



Процедура выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения: меры на случай непредвиденных обстоятельств

Доклад Секретариата

1. В соответствии с предлагаемым решением, которое будет принято Исполнительным комитетом, в отношении мер на случай непредвиденных обстоятельств применительно к выборам Генерального директора, форумы кандидатов (при наличии более одного кандидата) планируется провести в середине ноября 2021 г. и в середине марта 2022 г. Выдвижение кандидатов на должность Генерального директора запланировано провести на 150-й сессии. В соответствии с решением ЕВ146(22) (2020 г.) в обычных обстоятельствах форумы кандидатов проводятся в очном формате, а тайное голосование для выдвижения кандидатов на должность Генерального директора проводится с использованием бумажных бюллетеней.
2. В случае если из-за ограничений на проведение очных заседаний форумы кандидатов и/или 150-я сессия Исполкома будут проводиться в виртуальном формате, полностью или частично, могут быть рассмотрены следующие варианты проведения форумов и тайного голосования для выдвижения кандидатов.

МЕРЫ НА СЛУЧАЙ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К ФОРУМАМ КАНДИДАТОВ

3. В случае невозможности проведения запланированных форумов кандидатов из-за ограничений на проведение очных заседаний предлагается, чтобы вопрос о внесении каких-либо изменений в их форматы в целях обеспечения проведения форумов либо в виртуальном, либо в гибридном формате решался должностными лицами Исполкома в консультации с Секретариатом.
4. В случае если первый форум кандидатов будет проводиться в виртуальном или гибридном формате, также предлагается, чтобы предложение о внесении каких-либо необходимых изменений в подробные условия проведения собеседований с кандидатами, изложенные в приложении к документу ЕВ149/4, исходило от Председателя Исполкома для рассмотрения государствами-членами и ассоциированными членами, участвующими в работе форума.

МЕРЫ НА СЛУЧАЙ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К 150-й СЕССИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

5. Согласно правилу 62 Правил процедуры Исполнительного комитета и соответствующим решениям и резолюциям выдвижение кандидатов на 150-й сессии Исполнительного комитета будет организовано следующим образом:

- первоначальный отбор кандидатов для исключения тех кандидатов, которые не соответствуют критериям, одобренным Ассамблеей здравоохранения;
- определение краткого списка из пяти кандидатов (при наличии более пяти кандидатов) путем проведения одного или нескольких тайных голосований;
- проведение собеседований с кандидатами (из краткого списка); и
- выдвижение до трех кандидатов путем проведения одного или нескольких тайных голосований.

В случае проведения 150-й сессии Исполнительного комитета в виртуальном формате, полностью или частично, может быть рассмотрен вопрос о следующих вариантах проведения этапа выдвижения кандидатов.

Очное голосование (гибридный формат)

6. Даже если 150-я сессия Исполкома будет проводиться в виртуальном формате, полностью или частично, процедура выборов будет проходить на основе личного присутствия, насколько это позволит эпидемиологическая ситуация. Для этого каждому члену Исполнительного комитета будет по возможности предложено быть представленным в очном формате одним из членов своей делегации в штаб-квартире ВОЗ для голосования. Голосование будет проводиться в очном формате. По возможности это будет соответствовать обычной практике проведения тайного голосования, когда в одном зале присутствуют все 34 члена Исполкома. Если это окажется невозможным, то членам Исполкома будет предложено проходить в зал, в котором будет проводиться голосование, поочередно, в установленное время, для голосования в индивидуальном порядке. В этих обстоятельствах счетчики из государств-членов будут наблюдать за всем процессом голосования, который будет также транслироваться делегациям государств-членов.

7. Члены Исполкома, делегации которых не могут физически присутствовать на голосовании, могут, если они того пожелают, доверить делегации другого члена Исполкома действовать от их имени исключительно в целях голосования. Делегация государства-члена, назначенная в качестве доверенного лица и физически присутствующая в Женеве, будет голосовать от имени назначающего государства-члена, а также от имени своей собственной делегации (при том понимании, что ни одна делегация не будет выступать от имени более чем одной другой делегации).

8. Кворум для проведения голосования будет рассчитываться исходя из числа делегаций государств-членов, присутствующих в Женеве на момент голосования, в дополнение к числу доверенностей, полученных Секретариатом.

9. Голос, отданный по доверенности, будет считаться голосом назначающего государства-члена.

Преимущества

10. Этот вариант обеспечивает транспарентный и инклюзивный процесс тайного голосования и позволяет Исполнительному комитету действовать по возможности в более полном соответствии с давно сложившейся практикой. Аналогичный подход применяется и другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Так, например, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций утвердила процедуру выборов путем тайного голосования без проведения пленарного заседания во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)¹. В соответствии с этой процедурой государства-члены должны сообщить секретариату имя и фамилию представителя, а также альтернативного представителя, который будет участвовать в голосовании от имени государства-члена. После этого избирателям предлагается прийти для голосования в установленное место.

Проблемы

11. Согласно этому варианту все члены Исполкома должны физически присутствовать в штаб-квартире ВОЗ или же должны быть представлены доверенными лицами. Представительство по доверенности будет новым механизмом в контексте руководящих органов ВОЗ.

Голосование в форматах, отличных от очного (удаленный формат)

Голосование по почте (система традиционного голосования)

12. Для проведения голосования по почте в соответствии с процедурой, предусмотренной для этапа выдвижения кандидатов, в ходе 150-й сессии Исполкома необходимо будет открывать окно для голосования применительно к каждому требуемому туру голосования. В связи с необходимостью предоставления достаточного времени для рассылки и возврата избирательных бюллетеней работу 150-й сессии Исполкома будет необходимо приостановить. Результаты голосования будут объявлены на возобновленной сессии. В случае необходимости проведения второго или последующего тура голосования этот процесс будет необходимо повторять с последующим приостановлением сессии Исполкома, открытием окна для голосования и проведением возобновленной сессии.

13. При необходимости проведения более одного или, возможно, более двух туров голосования это несомненно будет нецелесообразным. Соответственно, такое голосование по почте будет практически возможным вариантом только при наличии четырех или менее кандидатов. В этом случае можно избежать необходимости составления краткого списка из пяти кандидатов, и потенциально может потребоваться

¹ Решение 74/557 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (доступно в документе A/74/49 (Vol. III)).

лишь один тур голосования для составления списка из трех кандидатов для выдвижения. Это также позволит провести второй тур голосования в том случае, если отбор трех кандидатов не будет завершен в ходе первого тура голосования (например, при наличии равного количества голосов у двух или более кандидатов).

14. Для проведения голосования по почте Секретариат уведомит всех членов Исполкома о предстоящем голосовании по почте через их базирующиеся в Женеве постоянные представительства при Организации Объединенных Наций и других международных организациях или, в случае если члены Исполкома не имеют постоянных представительств в Женеве, через другие компетентные дипломатические представительства по их выбору, – желательно те, которые расположены недалеко от Женевы, Швейцария.

15. Секретариат направит каждому члену Исполкома избирательный бюллетень и два стандартных конверта (маленький и большой) и укажет крайний срок, к которому необходимо возвратить бюллетень. Каждому члену Исполкома будет предложено:

- заполнить представленный избирательный бюллетень;
- поместить избирательный бюллетень в маленький конверт и запечатать его без нанесения каких-либо визуальных знаков;
- поместить запечатанный неподписанный маленький конверт в большой конверт и запечатать его;
- поставить на внешней части большого конверта с пометкой «Строго конфиденциально – Код № ...» видимый штамп, позволяющий идентифицировать участвующее в голосовании государство-член (например, официальную печать); и
- вернуть избирательный бюллетень с курьерской доставкой или личным вручением в штаб-квартиру ВОЗ в Женеве, Швейцария, в установленные сроки.

16. При необходимости проведения более одного тура голосования процедура, описанная выше, будет повторяться для каждого последующего тура голосования.

17. Кворум для проведения голосования будет рассчитываться на основе количества конвертов, полученных в установленном порядке в штаб-квартире ВОЗ.

18. На возобновленной 150-й сессии Исполнительного комитета Председатель назначит двух счетчиков голосов из присутствующих делегаций для открытия конвертов и оказания помощи в подсчете голосов. Председатель объявит результаты голосования.

Преимущества

19. Этот вариант предоставляет возможность проведения тайного голосования в том случае, если ограничения на проведение очных заседаний не позволяют проводить очное голосование, и обеспечивает при этом упорядоченный процесс. Он также основывается на недавнем опыте Европейского регионального комитета ВОЗ, который провел выборы для выдвижения кандидатов в члены Исполнительного комитета по почте.

Проблемы

20. Этот вариант недостаточно адаптирован для проведения нескольких туров голосования, поскольку 150-я сессия Исполкома, как ожидается, начнется 24 января 2022 г., то есть после проведения первого форума кандидатов и веб-форума для составления краткого списка останется лишь около восьми недель, и поскольку второй форум кандидатов, как ожидается, начнется 16 марта, то есть для выдвижения до трех кандидатов останется лишь около шести недель. В связи с тем, что для каждого тура голосования в Исполкоме требуется различное большинство голосов (см. правило 62 Правил процедуры Исполнительного комитета), возможно, что для обеспечения необходимого большинства в каком-либо конкретном туре может потребоваться несколько раундов голосования. Поэтому использование этого метода представляется целесообразным только в том случае, если на должность Генерального директора предлагается не более четырех кандидатов.

21. В любом случае такой вариант приведет к задержке в получении результатов голосования и может потребовать приостановления 150-й сессии Исполнительного комитета и ее последующего возобновления для проведения подсчета голосов и объявления результатов голосования.

Голосование по почте (система преференциального голосования)

22. В соответствии с этим вариантом голосования по почте голосование для составления краткого списка и выдвижения кандидатов на должность Генерального директора будет проводиться на основе системы преференциального голосования. Будет предусмотрено проведение двух туров голосования, при этом, возможно, потребуются проведение последующих туров в том случае, если какой-либо тур не приведет к определенным результатам, например при наличии равного количества голосов. В ходе первого тура будет, при необходимости, составлен краткий список, и членам Исполкома будет предложено расположить кандидатов в порядке предпочтения. Второй тур будет проводиться в целях выдвижения кандидатов, и членам Исполкома будет вновь предложено расположить кандидатов в порядке предпочтения.

Преимущества

23. Это позволяет провести несколько раундов голосования в рамках одного или двух туров голосования по почте (в случае безрезультативных раундов), что снижает риск затягивания этого процесса более чем на шесть недель, в принципе имеющихся до начала второго форума кандидатов, запланированного на 16 марта 2022 г.

Проблемы

24. Несмотря на то, что этот вариант допускает проведение нескольких туров голосования, он не позволяет членам Исполкома отдавать свои голоса во втором и последующих турах голосования на основе знаний о результатах предыдущего тура (предыдущих туров). Для того чтобы эта система была эффективной необходимо, чтобы государства-члены при голосовании во втором и последующих турах были осведомлены о результатах предыдущего тура. Соответственно, несмотря на то, что этот вариант

представляется технически осуществимым и более эффективным, чем система традиционного голосования, представляется сомнительным, что это позволит системе голосования функционировать так, как это было задумано Исполкомом при разработке системы, изложенной в правиле 62 Правил процедуры. Может действительно потребоваться приостановление действия части правила 62 наряду с принятием скорректированных положений, которые позволят проводить голосование в соответствии с преференциальной системой. Существует также опасность того, что одно или несколько безрезультативных голосований, например при наличии равного количества голосов у двух или более кандидатов, могут привести к проведению более чем двух туров голосования, что потенциально может превысить время, имеющееся до начала второго форума кандидатов.

Голосование с использованием электронных средств

25. При наличии защищенной электронной системы голосования голосование для составления краткого списка и выдвижения кандидатов может проводиться с использованием электронных средств. Департамент информационного обслуживания и технологий проводит исследование возможностей для создания приемлемой системы, позволяющей передавать голоса дистанционно через защищенную электронную связь для выдвижения кандидатов.

Преимущества

26. Этот вариант может способствовать проведению голосования в ускоренном порядке без физического присутствия членов Исполкома, например путем предоставления государствам-членам возможности голосовать в режиме онлайн через защищенный веб-сайт. В этой связи следует отметить, что Международный фонд сельскохозяйственного развития принял решение о том, что применительно к назначению его Председателя в феврале 2021 г. может в принципе использоваться автоматизированная (онлайновая) система голосования и что такая система может быть принята в будущем, если будет сочтено необходимым проведение тайного голосования¹.

Проблемы

27. Исполком уже принял решение не использовать электронную систему голосования (в очном формате) для выборов Генерального директора², отчасти из-за опасений в отношении безопасности и добросовестности. Такие опасения в равной степени относятся и к дистанционной электронной системе голосования. Кроме того, при такой системе потребовались бы значительные ресурсы для принятия мер на случай непредвиденных обстоятельств применительно к урегулированию ситуации, которая

¹ Международный фонд сельскохозяйственного развития, Руководящий совет, сорок четвертая сессия, резолюция 217/XLIV (2021 г.).

² См. решение EB146(22) (2020 г.), в котором Исполнительный комитет постановил продолжать выдвижение кандидатов на должность Генерального директора при помощи бумажных бюллетеней, как это предусмотрено в настоящее время Правилами процедуры Исполнительного комитета.

может и не возникнуть. Этот вариант необходимо будет дополнительно изучить при поддержке внешних экспертов.

ПРОЦЕСС ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ МЕР НА СЛУЧАЙ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ

28. С учетом нынешней неопределенности, связанной с рядом факторов, которые будут влиять на то, какой вариант следует использовать в том случае, если 150-я сессия Исполкома не сможет быть проведена в очном формате, Исполком может пожелать рассмотреть вопрос о введении процедуры принятия решения по этому вопросу после получения необходимой информации.

29. С этой целью Исполком может пожелать рассмотреть вопрос о необходимости принятия мер на случай непредвиденных обстоятельств и, в случае положительного решения, о выборе варианта на случай непредвиденных обстоятельств и соответствующих правил, которым следует следовать, включая при необходимости предложение каких-либо правил процедуры, действие которых следует приостановить и которые следует временно заменить, с тем чтобы можно было принять выбранные меры на случай непредвиденных обстоятельств. Исполнительный комитет может принять это решение путем использования письменной процедуры отсутствия возражений на основе предложения должностных лиц Исполкома после консультаций со всеми государствами-членами.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

30. Исполкому предлагается дать руководящие указания в отношении мер на случай непредвиденных обстоятельств, изложенных в настоящем докладе, в том числе в отношении того, следует ли Секретариату продолжать изучать вариант электронного голосования, изложенный в пунктах 25–27, с учетом вероятных расходов, соображений безопасности и относительной вероятности того, что этот вариант будет необходим на практике.

31. Исполкому предлагается также рассмотреть вопрос о введении процедуры определения того, какие из изложенных в настоящем докладе мер на случай непредвиденных обстоятельств следует применять. С этой целью Исполкому предлагается рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад о процедуре выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения¹, постановил, что:

(1) в соответствии с решением EB146(22) в случае, если 150-я сессия Исполнительного комитета будет проходить в очном формате, тайное

¹ Документ EB149/4 Add.1.

голосование для выдвижения кандидатов на должность Генерального директора будет проводиться с помощью бумажных бюллетеней;

(2) в случае невозможности проведения 150-й сессии Исполнительного комитета в очном формате, как это предусмотрено, выдвижение кандидатов на должность Генерального директора будет проводиться в соответствии с мерами на случай непредвиденных обстоятельств, утвержденными Исполнительным комитетом, с использованием письменной процедуры отсутствия возражений на основе предложения должностных лиц Исполкома после консультаций со всеми государствами-членами.

= = =