможность выступить с заявлениями.

18. Секретариат продолжает реализацию Механизма, а также введение в действие критериев и принципов прикомандирования сотрудников неправительственных организаций, благотворительных фондов и научно-образовательных учреждений, одобренных Ассамблеей здравоохранения в 2017 г. Как и в предыдущие годы, представленные в 2021 г. предложения были проверены на предмет соблюдения требований в рамках четко определенных процедур в целях обеспечения

последовательного и согласованного осуществления политики ВОЗ. В январе 2021 г. был опубликован новый, актуализированный раздел Электронного руководства о прикомандировании, который в настоящее время включает в себя руководство по реализации Механизма. Этому предшествовала опубликованная ранее в январе в рамках всей Организации информационная записка, в которой сообщалось об этих изменениях.

19. В первой половине 2021 г. не было утверждено ни одного нового прикомандирования сотрудников негосударственных структур; все другие прикомандирования сотрудников негосударственных структур завершились. Этим объясняется то, почему в реестре негосударственных структур ВОЗ в разделе «Прикомандирования сотрудников негосударственных структур» нет данных о прикомандированиях за этот год.

20. Секретариат пересмотрел свою политику и обновил Электронное руководство в части, касающейся консультантов, с учетом положений Механизма. В сентябре 2021 г. была выпущена информационная записка о введении четко определенной процедуры получения разрешений для консультантов в целях обеспечения надлежащей проверки с участием различных бюро, выполняющих вспомогательные функции. Секретариат стремится обеспечить согласованное применение и более строгое соблюдение положений Механизма независимо от вида договора с соответствующим лицом. Цель заключается в обеспечении того, чтобы принципы Механизма были полностью интегрированы во все виды прямого или косвенного взаимодействия с негосударственными структурами и чтобы такое взаимодействие согласовывалось с мандатом ВОЗ и одновременно способствовало снижению рисков и защите репутации ВОЗ.

21. В 2021 г. специализированное подразделение, отвечающее за выполнение стандартной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков, провело более 1100 проверок по запросам технических департаментов и подразделений на всех трех уровнях Организации, а также несколько сотен процедур проверки в отношении видов взаимодействия, сопряженных с низким уровнем риска. При осуществлении и развертывании инициатив ВОЗ с участием многих заинтересованных сторон, включая сети и партнерства, специализированное подразделение также оказывало содействие и поддержку техническим подразделениям как в штаб-квартире, так и на региональном уровне. Был разработан типовой круг ведения и задокументированы извлеченные уроки. В целях совершенствования процедур, упрощения взаимодействия с негосударственными структурами и удовлетворения потребностей технических подразделений эта информация была доведена до сведения сотрудников.

22. Как отмечается в отдельном докладе¹, специализированное подразделение обеспечивает принятие последующих мер с учетом обновлений представленной в реестре ВОЗ информации о негосударственных структурах, установивших официальные отношения, и в тесном сотрудничестве с техническими департаментами проводит обзоры совместных планов сотрудничества и ежегодных докладов об установленных

¹ См. документ EB150/39 о негосударственных структурах, имеющих официальные отношения с ВОЗ.

официальных отношениях, в которых представлена информация о ходе осуществления и достигнутых результатах. С учетом значительных потребностей в ресурсах и большого объема выполняемой работы оптимизация этого процесса с помощью электронной системы документооборота будет способствовать оперативной коммуникации между негосударственными структурами, соответствующими департаментами и специализированным подразделением.

23. Специализированное подразделение также рассмотрело и провело надлежащую проверку 274 предложений о назначении и повторном назначении учреждений в качестве сотрудничающих центров ВОЗ. В последние годы объем запросов на присвоение статуса сотрудничающего центра ВОЗ постоянно увеличивался, при этом лишь немногие центры прекратили свою деятельность. Такой экспоненциальный рост запросов привел к увеличению рабочей нагрузки, связанной с эффективным рассмотрением и обработкой предложений. Для удовлетворения спроса в соответствии с политикой и процедурами ВОЗ может возникнуть необходимость в выделении ресурсов для содействия осуществлению эффективных видов взаимодействия и максимальному использованию их преимуществ с учетом того, что количество предложений, как ожидается, будет продолжать расти.

24. Специализированное подразделение также поддерживало связь с негосударственными структурами, установившими официальные отношения, и получало запросы об оказании содействия в коммуникации и обмене информацией с техническими департаментами. В своих сообщениях негосударственные структуры информировали о неправомерных действиях некоторых организаций, таких как неправомерное использование названия и эмблемы ВОЗ, несоблюдение политики, норм и стандартов ВОЗ и/или поддержание связей с табачной промышленностью и организациями, защищающими интересы табачной промышленности.

25. Представляя доклад о реализации Механизма¹, Секретариат проинформировал Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам и Исполнительный комитет на их январской сессии в 2021 г. о том, что разработан всеобъемлющий ответ руководства на первоначальную оценку, который опубликован на веб-странице ВОЗ². Государства-члены приветствовали разработку ряда действий и процессов для выполнения рекомендаций по итогам первоначальной оценки.

26. В ответ на рекомендации по итогам первоначальной оценки реализации Механизма, проведенной в 2019 г., и с целью расширения доступа к специализированным знаниям и применения экспертных консультаций по техническим вопросам Секретариат вновь подтвердил важную роль сети координаторов Механизма, назначаемых каждым региональным директором и помощником Генерального директора. В соответствии с Механизмом и кругом ведения координаторы Механизма проводят упрощенную процедуру надлежащей проверки и оценки рисков для содействия

¹ Документ EB146/34; см. также протоколы заседаний Исполнительного комитета на его 146-й сессии, третье заседание, раздел 2.

² См. <https://www.who.int/docs/default-source/documents/about-us/evaluation/management-response-fensa-evaluation-december2020.pdf> (по состоянию на 10 ноября 2021 г.).

взаимодействию с негосударственными структурами и координируют этапы внутренней процедуры утверждения в соответствии с делегированием полномочий. Активизация деятельности сети координаторов Механизма обеспечивает применение более рационального общеорганизационного подхода для снижения потенциальных рисков и содействия обучению в рамках всей Организации.

27. Для усиления поддержки этой сети и сотрудников ВОЗ на трех уровнях Организации Секретариат приступил к реализации внутренней инициативы под названием «Демистификация Механизма взаимодействия с негосударственными структурами» путем выполнения вышеупомянутых рекомендаций в ходе осуществления ряда мероприятий, включая разработку и распространение коммуникационных продуктов и контрольных перечней, а также мероприятий по наращиванию потенциала, таких как серия учебных занятий для назначенных координаторов Механизма и других сотрудников ВОЗ. Эта работа по наращиванию потенциала способствовала укреплению общего понимания Механизма в качестве стимулирующей политики, расширению использования процессов для реализации Механизма и обмену передовым опытом и практической информацией в рамках всей Организации.

28. В соответствии с четко определенным планом коммуникации был разработан и распространен ряд продуктов, инструментов и целенаправленных информационных материалов и сообщений по целому ряду вопросов, включая прикомандирование, официальные отношения, чрезвычайные ситуации, совместные публикации, людские ресурсы, финансовые ресурсы, участие в совещаниях и визуальную идентичность ВОЗ. Целью является повышение осведомленности, заинтересованности и потенциала Организации для обеспечения последовательного применения Механизма. Информация об этой работе распространяется через обновленную страницу Секретариата в Интранете и, более широко, с помощью статей в Интранете, предназначенных для сотрудников всех трех уровней Организации. Были проведены консультации на уровне Секретариата для обновления Руководства ВОЗ для персонала по осуществлению взаимодействия с негосударственными структурами, а также с негосударственными структурами для обзора Руководства для негосударственных структур по вопросам взаимодействия со Всемирной организацией здравоохранения. В настоящее время Секретариат разрабатывает и рассматривает вторые издания этих публикаций.

29. Для координаторов Механизма была разработана и развернута специальная платформа для обмена знаниями, передовым опытом, инновационными подходами и справочными документами по негосударственным структурам в целях содействия координаторам в проведении упрощенной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков. Платформа призвана содействовать развитию сообществ практики для улучшения понимания вопросов применения Механизма.

30. В настоящее время проводятся дополнительные мероприятия по наращиванию потенциала для выполнения рекомендаций по итогам первоначальной оценки. Теперь все новые сотрудники знакомятся с Механизмом в рамках вводных занятий, и это планируется ввести для руководителей страновых бюро ВОЗ. В соответствии с рекомендациями по итогам оценки будут проводиться занятия во время обеденного перерыва, общие собрания персонала и другие информационно-разъяснительные

мероприятия. Планируется предложить возможности обучения в целях укрепления понимания, ответственности и управления рисками и преимуществами взаимодействия с помощью виртуальной учебной платформы ВОЗ. Следует отметить, что более ста сотрудников успешно завершили учебные курсы по вопросам, связанным с Механизмом, достигли результатов обучения и предоставили отзывы для итеративного улучшения этих занятий. Предварительная и последующая оценка свидетельствуют о значительном повышении уровня знаний, навыков и уверенности в отношении проведения упрощенных оценок и процедур, необходимых для взаимодействия с негосударственными структурами, после проведения занятий.

31. Для повышения качества информационного обеспечения путем создания механизма систематического мониторинга и отслеживания были улучшены характеристики реестра негосударственных структур ВОЗ и создан новый механизм отчетности и отслеживания в отношении пожертвований ВОЗ.

32. Выполнение рекомендаций, в частности тех, которые касаются укрепления коммуникации, потенциала и механизмов обучения, идет по графику и в соответствии с планом управления проектом под руководством Центра передового опыта ВОЗ в области управления проектами. Секретариат продолжит выполнение рекомендаций для укрепления и поддержки взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами последовательным, согласованным образом в рамках всей Организации.

33. Комитет Механизма по рассмотрению предложений, учрежденный в соответствии с пунктом 35 Механизма, возобновил свою работу. По просьбам государств-членов были проведены заседания для обсуждения случаев, требующих указаний старшего руководства, на которых было продемонстрировано эффективное управление со стороны руководителей старшего звена. Комитет представил рекомендации Генеральному директору для принятия окончательного решения. Напомним, что Комитет выступает в качестве арбитражного органа для рассмотрения подхода к оценке рисков и функциональных потребностей старшего руководства, а также в качестве официального источника прецедентного права в отношении применения и реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами.

34. Специальное руководство МАИР по реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами¹, разработанное Международным агентством по изучению рака, было пересмотрено и применяется с сентября 2021 г. Второе издание касается дополнительных элементов, включая упрощенную процедуру рассмотрения предложений и руководство для сотрудников по реализации Механизма при взаимодействии с негосударственными структурами.

35. В 2021 г. Международное агентство по изучению рака внедрило упорядоченную на внутреннем уровне упрощенную процедуру в качестве процедуры, применяемой по умолчанию для рассмотрения предложений о взаимодействии с негосударственными структурами, и проинформировало персонал для обеспечения согласованности и соблюдения политики. Агентство сообщило в общей сложности более чем о 170 видах

¹ Recommendations from the Governing Council Working Group on the implementation of FENSA (https://governance.iarc.fr/GC/GC60/En/Docs/GC60_17_FENSA.pdf, по состоянию на 10 ноября 2021 г.).

взаимодействия в форме заявок на получение грантов, принятых взносов или соглашений о сотрудничестве. Исходя из своего опыта, Международное агентство по изучению рака отметило, что в ходе реализации Механизма возникли проблемы в плане рабочей нагрузки, сроков и стратегического позиционирования.

36. Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (Секретариат Конвенции) вносит свой вклад в выполнение Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. В условия приема и размещения, обнародованные Генеральным директором в октябре 2019 г., включено положение о признании применимости положений Механизма взаимодействия с негосударственными структурами к деятельности, осуществляемой Секретариатом Конвенции, а также решений и конкретных рекомендаций Конференции сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Совещания Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.

37. В соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами и его мандатом в области борьбы против табака, сформулированным Конференцией сторон и Совещанием Сторон, Секретариат Конвенции применяет положения Механизма при разработке инструментария по осуществлению мандатов Конференции сторон и Совещания сторон, в том числе при мобилизации ресурсов в соответствии с решением Конференции сторон об усилиях Секретариата Конвенции по сбору средств и деятельности по сотрудничеству.

38. Секретариат Конвенции сообщил, что он сталкивается с новыми проблемами в связи с быстрым ростом числа производителей, организаций и структур, продвигающих новые и создаваемые продукты, содержащие никотин. Хотя многие из этих структур связаны с традиционной табачной промышленностью, некоторые имеют менее четкие мотивы и связи или не имеют финансовой мотивации. Кроме того, наблюдается рост инвестиций табачной промышленности в секторы, не связанные с табаком/никотином, в том числе в фармацевтический сектор и сектор, производящий устройства медицинского назначения. Ожидается, что эта диверсификация, осуществляемая табачной промышленностью в секторе здравоохранения, расширится и в будущем может создать трудности с точки зрения применения Механизма.

39. Секретариат продолжает вести конструктивный диалог с негосударственными структурами, включая группы гражданского общества, такие как корпоративная инициатива ВОЗ в области здравоохранения и спорта, направленная на поощрение физической активности и продвижение приоритетов ВОЗ в этой области, а также участвовать в диалогах, проводимых Генеральным директором и негосударственными структурами, включая неправительственные организации, в том числе группы гражданского общества, в целях укрепления взаимодействия и выполнения повестки дня в области общественного здравоохранения.

40. Секретариат разрабатывает стратегии стимулирования взаимодействия с негосударственными структурами, в частности с частным сектором и неправительственными организациями (включая группы гражданского общества), для обеспечения прогресса в глобальном здравоохранении и решения приоритетных задач ВОЗ, сформулированных в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг. и

соответствующем программном бюджете. Эти стратегии взаимодействия направлены на установление четких организационных целей в области взаимодействия с негосударственными структурами, определение показателей для оценки прогресса в достижении этих целей, содействие организационной слаженности в работе с негосударственными структурами и внедрение региональных и кластерных стратегий.

41. Секретариат принимал участие в ряде виртуальных совещаний и мероприятий с негосударственными структурами и содействовал их организации с целью повышения осведомленности и проведения информационно-разъяснительной работы в отношении своих приоритетов и деятельности в ряде областей общественного здравоохранения, включая безопасность дорожного движения, охрану психического здоровья, улучшение показателей здоровья населения и принятие мер в отношении социальных детерминант здоровья. В целях обеспечения непрерывной коммуникации Секретариат обновил инструменты и руководящие документы для повышения осведомленности в отношении Механизма и лучшего внедрения его положений, а также для поддержки руководителей страновых бюро ВОЗ при рассмотрении ими вопросов взаимодействия с негосударственными структурами.

42. Секретариат продолжает укреплять «Тéchne», сеть ВОЗ по использованию достижений технической науки в интересах здоровья, которая объединяет заинтересованные стороны в таких областях, как здравоохранение, строительство, инженерное дело и охрана окружающей среды, для распространения и расширения доступности фактических данных и инструментов, касающихся научных ноу-хау и глубоких знаний по специальным вопросам в сфере архитектуры, проектирования, инженерного дела и общественного здравоохранения. Эта сеть включает научно-образовательные учреждения, неправительственные организации и экспертов, работающих над созданием более безопасных, более здоровых и более устойчивых систем, условий и структур здравоохранения и социального обеспечения с помощью комплексных, междисциплинарных, информационно обоснованных подходов к решению проблем на уровне общин. В рамках этой сети предлагаются дистанционная техническая поддержка, виртуальные учебные занятия и техническое руководство по использованию научного, основанного на фактических данных подхода, извлеченных уроков и передового опыта с мест.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ И МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

43. В 2021 г. ВОЗ выпустила пересмотренный стратегический план обеспечения готовности и реагирования в связи с COVID-19, который объединил глобальную коалицию организаций и государственных и негосударственных структур для достижения общих целей. Странам была оказана поддержка в преобразовании национальных и субнациональных потенциалов для обеспечения готовности и реагирования в связи с COVID-19. Когда эти возможности оказались недостаточными, ВОЗ и партнеры объединили свои усилия для решения проблем.

44. В соответствии со своей мобилизующей ролью ВОЗ возглавила координацию между правительствами, межправительственными учреждениями и другими организациями, включая негосударственные структуры. Координации усилий по

реализации плана обеспечения готовности и реагирования способствует Платформа партнеров ВОЗ по борьбе с COVID-19¹, к которой на сегодняшний день присоединились 158 стран, территорий и районов².

45. Секретариат продолжает совершенствовать более рациональные способы взаимодействия с негосударственными структурами во время чрезвычайных ситуаций. Эти подходы предусматривают оперативное проведение надлежащей проверки и рассмотрение предложений менее чем за 48 часов, подготовку отдельного комплекта документов для представления негосударственными структурами и разработку конкретных правовых механизмов. Секретариат осуществляет взаимодействие более чем со 120 организациями в различных областях, связанных с принятием ВОЗ мер реагирования на пандемию COVID-19. В некоторых случаях такое взаимодействие ориентировано на привлечение технических специалистов организаций с помощью платформ и технологий социальных сетей для содействия распространению научно обоснованной информации и рекомендаций ВОЗ по вопросам охраны здоровья населения в связи с COVID-19, а также отслеживания и мониторинга влияющих на здоровье моделей поведения и использования цифровых средств связи при одновременном сдерживании распространения ложной информации.

46. Для расширения стратегического взаимодействия с негосударственными структурами была создана Информационная сеть ВОЗ по эпидемическим заболеваниям (EPI-WIN), которая объединила глобальные сети, охватывающие, в частности, неправительственные организации (такие как религиозные организации, профессиональные ассоциации по технике безопасности и гигиене труда и молодежные организации) и международные бизнес-ассоциации. Цель этих глобальных сетей заключается в обеспечении своевременного доступа отдельных лиц, общин и организаций к точной и актуальной информации для принятия решений по охране их здоровья. Это достигается путем распространения руководящих указаний ВОЗ в области общественного здравоохранения и усиления их значимости, а также путем технического сотрудничества и обмена знаниями.

47. Фонд солидарности для борьбы с COVID-19, созданный для приема финансовых пожертвований от различных заинтересованных сторон, в том числе негосударственных структур и отдельных лиц, собрал более 256 млн долл. США более чем от 675 000 доноров³. Пожертвования в Фонд были использованы для поддержки работы ВОЗ и взаимодействия с национальными властями в целях прекращения передачи инфекции, снижения уровней воздействия вируса, противодействия распространению ложной информации, защиты уязвимых слоев населения, снижения смертности и заболеваемости и ускоренного обеспечения справедливого доступа к новым средствам борьбы с COVID-19.

48. ВОЗ получила и продолжает получать многочисленные предложения о взаимодействии, в том числе от структур частного сектора, предлагающих

¹ <https://covid19partnersplatform.who.int/ru/>.

² Данные на 14 октября 2021 г.

³ Информация и данные по состоянию на 10 октября 2021 г.

безвозмездные услуги в целях поддержки усилий ВОЗ по борьбе с пандемией COVID-19. В соответствии с Механизмом, для того чтобы технические подразделения могли оперативно и подотчетно использовать эти взносы, в отношении предложений об оказании безвозмездных услуг была разработана специальная ограниченная по времени упорядоченная процедура рассмотрения предлагаемых видов взаимодействия.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

49. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =