



评价：最新情况和 2022 – 2023 年工作计划方案

1. 执行委员会在其第 143 届会议上核准了世卫组织评价政策¹。该政策要求秘书处每年向执委会报告开展评价活动的进展情况。年度报告将于 2022 年 5 月提交执委会第 151 届会议，本报告则简要介绍自上次向执行委员会提交年度报告²以来的最新进展情况和 2022-2023 双年度的评价工作计划方案。

最新进展情况

2. 评价办公室继续落实向执行委员会规划、预算和行政委员会第 21 次会议提出的加强世卫组织评价和全组织学习框架³。该框架有六个主要行动领域，即：建立有利的环境和治理结构；评价的能力和资源；评价的工作计划、范围和方式；评价的建议和管理层的答复；全组织学习；交流评价工作。

3. 2020-2021 年评价工作计划⁴为正在进行的评价工作提供了依据。除另有说明外，所有已完成的评价报告均可在评价办公室网页上查阅⁵。

全组织评价

4. 对**将性别平等、公平和人权纳入本组织工作的情况进行了评价**，总目标是评估性别平等、公平和人权因素在多大程度上被有意义地纳入世卫组织各级的工作，这种纳入能在多大程度上有效促进国家一级的卫生结果，以及本组织（在内部和与主要伙伴一起）在实现该领域目标方面的最佳运作方式。为此，这项评价记录了成就、挑战和最佳做法，并提供了经验教训和建议，以供管理层今后用于为相关决策工作提供信

¹ EB143(9)号决定（2018年）。

² 文件 EB149/5。

³ 加强世卫组织评价和全组织学习框架。日内瓦：世界卫生组织（http://who.int/about/who_reform/documents/framework-strengthening-evaluation-organizational-learning.pdf?ua=1，2021年11月12日访问）。

⁴ 文件 EB146/38，附件，获得执行委员会第 146 届会议批准（见文件 EB146/2020/REC/2，第三次会议摘要记录第 3 节）。

⁵ 评价办公室网页可参见 <http://who.int/evaluation>（2021年11月12日访问）。

息。这主要是一项形成性评价：其最终目的是促进内部讨论和决策，使世卫组织能够以最有意义的方式将这些重要领域纳入本组织今后的工作。评价报告已于 2021 年 9 月提交。

5. 对**世卫组织《抗微生物药物耐药性全球行动计划》**进行了全面审查，其目的是加强目前关于抗微生物药物耐药性的工作。根据《全球行动计划》的五个主要目标，审查记录了成就、挑战和最佳做法，并提供了经验教训和建议，以供世卫组织和其他利益攸关方用于指导《全球行动计划》的未来实施工作，并为关于抗微生物药物耐药性的决策提供信息。审查报告已于 2021 年 9 月提交。

6. 国家规划评价的主要目的是确定主要成就、挑战和需要改进的领域，并记录世卫组织在特定国家开展工作的最佳做法和创新措施。从中期来看，这种评价预计会产生大量证据，揭示需要在全组织一级予以关注的系统性问题。就国家规划评价而言，鉴于本组织在《2019-2023 年第十三个工作总规划》中明确承诺要在国家一级产生影响，并利用证据帮助实现这种影响，对全组织学习的必要性给予了特别强调。鉴此，2020-2021 年评价工作计划包括了对迄今进行的**国家规划评价的综述**，以总结关于主要成就和反复出现的问题的经验教训，供世卫组织管理层用于改进全组织流程和指导意见。该综述已于 2021 年 10 月提交。

7. 应执行委员会的要求，评价办公室正在**评价世卫组织聘用顾问和使用“执行工作协议”的情况**，其总目标是评估世卫组织聘用顾问和使用这些合同模式的理由及方式以促进有效履行其任务。这一评价将记录成就、使用这些合同模式的附加值、挑战和最佳做法，并将提供经验教训和建议，供管理层今后用于为政策和决策提供信息。评价报告预计将在 2021 年最后一个季度提交。

8. 目前正在进行**《脊灰过渡战略行动计划》的实施情况中期评价**，目的是评估《脊灰过渡战略行动计划》的现状和实施情况，并提出任何必要的修改建议以适应不断变化的环境。为此，评价将：**(a)**记录在设计和实施《战略行动计划》方面的主要成就、最佳做法、挑战、差距和有待改进的领域；**(b)**确定全球公共卫生领域中对 2018 年制定的《战略行动计划》和路线图的进展和实施具有影响的关键环境因素和变化；**(c)**酌情就前进方向提出建议，以促使成功实施该计划。评价报告预计将于 2022 年第一季度提交。评价报告的执行摘要将作为年度评价报告的附件，通过规划、预算和行政委员会提交执行委员会 2022 年 5 月会议审议。

分散评价

9. 评价办公室继续为分散开展的评价工作提供技术支持和质量保证，包括酌情参加评价管理小组。对世卫组织在乌克兰的 COVID-19 应对工作的评价虽然被归为分散评价，但评价办公室正在对该评价进行管理，相关报告预计将于 2022 年第一季度提交。

10. 评价办公室还向东地中海区域办事处提供了支持，共同管理对世卫组织全叙利亚应对行动的独立评价，对世卫组织在叙利亚的应急行动进行全面、独立和严谨的评估。评价报告已于 2021 年 6 月提交。此外，评价办公室还为区域倡议《2023 年愿景》的中期审查和推进工作提供了支持，这项工作由区域主任设立的独立审查小组负责。审查结果已于 2021 年 10 月提交给东地中海区域委员会。

11. 除侧重评价世卫组织工作的主要工作计划外，评价办公室还与其他实体的对应评价单位合作，参与对共同关注的实质性和战略性领域进行联合评价。这些评价不仅有助于整个系统的问责和战略学习，而且也能反映出世卫组织正努力利用一切机会以具有成本效益的全系统参与方式履行本组织的各项承诺。在这方面，评价办公室目前正积极与其他机构合作，评价更广泛的 COVID-19 应对工作，包括：

(a) 评价 COVID-19 团结应对基金，这项工作由评价办公室和联合国基金会共同管理。联合国基金会是这一重大资源调动努力的主要信托伙伴，旨在支持 COVID-19 应对工作；评价报告预计将于 2021 年底提交；

(b) 对联合国 COVID-19 应对和恢复多伙伴信托基金的全系统评价，由联合国秘书长执行办公室领导并得到联合国评价小组成员的支持；

(c) 评价机构间 COVID-19 应对行动，该评价由机构间常设委员会委托，由联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）协调，并由机构间人道主义评价指导小组共同管理，重点关注 COVID-19 相关卫生和社会经济应对措施机构间协调问题；以及

(d) 参与经合组织领导的 COVID-19 全球评价联盟，该联盟旨在鼓励其成员（即联合国系统各实体、双边和多边捐助者、非政府组织和其他方面）在与 COVID-19 有关的评价工作中分享信息和进行协调，从而尽量减少重复，最大限度发挥各自工作的互补性。

12. 与其他实体中对应评价单位的更多合作例子包括：

(a) 评价办公室参加由联合国儿童基金会评价办公室领导的评价咨商小组，对联合国系统关于可持续发展目标 6（为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理）的一系列评价进行综述，目的是提供关于目标 6 的评价证据以用于学习和决策，并促进更广泛地认识在实现目标 6 下各项具体目标方面的进展情况；

(b) 评价办公室派代表参加对艾滋病署联合方案针对国家一级重点人群的工作进行独立评价的评价管理小组，并为此提供了财政支持。此外，评价办公室主任是艾滋病署共同主办方评价小组的成员，该小组集体决定将要进行的联合评价；

(c) 世卫组织和粮农组织各自的评价办公室支持食典秘书处制定监测和评价框架，以跟踪食典标准的使用和影响。

13. 评价办公室继续为联合检查组对联合国系统的审查提供便利，并在提交执行委员会规划、预算和行政委员会 5 月会议的年度报告中单独汇报这方面合作情况。

14. 世卫组织是联合国评价小组的积极成员，定期参加该小组召集的评价办公室负责人及其各工作队（特别是人权和性别平等工作组、可持续发展目标工作组、政策评价工作组和人道主义评价利益小组）的会议。世卫组织继续参加机构间人道主义评价指导小组¹，该指导小组确保收集和利用人道主义行动评价过程中总结的经验教训，促进对人道主义环境下的结果实行集体问责。

2022-2023 年评价工作计划方案

15. 评价政策要求世卫组织制定双年度全组织范围评价工作计划，作为其规划和预算编制周期的一部分。双年度工作计划确保对绩效和结果进行问责和监督，并加强全组织范围学习，以便供政策和业务决定参考。

16. 2022-2023 双年度工作计划方案包括已规划的全组织/集中评价和分散评价，经与世卫组织各级的资深同事协商拟定，特别是在分散评价方面。独立专家监督咨询委员会于 2021 年 10 月审查了该工作计划。

¹ 机构间人道主义评价指导小组由联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）担任组长，小组成员包括粮农组织、红十字会与红新月会国际联合会、难民署、联合国儿童基金会、粮食署和世卫组织的评价工作负责人，促进人道主义行动问责和绩效动态学习网络、国际志愿机构理事会和联合国人口基金是观察员。

17. 在这方面，建议的全组织/集中评价将由评价办公室管理、委托或进行，其中将包括规划评价、专题评价和针对具体办事处的评价。

18. 双年度工作计划中提议的分散评价将在中央评价办公室之外管理、委托或进行，即由总部各部门、区域办事处或国家办事处启动，主要包括规划评价和专题评价。在这种情况下，中央评价办公室将提供质量保证和技术支持。通过遵守《世卫组织评价实践手册》¹提供的指导，并通过全球评价网络，实现整个组织的一致性和协调性。

19. 双年度工作计划中提议的评价活动符合评价政策中确定的下列一项或多项选择标准：组织要求、组织重要性和组织效用。

将由评价办公室委托、管理或进行的全组织评价

20. 计划在 2022-2023 年进行的全组织/集中评价结合了跨年度评价、从 2020-2021 年评价工作计划结转的评价活动和一组新的评价活动。

21. 跨年度评价涵盖 2021 年开始并将持续到 2022-2023 双年度的评价工作：

- 《脊灰过渡战略行动计划》实施情况中期评价；
- 对世卫组织基于结果的管理框架的全组织评价；和
- 国家规划评价²。

22. 从 2020-2021 年评价工作计划结转的评价工作包括：

- 评价世卫组织在国家一级的规范性职能；
- 对《预防流行病行动研发蓝图》及其行动计划实施情况进行形成性评价；

¹ 《世卫组织评价实践手册》。日内瓦：世界卫生组织；2013 年（http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/96311/1/9789241548687_eng.pdf，2021 年 11 月 12 日访问）。

² 国家规划评价将侧重相关国家办事处实现的成果/结果，以及通过全球和区域级的投入在国家一级做出的贡献。此外，评价将努力分析世卫组织在相关国家的规划和倡议的有效性并评估其在国家语境下的战略相关性。将与内部监督服务司和相关区域办事处磋商组织此类评价，以避免重复工作。目前计划在孟加拉国、中国、约旦、蒙古、摩洛哥、尼日利亚、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国和东帝汶进行国家规划评价，其它待定。

- 评价东地中海区域办事处两个部门（非传染性疾病和精神卫生、科学和信息）的工作；
- 评价特别服务协议的使用情况。

23. 建议在 2022-2023 年开展以下全组织评价：

- 初级卫生保健特别规划的初步评价（将于 2022 年中旬进行）；
- 世界卫生宣传日的评价¹；
- 《世卫组织残疾政策》执行情况的形成性评价（将于 2023 年进行）²；
- 《2017-2026 年全球消除黄热病流行战略》³中期评价；
- 评价数据和行动对《2019-2023 年第十三个工作总规划》以及世卫组织转型工作的实施和影响的贡献；
- 评价世卫组织的授权程序以及在线工作流程和系统；
- 评价世卫组织结核病规划；
- 《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的联合评价（将于 2023 年进行）⁴；
- 对 3 级突发事件的机构间人道主义评价；和
- 对世卫组织非洲区域国家办事处职能审查工作的评价（将于 2023 年进行）。

¹ 文件 A74/9 Add.2.

² 《世卫组织残疾政策》。日内瓦：世界卫生组织；2021 年，第 28 段（<https://www.who.int/publications/i/item/9789240020627>，2021 年 11 月 12 日访问）。

³ 《2017-2026 年全球消除黄热病流行战略》。日内瓦：世界卫生组织；2018 年，第 41 页（<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272408/9789241513661-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>，2021 年 11 月 12 日访问）。

⁴ 《加强合作，增进健康：人人享有健康生活和福祉全球行动计划》，日内瓦：世界卫生组织；2019 年，第 44 页（<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/327841/9789241516433-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>，2021 年 11 月 12 日访问）这一评价将由代表签署机构的所有 12 个独立评价办公室(或其同等机构)共同委托进行。

24. 根据独立专家监督咨询委员会的建议，执行委员会¹还要求在评价工作计划中考虑对 COVID-19 应对工作进行评价。但在这方面建议等待加强世卫组织防范和应对突发卫生事件工作组提出建议，以指导今后的任何评价。同时，如第 9 段和第 11 段所述，评价办公室参与了一些与 COVID-19 有关的不同评价活动，这些活动也对本组织具有影响。

由区域办事处、国家办事处和总部各部门委托或管理的分散评价²

25. 结转的分散评价包括：

- 评价全球卫生群组；
- 评价《国际卫生条例（2005）》突发事件委员会和审查委员会；以及
- 评价健康与安全的相互关系。

26. 建议在 2022-2023 年进行以下分散评价：

- 评价大流行性流感防范框架伙伴关系捐款《2018-2023 年高级别实施计划二》³；
- 2015-2024 年东南亚区域加强卫生人力十年进展评价；和
- 评价东南亚区域各国在初级卫生保健领域采取的以人为本的非传染性疾病预防服务提供方式。

27. 关于这些全组织评价和分散评价的进一步资料载于本文件附件。

执行委员会的行动

28. 请执委会注意本报告并核准 2022-2023 年全组织范围评价工作计划。

¹ 文件 EB147/2（另见文件 EB147/2020/REC/1，续会第一次会议摘要记录第 3 节）和文件 EB149/2（另见文件 EB149/2021/REC/1，第一次会议摘要记录第 5 节）。

² 这是分散评价的暂定清单，因为未来几个月可能会进一步补充。未来的更新将在即将提交理事机构的评价报告中汇报。2022-2023 年规划预算已为设在区域办事处的五名区域评价顾问编列了经费，以支持和加强区域一级的评价活动，预计在区域评价顾问就职后将进一步确定评价工作。

³ 大流行性流感防范框架伙伴关系捐款《2018-2023 年高级别实施计划二》。日内瓦：世界卫生组织；2018 年，第 45 页。（<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/260538/WHO-WHE-IHM-PIP-2018.1-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y>，2021 年 11 月 12 日访问）。

附件

2022-2023 年全组织范围评价工作计划

评价类型	评价领域	理由
全组织/集中评价		
规划评价	《脊灰过渡战略行动计划》实施情况中期评价（延续 2021 年的工作）	要求/效用
专题评价	对世卫组织基于结果的管理框架的全组织评价（延续 2021 年的工作）	重要性/效用
针对具体办事处的评价	国家规划评价（延续 2021 年的工作）	效用
专题评价	对世卫组织在国家一级的规范性职能的评价	效用
规划评价	对《预防流行病行动研发蓝图》及其行动计划实施情况进行形成性评价	效用
规划评价	评价东地中海区域办事处两个部门（非传染性疾病和精神卫生、科学和信息）的工作。	效用
专题评价	评价特别服务协议的使用情况	效用
规划评价	初级卫生保健特别规划的初步评价（将于 2022 年中旬进行）	重要性/效用
专题评价	世界卫生宣传日的评价	要求
专题评价	《世卫组织残疾政策》执行情况的形成性评价（将于 2023 年进行）	要求
规划评价	《2017-2026 年全球消除黄热病流行战略》中期评价	要求
规划评价	评价数据和行动对《2019-2023 年第十三个工作总规划》以及世卫组织转型工作的实施和影响的贡献	效用
专题评价	评价世卫组织的授权程序以及在线工作流程和系统	效用
规划评价	评价世卫组织结核病规划	重要性/效用
专题评价	《人人享有健康生活和福祉全球行动计划》的联合评价（将于 2023 年进行）	要求
专题评价	对 3 级突发事件的机构间人道主义评价	重要性/效用
专题评价	对世卫组织非洲区域国家办事处职能审查工作的评价（将于 2023 年进行）	效用

分散评价 ¹		
规划评价	评价大流行性流感防范框架伙伴关系捐款《2018-2023年高级别实施计划二》	要求
专题评价	2015-2024年东南亚区域加强卫生人力十年进展评价	重要性/效用
规划评价	评价东南亚区域各国在初级卫生保健领域采取的以人为本的非传染性疾病预防服务提供方式	重要性/效用
规划评价	评价全球卫生群组	重要性/效用
规划评价	评价《国际卫生条例（2005）》突发事件委员会和审查委员会	效用
规划评价	评价健康与安全的相互关系	效用

= = =

¹ 这是分散评价的暂定清单，因为未来几个月可能会进一步补充。未来的更新将在即将提交理事机构的评价报告中汇报。