



Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Тридцать третье совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве с 13 по 15 января 2021 г. под председательством профессора Файсала Бенсалаха (Тунис)¹. Комитет утвердил свою повестку дня², исключив из нее пункт 3.5 «Поправки к Положениям о финансах и Финансовым правилам» ввиду отсутствия предложенных поправок, и согласовал свою программу работы.

2. В своем вступительном слове Генеральный директор заявил, что пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19), во многом изменившая мир, в такой же степени изменит и ВОЗ. Пандемия продемонстрировала, что человечеству нужна сильная ВОЗ, и для выстраивания более сильной Организации работа Комитета имеет важнейшее значение. На своих двух совещаниях, состоявшихся в 2020 г., Комитет вынес почти 120 конкретных рекомендаций по целому ряду вопросов, включая управление, мобилизацию и распределение ресурсов, подотчетность, набор персонала, технологии и гендерное равенство, и Секретариат создал внутренний механизм осуществления и мониторинга выполнения этих рекомендаций с целью представления информации о ходе этой работы на совещаниях Комитета и других руководящих органов в рамках соответствующих пунктов повестки дня. Уже начата работа по осуществлению более чем 80% этих рекомендаций.

3. Генеральный директор отметил, что в ожидании доклада Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер был подготовлен гибкий проект предлагаемого программного бюджета на следующий двухгодичный период, включающий четыре стратегические темы, а именно: укрепление национального потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них; повышение прочности систем здравоохранения посредством укрепления первичной медико-санитарной помощи как основы санитарно-эпидемиологической безопасности и всеобщего охвата услугами здравоохранения обслуживанием; укрепление руководящей роли ВОЗ в области научной работы и в сфере данных; и реагирование на настоятельную потребность в ускорении хода достижения целей «трех миллиардов» и Целей в области устойчивого развития.

¹ Список участников содержится в документе ЕВРВАС33/DIV./1.

² Документ ЕВРВАС33/1.

4. Как было отмечено государствами-членами, обеспечение предсказуемого финансирования остается одной из главных проблем Организации. Генеральный директор в свою очередь отметил, что, хотя эта дискуссия ведется уже не первый год, в свете текущей пандемии важность этого вопроса стала особенно высокой. Было предложено учредить рабочую группу, которая сформулирует принципы определения приоритетных направлений для финансирования, выработает подходы к определению объемов необходимого финансирования и рассмотрит вопрос о порядке финансирования этих приоритетных направлений. Если Исполнительный комитет согласится с этим предложением, рабочая группа, как ожидается, сможет представить свой доклад Ассамблее здравоохранения в мае 2021 г. Выводы рабочей группы будут затем использованы при доработке программного бюджета на 2022-2023 гг., который должен быть представлен Ассамблее здравоохранения в мае 2022 г.

5. Генеральный директор сообщил, что независимая комиссия, созданная для расследования заявлений о фактах сексуальной эксплуатации и сексуального насилия в ходе реагирования на вспышку болезни, вызванной вирусом Эбола, в Демократической Республике Конго, в настоящее время находится в процессе заключения договора с внешним подрядчиком, имеющим опыт в проведении подобных расследований, который окажет поддержку работе комиссии. Тем временем завершается процесс разработки политики ВОЗ в области предупреждения сексуальных домогательств и сексуального насилия и борьбы с ними.

Пункт 2 повестки дня Вопросы, представленные Комитету для информации или для принятия решений

2.1 Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ ЕВРВАС33/2)

6. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад и дал положительную оценку мерам, принятым Организацией для подготовки персонала к работе в дистанционном режиме. Он также дал положительные отзывы в связи с проведенным Консультативным комитетом обзором Европейского регионального бюро и странового бюро в Турции и, в частности, высоко оценил внимание, которое уделяется этими структурными подразделениями вопросу подтверждения достоверности информации, а также применяемый ими упреждающий подход к реализации устойчивых решений.

7. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам выразил Независимому консультативному надзорному комитету экспертов признательность за его работу, в частности в сферах кибербезопасности и предупреждения мошенничества, а также за проявленное им особое внимание к вопросам психического здоровья сотрудников Организации, отметив трудности, связанные с работой в дистанционном режиме в течение длительного периода времени, и риск развития у сотрудников психологической усталости и нарушений психического здоровья.

8. В этой связи Секретариат проинформировал Комитет о наличии краткосрочного плана оказания сотрудникам поддержки в области охраны психического здоровья. План

предусматривает использование практических руководств по управлению стрессом, а также других методических пособий и информационных материалов для персонала. Секретариат отметил, что 2021 г. во всей Организации был объявлен «Годом взаимного уважения на рабочем месте», который будет проводиться при участии ассоциаций персонала с целью уделения дополнительного внимания проблемам сотрудников в контексте новых методов ведения трудовой деятельности.

9. В том, что касается борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальным насилием, Секретариат сообщил Комитету о создании комиссии по расследованию соответствующих заявлений, а также о заключении договора с внешним подрядчиком, которому будет поручено провести проверку в связи с заявлениями о подобных нарушениях в Демократической Республике Конго. По итогам этого процесса будут приняты превентивные меры на всех уровнях Организации во всем мире. Как ожидается, Комиссия представит предварительный доклад о своей работе в конце января 2021 г. и выпустит последующие обновления в марте и мае.

Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:

(a) продолжать уделять внимание вопросу благополучия персонала и принимать меры по решению проблем, связанных с усталостью и нарушениями психического здоровья среди сотрудников, в том числе на фоне длительной работы в дистанционном режиме;

(b) принять меры для всестороннего и своевременного выполнения рекомендаций Независимого консультативного надзорного комитета экспертов;

(c) представить обновленную информацию о работе по сделанным ранее рекомендациям Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам и о ходе их выполнения;

(d) продолжать повышать эффективность выполнения таких важнейших функций, как внутренний контроль, проведение расследований и обеспечение кибербезопасности, в том числе путем скорейшего укомплектования служб внутреннего контроля персоналом, необходимым для ликвидации отставания в рассмотрении накопившихся дел, подлежащих расследованию;

(e) укреплять сотрудничество с другими учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций в рамках модернизации системы общеорганизационного планирования ресурсов ВОЗ для использования накопленного ими опыта; и

(f) продолжать работу по осуществлению Организацией политики нулевой терпимости к мошенничеству в области закупок, особенно в чрезвычайных ситуациях.

Пункт 3 повестки дня Вопросы и/или рекомендации, выносимые на рассмотрение Исполнительного комитета

3.1. Предлагаемый программный бюджет на 2022–2023 гг. (документы EB148/25 и EB148/25 Add.1)

10. Секретариат представил проект предлагаемого программного бюджета на 2022-2023 гг., подчеркнув, что его подготовка рассматривалась как возможность извлечь уроки из пандемии COVID-19. Соответственно, был предложен двухэтапный подход, в рамках которого проект предлагаемого программного бюджета принимается на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г., а затем пересматривается на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2022 г. в свете доклада Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, который будет представлен в мае 2021 г., и результатов других соответствующих обзоров. В документе предложено увеличение совокупного бюджета на 5%, в том числе увеличение базового сегмента на 19%, и продление сроков выполнения Тринадцатой общей программы работы, завершение которой предлагается перенести с 2023 г. на 2025 г. ввиду трудностей с ее плановой реализацией на фоне пандемии.

11. Проект предлагаемого программного бюджета на 2022-2023 гг. был подготовлен в рамках подхода, ориентированного на достижение конкретных результатов; только после официального утверждения бюджета Ассамблеей здравоохранения Секретариат сможет приступить к его формированию и исполнению.

12. Комитет заслушал предложение о том, чтобы в интересах обеспечения большей прозрачности и наглядного представления бюджетных тенденций государствам-членам была предоставлена более детальная информация в кратком введении или приложении к предлагаемому программному бюджету, отражающая сравнительный анализ прошлых, текущих и предлагаемых расходов по ключевым статьям (таким, как расходы на персонал, услуги консультантов и экспертов, услуги по контрактам и служебные поездки), а также штатное расписание на следующий двухгодичный период с указанием числа штатных единиц, которые планируется сократить, создать или реклассифицировать. Также было бы полезно включить информацию об ожидаемых результатах в сфере повышения экономической эффективности в том, что касается реальной экономии ресурсов, улучшения рабочих процессов, а также других областей, в которых могут быть предприняты усилия в этом направлении. Этот вопрос было бы целесообразно сделать объектом более подробного рассмотрения в рамках рабочей группы по вопросам устойчивого финансирования.

13. Комитет поддержал предложение о целевых направлениях вложения ресурсов и четыре стратегические целевые области, предусмотренные в проекте предлагаемого программного бюджета. В то же время ряд государств-членов выразили озабоченность по поводу масштабов увеличения базового сегмента. Каким образом будет обеспечиваться устойчивое финансирование этого увеличения, принимая во внимание то обстоятельство, что предлагаемое увеличение бюджета приведет к еще большей зависимости ВОЗ от добровольных взносов? Комитет высказал потребность в получении

более подробной информации о последствиях предлагаемого повышения расходов, предложив, в частности, провести информационный брифинг для государств-членов по этому вопросу. Значительный акцент был поставлен на необходимости принятия Организацией мер по укреплению своих вспомогательных функций. В связи с предлагаемым увеличением базового сегмента предлагаемого программного бюджета Комитет запросил информацию о структуре распределения увеличенного бюджета по регионам ВОЗ и о том, какая доля прироста бюджета будет направлена на страновой уровень.

14. Комитет приветствовал содержащуюся в докладе информацию о прогрессе в деле осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (ОСПД ООН) и поручил препровождать государствам-членам ежегодное письмо в адрес Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в соответствии с рекомендацией Объединенной инспекционной группы системы Организации Объединенных Наций.

15. Отвечая на поставленные вопросы, Секретариат принял к сведению призыв Комитета представить дополнительную информацию о прогнозируемом финансировании на двухгодичный период 2022-2023 гг. Секретариат обязался своевременно предоставить необходимую информацию, провести консультации с государствами-членами в преддверии семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и по итогам этих консультаций внести в предлагаемый бюджет соответствующие коррективы. Секретариат также согласился с предложением об организации информационного брифинга о последствиях продления Тринадцатой общей программы работы на два года. В том, что касается вспомогательных функций ВОЗ, доля бюджетных расходов на их выполнение в последние годы снизилась, и Секретариат принял к сведению желание Комитета обратить внимание на этот вопрос.

16. По вопросу о действиях на переходный период после ликвидации полиомиелита Секретариат отметил, что бюджетные сметы разрабатывались на основе прогнозов, составленных несколько лет назад и предполагавших глобальную ликвидацию полиомиелита к 2022 г. Однако болезнь до сих пор не ликвидирована на территории Афганистана и Пакистана, а в других районах произошли вспышки, вызванные полиовирусами вакцинного происхождения. Соответствующие бюджетные прогнозы будут пересмотрены в первом квартале 2021 г., и в случае поступления запроса Секретариат представит обновленную информацию. В настоящее время одним из важнейших приоритетов Организации является передача активов, задействованных в борьбе против полиомиелита, и информация по этому вопросу будет в полном объеме представляться руководящим органам. Секретариат также корректирует свой подход к исследованию и выявлению зоонозных вирусов, и эта работа будет завершена в ближайшие месяцы.

17. Генеральный директор коснулся вопросов, поднятых в отношении Фонда ВОЗ и Академии ВОЗ – двух основных нововведений, реализованных в рамках процесса преобразований ВОЗ. Фонд ВОЗ как независимая структура по предоставлению грантов

является одним из механизмов, позволяющих расширить круг источников финансирования Организации. Он является юридическим лицом, которое не отнимает ресурсы ВОЗ; а скорее их пополняет. На первом этапе, в течение первых трех лет, в него планируется привлечь 1 млрд долл. США. Примерно 70% привлеченных средств будет предоставлено ВОЗ, а остальные средства распределены между другими участниками глобального сектора здравоохранения. Академию ВОЗ планируется перевести на самофинансирование в среднесрочной перспективе. Академия будет обеспечивать оптимальную организацию и осуществление деятельности ВОЗ в области обучения. Она будет также обеспечивать сертификацию навыков, полученных в ходе обучения, и оказывать услуги в области подготовки и укрепления потенциала как государств-членов, так и штатных сотрудников.

18. Комитет отметил, что в рамках достижения промежуточного результата 4.3.2 (обеспечены эффективное и результативное управление кадровыми ресурсами и их развитие для привлечения, найма и удержания способных работников в целях успешной реализации программ) следует учитывать, что ВОЗ как учреждение системы Организации Объединенных Наций руководствуется решениями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, регламентирующими условия службы и оплату труда сотрудников.

- **Устойчивое финансирование** (документ EB148/26)

19. Секретариат представил документ по вопросу об устойчивом финансировании с описанием проблем, возникших у Организации в связи с использованием модели финансирования, которая не позволяет ей реагировать на меняющиеся реалии общественного здравоохранения и приводит к хроническому недофинансированию ряда технических областей. Комитет принял к сведению сохраняющиеся проблемы, связанные с чрезмерной зависимостью от сравнительно небольшого числа крупных доноров, и трудности с привлечением сотрудников надлежащей квалификации. Секретариат также представил основные положения информационного документа, который дополняет собой доклад об устойчивом финансировании и содержит предложение о создании рабочей группы государств-членов для решения стоящих перед Организацией проблем в области финансирования.

20. Комитет высказался в поддержку устойчивого подхода к финансированию, предполагающего сначала определение важнейших функций Организации и составление расходных смет по ним, а затем выбор подходящих источников финансирования. Он высоко оценил предложение о создании рабочей группы по устойчивому финансированию в составе представителей государств-членов, подчеркнув при этом важность более широкого обсуждения круга ведения рабочей группы.

21. По мнению Комитета, в ходе работы необходимо также изучить первопричины указанных проблем, уделив внимание вопросу об инновационных источниках финансирования. Секретариат пояснил, что намерен представить первый доклад о ходе работы на следующем заседании Комитета.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB148/25, EB148/25 Add.1 и EB148/26; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:

(a) продолжать предпринимать усилия по решению текущих проблем финансирования Организации, в том числе путем предоставления достаточных ресурсов для осуществления вспомогательных функций, особенно с учетом того, что за последние годы доля бюджетных средств, затрачиваемых на выполнение этих функций, снижается, с тем чтобы, помимо прочего, обеспечить согласованность роста бюджетных расходов с реалистичными показателями привлечения ресурсов из конкретных источников;

(b) руководствоваться двухэтапным подходом к подготовке предлагаемого программного бюджета на 2022–2023 гг., увеличению расходных статей бюджета и продлению до 2025 г. сроков достижения целей «трех миллиардов», предусмотренных Тринадцатой общей программой работы;

(c) проанализировать возможный будущий порядок рассмотрения смет расходов на осуществление дополнительных предложений Секретариата в соответствии с эффективной практикой, применяемой в отношении резолюций государств-членов;

(d) представить дополнительную информацию о последствиях, обусловленных продлением срока действия Тринадцатой общей программы работы;

(e) сохранить стратегическую направленность предлагаемого программного бюджета на четыре ключевые области деятельности: переосмысление вопросов стратегической и оперативной готовности и наращивание потенциала в области реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения; ускорение прогресса в деле выполнения задач в рамках Целей в области устойчивого развития; повышение устойчивости за счет укрепления систем здравоохранения; и усиление ведущей роли ВОЗ в области научных исследований и работы с данными;

(f) продолжать повсеместно осуществлять действия в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита и представить дополнительную информацию по этому вопросу;

(g) обеспечить сохранение ориентации предлагаемого программного бюджета на 2022–2023 гг. на потребности стран;

(h) продолжать на ежегодной основе представлять доклады о ходе осуществления рекомендаций, содержащихся в ОСПД ООН; и

- (i) официально представить Исполнительному комитету на его 148-й сессии предложение о создании рабочей группы по устойчивому финансированию¹.

Кроме того, в порядке рекомендации в связи с подготовкой Секретариатом предлагаемого программного бюджета на 2022–2023 гг. Комитет предложил Секретариату представить в качестве справочной информации по предлагаемому программному бюджету предварительные оценки расходов на достижение каждого промежуточного результата в разбивке по расходам на персонал и деятельность. Комитет просил Секретариат и далее совершенствовать формат представления финансовой информации с учетом высказанных мнений.

3.2. Обновленная информация о финансировании и осуществлении программного бюджета на 2020–2021 гг. (документ EB148/27)

22. Секретариат представил Комитету обновленную информацию о финансировании и осуществлении программного бюджета на 2020–2021 гг. по состоянию на 31 декабря 2020 г., отметив, что окончательные показатели на 2020–2021 гг. будут представлены семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г. В частности, имеются основания полагать, что в текущем двухгодичном периоде финансирование осуществляется стабильно и на уровне параметров предыдущего двухгодичного периода (2018–2019 гг.). Кроме того, с точки зрения качества полученных и ожидаемых финансовых средств показатели свидетельствуют о росте объема основных добровольных взносов и средств, выделяемых на тематическое сотрудничество, которые являются более гибкими или предоставляются на крайне широко сформулированные цели. В то же время сохраняются диспропорции в распределении финансирования в рамках стратегических приоритетов, конечных результатов и основных бюро, и Организация по-прежнему находится в чрезмерной зависимости от ограниченного числа доноров. В этой связи Секретариат намерен и далее добиваться более справедливого и своевременного распределения ресурсов по стратегическим приоритетам, конечным результатам и основным бюро, а также расширять базу доноров.

23. Хотя значительная часть работы, проведенной Организацией в течение 2020 г., была связана с реагированием на чрезвычайные ситуации, степень освоения базового сегмента оставалась высокой и сопоставимой с показателями двухгодичного периода 2018–2019 гг.

24. Комитет с удовлетворением отметил доклад и обновленные показатели, которые в целом свидетельствуют о стабильной ситуации с финансированием и осуществлением программного бюджета на 2020–2021 гг. Вместе с тем он выразил обеспокоенность сохраняющейся зависимостью Организации от относительно небольшого числа доноров.

¹ Впоследствии данное предложение было пересмотрено и опубликовано в качестве документа EB148/26 Add.1.

25. Комитет отметил, что в связи с пандемией COVID-19 наибольшие проблемы с осуществлением бюджета возникли на уровне стран. Он настоятельно призвал Секретариат предпринять усилия для исправления данного положения дел, а также принять меры для дальнейшего систематического осуществления направлений деятельности, запланированных в рамках программного бюджета на 2020–2021 гг.

26. Секретариат подтвердил, что для решения проблем с осуществлением бюджета, возникших на уровне стран, уже принимаются соответствующие меры, которые включают в себя пересмотр нормативных руководств в свете негативных факторов, порожденных пандемией COVID-19, и создание программы, направленной на скорейшую нормализацию работы важнейших звеньев общественного здравоохранения в области борьбы с заболеваниями, иммунизации и охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Примерно в 20 стран откомандированы сотрудники штаб-квартиры для содействия этим усилиям по окончании пандемии COVID-19.

Комитет рекомендовал Исполкому принять доклад к сведению; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:

(а) продолжать работу по совершенствованию распределения ресурсов между тремя уровнями Организации в соответствии с отмеченной необходимостью расширения возможностей страновых бюро по достижению целевых показателей целей «трех миллиардов»; и

(б) сформулировать выводы по итогам пандемии COVID-19 и учесть их при составлении предлагаемого программного бюджета на 2022–2023 гг.

3.3 Шкала обязательных взносов на 2022–2023 гг. (документ EB148/28)

27. Секретариат представил доклад о шкале обязательных взносов на 2022–2023 гг., отметив, что в нем представлены две предлагаемые шкалы в зависимости от общего числа государств-членов Организации на момент принятия проекта резолюции.

28. Комитет выразил обеспокоенность ограниченным объемом времени, имеющимся для рассмотрения доклада, и необходимостью дальнейших консультаций по вопросу о последствиях предложенных шкал и обязательных взносов государств-членов.

29. В ответ на обеспокоенность Комитета Секретариат отметил, что принятие шкалы обязательных взносов не влияет на общий размер обязательных взносов, поскольку он устанавливается резолюцией об ассигнованиях на программный бюджет. Он пояснил также, что существует возможность отложить обсуждение и рассмотрение проекта резолюции до тридцать четвертого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в мае 2021 г., поскольку к этому времени, вероятно, будет достигнута определенность по вопросу о количестве государств-членов, которым начисляются обязательные взносы, и применимости одной из двух предложенных шкал.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету отложить рассмотрение этого пункта, в том числе проекта резолюции о шкале обязательных взносов на 2022–2023 гг., до тридцать четвертого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, с тем чтобы Комитет смог вынести рекомендацию о принятии проекта резолюции до начала семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2021 г.

3.4 Статус поступления обязательных взносов, в том числе взносов от государств-членов, имеющих просроченную задолженность, которая может служить основанием для применения статьи 7 Устава (документ EB148/29)

30. Секретариат представил доклад о статусе поступления обязательных взносов.

31. Принимая во внимание, что решение по этому вопросу должно быть принято не ранее мая 2021 г. и что платежи могут быть произведены до этого, Председатель предложил отложить рассмотрение этого пункта до тридцать четвертого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в целях представления государствам-членам обновленной информации о ситуации и согласованных рекомендаций для рассмотрения семьдесят четвертой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету отложить рассмотрение этого пункта, включая проект резолюции, касающейся государств-членов, имеющих просроченную задолженность, которая оправдывала бы применение статьи 7 Устава, до тридцать четвертого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам в целях представления Комитетом обновленной информации о ситуации и рекомендаций для рассмотрения семьдесят четвертой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае.

3.6 Обновленная информация по фонду инфраструктуры (документы EB148/30 и EB148/31)

- **Обновленная информация по управлению информацией и информационным технологиям (документ EB148/30)**

32. Секретариат представил обновленную информацию по управлению информацией и информационным технологиям, отметив, что был принят ряд важных мер по осуществлению программы Организации в области кибербезопасности в условиях участвовавших сложных кибератак, а именно: увеличение финансирования осуществления дорожной карты по кибербезопасности, увеличение численности группы по кибербезопасности, создание управляемого и интегрированного оперативного центра по обеспечению безопасности, обеспечение соблюдения требований в отношении аутентификации пользователей, постоянный контроль за активами Организации в области ИТ, внедрение системы предотвращения попыток мошеннического

использования электронной почты ВОЗ для информирования общественности и выведение из эксплуатации устаревших ИТ-приложений.

33. Комитет дал высокую оценку оперативному реагированию Организации на кибератаки. Он призвал Секретариат продолжать инвестировать средства в обеспечение кибербезопасности и приветствовал создание специальной группы по кибербезопасности.

34. Секретариат вновь подтвердил, что он будет продолжать тесно сотрудничать с другими организациями и партнерами Организации Объединенных Наций, включая Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций, а также с частным сектором в целях обмена накопленным опытом, новейшей информацией и предупреждениями о рисках в области кибербезопасности. Кроме того, он поблагодарил государства-члены за помощь, оказанную ими в предотвращении кибератак и борьбы с ними в течение предыдущих месяцев.

• **Стратегия ремонта зданий в Женеве** (документ EB148/31)

35. Секретариат представил доклад о стратегии ремонта зданий в Женеве, в котором он сообщил Комитету о том, что строительство нового здания было завершено без превышения бюджета в ноябре 2020 г., а реконструкция основного здания начнется в апреле 2021 г.

36. В ответ на вопросы Комитета, касающиеся статуса существующих зданий L1, L2 и M, Секретариат подтвердил, что нынешняя стратегия остается в силе и что любые изменения в стратегии будут представлены соответствующим руководящим органам в соответствии со стандартной практикой.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB148/30 и EB148/31.

3.7 Преобразование ВОЗ (документ EB148/32)

37. Комитет получил доклад о процессе преобразования ВОЗ, основанный на докладе, представленном семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 г.¹, и отражающий замечания, высказанные на сессиях региональных комитетов ВОЗ. Комитет отметил, что пандемия COVID-19 повысила значимость программы преобразований ВОЗ и достижения ее цели обеспечения того, чтобы ВОЗ имела возможность выполнять свой мандат.

38. Комитет далее отметил, что на веб-сайте ВОЗ был опубликован более всеобъемлющий доклад о программе преобразований ВОЗ, который был представлен государствам-членам в декабре 2020 г. и в котором описываются усилия, направленные на повышение оперативности реагирования Организации на потребности государств-членов и их населения, включая те страны, в которых ВОЗ не имеет

¹ Документ A72/48.

физического присутствия. Секретариату было предложено ускорить осуществление преобразований в максимально возможной степени.

39. Члены Комитета вновь заявили о своей поддержке программы преобразований, подчеркнув, что потребности стран занимают центральное место в работе Организации и что преобразования в работе ВОЗ на всех трех уровнях Организации являются краеугольным камнем Тринадцатой общей программы работы, отмечая при этом, что это зависит от надежного и хорошо обеспеченного ресурсами присутствия Организации в странах. Комитет особо отметил свою высокую оценку работы в области цифрового здравоохранения.

40. Комитет отметил также растущие ожидания ВОЗ и подчеркнул, что приоритеты в области преобразований необходимо будет обновить после пандемии в целях обеспечения возможности целенаправленного выполнения функции поддержки стран и присутствия в странах, подкрепленной надлежащим потенциалом и финансированием, чтобы ВОЗ могла оперативно реагировать на меняющиеся потребности и запросы стран и партнеров.

41. Комитет приветствовал изменения, отражающие процесс преобразований, о чем свидетельствуют, например, создание нового управления по вопросам готовности к чрезвычайным ситуациям, усиление коммуникационной функции, создание нового Управления руководителя по научной работе, а также расширение партнерского взаимодействия и мобилизация ресурсов.

42. Было отмечено, что присутствие в странах, обеспечивающее достижение поставленных целей, несомненно зависит от успешного осуществления более широких инициатив в области преобразований на всех трех уровнях, особенно в таких областях, как кадровые ресурсы, планирование, мобилизация ресурсов, финансирование и распределение ресурсов, равно как и от внедрения технических и административных процессов, а также процессов в области внешних связей.

43. Комитет отметил, что было бы полезно получить более подробную информацию о процессе преобразований, которая будет способствовать проведению оценок достижений стран, и указал, что дополнительная подробная информация позволит информировать государства-членов о последствиях для бюджета.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад к сведению; кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:

(а) принять меры по устранению пробелов в осуществлении стратегии преобразований ввиду частого несоответствия между имеющимися ресурсами на страновом уровне и потребностями государств-членов и партнеров;

(b) поскольку процесс преобразований осуществляется в контексте более широкой реформы Организации Объединенных Наций, продолжать координировать свою деятельность и взаимодействовать с другими

структурами системы Организации Объединенных Наций, особенно на страновом уровне;

(с) обеспечить широкое и последовательное участие персонала в процессе преобразований;

(d) проводить оценку достигнутого прогресса на постоянной основе и доводить информацию до сведения государств-членов; и

(e) принять во внимание выводы и рекомендации Независимой комиссии по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер, а также результаты внешней оценки процесса преобразований в рамках приоритезированного плана дальнейшего осуществления преобразований.

3.8 Заявление представителя ассоциаций персонала ВОЗ (документ EB148/INF.1)

3.9 Доклад омбудсмена (документы EB148/INF./2 и EB148/INF./3)

3.10 Людские ресурсы: обновленная информация (документ EB148/44)

3.11 Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале (документы EB148/45 и EB148/45 Add.1)

3.12 Доклад Комиссии по международной гражданской службе (документ EB148/46)¹

44. Комитет обсудил в качестве отдельной группы пять перечисленных выше подпунктов.

45. Представитель ассоциаций персонала ВОЗ отметил, что сотрудники, как никогда ранее, проявили большую самоотверженность и приверженность, продолжая выполнять мандат Организации в условиях глобальной пандемии. Он подчеркнул, что реорганизация в рамках процесса преобразований должна обеспечить согласованность процессов во всех региональных и страновых бюро ВОЗ и обеспечить гарантии занятости. Важно, чтобы Секретариат принял меры по охране психического здоровья персонала, на котором могут негативно сказаться условия работы во время пандемии. Он повторил просьбу ассоциаций персонала о начале осуществления политики и плана действий ВОЗ по предупреждению случаев оскорбительного поведения и борьбы с ними. В этой связи Секретариат пояснил, что после консультаций с ассоциациями персонала и информационного брифинга для государств-членов политика ВОЗ будет опубликована в начале 2021 г. Секретариат далее подчеркнул, что при необходимости он может провести дополнительные информационные брифинги.

46. Омбудсмен представил свой доклад, в котором обращалось внимание на последствия пандемии для условий труда и ее возможное воздействие на благополучие

¹ Документ EB148/46 не был выпущен; Секретариат представил устную обновленную информацию по этому подпункту.

и психическое здоровье персонала. Он отметил, что были приняты меры по оказанию поддержки персоналу, хотя необходимо предпринять дополнительные усилия. Он отметил также, что нынешние глобальные призывы к расовому равенству и прекращению дискриминации перекликаются с текущим диалогом по этому вопросу в рамках ВОЗ. Он приветствовал меры, принятые в целях борьбы с дискриминацией в Организации, и призвал руководство продолжать работу по решению таких проблем, как расизм.

47. Секретариат представил обновленную информацию о людских ресурсах, поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале, а также краткий обзор доклада Комиссии по международной гражданской службе. В частности, он разъяснил, что были созданы целевые группы для решения важных вопросов, возникающих в связи с пандемией COVID-19 и ее воздействием на рабочую силу, таких как присутствие на территории, гибкий график работы, условия контрактов и охрана психического здоровья персонала. Генеральный директор объявил 2021 г. «Годом взаимного уважения на рабочем месте» и призвал к дальнейшему активному взаимодействию между администрацией и персоналом. Секретариат рассказал о проблемах, связанных с финансированием в области кадрового планирования и управления кадрами, и особо остановился на важнейших инициативах в области кадровых ресурсов, осуществляемых в настоящее время.

48. Отвечая на вопросы членов Комитета, Секретариат пояснил, что в представленных Комитету резолюциях были внесены поправки к Положением о персонале и Правилам о персонале, которые привели их в соответствие с рекомендациями Комиссии по международной гражданской службе и с практикой в рамках общей системы Организации Объединенных Наций.

49. Кроме того, Секретариат представил резюме доклада Комиссии по международной гражданской службе и ее рекомендации в отношении шкалы базовых/минимальных окладов, надбавок на детей и иждивенцев второй очереди, выплат за работу в опасных условиях, мест службы с трудными условиями категории E и системы контрактов.

50. Комитет высоко оценил работу, проделанную в целях достижения гендерного равенства и многообразия, указав на конструктивное использование социальных сетей в качестве информационного средства для привлечения большего числа сотрудников из развивающихся стран. Он приветствовал усилия Генерального директора по улучшению гендерного баланса, особенно на должностях высокого уровня, в рамках всей Организации, но выразил обеспокоенность по поводу снижения процентной доли женщин, возглавляющих страновые бюро с 39,3% в июле 2019 г. до 37,9% в июле 2020 г. В этой связи Секретариат отметил, что обновленная информация о кадровых ресурсах свидетельствует о прогрессе, достигнутом за трехлетний период, и что в течение этого периода возможны колебания в статистических данных. В частности, процентная доля женщин, возглавляющих страновые бюро, в течение 2019-2020 гг. действительно незначительно снизилась, но при этом процентная доля женщин в 2020 г. была выше аналогичного показателя 2017 г.

51. Комитет подчеркнул, что вопрос об улучшении географической представленности среди сотрудников ВОЗ следует рассматривать прежде всего через призму географической представленности государств-членов, а не регионов ВОЗ. Метод, используемый при подготовке обновленной информации о кадровых ресурсах, может служить дополнительным источником информации.

52. Комитет также приветствовал подход к обеспечению географической мобильности, изложенный в докладе, и предложил применять его в интересах Организации и уделить особое внимание финансовым последствиям. Комитет запросил дополнительные разъяснения в отношении более широкого привлечения сотрудников, работающих по краткосрочным контрактам, и внештатных сотрудников и задал вопрос о том, является ли привлечение на работу такого персонала результатом нестабильного финансирования ВОЗ.

53. Комитет отметил, что принимаемые в настоящее время меры по оказанию содействия страновым бюро сдерживаются из-за недостаточного объема устойчивого финансирования деятельности по укреплению потенциала стран в области кадровых ресурсов.

54. Комитет приветствовал меры, принятые в поддержку психического здоровья персонала, и работу, проделанную в целях борьбы с притеснениями и злоупотреблением полномочиями на работе, сославшись, в частности, на две стратегии ВОЗ, а именно на стратегию предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и на стратегию предупреждения и пресечения оскорбительного поведения и план ее осуществления. Комитет также напомнил Секретариату о многочисленных просьбах, с которыми в последние годы обращались руководящие органы в связи с необходимостью получения более полной обновленной информации о разработке политики и ресурсах, необходимых для выполнения вспомогательных функций по предупреждению и пресечению притеснений и оскорбительного поведения по отношению к сотрудникам и бенефициарам, и вновь выразил желание получить более полную информацию о разработке политики в этой области.

55. Комитет поблагодарил омбудсмена за проделанную работу. Он выразил желание узнать, какое воздействие оказала пандемия на количество дел, доведенных до сведения Канцелярии омбудсмена. Омбудсмен проинформировал Комитет о том, что, хотя количество дел, переданных в его Канцелярию в штаб-квартире, оставалось стабильным – 329 дел в 2019 г. и 323 дела в 2020 г., – имеются признаки того, что во время пандемии сотрудники имели меньше возможностей для обращения к омбудсмену. В этой связи его Бюро в порядке собственной инициативы обращалось к группам и департаментам, с тем чтобы выяснить, как сотрудники реагируют на условия работы во время пандемии. Результаты этой инициативы были положительными.

56. С учетом того, что ВОЗ является частью общей системы Организации Объединенных Наций, Комитет подчеркнул, что при разработке политики в области кадровых ресурсов Секретариат должен руководствоваться принципами, согласованными в рамках этой системы. Это также относится и к вопросу о многообразии персонала, который подробно обсуждался в Комиссии по международной

гражданской службе и в результате был изложен в приложении V к годовому докладу Комиссии за 2018 г., в котором содержится соответствующее определение и конкретные показатели этого понятия. Доклад Комиссии был одобрен Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в ее резолюции 73/273, озаглавленной «Общая система Организации Объединенных Наций».

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB148/44 и EB148/45, и принять три резолюции, содержащиеся в документе EB148/45. Кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату:

- (a) продолжать работу по улучшению географической представленности непредставленных и недостаточно представленных стран;**
- (b) продолжать выполнять рекомендации омбудсмена, включая рекомендации, вынесенные в предыдущие годы;**
- (c) предпринимать шаги для достижения цели по обеспечению гендерного равенства на всех уровнях Организации, особенно среди руководителей страновых бюро;**
- (d) продолжать принимать меры по оказанию поддержки сотрудникам и решению проблем, связанных с их психическим здоровьем, в контексте пандемии COVID-19 и изучать альтернативные методы работы наряду с другими мерами;**
- (e) активизировать усилия по сокращению времени, затрачиваемого на набор персонала, особенно на должности с высоким уровнем ответственности;**
- (f) включать в будущие доклады о кадровых ресурсах статистические данные о тенденциях в отношении отпусков по болезни и сверхурочной работы;**
- (g) рассматривать возможности обеспечения межучрежденческой мобильности в контексте глобальной политики мобильности;**
- (h) представлять обновленную информацию и всеобъемлющий обзор осуществления и ресурсного обеспечения вспомогательных функций в поддержку деятельности по предупреждению и пресечению притеснений и оскорбительного поведения в отношении сотрудников и бенефициаров;**
- (i) информировать государства-члены и запрашивать их мнения в отношении разработки стратегии обеспечения многообразия и учета индивидуальных особенностей сотрудников ВОЗ, а также в отношении того, что эта стратегия должна основываться на принципах, согласованных в рамках общей системы Организации Объединенных Наций; и**

(j) информировать государства-члены и запрашивать их мнения в отношении разработки политики предупреждения оскорбительного поведения, а также в отношении того, что эта политика должна основываться на принципах, согласованных в рамках общей системы Организации Объединенных Наций.

3.13 Взаимодействие с негосударственными структурами

- **Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (документ EB148/39)**

57. Комитет получил пятый годовой доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами, в который была включена обновленная информация из всех регионов ВОЗ, и отметил, что был подготовлен всесторонний документ с ответами руководства и что сеть координаторов возобновила свою работу в целях обеспечения общеорганизационного и упорядоченного подхода к смягчению потенциальных рисков, содействия обмену опытом и распространения передовой практики и новых подходов на всех трех уровнях Организации. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что для поддержки взаимодействия на страновом уровне были разработаны обновленные средства коммуникации и укрепления потенциала.

58. Комитет отметил, что реализация Механизма согласуется с преобразованиями ВОЗ и имеет решающее значение для достижения Целей в области устойчивого развития в рамках выполнения Тринадцатой общей программы работы.

59. В докладе показано, что пандемия COVID-19 привела к существенному увеличению числа запросов в отношении взаимодействия с негосударственными структурами, включая структуры частного сектора, поскольку для борьбы с пандемией необходимы межсекторальные действия. Было высказано мнение о том, что увеличение числа запросов способствует вовлечению новых структур в глобальное пространство общественного здравоохранения, включая структуры, задействованные в таких областях, как информационные и коммуникационные технологии, искусственный интеллект, цифровые прикладные программы и сектор финансовых услуг.

60. Комитет выразил признательность за подробную информацию, содержащуюся в докладе, и приветствовал систему официального оформления отношений между Организацией и негосударственными структурами, такими как структуры частного сектора и организации гражданского общества, включая потенциальную аккредитацию для участия в региональных совещаниях ВОЗ, при одновременном обеспечении защиты безупречности деятельности, репутации, транспарентности, нейтралитета и выполнения Организацией своего мандата в области общественного здравоохранения.

- **Негосударственные структуры, имеющие официальные отношения с ВОЗ (документы EB148/40 и EB148/40 Add.1)**

61. Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время официальные отношения с ВОЗ имеют 217 негосударственных структур, включая неправительственные организации, международные коммерческие ассоциации и

благотворительные фонды, которые поддерживают непрерывное, устойчивое и систематическое взаимодействие в целях содействия выполнению мандата Организации в области общественного здравоохранения.

62. Комитет отметил, что в отношении всех этих структур была проведена надлежащая проверка и что в течение нынешнего трехгодичного периода был проведен обзор прошлых и предлагаемых планов сотрудничества с 77 структурами и было предложено подтвердить продление их статуса. Комитету был представлен список из 77 негосударственных структур.

63. От негосударственных структур было получено два заполненных заявления с просьбой об установлении официальных отношений, которые были рассмотрены для обеспечения соблюдения установленных критериев и требований, включая надлежащую проверку, предусмотренную Механизмом. Две структуры – Фонд Ботнар и организация «Vital Strategies, Inc.» – удовлетворяли установленным критериям и были представлены на рассмотрение.

64. Было предложено перенести рассмотрение вопроса о взаимодействии с двумя структурами на 150-ю сессию Исполнительного комитета в январе 2022 г., с тем чтобы не ставить под угрозу существующее сотрудничество с соответствующими негосударственными структурами. Этими двумя структурами являются «Элен Келлер Интернэшнл» и Фармакопейная конвенция Соединенных Штатов Америки.

65. В отношении еще одной структуры – проекта «Орбис Интернэшнл, инк.» – было предложено прекратить официальные отношения, поскольку в последние годы масштабы общей деятельности значительно сократились, а разработка всеобъемлющего плана сотрудничества будет сопряжена с трудностями.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклады, содержащиеся в документах EB148/39 и EB148/40, и принять проект решения, содержащийся в пункте 19 документа EB148/40. Кроме того, в порядке рекомендации по выполнению Секретариатом своих текущих поручений он предложил Секретариату принять незамедлительные меры по разработке стратегии взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами на глобальном и региональном уровнях и выделить ресурсы для штаб-квартиры и региональных бюро, включая ресурсы для проведения надлежащей проверки негосударственных структур региональными бюро.

Пункт 4 повестки дня. Утверждение доклада и закрытие совещания

66. Комитет утвердил доклад.

= = =