



## Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств

### Доклад Генерального директора

1. В настоящем докладе представлен обзор действий, осуществленных Секретариатом во исполнение принятого Исполнительным комитетом на его 148-й сессии решения ЕВ148(4) «Предупреждение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств», а также более масштабных шагов по наращиванию усилий Организации в этой области. Доклад охватывает период с июня по ноябрь 2021 г.
2. В рассматриваемый период на работу ВОЗ в этой области повлияло два важных события: выделение Генеральным директором специальных сил и средств в рамках Секретариата для координации работы по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств и публикация ответа руководства на доклад Независимой комиссии по предполагаемым случаям сексуальной эксплуатации и насилия в ходе борьбы с десятой вспышкой Эболы в провинциях Северное Киву и Итури Демократической Республики Конго<sup>1</sup>.
3. Первого июля 2021 г. Генеральный директор инициировал шаги по наращиванию потенциала в целях срочного проведения институциональных изменений, необходимых для внедрения эффективных механизмов предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках всей Организации, назначив временного директора, находящегося в его непосредственном подчинении. Он также создал общеорганизационную целевую группу, в которую вошли 28 старших должностных лиц, представляющих все функции подотчетности и обеспечения, а также представители Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, старший советник по гендерным вопросам и представители каждого из шести региональных бюро, представляющие различные функции, в том числе руководители страновых бюро ВОЗ. За период с августа 2021 г. эта целевая группа завершила разработку и приступила к реализации плана работы, предусматривающего меры по предупреждению и пресечению, которые согласованы с мерами, запрошенными в решении ЕВ148(4), а также меры по распространению передового опыта в рамках

---

<sup>1</sup> WHO. Preventing & responding to sexual exploitation and abuse: WHO management response to the Report of the Independent Commission to investigate allegations of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola Virus Disease epidemic in the provinces of North Kivu and Ituri, the Democratic Republic of the Congo, of 28 September 2021. Geneva: World Health Organization; 2021 ([https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/who-management-response-20211020-finalv2.pdf?sfvrsn=591a9adf\\_12&download=true](https://cdn.who.int/media/docs/default-source/ethics/who-management-response-20211020-finalv2.pdf?sfvrsn=591a9adf_12&download=true), по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

системы Организации Объединенных Наций и в секторах развития и гуманитарной деятельности.

4. В докладе Независимой комиссии по предполагаемым случаям сексуальной эксплуатации и насилия в ходе борьбы с десятой вспышкой Эболы в провинциях Северное Киву и Итури Демократической Республики Конго, выпущенном 28 сентября 2021 г.<sup>1</sup>, были сделаны следующие выводы: сексуальная эксплуатация и насилие имели место в контексте реагирования на эту вспышку, причем Организация не предприняла адекватных действий для их предотвращения, включая проведение комплексной оценки рисков, принятие превентивных мер, обеспечение работы с местным населением и информирование об инцидентах с самого начала чрезвычайных операций; и в Организации не действовали или отсутствовали механизмы для выявления и надлежащего устранения потенциальных возможностей или случаев сексуальной эксплуатации и насилия. В докладе Независимой комиссии были даны рекомендации по восьми направлениям, одни из которых касались непосредственно указанной страны, а другие – применимы к ВОЗ в целом. Секретариат проявил полную открытость при распространении доклада среди всех основных заинтересованных сторон: государств-членов, своих сотрудников, средств массовой информации, широкой общественности и представителей предполагаемых жертв и потерпевших. Опубликование доклада сопровождалось оперативным проведением всеобъемлющих консультаций с государствами-членами, всеми региональными бюро и сотрудниками руководящего звена Организации, чтобы содействовать подготовке плана реагирования руководства ВОЗ<sup>2</sup>. Для обеспечения постоянной прозрачности и подотчетности этот план реагирования и сопровождающий его план реализации<sup>3</sup> размещены на веб-сайте ВОЗ и в настоящее время находятся на стадии осуществления.

## **ЕДИНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ПРИНЯТИЯ МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ПРЕСЕЧЕНИЮ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, НАСИЛИЯ И ДОМОГАТЕЛЬСТВ**

5. План реагирования руководства ВОЗ представляет собой единую основу для принятия Организацией мер по реагированию на все рекомендации, изложенные в докладе Независимой комиссии, по выполнению решения EB148(4) и внедрению передовой практики, заимствованной у других учреждений системы Организации

---

<sup>1</sup> Independent Commission on Allegations of Sexual Exploitation and Abuse during the Response to the 10th Ebola Outbreak in DRC. Final Report of the Independent Commission on the review of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola virus disease epidemic in DRC. Geneva: World Health Organization; September 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/final-report-of-the-independent-commission-on-the-review-of-sexual-abuse-and-exploitation-ebola-drc>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

<sup>2</sup> WHO Management Response Plan: meeting report. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/who-management-response-plan>, а по состоянию на 6 декабря 2021 г.).

<sup>3</sup> Implementation Plan (IP) of the WHO Management Response to the Report of the Independent Commission to investigate allegations of sexual abuse and exploitation during the response to the 10th Ebola Virus Disease epidemic in the provinces of North Kivu and Ituri, the Democratic Republic of the Congo. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/who-implementation-plan>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

Объединенных Наций и неправительственных организаций. В этом плане объединены усилия Организации по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и насилия и принимаемые ею меры по внедрению политики и процедур реагирования на оскорбительное поведение<sup>1</sup>. Он согласуется с целым рядом общеорганизационных мероприятий в рамках инициативы по формированию уважительных взаимоотношений на рабочем месте. План является динамичным документом и будет выполняться в два этапа. В нем учитываются краткосрочные рекомендации Независимой комиссии и закладываются основы для эффективной деятельности в течение периода, который отведен на разработку долгосрочной стратегии на 2023–2025 гг. Реализация этого плана будет способствовать достижению целей абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам, а также к бездействию в отношении подобных проявлений.

6. В краткосрочной перспективе (с середины октября 2021 г. по март 2022 г.) План реагирования руководства предусматривает следующие приоритеты: завершение с помощью Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций расследования заявлений о сексуальной эксплуатации и насилии, изложенных в докладе Независимой комиссии; проведение расследования предполагаемых случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения сотрудниками ВОЗ своих обязанностей; обеспечение поддержки пострадавшим и жертвам сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, совершенных сотрудниками ВОЗ; проведение проверки рассмотрения соответствующих случаев в рамках функций подотчетности в ВОЗ; и привлечение всего персонала ВОЗ к выполнению этого плана.

7. Для практической реализации этих мероприятий Секретариат договорился с Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов об осуществлении им надзора за выполнением рекомендаций Независимой комиссии. ВОЗ опубликовала запрос о предложениях, чтобы выбрать независимого поставщика услуг для проведения проверки действий Секретариата по реагированию на заявления и жалобы на сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства. Проверка будет охватывать все заявления и жалобы на сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства, а также произвольную выборку заявлений и/или жалоб на домогательства, полученных Департаментом по обеспечению соблюдения требований, управлению рисками и этике или Управлением служб внутреннего надзора Секретариата за период с 1 августа 2018 г. по 30 сентября 2021 г. Проверка будет проводиться под наблюдением Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Кроме того, ВОЗ и Управление служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций договорились о том, что последнее дополнит расследования, проведенные Независимой комиссией и ее внешней следственной группой с тем, чтобы точно установить личности дополнительных предполагаемых виновных в соответствии с требованиями ВОЗ к проведению расследований и проанализировать, под общим контролем Независимого

---

<sup>1</sup> WHO. Policy: WHO sexual exploitation and abuse prevention and response: policy and procedures. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/preventing-and-addressing-abusive-conduct>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

консультативного надзорного комитета экспертов, не допустило ли руководство ВОЗ бездействия в случаях, когда имелись основания инициировать расследование.

8. Для обмена информацией между учреждениями системы Организации Объединенных Наций во избежание найма и повторного найма лиц, виновных в сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах, ВОЗ регулярно использует скрининговую базу данных ClearCheck системы Организации Объединенных Наций. По мере поступления достаточной информации о заявлениях об упомянутых деяниях, в базу данных, согласно установленным правилам, вносятся имена и данные предполагаемых правонарушителей, работавших в ВОЗ, включая в соответствующих случаях имена предполагаемых правонарушителей, фигурирующие в докладе Независимой комиссии. К началу декабря 2021 г. из доклада в базу данных было перенесено в общей сложности 14 имен предполагаемых правонарушителей. Использование базы данных для проверки потенциальных сотрудников и консультантов распространяется на всю Организацию. Например, база использовалась для проверки персонала, направленного на борьбу с тринадцатой вспышкой Эболы в медико-санитарной зоне Бени провинции Северное Киву Демократической Республики Конго в октябре 2021 г., а также для проведения проверки всех экспертов по полиомиелиту в базе данных из 2400 сотрудников.

9. Что касается оказания поддержки жертвам и потерпевшим, то в ноябре 2021 г. ВОЗ и ЮНИСЕФ совместно возглавили миссию Межучрежденческого постоянного комитета в Гому и Киншасу в Демократической Республике Конго, в которую вошли представители Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Канцелярии Защитника прав потерпевших Организации Объединенных Наций. Члены миссии встретились с целым рядом заинтересованных сторон, включая гуманитарную страновую группу, партнерские учреждения, государственных должностных лиц, неправительственные и общественные организации, жертв и потерпевших, а также донорские организации. Цели миссии включали проведение соответствующих мероприятий из Плана реагирования руководства, оценку прогресса, достигнутого после предыдущей миссии Межучрежденческого постоянного комитета, состоявшейся годом ранее, и выработку рекомендаций по дальнейшему усилению работы в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в этой стране.

10. Кроме того, миссия активизировала поддержку жертв сексуальной эксплуатации и насилия в ходе борьбы с десятой вспышкой Эболы в Демократической Республике Конго и завершение разработки меморандума о взаимопонимании между ВОЗ и ЮНФПА, чтобы обеспечить всем жертвам и потерпевшим помощь, в которой они нуждаются. ВОЗ предоставит финансовые средства, необходимые для оказания помощи жертвам и потерпевшим от действий, совершенных всеми лицами, установленными Независимой комиссией, а также детям, родившимся в результате этих действий. Секретариат провел системный учет услуг, уже оказанных потерпевшим, используя при этом данные, полученные от ЮНФПА и Канцелярии Защитника прав потерпевших. Меморандум о взаимопонимании охватывает финансируемую ВОЗ и осуществляемую под контролем ЮНФПА деятельность по оценке текущих медицинских, психологических, юридических и социально-экономических потребностей и потребностей в реинтеграции

жертв и потерпевших, а также по изучению потребностей детей, родившихся в результате сексуальной эксплуатации и насилия. ВОЗ сотрудничает с активно действующей в стране неправительственной организацией по оказанию юридической помощи женщинам, чтобы обеспечить поддержку жертвам, желающим обратиться в суд. Секретариат также будет содействовать оказанию потерпевшим всеобъемлющих комплексных услуг через неправительственные организации, в том числе через организацию HEAL Africa. Гуманитарная страновая группа Организации Объединенных Наций разрабатывает стандартную структуру для оказания услуг по поддержке жертв, и Секретариат приступит к согласованию своих действий с этой структурой, как только она будет утверждена Канцелярией Защитника прав потерпевших. Члены миссии также встретились с губернатором провинции Северное Киву в Гоме; с национальным министром здравоохранения, гигиены и профилактики заболеваний в Киншасе для обсуждения действий правительства по реагированию на сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства и действий недавно сформированной национальной комиссии по этому вопросу; с заместителем министра здравоохранения, гигиены и профилактики заболеваний для обсуждения вопроса об укреплении служб по оказанию специализированной помощи в связи с гендерным насилием, в которые может обратиться любая жертва; и с министром по вопросам гендерного равенства и по делам семьи и детей для расширения масштабов защиты и правовой помощи жертвам гендерно-мотивированного и сексуального насилия и эксплуатации.

11. В среднесрочной перспективе (с ноября 2021 г. по декабрь 2022 г.) План реагирования руководства ВОЗ предусматривает следующие цели: определить, внедрить и ввести в действие ориентированный на жертв и потерпевших подход к предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках всей Организации; разработать и ввести в действие систему подотчетности для всего персонала, которая сопровождалась бы обучением и наращиванием потенциала и определяла бы более широкие обязанности для руководителей разных уровней; и реформировать культуру, структуры, политику, процессы и практику ВОЗ для обеспечения эффективной работы в этой области. Одним из основных долгосрочных результатов реализации плана реагирования станет трехлетняя общеорганизационная стратегия по борьбе с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами на 2023–2025 гг.

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ, НАСИЛИЯ И ДОМОГАТЕЛЬСТВ**

12. Важнейшим фактором достижения абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам является эффективное управление. Работа Организации в этом направлении возглавляется Генеральным директором и шестью директорами региональных бюро. В июле 2021 г. был открыт новый общедоступный веб-сайт ВОЗ, посвященный указанной проблеме, который обеспечивает свободный доступ к основным документам, включая доклад Независимой комиссии, План реагирования руководства, план реализации и ежемесячный

информационный бюллетень о ходе работы, что способствует повышению уровня прозрачности и подотчетности<sup>1</sup>.

13. Для выявления пробелов и расхождений с нормативными положениями ВОЗ, а также с известной передовой практикой в данной области и для устранения конкретных озабоченностей, указанных в контексте выводов Независимой комиссии, был начат всеобъемлющий обзор соответствующих стратегий и процедур ВОЗ. Тем временем 3 декабря 2021 г. вступила в силу новая Директива по политике ВОЗ в отношении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в целях уточнения и согласования соответствующих положений с ключевыми элементами Бюллетеня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций 2003/13, включая определения сексуальной эксплуатации и насилия<sup>2</sup>, а также с основными принципами<sup>3</sup> и минимальными оперативными стандартами<sup>4</sup> Межучрежденческого постоянного комитета и положением по данному вопросу, недавно принятым ВОЗ и 15 донорами из числа государств-членов. Директива также согласована с Протоколом Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств<sup>5</sup> и Протоколом Организации Объединенных Наций по заявлениям о сексуальной эксплуатации и насилии с участием партнеров-исполнителей<sup>6</sup>.

14. В более долгосрочной перспективе, как указано в Плане реагирования руководства, ставится цель создать всеобъемлющий, актуализированный и практичный механизм политики, который объединит все соответствующие актуализированные стратегии, включая процедуры и инструкции по реализации.

---

<sup>1</sup> WHO. Preventing and responding to sexual exploitation, abuse and harassment. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/initiatives/preventing-and-responding-to-sexual-exploitation-abuse-and-harassment>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

<sup>2</sup> United Nations Secretariat. Secretary-General's Bulletin: special measures for protection from sexual exploitation and sexual abuse. Document ST/SGB/2003/13. New York: United Nations; 2003 (<https://www.securitycouncilreport.org/un-documents/document/se-st-rgb-2003-13.php>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

<sup>3</sup> Inter-Agency Standing Committee. IASC six core principles relating to sexual exploitation and abuse, 2019. New York: United Nations; 2019 (<https://interagencystandingcommittee.org/inter-agency-standing-committee/iasc-six-core-principles-relating-sexual-exploitation-and-abuse>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

<sup>4</sup> Inter-Agency Standing Committee. Minimum operating standards (MOS-PSEA). New York: United Nations; 2016 (<https://interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-accountability-affected-populations-and-protection-sexual-exploitation-and-abuse/minimum-operating-standards-mos-psea>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

<sup>5</sup> Протокол Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 2019 г. ([https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/un\\_victims\\_assistance\\_protocol\\_ru.pdf](https://www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/sites/www.un.org/preventing-sexual-exploitation-and-abuse/files/un_victims_assistance_protocol_ru.pdf), по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

<sup>6</sup> United Nations Protocol on Allegations of Sexual Exploitation and Abuse involving Implementing Partners. New York; United Nations (<https://psea.interagencystandingcommittee.org/sites/default/files/UN%20Protocol%20on%20SEA%20Allegations%20involving%20Implementing%20Partners.pdf>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

15. Первого марта 2021 г. вступила в силу Политика ВОЗ по предупреждению и пресечению оскорбительного поведения<sup>1</sup>, которая, помимо иных форм притеснения, дискриминации и злоупотребления служебным положением, охватывает сексуальные домогательства. Эта политика, представляющая собой пересмотренный и актуализированный вариант предыдущей политики Организации в отношении домогательств, повышает согласованность процесса рассмотрения жалоб с учетом необходимости уделять особое внимание заявлениям и жалобам, касающимся случаев сексуального домогательства. Вводимый в действие план реализации включает распространение новых информационных и других материалов для персонала, подготовку методических пособий для руководителей разных уровней, разработку и проведение новых учебных курсов, учитывающих потребности различных аудиторий, а также обновление соответствующих кадровых инструментов и процедур. Особое внимание уделяется обеспечению необходимого обучения и других форм поддержки в масштабах всей Организации. Кроме того, была создана система, обеспечивающая реализацию превентивных мер во всех ее подразделениях. Наряду с этим недавно созданная Целевая группа по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств координирует усилия по наращиванию институционального потенциала для достижения эффективных результатов в области предупреждения и пресечения сексуальных домогательств.

16. В настоящее время укрепляется основной потенциал Секретариата в части приема и расследования заявлений и жалоб на сексуальную эксплуатацию, насилие и сексуальные домогательства. В ноябре 2021 г. был назначен временно исполняющий обязанности начальника Отдела расследований, чтобы сосредоточить работу этого подразделения на случаях противоправного сексуального поведения и укрепить экспертный потенциал, необходимый для эффективного и результативного рассмотрения таких дел в рамках ВОЗ. Кроме того, принимаются меры для упорядочения работы горячей линии для приема сообщений о таких случаях («Горячая линия по вопросам служебной этики»). Безопасные и доступные механизмы, позволяющие сообщать информацию, не испытывая страха перед возможной мстостью, необходимы как для сотрудников ВОЗ, так и для сообществ, которых обслуживает Организация; они будут иметь ключевое значение для укрепления доверия и борьбы с ощущением безнаказанности у лиц, виновных в сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах. В связи с этим в рамках запланированной проверки Секретариат проведет обзор внутренних механизмов передачи информации и всей процедуры — от подозрений и оповещений до подачи жалоб, проведения расследований и принятия административных мер. Секретариат будет представлять государствам-членам и на веб-сайте сводные данные на ежеквартальной основе и с течением времени сообщать об имеющихся тенденциях.

17. Секретариат ведет разработку адаптированного к нуждам Организации инструмента оценки рисков сексуальной эксплуатации и насилия, который в 2022 г.

---

<sup>1</sup> WHO. Preventing and addressing abusive conduct: Policy and procedures concerning harassment, sexual harassment, discrimination, and abuse of authority. Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/publications/m/item/preventing-and-addressing-abusive-conduct>, по состоянию на 3 декабря 2021 г.).

будет применен в экспериментальном порядке в ряде приоритетных стран перед его интеграцией с более широким общеорганизационным механизмом управления рисками. Кроме того, отчетность о соответствующих мерах контроля будет полностью интегрирована в ежегодный контрольный вопросник по самооценке системы внутреннего контроля.

18. На деятельность по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в течение двухгодичного периода 2022–2023 гг. выделен первоначальный основной бюджет в размере 30 млн долл. США. Для проведения мероприятий по профилактике, выявлению и реагированию в рамках операций на местах и программ, ориентированных на интересы населения, потребуется мобилизация дополнительных ресурсов. По состоянию на ноябрь 2021 г. ВОЗ располагала сетью из более чем 50 страновых координаторов по данному вопросу в 30 странах, которым оказывается поддержка в форме укрепления потенциала, обучения и проведения соответствующих мероприятий. Основное внимание будет уделяться воздействию на страновом уровне с выделением 46% средств страновым бюро, 17,6% — региональным бюро, 13,4% — штаб-квартире и 23% — на цели общеорганизационных мероприятий в интересах всех уровней Организации, включая фонд помощи жертвам.

#### **БОРЬБА С СЕКСУАЛЬНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИЕЙ, НАСИЛИЕМ И ДОМОГАТЕЛЬСТВАМИ В УСЛОВИЯХ ПОВЫШЕННОГО РИСКА**

19. Сексуальная эксплуатация и насилие могут иметь место в любых условиях, однако риск таких явлений значительно возрастает во время чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и в рамках любой программы, реализация которой предполагает прямой контакт сотрудников ВОЗ с местными общинами, нуждающимися в содействии. ВОЗ уделяет приоритетное внимание мероприятиям по предупреждению сексуальной эксплуатации и насилия в качестве своей основной стратегии, одновременно расширяя масштабы деятельности по их выявлению и пресечению. Укрепление потенциала ВОЗ в области предупреждения, особенно в условиях повышенного риска, включая программу ликвидации полиомиелита, производится различными способами. Проводится актуализация Механизма реагирования ВОЗ на чрезвычайные ситуации для прояснения центральной роли предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств во всех чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, а принятие соответствующих мер было включено в число основных функций руководителей по урегулированию инцидентов на глобальном уровне и в ходе операций на местах. В настоящее время на всех трех уровнях Организации изучаются способы применения обновленного Механизма реагирования на чрезвычайные ситуации. Первый старший эксперт был направлен в Эфиопию в контексте гуманитарного реагирования в Тиграе, и накопленный таким образом опыт в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств был использован в ходе принятия мер реагирования на тринадцатую вспышку Эболы в медико-санитарной зоне Бени в Демократической Республике Конго. Этот аспект является основным компонентом Стратегического плана реагирования ВОЗ для обеих чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.



20. В структуре Секретариата для работы над проблемами предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств учреждаются должности с полной занятостью для новых сотрудников уровня Р.4 в 12 приоритетных странах (определенных в рамках Межучрежденческого постоянного комитета и программы ликвидации полиомиелита), должность старшего координатора в каждом из шести региональных бюро, а в штаб-квартире — бюро по координации во главе с директором, подчиняющимся непосредственно Генеральному директору. В Отделе реагирования Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения создано специализированное подразделение для оказания операционной поддержки и обеспечения постоянной связи с бюро по координации и для выполнения расширенных функций по отчетности. Директор каждого регионального бюро располагает группой старших сотрудников, работающих в этом направлении в тесном сотрудничестве с бюро по координации. Отдел реагирования ежемесячно проводит совещания с главами страновых бюро ВОЗ, находящихся в нестабильных и затронутых конфликтами странах, для решения имеющихся проблем и укрепления старшего руководства в этой области.

21. Обзор проблем в области предупреждения и пресечения случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, которые имели место в ходе реагирования на тринадцатую вспышку Эболы в медико-санитарной зоне Бени в Демократической Республике Конго, показал, что гуманитарное сообщество, включая ответственного за эту сферу деятельности субрегионального координатора Межучрежденческого постоянного комитета, должность которого финансируется ВОЗ, приняло ряд защитных мер. Эти меры включали проведение ВОЗ скрининга по базе данных ClearCheck всех сотрудников, привлеченных к участию в реагировании на вспышку, обучение участников борьбы со вспышкой, в том числе государственных и национальных сотрудников, назначение государственного координатора по предупреждению и пресечению случаев сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, ознакомление местных общин со стандартами поведения, которых должны придерживаться участники борьбы со вспышкой, и создание на основе общин механизмов подачи жалоб, связанных с национальной горячей линией.

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ, ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СОТРУДНИКОВ**

22. В октябре 2021 г. ВОЗ внедрила новый обязательный курс Организации Объединенных Наций для подготовки сотрудников по вопросам предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, который все сотрудники должны будут пройти в течение трех месяцев, а все новые сотрудники, работающие в условиях чрезвычайных ситуаций, должны пройти до того, как они будут допущены или откомандированы для работы на местах. Разработан предварительный курс обучения с учетом специфики ВОЗ, который используется для инструктажа и обучения сотрудников в масштабах всей Организации. Модуль по этой теме был впервые включен в материалы вводного инструктажа сотрудников, который к концу ноября 2021 г. был проведен для 60 новых руководителей страновых бюро и 134 других новых сотрудников. Модуль будет доработан для более широкого применения. В настоящее время составляются материалы для включения в программу подготовки до командирования сотрудников, участвующих в реагировании на чрезвычайные ситуации

в области здравоохранения, материалы для курса по подготовке к работе на страновом уровне, курса для координаторов кластеров здравоохранения, курса обучения сотрудников первичного звена борьбы с полиомиелитом и учебного курса для бригад экстренной медицинской помощи, Глобальной сети оповещения о вспышках болезней и реагирования на них и для других связанных с ВОЗ сетей и партнеров, включая Глобальную сеть центров ВОЗ по проведению операций при чрезвычайных ситуациях.

23. В течение 2021 г. были активизированы усилия по привлечению персонала к предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств. Они являлись частью кампании по привлечению персонала #NoExcuse (Никаких оправданий), благодаря которой каждый работающий в ВОЗ или в ее интересах должен знать о необходимости проявления абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации, насилию и домогательствам, сознавать и выполнять свою обязанность сообщать о любых подозрениях и быть осведомленным о повышенной ответственности руководителей разных уровней. Кампания #NoExcuse призвана содействовать осознанию руководителями возложенной на них ответственности за создание и поддержание обстановки, которая предотвращает сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства и способствует своевременному принятию мер и реагированию на инциденты, включая передачу информации в подразделения ВОЗ, проводящие соответствующие расследования. В объявлениях о приеме заявлений на замещение вакантных должностей и договорах на закупку ВОЗ теперь указываются позиция и требования ВОЗ в отношении предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

24. Таким образом, ВОЗ вновь заявляет всем сотрудникам и партнерам, что на них возлагается обязанность не только воздерживаться от любого поведения, которое может представлять собой сексуальную эксплуатацию, насилие и домогательства, но и сообщать о любых предполагаемых инцидентах с использованием установленных процедур. Руководители, старшие руководители и главы страновых бюро должны играть дополнительную роль в создании систем и условий для эффективного предупреждения, раннего выявления, безопасного информирования и поддержки жертв и потерпевших.

25. После введения в действие 1 марта 2021 г. Политики ВОЗ по предупреждению и пресечению оскорбительного поведения Секретариат провел информационную кампанию, направленную на повышение осведомленности сотрудников об оскорбительном поведении, об имеющейся в Организации системе поддержки и о механизмах, через которые можно направить соответствующую информацию и привлечь к ответственности нарушителей. К числу мероприятий по повышению вовлеченности относились общеорганизационные информационные сессии, распространение информационных и методических материалов, а также постоянное обучение на всех уровнях Организации. Особое внимание уделялось роли руководителей разных уровней и расширению возможностей всех сотрудников для немедленного принятия мер или информирования о случаях оскорбительного поведения.

26. На общем собрании с Генеральным директором, посвященном презентации доклада Независимой комиссии, присутствовали почти 3600 сотрудников. С целью привлечь внимание сотрудников к данному вопросу общие собрания в своих регионах

также провели директоры всех региональных бюро. Глобальная группа по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств провела в июле–ноябре 2021 г. брифинги и тренинги для 2500 сотрудников, охватив персонал на всех уровнях Организации, включая руководителей страновых бюро ВОЗ и их сотрудников, руководителей по урегулированию инцидентов в регионах Африки, Европы и Восточного Средиземноморья, членов сети страновых координаторов по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, сотрудников технических отделов и членов Глобального совета по взаимодействию персонала и руководства в штаб-квартире. Кроме того, Секретариат провел посвященный этой теме межучрежденческий вебинар, в котором приняли участие 700 человек. Организация миссий в Бюро ВОЗ в Демократической Республике Конго способствовала проведению инструктажа для почти 350 сотрудников странового уровня в Киншасе, Гоме, г. Бени, Бутембо и Буниа. В дополнение к этому был организован специальный брифинг для сотрудников Бюро ВОЗ и Центра ВОЗ по реагированию на чрезвычайные ситуации в Найроби.

## **ПРИВЛЕЧЕНИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

27. ВОЗ приняла конкретные меры для изучения опыта и согласования усилий в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Межучрежденческим постоянным комитетом, чтобы активно наращивать вклад Организации в общесистемную деятельность. ВОЗ сотрудничает со Специальным координатором по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства, Канцелярией защитника прав потерпевших, Межучрежденческим постоянным комитетом, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликтов и с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

28. Были извлечены уроки из опыта партнерских учреждений и определены конкретные приоритетные области сотрудничества с учреждениями системы Организации Объединенных Наций (включая Международную организацию по миграции, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ и Всемирную продовольственную программу), с различными неправительственными организациями и профессиональными ассоциациями (включая «Оксфам» и Международную федерацию футбола), а также с многосторонними и международными организациями (включая Всемирный банк, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Альянс по вакцинам GAVI и ЮНИТЭЙД). Цель этого сотрудничества — обеспечить согласование деятельности ВОЗ в рамках существующих структур Организации Объединенных Наций и других межведомственных механизмов, а также осуществлять взаимодействие в области современных передовых методов предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств.

29. С июля 2021 г. ВОЗ активизировала сотрудничество с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, например, в части подходов и механизмов,

ориентированных на жертв и потерпевших, оценки и управления рисками, наращивания потенциала, борьбы с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами в контексте чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, применения Протокола Организации Объединенных Наций о предполагаемых случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны партнеров-исполнителей, а также передачи информации через введенную Генеральным секретарем электронную форму заявления об инцидентах.

30. Опубликованные в ноябре 2021 г. выводы внешнего обзора методики работы Межведомственного постоянного комитета в области предупреждения и пресечения сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, в котором рассматривались итоги последних 10 лет работы этого органа, позволили выявить ряд основных препятствий для межведомственного сотрудничества. К их числу относятся: неспособность некоторых структур следовать подходу, ориентированному на интересы жертв и потерпевших; длительность сроков, которые необходимы в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций для проведения и завершения расследований по делам о сексуальной эксплуатации, насилии и домогательствах; чрезмерное усложнение механизмов подачи жалоб на уровне общин и отсутствие доверия к ним; а также отсутствие долгосрочных изменений в культуре и в отношении ко всем формам проступков сексуального характера. Доклад и изложенные в нем выводы показывают, что достижение желаемых изменений требует долгосрочной концепции, стратегии, сотрудничества, потенциала и ресурсов; эти аспекты включают в себя превращение ВОЗ в активного участника международных усилий по защите своих программ и операций от сексуальной эксплуатации и насилия.

## **НАДЗОР**

31. В соответствии с поручением Исполкома, содержащимся в решении EB148(4), Секретариат ежеквартально предоставлял государствам-членам обновленную информацию, включая по их запросу дополнительные обновленные сведения, а также проводил брифинги в индивидуальном и групповом формате.

32. После создания целевой группы (см. пункт 3) Генеральный директор предложил председателю Независимого надзорного и консультативного комитета Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения образовать из числа своих членов подкомитет для изучения возможных путей усовершенствования нынешней политики и процедур ВОЗ по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, чтобы они достигли статуса лучших в своем классе в данной области, а также для обеспечения надзора, руководства и мониторинга соответствующей деятельности Секретариата<sup>1</sup>. Подкомитет сформировал контрольную группу заинтересованных государств-членов для проведения консультаций по передовой практике в области защиты от сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также провел серию консультаций с различными внешними заинтересованными сторонами и сотрудниками ВОЗ для сравнения политики, процедур, структур и ресурсов

---

<sup>1</sup> WHO. IOAC subcommittee on the prevention of sexual exploitation, abuse and harassment (PRSEAH). Geneva: World Health Organization; 2021 (<https://www.who.int/groups/independent-oversight-and-advisory-committee/sub-committee-on-prseah>, по состоянию на 4 декабря 2021 г.).

ВОЗ с лучшими в своем классе международными стандартами. Автономный доклад подкомитета представлен в сопроводительном документе<sup>1</sup>. Подкомитет рекомендует Секретариату принять срочные меры в пяти приоритетных областях: (1) уточнение функций подотчетности, сфер ответственности и делегирования полномочий в рамках Организации наряду с усилением системы подотчетности при реагировании на чрезвычайные ситуации; (2) реформирование системы управления в Организации и укрепление организационного потенциала в отношении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств; (3) вложение средств в усиление кадрового потенциала в этой области; (4) разработка и внедрение структуры управления рисками в отношении сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в ходе операций на местах; и (5) содействие институциональным культурным изменениям для усиления мер по предотвращению и пресечению.

33. Как отмечено в пункте 7, надзор за выполнением рекомендаций Независимой комиссии будет осуществлять Независимый консультативный надзорный комитет экспертов.

## **ЗАДАЧИ**

34. Борьба с сексуальной эксплуатацией, насилием и домогательствами является общей ответственностью. ВОЗ добилась заметного прогресса в укреплении своего участия и взаимодействия с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями для решения этой проблемы на уровне стран. Однако для достижения наибольшего эффекта Секретариату необходимо активизировать взаимодействие с правительствами и органами власти в странах, где ВОЗ осуществляет свои программы и операции, и оказываемую им поддержку.

35. Организация выделила средства из своих основных фондов на создание институционального потенциала в области предупреждения и пресечения, однако для защиты программ и операций по реагированию ВОЗ, проводимых в интересах местных общин, требуются дополнительные средства и более сильный институциональный потенциал. В связи с этим в рамках всех чрезвычайных операций и соответствующих гуманитарных призывов и механизмов мобилизации средств потребуются выделение согласованной процентной доли от их общих бюджетов на поддержку этой сферы деятельности. Такие инвестиции, необходимые для принятия эффективных мер по профилактике и предотвращению дальнейших инцидентов, должны быть осуществлены в рамках и других масштабных программ, проводимых в интересах местных общин, таких как программа ликвидации полиомиелита.

36. Для решения системных проблем, создающих условия, при которых в рамках Организации могут иметь место сексуальная эксплуатация, насилие и домогательства, и для преобразования культуры внутри Организации требуются долгосрочные устойчивые действия. Необходимо направить средства на развитие более широких функций подотчетности в рамках всей Организации, а также подходов, способствующих формированию уважительных условий труда.

---

<sup>1</sup> Документ EB150/34.

37. Наряду с наращиванием собственного потенциала в области решения этой проблемы Организация ожидает достижения результатов от партнеров-исполнителей. Поэтому ей необходимо оказывать поддержку партнерам, чтобы они обладали необходимым кадровым и техническим потенциалом для эффективного принятия адекватных защитных мер.

38. Нехватка опытных специалистов для восполнения острого дефицита людских ресурсов, которые необходимы Секретариату и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, уже очевидна. Предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств являются новой сферой профессиональной деятельности, которая соприкасается с широким спектром дисциплин, но не имеет определенного образовательного или профессионального контекста. Существующие экспертные сообщества ограничены в численности, а их доступность и ресурсообеспечение затруднены. Секретариат предлагает направить усилия в рамках ВОЗ и всей системы Организации Объединенных Наций на то, чтобы придать этой области профессиональный статус, а также на развитие глобального экспертного сообщества, используя современные подходы к обучению взрослых, что окажет поддержку работе на уровне стран, программ и операций.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

39. ВОЗ подтверждает свою приверженность абсолютной нетерпимости сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, а также бездействия в отношении подобных проявлений. Сексуальная эксплуатация и насилие в отношении людей, которым служит ВОЗ, свидетельствуют о неспособности Организации соблюдать принципы непричинения вреда и защиты уязвимых. Сексуальная эксплуатация и насилие внутри Секретариата свидетельствуют о фундаментальной неспособности Организации выполнить свою обязанность проявлять заботу о работниках и неспособности обеспечить им безопасные и уважительные условия труда. ВОЗ привержена обеспечению уважительных условий труда, а также принятию и осуществлению политики, обеспечивающей уважение присущего всем людям достоинства, в том числе тем, которым служит Организация. ВОЗ несет непреложную ответственность за предупреждение и пресечение дискриминации, злоупотреблений служебным положением и притеснений, включая сексуальные домогательства, сексуальную эксплуатацию и насилие.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

40. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и предоставить руководящие указания в отношении:

- того, как государства-члены могут внести вклад в усилия за рамками ВОЗ, направленные на предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств, особенно в странах, в которых ВОЗ осуществляет крупные программы и операции по реагированию на чрезвычайные ситуации;
- способов обеспечения надлежащей поддержки усилий, направленных на предупреждение и пресечение сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств в рамках всех операций по реагированию на чрезвычайные

ситуации в области здравоохранения, в том числе путем создания, подготовки и поддержания достаточного сообщества экспертов для работы по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации, насилия и домогательств при осуществлении программ и проведении операций в интересах местных общин, а также в условиях повышенного риска.

= = =