



世界卫生组织总干事选举程序：应急安排

秘书处的报告

1. 根据执行委员会将作出的与总干事选举应急安排有关的拟议决定，如果候选人超过一名，将于 2021 年 11 月中和 2022 年 3 月中举行候选人论坛。定于执行委员会第 150 届会议期间提名总干事一职候选人。正常情况下，根据 EB146(22)号决定（2020 年），会面对面召开候选人论坛，并采用纸质选票对提名总干事候选人进行无记名投票。
2. 如果由于面对面会议受限，候选人论坛和/或执委会第 150 届会议全部或部分在线上举行，则可考虑采用以下备选办法召开论坛和对提名候选人进行无记名投票。

关于候选人论坛的应急安排

3. 如果由于面对面会议受限，无法按设想举行候选人论坛，如建议对论坛形式进行调整，以便论坛以在线或混合方式举行，应由执委会官员与秘书处协商决定。
4. 如果第一次候选人论坛以在线或混合方式举行，进一步建议执委会主席就 EB149/4 号文件附件所载候选人面试详细安排进行任何必要调整提出建议，供参加论坛的会员国和准会员审议。

关于执行委员会第 150 届会议的应急安排

5. 根据《执行委员会会议事规则》第六十二条以及相关决定和决议，执行委员会第 150 届会议提名候选人的安排如下：
 - 初步筛选候选人，淘汰不符合卫生大会批准的标准的人；
 - 通过一次或多次无记名投票确定包含五名候选人（如果有五名以上候选人）的短名单；
 - 面试（进入短名单的）候选人；

- 通过一次或多次无记名投票提名最多三名候选人。

如果执行委员会第 150 届会议全部或部分以在线方式举行，候选人提名阶段的运作可考虑以下备选方案。

现场投票（混合形式）

6. 即便执委会第 150 届会议全部或部分在线上举行，选举过程也将在流行病学形势允许的范围内由代表到场投票。为做到现场投票，将尽可能请每位执行委员会成员由代表团一名成员亲自到世卫组织总部参加投票。选票由该代表亲自投出。如果可能的话，宜按照正常无记名投票的做法，所有 34 位执委会成员都在同一个房间见证投票过程。如果情况不允许，则请执委会成员在明示的时间逐个进入用于表决的会议室，单独投票。在这种情况下，由会员国监票员观察整个投票过程，并向会员国代表团广播投票过程。
7. 代表团不能亲自出席表决的执委会成员，如果愿意，可以指定另一个执委会成员的代表团代理投票，且仅为此表决目的担任代理。被指定为代理人且身在日内瓦的会员国代表团将代表指定方会员国及本国代表团投票（但任何代表团都不得代表一个以上其他代表团）。
8. 表决的法定人数根据表决时在日内瓦的会员国代表团数目以及秘书处收到的代理数目计算。
9. 代理人投出的选票属于指定该代理人的会员国。

优势

10. 该备选办法将确保无记名投票过程透明、包容，并允许执行委员会尽可能按长期惯例运作。联合国系统其他组织已采用类似办法。例如，联合国大会通过了 2019 冠状病毒病大流行期间在全体会议之外举行无记名投票的程序¹。根据该程序，会员国须向秘书处提交为会员国投票的代表和一名候补代表姓名。然后，投票人被邀请到指定地点投票。

¹ 联合国大会大会 74/557 号决定（可由文件 A/74/49（第 3 卷）获取）。

挑战

11. 该备选方案要求所有执委会成员都有代表身在世卫组织总部，或由代理人投票。代理投票属于世卫组织理事机构背景下的新机制。

通过非现场投票表决（远程形式）

邮寄投票（传统投票系统）

12. 为了能够按照为候选人提名阶段设想的程序通过邮寄方式投票，需要在执委会第150届会议期间为每轮表决开放投票窗口。考虑到需要有足够时间寄出和寄回选票，执委会第150届会议需要暂停。投票结果在续会上公布。如果需要进行第二轮或随后一轮投票，则得重复整个过程，进一步暂停执委会会议，开启投票窗口，并举行续会。

13. 如果需要一轮以上或很可能两轮投票，这样做显然不切实际。因此，只有在候选人数为四名或更少的情况下，以这种方式进行邮寄投票才算得上务实。在这种情况下，可以不必确定五名候选人的短名单，可能只需要一轮投票就能选出三名候选人的名单。同样，如果在第一轮投票中未能选出三名候选人（例如，由于两个或两个以上候选人票数相等），也可以进行第二轮投票。

14. 为进行邮寄投票，秘书处可通过在日内瓦的常驻联合国和其他国际组织代表团通知每个执委会成员参加即将举行的表决；对于在日内瓦没有常驻代表团的执委会成员，秘书处通过该会员国选择的最好在瑞士日内瓦附近的另一家主管外交代表机构通知。

15. 秘书处向每个执委会成员寄送一张纸质选票和两个标准信封（一个小信封和一个大信封），并说明必须收到返回选票的截止日期。秘书处请每个执委会成员：

- 填写所提供的选票；
- 将填好的选票放入小信封内并封口，不可添加任何可见标记；
- 将封好口且无标记的小信封放入大信封并将大信封封口；
- 在大信封外标注“严格保密-编号 XX”，以及供识别投票会员国的明显标记（例如官方印章）；
- 在规定的最后期限内通过信使或人工邮寄递送方式将选票返回到瑞士日内瓦世卫组织总部。

16. 如需多次投票，每张选票均需重复上述程序。

17. 表法定人数根据世卫组织总部收到的有效信封数量计算。

18. 在执委会第 150 届会议续会上，主席从出席会议的代表团中指定两名监票员，负责打开信封并协助计票。随后由主席宣布投票结果。

优势

19. 通过该备选办法，在因面对面会议受限而无法到场投票的情况下，仍然可能以无记名投票方式表决，同时确保过程有序。它还建立在世卫组织欧洲区域委员会最近的经验基础上，该委员会通过邮寄方式进行了执行委员会成员提名的选举。

挑战

20. 鉴于执委会第 150 届会议预计在 2022 年 1 月 24 日开幕，在第一次候选人论坛和确定短名单的网络论坛之后只剩下大约 8 周时间，也鉴于第二次候选人论坛预计在 3 月 16 日召开，仅剩下约 6 周时间用于提供最多三名候选人，这一备选办法不太适合发生多轮投票的情况。由于执委会每轮投票所需多数票不同（请参阅《执行委员会议事规则》第六十二条），可能需要进行多轮投票才能在任何一轮中获得必要多数票。因此，只有在仅提出不超过四位总干事一职候选人的情况下，采用这种方法似乎可行。

21. 无论如何，这种备选办法或将推迟表决结果，可能需要执委会第 150 届会议暂停，然后在稍后阶段恢复，以便计票和宣布表决结果。

邮寄投票（按选择次序投票制度）

22. 按照这种邮寄投票表决的变通办法，制定短名单和提名总干事一职候选人的表决可以按照选择次序通过邮寄选票方式进行。预计需进行两轮投票，如果任意一轮投票结果不确定，例如出现平分选票情况，则可能需要进行更多轮投票。如有必要，第一轮投票要确定短名单，可请执委会成员在选票上标明其所选择候选人的顺序。第二轮投票则确定提名，执委会成员也要标明其所选择候选人的顺序。

优势

23. 这样就可以通过一轮或两轮（假设没有任何一轮结果不明确）邮寄选票进行多轮投票，从而降低预计将于 2022 年 3 月 16 日开幕的第二次候选人论坛之前原则上需要大约六周以上时间的表决进程无法完成的风险。

挑战

24. 虽然该办法允许进行多轮投票，但执委会成员无法在了解上一轮投票结果的情况下进行第二轮和随后各轮投票。为使此举行之有效，会员国在第二轮和以后各轮投票中必须了解上一轮投票结果。因此，虽然该备选办法在技术上似乎可行，而且比传统投票制度更有效率，但它是否允许投票制度按照执委会在设计《议事规则》第六十二条规定的制度时所希望的方式运作这一点存在疑问。事实上，可能需要暂停第六十二条规则部分内容，还需要通过经过调整的规定，方能按选择次序投票制度进行表决。还有一种风险是发生一次或多次无结果的投票，例如一名或多名候选人得票相等。这可能导致举行两轮以上投票，进而可能导致第二次候选人论坛开始前的时间不够用。

电子投票

25. 如果有安全的电子投票系统，确定短名单和提名候选人可以通过电子手段进行。信息管理和技术司正在进行研究，探讨是否存在适当系统可以在提名候选人时通过安全的电子连接进行远程投票。

优势

26. 该备选方案使执委会成员无需参加面对面会议即可加快投票，例如允许会员国通过安全网站在线投票。在这方面，应当指出，国际农业发展基金决定，原则上可以在 2021 年 2 月任命其主席时使用自动（在线）投票系统，今后如有必要也可以采用这种系统进行无记名投票¹。

挑战

27. 执委会已经决定不在此次总干事选举中使用（与会者到现场的）电子投票系统²，部分原因是安全和诚信的关切。这种担忧同样适用于远程电子投票系统。此外，这样一个系统还将需要大量资源来部署应急安排，以处理可能不会出现的情况。这个备选方案需要在世卫组织以外的专业知识支持下进一步探索。

¹ 国际农业发展基金，理事会第 44 届会议，217/XLIV 号决议（2021 年）。最终并未使用自动（在线）投票系统。

² 请参阅 EB146(22)号决定（2020 年），其中执行委员会决定继续按照《执行委员会议事规则》现行规定采用以纸质选票为基础的无记名投票提名总干事。

决定应急安排的程序

28. 鉴于目前若干关键因素存在不确定性，而这些因素将决定在执委会第 150 届会议不能面对面举行的情况下应采取何种选择，执委会不妨考虑在获得必要资料后确定就此事项作出决定的程序。

29. 为此，执委会不妨审议是否需要作出要实施的应急安排，以及如果需要，应急备选方案的选择和应遵循的相应规则，包括提出哪些议事规则应在必要时予以暂停和暂时取代以便实施选定应急安排。执行委员会或可在与所有会员国协商后，根据执委会官员提议，通过书面沉默程序作出这一决定。

执行委员会的行动

30. 请执委会就本报告所述应急安排提供指导，包括秘书处是否应根据可能的费用、安全关切和实际上需要采用该备选方案的相对可能性进一步研究第 25 至 27 段所述电子投票办法。

31. 进一步请执委会考虑建立一个程序，以确定本报告中列出的哪些应急安排应予执行。为此，请执委会考虑通过以下决定草案：

执行委员会，审议了有关世界卫生组织总干事选举程序的报告¹，决定：

(1) 如果执委会第 150 届会议面对面召开，拟根据 EB146(22)号决定，采用纸质选票进行提名总干事候选人的无记名投票。

(2) 如果因面对面会议受限而无法按照设想举行执委会第 150 届会议，总干事一职候选人的任命应根据执行委员会决定的应急安排，在与所有会员国协商后，按照执委会官员提议，通过书面沉默程序进行。

= = =

¹ 文件 EB149/4 Add.1。