



Политическая декларация третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними

Окончательная оценка глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними

Резюме

Доклад Секретариата

1. Во исполнение резолюции WHA66.10 (2013 г.) Генеральный директор разработал проект круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в целях обеспечения взаимодействия между государствами-членами, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими международными партнерами и негосударственными структурами. Проект круга ведения был одобрен шестьдесят седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2014 г.¹
2. В соответствии с положениями круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в 2017 г. была проведена предварительная оценка механизма Всемирной ассамблеей здравоохранения в целях изучения полученных результатов и дополнительных преимуществ. В мае 2018 г. семьдесят первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения рассмотрела и приняла к сведению доклад о предварительной оценке².
3. Круг ведения глобального координационного механизма предусматривал также проведение окончательной оценки в целях изучения эффективности данного механизма, его дополнительных преимуществ и сохранения его значимости для достижения

¹ См. документ A67/14 Add.1, добавление 1; см. также документ WHA67/2014/REC/3, протокол седьмого заседания Комитета А, раздел 2.

² См. документ A71/14 Add.1.

добровольных глобальных целей на 2025 г., включая возможное продление сроков его действия.

4. В соответствии с условиями проведения этой окончательной оценки Бюро по оценке представляет резюме доклада об окончательной оценке на рассмотрение семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 148-й сессии (см. приложение)¹.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

5. Исполкому предлагается рассмотреть доклад об окончательной оценке и дать необходимые руководящие указания.

¹ Полный текст доклада об окончательной оценке глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними имеется на веб-сайте Бюро по оценке (www.who.int/evaluation, по состоянию на 9 ноября 2020 г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ГЛОБАЛЬНОГО КООРДИНАЦИОННОГО
МЕХАНИЗМА ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕИНФЕКЦИОННЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ
И БОРЬБЕ С НИМИ****Резюме****ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

1. В 2013 г. шестьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA66.10, в которой Генеральному директору предлагалось разработать проект круга ведения глобального координационного механизма по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (ГКМ/НИЗ) в целях обеспечения взаимодействия между государствами-членами, фондами, программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также другими международными партнерами и негосударственными структурами. Проект круга ведения был одобрен шестьдесят седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2014 г.

2. ГКМ/НИЗ является глобальной платформой для координации деятельности и взаимодействия государств-членов, осуществляемого при их ведущей роли. Его назначение и сфера действия заключаются в том, чтобы «облегчать и укреплять координацию деятельности, взаимодействия различных заинтересованных сторон и соответствующей работы в рамках различных секторов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях в порядке содействия осуществлению Глобального плана действий ВОЗ по НИЗ на 2013–2020 гг. и в то же время предотвращать дублирование в работе, обеспечивать эффективное использование ресурсов, ориентированное на достижение конкретных результатов, и предохранять ВОЗ и системы общественного здравоохранения от неправомерного влияния в какой бы то ни было форме со стороны реальных, предполагаемых и потенциальных конфликтов интересов»¹.

3. В соответствии с шестью целями Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг. (НИЗ-ГПД), функции/задачи² данного механизма заключаются в следующем:

- **информационно-разъяснительная деятельность и повышение информированности** о неотложном характере осуществления НИЗ-ГПД;
- **распространение знаний и обмен информацией** на основе научных данных и/или современных видов практики, касающихся осуществления НИЗ-ГПД;

¹ См. документ A67/14 Add.1, добавление 1, пункт 1.

² Документарный обзор показал, что функции данного механизма иногда именуется «задачами».

- **стимулирование инноваций и определение барьеров** путем выполнения функций форума в целях определения барьеров и обмена инновационными решениями и действиями в целях осуществления НИЗ-ГПД;
- **содействие многосекторальным действиям** посредством определения и поощрения устойчивых мер в рамках различных секторов, которые могли бы содействовать и поддерживать работу по осуществлению НИЗ-ГПД;
- **информационно-разъяснительная работа в целях мобилизации ресурсов** посредством выявления и обмена информацией о существующих и потенциальных источниках финансирования и механизмах сотрудничества на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях в целях осуществления НИЗ-ГПД.

4. Предварительная оценка ГКМ/НИЗ была проведена в 2017 г., и ее результаты были представлены на рассмотрение семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через 142-ю сессию Исполнительного комитета в январе 2018 г. Целью предварительной оценки являлось изучение того, обеспечил ли ГКМ/НИЗ получение результатов и дополнительных преимуществ. Были изучены результаты, достигнутые в период с 2014 по 2017 г., и рассмотрена их актуальность, эффективность и действенность с учетом круга ведения и планов работы, охватывающих периоды 2014–2015 гг. и 2016–2017 гг.

5. В ходе предварительной оценки было установлено, что ГКМ/НИЗ имеет важное значение, и уже на начальном этапе был получен целый ряд существенных результатов (например, проведение диалогов по вопросам политики, платформы обмена информацией). Эти достижения значительно варьировались в зависимости от функции. В частности, ГКМ/НИЗ повышает эффективность деятельности, являясь первой структурой, функционирующей на основе Механизма взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами, а также единственным инструментом ВОЗ, целью которого является расширение многостороннего и многосекторального взаимодействия в области неинфекционных заболеваний (НИЗ). Результаты предварительной оценки подтвердили также важный вклад ГКМ/НИЗ в осуществление НИЗ-ГПД. В то же время в ходе предварительной оценки были выявлены некоторые существенные пробелы, включая отсутствие стратегической ясности и целенаправленности ГКМ/НИЗ, проблемы в отношении получения ощутимых результатов по некоторым основным направлениям деятельности, ограниченный охват и применимость промежуточных результатов к странам, отсутствие ясности в отношении функций и обязанностей в рамках деятельности на страновом уровне и опасность дублирования работы других участников.

6. В ходе предварительной оценки был подготовлен ряд рекомендаций, в которых основное внимание уделялось необходимости: (а) разработать среднесрочный стратегический план с четким изложением видения и надежной системой результатов; (б) сформулировать четкую стратегию взаимодействия с государствами-членами, фондами, программами и организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими неправительственными организациями и негосударственными структурами; (с) разработать надлежащие процессы для

эффективной координации, коммуникации и распространения информации об основных направлениях деятельности и достигнутых результатах; (d) расширить охват стран работой данного механизма; (e) повысить эффективность деятельности; и (f) получать и распространять информацию о существующих и потенциальных источниках финансирования и механизмах сотрудничества.

7. Принимая во внимание результаты предварительной оценки, целью окончательной оценки являлось изучение эффективности данного механизма, его дополнительных преимуществ и его дальнейшей актуальности для достижения добровольных глобальных целей на 2025 г., включая возможное продление сроков. В рамках окончательной оценки были изучены результаты выполнения плана работы на период 2018–2019 гг., в котором, согласно полученной информации, были приняты во внимание рекомендации, сделанные по итогам предварительной оценки, а также план работы на 2020 г. Были также рассмотрены вопросы изучения накопленного опыта и выполнения рекомендаций по итогам предварительной оценки ГКМ/НИЗ, то есть степень их практического выполнения и полученные результаты.

8. В связи с взаимодополняющим характером двухэтапных оценок вопросы оценки высокого уровня были аналогичны вопросам, затронутым в ходе предварительной оценки:

EQ1: Насколько релевантным являлся ГКМ/НИЗ для достижения добровольных глобальных целей на 2025 г.¹? (релевантность)

EQ2: Каковы основные результаты и дополнительные преимущества, полученные секретариатом ГКМ/НИЗ для выполнения пяти функций ГКМ/НИЗ, содержащихся в круге ведения? (эффективность)

EQ3: Какие основные факторы воздействия способствовали или препятствовали успешной реализации планов работы ГКМ/НИЗ?

EQ4: Какое взаимодействие осуществлялось ВОЗ с другими участниками для выполнения планов работы ГКМ/НИЗ?

9. Окончательная оценка основывалась на результатах предварительной оценки и, таким образом, обеспечивала высокую степень преемственности с точки зрения ее масштабов, метода и общего подхода, адаптированного к логистическим ограничениям, связанным с пандемией COVID-19. Общий процесс и методологический подход опирались на принципы, изложенные в практическом руководстве ВОЗ по проведению оценки, а также на нормы, стандарты и этические принципы оценок Группы Организации Объединенных Наций по оценке. Оценка основывалась на изучении

¹ Кроме того, в ходе оценки было рассмотрено соответствие целям и результатам Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. и деятельности ВОЗ в отношении НИЗ для выполнения задачи 3.4 Цели в области устойчивого развития 3 (уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия) и других связанных с нею задач Целей в области устойчивого развития.

различных информационных источников с использованием смешанного метода, который включал в себя:

- **документарный обзор** широкого круга имеющихся вторичных данных;
- **вопросники**, которые были разосланы двум группам заинтересованных сторон – государствам-членам и негосударственным структурам, находящимся в официальных отношениях с ВОЗ. Одновременно с этой оценкой проводилась среднесрочная оценка НИЗ-ГПД и, принимая во внимание ситуацию, сложившуюся в связи с пандемией COVID-19, и тот факт, что группы заинтересованных сторон были одинаковыми для обеих оценок, каждой группе заинтересованных сторон был направлен один сводный вопросник, содержащий вопросы, касающиеся как НИЗ-ГПД, так и оценок ГКМ/НИЗ. Вопросник для государств-членов был направлен назначенным национальным координаторам по НИЗ в каждом государстве-члене, которые регулярно взаимодействуют с ВОЗ по вопросам сбора данных для обследований странового потенциала. Ответы на вопросник представили в общей сложности 39 государств-членов; из них 16 государств-членов ответили на вопросы, касающиеся ГКМ/НИЗ. Всем негосударственным структурам, находящимся в официальных отношениях с ВОЗ, было предложено получить вопросник по их желанию. Запросы на получение вопросника были направлены 60 организациям, находящимся в официальных отношениях с ВОЗ; ответы на вопросы были получены от 18 организаций, при этом шесть из них внесли свой вклад в эту оценку.
- **беседы с основными информаторами** (46) из числа основных заинтересованных сторон, включая представителей государств-членов (из 12 представителей государств-членов, играющих ведущую роль в процессах ГКМ, таких как рабочие группы, общие совещания или глобальные совещания, которым было предложено участвовать, лишь четыре представили материалы для оценки), учреждения Организации Объединенных Наций, научные круги, организации гражданского общества, ассоциации частного сектора, других партнеров в области развития и персонал ВОЗ. Ввиду ограничений, связанных с COVID-19, все опросы проводились удаленно.

10. Анализ вторичных данных охватывал весь период действия ГКМ/НИЗ, при этом результаты предварительной оценки были использованы в качестве основного источника данных за период 2014–2017 гг., а сбор первичных данных проводился преимущественно за период после предварительной оценки, то есть 2018–2020 гг.

11. Принимая во внимание сроки проведения этапа сбора данных (июль – сентябрь) и текущую пандемию COVID-19, возникли некоторые проблемы в получении ответов на вопросники и в планировании опросов. Кроме того, тот факт, что для оценок ГКМ/НИЗ и НИЗ-ГПД были использованы совместные вопросники, привел к сокращению набора вопросов, касающихся ГКМ/НИЗ, что могло ограничить объем данных, полученных от тех государств-членов и негосударственных структур, которые представили ответы.

12. Несмотря на эти ограничения, в рамках оценки удалось получить достоверные данные от всех групп заинтересованных сторон, при этом при сопоставлении полученных результатов с другими источниками принималась во внимание доля участников, представивших ответы на вопросы.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ПОЛУЧЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

Релевантность

13. Все пять функций и, следовательно, мандат ГКМ/НИЗ по-прежнему имеют важное значение для поддержки осуществления НИЗ-ГПД и хорошо согласуются с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 гг. и задачей 3.4 Цели в области устойчивого развития 3. Таким образом, они могут рассматриваться как «основное направление деятельности» для ВОЗ в целом, и этот факт ясно отражен в самой формулировке НИЗ-ГПД. В ходе оценки было выявлено много примеров, когда другие направления деятельности ВОЗ, помимо ГКМ/НИЗ, эффективно способствовали выполнению этих функций.

14. Большинство заинтересованных сторон придают крайне важное значение информационно-разъяснительной деятельности, повышению уровня информированности и распространению знаний в целях осуществления многосекторальных действий. Текущие информационно-разъяснительные мероприятия, подчеркивающие связь между борьбой с COVID-19 и НИЗ, воспринимались как имеющие важное значение, особенно организациями гражданского общества.

15. Хотя было достигнуто полное согласие в отношении того, что общая цель и функции ГКМ/НИЗ по-прежнему имеют актуальное значение, конкретные аспекты этих функций могут быть улучшены путем их адаптации к различным потребностям и пробелам, выявленным на глобальном, региональном и страновом уровнях. Теория преобразований, демонстрирующая цепочку повышения ценностной значимости данного механизма, может помочь четко установить цели и задачи и снизить нынешний уровень дублирования усилий и функций как с другими подразделениями ВОЗ, так и с другими партнерами.

16. В ходе предварительной оценки 2017 г. было отмечено отсутствие системы результатов и стратегического плана, и это по-прежнему имеет место. Эти важные управленческие инструменты позволяют ГКМ/НИЗ установить приоритеты, продемонстрировать свою роль в поддержке других департаментов ВОЗ и внешних заинтересованных сторон, реализовать потенциал в области обеспечения синергизма и, в конечном счете, подтвердить свою актуальность.

Результаты и дополнительные преимущества

17. В период с 2018 по 2020 г. значительная часть деятельности в рамках ГКМ/НИЗ была связана с функциями 1 (информационно-разъяснительная деятельность и повышение информированности) и 2 (распространение знаний и обмен информацией). В то же время в отношении функций 3 (стимулирование инноваций и определение барьеров), 4 (содействие многосекторальным действиям) и 5 (информационно-

разъяснительная работа в целях мобилизации ресурсов) имеется меньше свидетельств достижения реальных результатов, хотя всем этим функциям также придается важное значение.

18. Функционирование ГКМ/НИЗ в области информационно-разъяснительной деятельности и повышения уровня информированности было направлено на организацию совещаний, проведение глобальных диалогов и т.д., а также расширение предоставляемых ими непосредственных возможностей сетевого взаимодействия. Организации гражданского общества часто указывали на то, что их участие в таких мероприятиях способствовало повышению их собственной репутации, информированию общественности и сетевому взаимодействию. Однако в более общем плане трудно определить конкретные результаты и практические изменения в политике или практике, обусловленные такими мероприятиями.

19. ГКМ/НИЗ также доказал свою эффективность в отношении принятия во внимание проблемы НИЗ в рамках мер борьбы с COVID-19. Хотя пандемия COVID-19 отрицательно сказалась на осуществлении планов работы, в ближайшем будущем она может придать новый импульс деятельности в этой области.

20. Наряду с крупными глобальными мероприятиями и совещаниями с участием многих заинтересованных сторон, другие мероприятия, проводимые ГКМ/НИЗ в поддержку его роли в информационно-разъяснительной деятельности, повышении уровня информированности, распространении знаний и обмене информацией, включали разработку портала знаний и действий, веб-семинары в режиме реального времени, сообщества практики, рабочие группы и инструмент сетевого взаимодействия Research Connect. Хотя портал знаний и действий, безусловно, может стать ценным инструментом обмена знаниями и передовой практикой и получил широкую поддержку со стороны организаций гражданского общества, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что необходимы дальнейшие усилия для расширения его охвата и повышения его актуальности на региональном и страновом уровнях.

21. Хорошим примером совместной работы и поддержки преобразований является вклад Второй рабочей группы представителей гражданского общества по НИЗ и ГКМ/НИЗ в работу Независимой комиссии ВОЗ высокого уровня по НИЗ, что позволило выпустить целый ряд политических заявлений по вопросам профилактики НИЗ и борьбы с ними. Вместе с тем, воздействие таких заявлений, эффективность последующих действий и их вклад в достижение реальных преобразований на страновом уровне являются менее очевидными. Разработка практических инструментов и материалов для принятия и использования на страновом уровне была включена в план работы данного механизма на 2018–2019 гг., но еще не завершена.

22. Уровни и интенсивность взаимодействия между ГКМ/НИЗ и партнерами варьировались. Отношения с представителями гражданского общества, как представляется, в большинстве случаев являются прочными и высоко значимыми, особенно в связи с тем, что ГКМ/НИЗ обеспечивает особые возможности взаимодействия с ВОЗ и позволяет учитывать мнение большого числа негосударственных структур. Вместе с тем, в отсутствие инструментов и планов

взаимодействия для руководства многосторонними и многосекторальными действиями, участникам и государствам-членам сложно вносить активный вклад в функционирование ГКМ/НИЗ и способствовать продвижению его плана работы. Роль коммерческих ассоциаций в содействии функционированию ГКМ/НИЗ должна быть четко определена, и для достижения конкретной практической цели потребуются дальнейшая работа.

23. Как отмечалось выше, отсутствие ясной системы результатов с четко определенными целями затрудняет объективную оценку того, в какой степени ГКМ/НИЗ удалось достичь целей, поставленных в его планах работы, и того, насколько результаты, достигнутые ГКМ/НИЗ, соответствуют своему назначению.

Основные факторы, влияющие на успешную реализацию планов работы ГКМ/НИЗ

24. Значительные усилия по наращиванию координации деятельности ВОЗ в целях выполнения задач Целей в области устойчивого развития, связанных с НИЗ, включают недавние меры, направленные на интеграцию деятельности ГКМ/НИЗ и Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в рамках Глобальной платформы по НИЗ, а также создание внутренней горизонтальной сети ВОЗ для коллективных действий по достижению задач Целей в области устойчивого развития, связанных с НИЗ.

25. Хотя некоторые негосударственные структуры высоко оценили тот факт, что ГКМ/НИЗ обеспечивает «единую точку доступа» к ВОЗ, другие отметили существующее, по их мнению, нечеткое разграничение функций между данным механизмом, Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по профилактике НИЗ и борьбе с ними и техническими департаментами, занимающимися вопросами НИЗ, что ведет к недопониманию и упущению возможностей в деятельности ВОЗ по борьбе с НИЗ, а также отставанию по срокам, параллелизму и дублированию усилий.

26. Тот факт, что ГКМ/НИЗ является механизмом, функционирующим под руководством государств-членов, обеспечивает ему легитимность и организационную поддержку, в том числе со стороны негосударственных структур. Вместе с тем на практике государства-члены, как представляется, имели мало возможностей для активного участия в руководстве работой ГКМ/НИЗ и мониторинга достигнутых результатов. Более частое и регулярное представление отчетности о прогрессе в выполнении планов работы руководящим органам, помимо тех, которые в настоящее время предоставляются через Ассамблею здравоохранения, могло бы обеспечить возможности для принятия во внимание в работе ГКМ/НИЗ мнений государств-членов в отношении потребностей, приоритетов и наилучшей практики на страновом уровне.

27. В некоторых основных источниках информации было отмечено несоответствие между (людскими и другими) ресурсами, имеющимися в распоряжении ГКМ/НИЗ, и масштабами и амбициями его планов работы, что способствует задержкам в осуществлении некоторых видов деятельности. Предложения по устранению этого

несоответствия варьировались от увеличения объема финансирования механизма до более строгой расстановки приоритетов, что приводит к уменьшению числа и повышению целенаправленности мероприятий. Потенциал и ресурсы для усиления ведущей роли ГКМ/НИЗ должны соответствовать его функциям, приоритетам и амбициям. Принимая во внимание политические аспекты, связанные с многосторонним взаимодействием, было также предложено, чтобы наряду с техническими навыками в областях, связанных с НИЗ, секретариат ГКМ/НИЗ обеспечивал также наличие необходимых навыков в области дипломатии, партнерства, информационно-разъяснительной деятельности и коммуникации.

28. Планируемое создание объединенного фонда для обеспечения устойчивого финансирования ГКМ/НИЗ и мер, осуществляемых государствами-членами в области профилактики НИЗ и борьбы с ними, могло бы принести положительный эффект для ГКМ/НИЗ. Вместе с тем в свете намерения создать многопартнерский целевой фонд под эгидой Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними необходимо рассмотреть вопрос о целесообразности создания двух таких фондов.

29. Как упоминалось выше, в течение периода, охватываемого этой оценкой, порядок подотчетности ГКМ/НИЗ в рамках организационной структуры ВОЗ получил дальнейшее развитие. Предоставление доступа к механизму в рамках Глобальной платформы по НИЗ, которая подотчетна непосредственно заместителю Генерального директора, было призвано обеспечить повышение авторитетности, автономности и способности механизма взаимодействовать с более широким кругом партнеров в рамках ВОЗ и за ее пределами. Кроме того, предполагалось, что размещение информационных ресурсов Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними наряду с ГКМ/НИЗ на этой платформе позволит повысить согласованность использования этих двух инструментов. Хотя, возможно, еще слишком рано оценивать эффективность такого шага, более широкое разделение функций между ГКМ/НИЗ и соответствующими техническими департаментами, занимающимися вопросами НИЗ, согласно имеющимся данным, увеличило риск дублирования усилий и усложнило коммуникацию; кроме того, взаимосвязь между Целевой группой и ГКМ/НИЗ не обеспечивает синергизма. Очевидные положительные эффекты можно было бы получить, четко определив функции и взаимоотношения в рамках Глобальной платформы по НИЗ, а также между платформой и другими подразделениями в рамках ВОЗ.

Взаимодействие ГКМ/НИЗ с другими заинтересованными сторонами

30. Организации гражданского общества указывали на значительные преимущества, связанные с их участием в функционировании ГКМ/НИЗ, и, в частности, с проведением диалогов по вопросам политики, хотя, по их мнению, их потенциальная роль в качестве участника, вносящего вклад в деятельность ГКМ/НИЗ (а не выгодоприобретателя) не была полностью признана. Ассоциации частного сектора были в меньшей степени способны сформулировать конкретные преимущества и стремились к разработке более конкретных совместных планов работы, которые, по их мнению, еще не реализованы.

31. В течение некоторого времени в планах работы ГКМ/НИЗ содержались обязательства по определению круга заинтересованных сторон и разработке стратегий/инструментов взаимодействия для руководства многосекторальными и многосторонними действиями, особенно на страновом уровне. Особое значение имеет цель разработки стратегий и инструментов взаимодействия для использования на страновом уровне, которые, по мнению заинтересованных сторон и по результатам документарного обзора, находятся в процессе разработки на протяжении значительного времени, но еще не завершены. Ориентация на ГКМ/НИЗ по-прежнему носит преимущественно глобальный характер, и лишь немногие данные свидетельствуют об обеспечении устойчивого охвата или преимуществ на страновом уровне.

32. В большинстве случаев взаимодействие между ГКМ/НИЗ и государствами-членами осуществляется на уровне министерств здравоохранения и/или иностранных дел (или эквивалентных ведомств), представители которых принимают участие в работе совещаний, рабочих групп и т.д. Учитывая общепризнанную необходимость участия многих секторов в решении проблем, связанных с причинами и последствиями НИЗ, более активное взаимодействие ГКМ/НИЗ с национальными учреждениями вне сектора здравоохранения способствовало бы повышению эффективности работы механизма для государств-членов на страновом уровне. В то же время расширение круга ведения Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними позволило ей более эффективно взаимодействовать с более широким кругом участников.

33. Невысокий процент респондентов, представивших ответы на вопросник по оценке (что, несомненно, связано с тем, что государства-члены концентрируются на проблемах, связанных с COVID-19), также свидетельствует о невысокой значимости, которая придается данному механизму или его дополнительным преимуществам на страновом уровне.

Принимая во внимание повестку дня на период после 2020 г. и создание Глобальной платформы по НИЗ, следует ли продолжать функционирование ГКМ/НИЗ и в какой форме?

34. ГКМ/НИЗ является первым и в настоящее время единственным официальным механизмом, действующим под руководством государств-членов, в рамках Секретариата ВОЗ, направленным на содействие вовлечению многих заинтересованных сторон и осуществлению многосекторального сотрудничества в области НИЗ. Его особый мандат в первую очередь основывается на обеспечении возможностей взаимодействия и налаживания связей между представителями различных секторов, включая государства-члены, негосударственные структуры, учреждения Организации Объединенных Наций и другие технические программы на глобальном, региональном и национальном уровнях.

35. Важное значение, взаимозависимость и взаимоусиливающий характер пяти функций, возложенных на ГКМ/НИЗ, широко признаны. Было также отмечено, что этот механизм был эффективен в ряде областей, в основном благодаря значительным усилиям и приверженности его сотрудников. Однако в течение последних двух лет в секретариате

ГКМ/НИЗ были проведены некоторые сокращения, и недавно он был включен в недавно созданную Глобальную платформу по НИЗ (которая также включает Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними).

36. В то же время имеются разные мнения относительно сохраняющейся необходимости и способности механизма выполнять свои функции. Многие заинтересованные стороны поддержали идею сохранения ГКМ/НИЗ с учетом продления сроков выполнения НИЗ-ГПД и Целей в области устойчивого развития на период до 2030 г. Однако большинство сторон придерживаются мнения, что механизм ГКМ/НИЗ должен развиваться в направлении более целенаправленной и ориентированной на конкретные действия модели или альтернативного подхода или, возможно, быть заменен ими в более тесном сотрудничестве с соответствующими внутренними и внешними участвующими структурами. Это может предусматривать постановку четко определенных целей и осуществление целенаправленного партнерского взаимодействия в поддержку НИЗ-ГПД и его добровольных целей. Таким образом, необходимо также рассмотреть новые средства для поддержания и, по возможности, наращивания усилий по выполнению важных функций ГКМ/НИЗ.

37. Очевидно, что дальнейшее сохранение существующего положения дел в отношении ГКМ/НИЗ нецелесообразно. Представляется, что функции, первоначально предусмотренные для ГКМ/НИЗ, сохраняют свою действенность и актуальность, внося вклад в осуществление НИЗ-ГПД, Тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 гг. и достижение Целей в области устойчивого развития на период до 2030 г. Варианты будущих действий в этой области включают: (а) усиление и обеспечение большей целенаправленности подхода к выполнению важнейших функций, возложенных в настоящее время на ГКМ/НИЗ, либо (б) прекращение функционирования механизма и создание новой операционной модели в рамках ВОЗ для обеспечения эффективного осуществления этих функций.

38. Если ГКМ/НИЗ будет продолжать функционировать, вносить значимый вклад в достижение своей цели и эффективно выполнять мандат, предусмотренный государствами-членами, его необходимо усилить, ясно определив его роль и сферу ответственности в рамках внутренней организационной структуры ВОЗ, с тем чтобы избежать дублирования усилий. В этом случае государства-члены также должны играть более активную роль в деятельности механизма.

39. Вместе с тем можно было бы предусмотреть альтернативную модель, в соответствии с которой вместо ГКМ/НИЗ его функции и обязанности по осуществлению внешнего взаимодействия/ поддержанию связей могут осуществляться Глобальной платформой по НИЗ, одним из технических департаментов, занимающихся вопросами НИЗ или Департаментом партнерств в области здравоохранения и многостороннего сотрудничества. В этом сценарии также должны быть четко определены роль и сфера ответственности в рамках внутренней организационной структуры ВОЗ по проблеме НИЗ, а также, возможно, пути обеспечения руководящей роли/ вклада государств-членов/негосударственных структур в решение конкретных вопросов (например, через рабочие группы в соответствии с существующей практикой).

40. Трудности, связанные с проведением оценки в условиях пандемии COVID-19, не позволяют государствам-членам вносить надлежащий вклад в принятие окончательного варианта решения. Было бы целесообразно провести еще один консультативный процесс Секретариатом ВОЗ с участием государств-членов до принятия решения на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г. В качестве подспорья для проведения этих консультаций Секретариат мог бы подготовить документ с описанием возможных вариантов, основанных на рекомендациях по результатам оценки.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Основная рекомендация

41. ГКМ/НИЗ является первым и в настоящее время единственным официальным механизмом, действующим под руководством государств-членов, в рамках Секретариата ВОЗ, направленным на содействие вовлечению многих заинтересованных сторон и осуществлению многосекторального сотрудничества в области НИЗ. Его особый мандат в первую очередь основывается на обеспечении возможностей взаимодействия и налаживания связей между представителями различных секторов, включая государства-члены, негосударственные структуры, учреждения Организации Объединенных Наций и другие технические программы на глобальном, региональном и национальном уровнях.

42. Поскольку функции, первоначально предусмотренные для ГКМ/НИЗ, сохраняют свою действенность и актуальность, внося вклад в осуществление НИЗ-ГПД, Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. и достижение Целей в области устойчивого развития на период до 2030 г., выполнение этих функций должно быть продолжено. Однако данный механизм должен развиваться в направлении более целенаправленной и ориентированной на конкретные действия модели или альтернативного подхода или, возможно, быть заменен ими в более тесном сотрудничестве с соответствующими внутренними и внешними участвующими структурами.

Варианты действий в этой области включают:

(а) усиление и обеспечение большей целенаправленности подхода к выполнению важнейших функций, возложенных в настоящее время на ГКМ/НИЗ, при четком определении роли и сферы ответственности в рамках внутренней организационной структуры ВОЗ, с тем чтобы избежать дублирования усилий. В этом случае государства-члены также должны играть более активную роль в функционировании механизма;

(б) прекращение функционирования механизма и создание новой операционной модели в рамках ВОЗ для обеспечения эффективного осуществления этих функций. Это может включать выполнение функций ГКМ/НИЗ и обязанностей по осуществлению внешнего взаимодействия/ поддержанию связей Глобальной платформой по НИЗ, одним из технических департаментов, занимающихся

вопросами НИЗ, или Департаментом партнерств в области здравоохранения и многостороннего сотрудничества. При этом сценарии также должны быть четко определены роль и сфера ответственности в рамках внутренней организационной структуры ВОЗ по проблеме НИЗ, а также, возможно, пути обеспечения руководящей роли/ вклада государств-членов/ негосударственных структур в решение конкретных вопросов (например, через рабочие группы в соответствии с существующей практикой).

43. Секретариату ВОЗ следует провести еще один консультативный процесс¹ с участием государств-членов до принятия решения на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г. В качестве подспорья для проведения этих консультаций Секретариат может подготовить документ с описанием возможных вариантов функционирования данного механизма в будущем.

Дополнительные рекомендации

44. В зависимости от результатов выполнения предыдущей рекомендации, те рекомендации, которые были предложены по результатам предварительной оценки, направленные на повышение эффективности работы ГКМ/НИЗ, и которые, в основном, не были выполнены, в значительной мере сохраняют свое значение для обеспечения эффективной координации и осуществления функций. В этой связи ВОЗ следует:

45. Разработать **среднесрочный стратегический план с четким распределением обязанностей** по выполнению пяти функций, обеспечивая синергизм с более широкой стратегией ВОЗ для выполнения НИЗ-ГПД.

- Стратегия ВОЗ по выполнению пяти функций должна иметь четкое видение и надежную систему результатов, основанную на теории преобразований, обеспечивая связь этих функций с осуществлением НИЗ-ГПД, дополненной системой отчетности (с четко определенным порядком и условиями подотчетности вместе с показателями результатов и эффективности).
- Планирование деятельности в поддержку этих функций должно осуществляться в полном соответствии с планированием деятельности департаментов и функциональных подразделений ВОЗ, которые отвечают за достижение к 2030 г. прогресса в осуществлении НИЗ-ГПД и выполнении поставленных задач (в том числе подразделениями ВОЗ, не занимающимися вопросами НИЗ, включая системы здравоохранения, фармацевтические препараты, окружающую среду и изменение климата, а также социальные детерминанты).

46. Обеспечить **расширение охвата стран работой ВОЗ** по выполнению пяти функций с уделением особого внимания охвату национальных координационных центров по НИЗ и заинтересованных сторон в странах в сочетании с целями «трех

¹ В целях предоставления возможности проведения более обстоятельных консультаций/ совместного рассмотрения сильных и слабых сторон предлагаемых вариантов.

миллиардов», предусмотренными Тринадцатой общей программой работы на 2019-2023 гг.

- На страновом уровне и при поддержке ВОЗ на всех трех уровнях Организации следует определить направления деятельности ВОЗ по выполнению этих функций. Страновые бюро ВОЗ по-прежнему являются главными координационными центрами для поддержки мер профилактики НИЗ и борьбы с ними на страновом уровне, однако эти усилия должны подкрепляться более четкой стратегией деятельного взаимодействия на глобальном и региональном уровнях.
- Будущие планы работы, направления деятельности и связанные с ними результаты должны быть увязаны со стратегическим планом на всех трех уровнях Организации.
- Необходимо разработать давно ожидаемые инструменты и практические материалы, которые были запланированы на 2018–2019 гг., для оказания поддержки странам в создании многосекторальных, многосторонних координационных платформ в поддержку мер профилактики НИЗ и борьбы с ними.
- В работе на уровне стран должны принимать участие представители других заинтересованных сторон, помимо министерства здравоохранения.
- Следует усилить сотрудничество и координацию деятельности с Межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними в целях поддержки мер, осуществляемых на страновом уровне.
- В сотрудничестве с техническими департаментами ВОЗ по проблеме НИЗ следует провести оперативный обзор партнерских отношений и участников, с тем чтобы уделять основное внимание тем сторонам, которые сотрудничают с функциональным подразделением в целях достижения ожидаемых результатов в каждом регионе или стране.
- Конкретные промежуточные результаты, такие как диалоги по вопросам политики и портал знаний и действий, должны быть в большей мере ориентированы на предоставление практического руководства в отношении того, как осуществлять многосекторальные действия на страновом уровне и привлекать участников, роль и статус которых позволяют им применять на страновом уровне знания, накопленные на основе опыта работы в этой области.

47. Разработать **четкую стратегию взаимодействия** с государствами-членами, фондами, программами и организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими межправительственными организациями, а также негосударственными структурами, включая частный сектор, в целях содействия осуществлению НИЗ-ГПД.

- Стратегия взаимодействия должна четко разьяснять цель и ожидаемые результаты взаимодействия и сотрудничества с партнерами, а также систему результатов, основанную на более широкой стратегии выполнения функций.
- Стратегия взаимодействия должна быть связана с более широкой стратегией взаимодействия ВОЗ с партнерами в целях недопущения дублирования усилий.

48. Предпринять шаги по **рационализации подходов к мобилизации ресурсов** для деятельности, связанной с НИЗ, в рамках ВОЗ и между государствами-членами.

- В частности, для создания ВОЗ объединенного фонда наряду с многопартнерским целевым фондом под эгидой Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними потребуются тщательное руководство и регулярный обзор хода работ.
- Следует также предпринять усилия для обеспечения того, чтобы инициативы, связанные с НИЗ, получили должное признание в деятельности по предоставлению грантов недавно созданного Фонда ВОЗ.
- Необходимо поддерживать баланс между людскими ресурсами, включая руководящие кадры и штатных сотрудников, выделенными для работы в области профилактики НИЗ и борьбе с ними в рамках ВОЗ, а также между масштабами и сферами охвата целей и задач Организации.

= = =