



Взаимодействие с негосударственными структурами

Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. В мае 2016 г. шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA69.10 о Механизме взаимодействия с негосударственными структурами¹, в которой Генеральному директору предлагалось, в частности, принять все необходимые меры, в сотрудничестве с региональными директорами, для полного осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами согласованным и последовательным образом на всех трех уровнях Организации в целях обеспечения его полноценного функционирования в течение двух лет и представлять доклады об осуществлении данного Механизма Исполнительному комитету на каждой из его январских сессий в качестве постоянного пункта повестки дня через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам. В настоящем документе представлен пятый ежегодный доклад.

2. В соответствии с резолюцией WHA69.10 в 2019 г. была проведена первоначальная оценка осуществления Механизма взаимодействия негосударственными структурами и его воздействия на работу ВОЗ в целях представления полученных результатов вместе с любыми предложениями о пересмотре Механизма Исполнительному комитету в январе 2020 г. через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам. Этот доклад содержится в документе EB146/3².

3. Доклад о негосударственных структурах, установивших официальные отношения с ВОЗ, включая предложения по приему новых организаций, а также о результатах обзоров существующих официальных отношений приводится в отдельном документе³.

¹ См. документ WHA69/2016/REC/1, резолюция WHA69.10 и приложение 5.

² См. также протоколы заседаний 146-й сессии Исполнительного комитета, третье заседание, раздел 2.

³ Документ EB148/34.

ПЕРВОНАЧАЛЬНАЯ ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

4. В соответствии с поручением государств-членов, данным при принятии Механизма взаимодействия с негосударственными структурами, в 2019 г. по окончании двухлетнего периода, отведенного на обеспечение его полномасштабного функционирования, была проведена первоначальная оценка осуществления Механизма. Государства-члены согласились с шестью рекомендациями, представленными в докладе о первоначальной оценке на тридцать первом совещании Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам¹ и на 146-й сессии Исполнительного комитета².

5. Представляя доклад о первоначальной оценке осуществления Механизма и доклад о реализации Механизма³, Секретариат информировал Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам и Исполнительный комитет о том, что ответ руководства по результатам первоначальной оценки должен быть представлен в полном объеме после консультаций на всех трех уровнях Организации.

6. За время, прошедшее после принятия Механизма взаимодействия с негосударственными структурами, было достигнуто немало высоких целей. Выявленные в ходе первоначальной оценки стимулирующие меры крайне важны для обеспечения полного осуществления Механизма согласованным, скоординированным и систематическим образом на всех трех уровнях Организации в целях получения максимальной отдачи от взаимодействия с негосударственными структурами. В целях содействия выполнению рекомендаций и подготовки ответа руководства по результатам первоначальной оценки был разработан ряд элементов и проведены консультации на всех трех уровнях Организации.

7. По итогам консультаций был подготовлен всеобъемлющий документ, в котором представлен ответ руководства.

8. В ответ на рекомендацию о поддержании критической массы координаторов Механизма и оказании поддержки данной сети в целях уменьшения частоты их сменяемости и последствий ротации, Секретариат решил еще раз отметить важную роль сети координаторов Механизма. В соответствии с действующим порядком каждый региональный директор и помощник Генерального директора подтверждает назначение или назначает двух сотрудников, которые осуществляют координацию и определяют этапы внутренней процедуры утверждения взаимодействия с негосударственными структурами в соответствии с делегированными им полномочиями.

¹ Документ ЕВ146/3.

² Документ ЕВ146/38 Add.2; см. также протоколы заседаний 146-й сессии Исполнительного комитета, третье заседание, раздел 2.

³ Документ ЕВ146/34; см. также протоколы заседаний 146-й сессии Исполнительного комитета, третье заседание, раздел 2.

9. Активизация деятельности сети координаторов обеспечит применение более рационального общеорганизационного подхода и позволит уменьшить потенциальные риски, а также будет способствовать обмену опытом и распространению передовой практики и новаторских подходов на всех трех уровнях Организации, что позволит преодолеть существующую разрозненность. Она также будет способствовать развитию сообществ практических специалистов и тем самым обеспечит более широкую доступность специальных знаний по вопросам применения Механизма там, где они требуются (в регионах, странах или технических подразделениях).

10. Кроме того, активизация деятельности сети координаторов будет способствовать принятию мер в соответствии с рекомендациями, требующими пересмотра и уточнения функций и обязанностей специализированного подразделения, отвечающего за проведение стандартной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков. Согласно положениям рекомендации 3, содержащейся в докладе о первоначальной оценке осуществления Механизма, сфера деятельности этого подразделения должна быть переориентирована на решение других вопросов, однако при этом координаторы должны располагать соответствующими возможностями и получить не только надлежащие рекомендации по использованию упрощенных процедур, но и поддержку, необходимую для обеспечения инициативного подхода и подотчетности при осуществлении взаимодействия с негосударственными структурами.

11. Кроме того, исключительно важное значение для выполнения рекомендаций 3, 5 и 6, представленных в докладе о первоначальной оценке, имеет активизация работы Комитета Механизма по рассмотрению предложений, учрежденного в соответствии с пунктом 35 Механизма. Комитет должен подтвердить свою роль в качестве арбитражного органа и создать условия для выполнения важных функций, обеспечив в соответствии с поручением государств-членов эффективное управление со стороны старшего руководства.

12. В соответствии с программой преобразований ВОЗ проводится пересмотр первоначального круга ведения Комитета.

13. В целях оперативного выполнения рекомендаций, в частности, касающихся улучшения и расширения коммуникации, укрепления потенциала и создания более эффективных механизмов обучения, был разработан и утвержден соответствующий план, учитывающий принципы и методики созданного ВОЗ Центра передового опыта в области управления проектами. В плане определены два основных направления работы: улучшение и расширение коммуникации; а также укрепление потенциала и создание более эффективных механизмов обучения.

14. Рекомендация 6 доклада о первоначальной оценке призывает к разработке, принятию и осуществлению стратегии взаимодействия с негосударственными структурами. По итогам консультаций на всех трех уровнях Организации Секретариат разработает соответствующую стратегию и представит план ее осуществления.

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ В ЦЕЛЯХ ДОСТИЖЕНИЯ БОЛЕЕ ВЫСОКИХ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОБЛАСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

15. В соответствии с программой преобразований ВОЗ, которая отдает приоритет использованию ориентированного на конечный результат подхода, представленного в Тринадцатой общей программе работы на 2019-2023 гг., Секретариат как никогда ранее стремится к расширению взаимодействия с негосударственными структурами в целях достижения более высоких результатов в области общественного здравоохранения.

16. Механизм взаимодействия с негосударственными структурами обеспечивает благоприятную среду и надежную основу для усиления взаимодействия; приоритетное внимание в нем уделяется необходимости расширения, углубления и укрепления взаимодействия, которое окажет положительное воздействие на развитие общественного здравоохранения и при этом будет способствовать обеспечению сбалансированности рисков относительно ожидаемых преимуществ. Признавая важность стратегического взаимодействия с негосударственными структурами на всех трех уровнях Организации, Секретариат добился значительных успехов в осуществлении преобразований ВОЗ, направленных на укрепление конструктивного и позитивного подхода к обеспечению такого взаимодействия с учетом положений Механизма и соответствующих мер политики и правил. Ниже приводится информация о ключевых достижениях на всех трех уровнях Организации соответственно.

17. В течение 2020 г. было отмечено расширение взаимодействия Регионального бюро для стран Африки с негосударственными структурами, в частности в контексте пандемии коронавирусной болезни (COVID-19). Для эффективного осуществления Механизма Региональное бюро организовало ряд мероприятий, в том числе представление группой поддержки по урегулированию инцидентов раз в две недели обновленной информации для соответствующих сотрудников и проведение занятий на тему «Что, как, почему, где» в рамках курса переподготовки по вопросам реализации Механизма.

18. В целях дальнейшего поощрения и содействия осуществлению Механизма Региональное бюро для стран Африки разработало набор методических документов по оказанию поддержки как техническим подразделениям, так и страновым бюро, осуществляющим взаимодействие с негосударственными структурами. В дополнение к стандартным формам, которые будут использоваться по каждому виду сотрудничества, в наборе представлены ключевые документы по вопросам осуществления Механизма.

19. В рамках развития продолжающегося сотрудничества с негосударственными структурами Региональное бюро для стран Африки включило пункт, озаглавленный «Взаимодействие с партнерами», в повестку дня шестидесятого совещания по региональной программе, состоявшегося в июне 2020 г.

20. В целях содействия диалогу Региональное бюро для стран Африки инициировало процедуру аккредитации негосударственных структур для их участия по приглашению и без права голоса в качестве наблюдателей в заседаниях Регионального комитета для

стран Африки и представления письменных и/или устных заявлений в соответствии с пунктом 57 Механизма. Процедура, которая будет предложена для принятия Региональным комитетом на его семьдесят первой сессии в 2021 г., основана на рассмотрении заявлений и касается неправительственных организаций, международных ассоциаций предпринимателей и благотворительных фондов, которые действуют на региональном уровне и активно взаимодействуют с Региональным бюро для стран Африки.

21. Региональное бюро для стран Африки сообщило об утверждении 69 проектов по взаимодействию с негосударственными структурами и проведению по ним соответствующих обзоров.

22. В докладе о взаимодействии с негосударственными структурами, представленном своему Исполнительному комитету¹, Региональное бюро для стран Америки/Панамериканская организация здравоохранения отметили, что они активно содействуют осуществлению Механизма в том числе путем подготовки и проведения учебных занятий для сотрудников. В целях учета замечаний и накопленного опыта, включая передовую практику и практические примеры взаимодействия, регулярно проводятся обновление и корректировка учебных материалов. Региональное бюро также подтвердило, что учебные занятия будут и далее постоянно совершенствоваться на основе отзывов, получаемых от слушателей.

23. Региональное бюро для стран Америки/Панамериканская организация здравоохранения также сообщили, что было проведено более 200 стандартных процедур надлежащей проверки и оценки рисков, что почти на 70% больше, чем в предыдущем году, а также несколько сотен упрощенных процедур проверки в отношении видов взаимодействия, сопряженных с низким уровнем риска. Широкое применение процедур надлежащей проверки и оценки рисков является результатом постоянного взаимодействия с Региональным бюро для стран Америки/Панамериканской организацией здравоохранения и информационно-разъяснительной деятельности координаторов Механизма, направленной на обеспечение соблюдения предусмотренных Механизмом процедур.

24. В целях принятия более оперативных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 директор Регионального бюро для стран Америки/директор Панамериканской организации здравоохранения проявил определенную гибкость в вопросе применения соответствующих процедур, предусмотренных в Механизме. В частности, директор Регионального бюро санкционировал использование упрощенной процедуры в отношении любого предлагаемого вида взаимодействия, связанного с принятием Региональным бюро для стран Америки мер по борьбе с пандемией COVID-19, в рамках которой негосударственным структурам предлагается предоставлять общую информацию. В случае отсутствия выявленных рисков или проблем Региональное бюро использует эту информацию для проведения ускоренной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков в соответствии с положениями

¹ Документ CE167/2 of the Regional Office for the Americas/Pan American Health Organization on engagement with non-State actors (<https://www.paho.org/en/documents/ce167-2-e-engagement-non-state-actors>, по состоянию на 3 ноября 2020 г.).

Механизма. Такой подход был признан целесообразным в интересах обеспечения гибкости процедуры, способствующей широкому взаимодействию в рамках поддержки принимаемых Региональным бюро/Панамериканской организацией здравоохранения мер реагирования на пандемию при сохранении безупречности, независимости и репутации Организации.

25. Несмотря на то, что Региональное бюро для стран Америки/Панамериканская организация здравоохранения предпринимают значительные усилия и в полном объеме обеспечивают реализацию Механизма, все еще сохраняются определенные трудности. По-прежнему ощущается нехватка как финансовых, так и людских ресурсов, необходимых для осуществления полноценной разработки, внедрения и поддержания в рамках всей Организации функционирования системы по проведению как стандартных, так и упрощенных процедур надлежащей проверки и оценки рисков. Ограниченность ресурсов также затрудняет осуществление соответствующей программы комплексной подготовки, которую необходимо постоянно совершенствовать, с тем чтобы обеспечить ее оптимальную эффективность, а также проведение мониторинга и обновления рекомендаций и процедур в целях сохранения их актуальности и применимости.

26. С 2019 г. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья проводит работу по реализации Концепции развития региона до 2023 г., в рамках которой директор Регионального бюро призывает к более активному взаимодействию с заинтересованными сторонами на региональном и страновом уровнях, с тем чтобы эффективно содействовать улучшению показателей здоровья населения.

27. В поддержку осуществления стратегических мер по обеспечению готовности и реагирования на COVID-19 Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья, а также руководители бюро ВОЗ в странах, территориях и районах активизировали взаимодействие с негосударственными структурами.

28. Исключительно важное значение для Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья имеет взаимодействие с самыми различными заинтересованными сторонами. С этой целью по результатам конструктивного диалога с негосударственными структурами Региональное бюро предложило процедуру аккредитации таких структур для их участия в работе сессий Регионального комитета для стран Восточного Средиземноморья. Эта процедура призвана предоставить региональным негосударственным структурам, не имеющим официальных отношений с ВОЗ, но тесно сотрудничающим с ней, возможность участвовать в качестве наблюдателей без права голоса в сессиях Регионального комитета и представлять письменные и устные заявления. Резолюция об аккредитации негосударственных структур, участвующих в заседаниях руководящих органов, была принята на шестьдесят седьмой сессии Регионального комитета в октябре 2020 г.¹

29. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья сообщило, что в целях содействия согласованному осуществлению Механизма были предприняты инициативы в области подготовки кадров и наращивания потенциала, организованы

¹ <https://applications.emro.who.int/docs/EMRC6716-eng.pdf?ua=1>.

информационные мероприятия и представлены рекомендации, а также проведены пресс-конференции и специальные встречи с министрами, представителями региональных учреждений, дипломатическими представителями и научными экспертами.

30. В целях выполнения повестки дня и решения приоритетных задач ВОЗ, в том числе оказания поддержки в осуществлении планов гуманитарного реагирования и повышения их эффективности, несколько страновых бюро ВОЗ в Регионе Восточного Средиземноморья взаимодействуют с местными организациями, а также с партнерами по кластеру здравоохранения. Запросы об установлении и продолжении взаимодействия были рассмотрены и одобрены в отношении Афганистана, Ирака, Сомали, Судана, Сирийской Арабской Республики и Йемена. Кроме того, были организованы информационные мероприятия и брифинги с участием региональных и страновых групп по вопросам осуществления Механизма и действующих процедур по взаимодействию с четырьмя категориями негосударственных структур. Государства-члены Региона проявляют все больший интерес к идее расширения взаимодействия со структурами частного сектора.

31. Европейское региональное бюро приветствовало рекомендацию об активизации деятельности координаторов Механизма, что позволит распределить обязанности по рассмотрению предложений в отношении негосударственных структур и поддержанию взаимодействия с ними между штаб-квартирой ВОЗ и регионами, а также ускорить процесс рассмотрения. Кроме того, отмечалось и приветствовалось тесное сотрудничество со специализированным подразделением, отвечающим за проведение стандартной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков; в рамках которого проводятся неофициальные обсуждения, обмен информацией о видах взаимодействия и/или структурах, а также представляются рекомендации экспертов по предложениям в отношении видов взаимодействия, сопряженных с высоким уровнем риска.

32. Европейское региональное бюро сообщило о том, что оно создало внутренний механизм отслеживания запросов о проведении надлежащей проверки, и подтвердило, что по состоянию на август 2020 г. за указанный год было рассмотрено и одобрено 190 запросов.

33. На совещаниях руководителей для действующих сотрудников регулярно проводятся брифинги по вопросам, касающимся положений Механизма и обновленной информации о конкретных случаях взаимодействия с негосударственными структурами, а для новых сотрудников организуются вводно-ознакомительные занятия.

34. В соответствии с процедурой аккредитации региональных негосударственных структур, не установивших официальные отношения с ВОЗ, Европейское региональное бюро рекомендовало провести аккредитацию четырех новых негосударственных структур для участия в сессиях Европейского регионального комитета в 2020 г.

35. В 2020 г. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии расширило свое взаимодействие с негосударственными структурами. Было рассмотрено и одобрено более 50 предложений о сотрудничестве с негосударственными структурами, что представляет собой значительное увеличение по сравнению с предыдущим годом.

36. Это сотрудничество охватывает широкий круг заинтересованных сторон и включает пять видов взаимодействия, определяемых в Механизме, в том числе участие сотрудников ВОЗ в совещаниях, организуемых негосударственными структурами, техническое сотрудничество с негосударственными структурами в целях выполнения повестки дня и решения приоритетных задач ВОЗ, а также подготовку совместных публикаций по вопросам общественного здравоохранения.

37. Основываясь на положительных результатах своего взаимодействия с негосударственными структурами, Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии активно поддерживает стратегию ВОЗ по мобилизации ресурсов, обеспечивая при этом надлежащее уважение и выполнение правил и политики ВОЗ, в том числе положений Механизма.

38. В соответствии со сложившейся практикой Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии проводит брифинги и информационные мероприятия по вопросам осуществления Механизма в рамках различных совещаний и мероприятий, в том числе совещаний директора регионального бюро с руководителями бюро ВОЗ в странах, территориях и районах, а также технических департаментов в Регионе. Кроме того, в целях обеспечения эффективного использования и применения Механизма были подготовлены контрольные перечни и информационные документы, которые были доведены до сведения соответствующих подразделений. В частности, в целях обеспечения единого понимания принципов и обоснований для принятия решений о взаимодействии или отказе от взаимодействия с той или иной конкретной структурой был проведен соответствующий инструктаж сотрудников страновых бюро.

39. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии также инициативно подходит к вопросам взаимодействия с негосударственными структурами, расширяя диалог и взаимодействие со всеми категориями негосударственных структур. Организации, с которыми установлены официальные отношения, ежегодно приглашаются на сессии Регионального комитета, на которых они имеют возможность выступать с заявлениями. Взаимодействие на региональном уровне также дает ощутимые результаты. По состоянию на октябрь 2020 г. общая сумма финансовых взносов, полученных в 2020 г. Региональным бюро для стран Юго-Восточной Азии от негосударственных структур, составила 18,18 млн долл. США. Кроме того, согласно оценкам, до октября 2020 г. от негосударственных структур были получены взносы в натуральной форме на сумму в 22,12 млн долл. США. Однако особенно важно то, что взаимодействие с негосударственными структурами позволило Региональному бюро добиться значимых результатов в области иммунизации, борьбы с лихорадкой денге и малярией, лимфатическим филяриозом и висцеральным лейшманиозом, а также оказать поддержку ВОЗ в борьбе с пандемией COVID-19.

40. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии также отметило, что для содействия более полному пониманию сотрудниками ВОЗ в Регионе принципов и процедур Механизма требуются дополнительные усилия, которые призваны способствовать тому, чтобы проводимая политика воспринималась в качестве инструмента, позволяющего обеспечить надлежащее взаимодействие.

41. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана инициативно подходит к решению вопросов взаимодействия с негосударственными структурами, расширяя диалог и взаимодействие со всеми категориями негосударственных структур в соответствии с положениями Механизма. Такой подход находит свое отражение в разнообразных формах взаимодействия в рамках выполнения Тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 гг. и соответствующих программных бюджетов.

42. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана активно содействует развитию сотрудничества и поощряет усилия различных структур в области здравоохранения, направленные на решение национальных и региональных задач общественного здравоохранения. Кроме того, Региональное бюро применяет положения Механизма и поддерживает их осуществление странами бюро при взаимодействии с негосударственными структурами, принимая во внимание тот ценный вклад, который они могут вносить в охрану здоровья населения во всем мире.

43. В целях обеспечения постоянной связи с сотрудниками Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана регулярно обновляет содержание своего внутриорганизационного сайта по вопросам осуществления Механизма, а также проводит для сотрудников брифинги и информационные мероприятия. Кроме того, в целях упрощения процедуры представления предложений по вопросам взаимодействия оно разработало соответствующие внутренние контрольные перечни.

44. В целях поддержки взаимодействия на страновом уровне Секретариат обновляет методические документы и рекомендации, призванные повышать информированность сотрудников и эффективность практической реализации положений Механизма, а также оказать руководителям страновых бюро ВОЗ помощь при рассмотрении вопросов, касающихся взаимодействия с негосударственными структурами.

45. Секретариат продолжает осуществление Механизма, а также введение в действие критериев и принципов прикомандирования сотрудников неправительственных организаций, благотворительных фондов и академических учреждений, одобренных Ассамблеей здравоохранения в 2017 г.¹ Как и в предыдущие годы, представленные в 2020 г. предложения были проверены на соблюдение требований в рамках четко определенных процедур в целях обеспечения последовательного и согласованного осуществления политики ВОЗ. В целях оказания поддержки в оценке прикомандированных сотрудников и управлении ими были разработаны дополнительные рекомендации и подготовлена официальная информационная записка.

46. В соответствии с предложением Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам, представленным в его докладе Исполнительному комитету, Секретариат проводит работу по пересмотру своей политики в отношении консультантов с учетом положений Механизма. В рамках первого этапа осуществления пересмотренного варианта политики Секретариат подготовил рекомендации по заключению с консультантами договоров с нулевым вознаграждением (независимо от того, оплачиваются или финансируются они какой-либо негосударственной структурой

¹ Документ A70/53; см. также документ WHA70/2017/REC/3, протоколы четвертого заседания, раздел 2.

или нет) и предложил четко определенные процедуры получения разрешений с участием различных бюро, выполняющих функции поддержки. В настоящее время эти новые положения находятся на заключительных этапах внутреннего согласования и будут опубликованы и станут применимыми до конца 2020 г. Секретариат стремится обеспечить согласованное применение и более строгое соблюдение положений Механизма независимо от вида договора с соответствующим лицом. Цель заключается в обеспечении того, чтобы принципы Механизма были полностью интегрированы во все виды прямого и косвенного взаимодействия с негосударственными структурами и чтобы такое взаимодействие согласовывалось с мандатом ВОЗ и одновременно способствовало уменьшению рисков и защите репутации ВОЗ.

47. Реализации Механизма, а также введение критериев и принципов прикомандирования сотрудников неправительственных организаций, благотворительных фондов и академических учреждений позволили ВОЗ получить четкое представление о том, когда и каким образом следует рассматривать вопрос о прикомандировании сотрудников негосударственных структур. Как и в предыдущие годы, все предложения о прикомандировании сотрудников негосударственных структур в 2020 г. прошли проверку в соответствии с четко определенными процедурами получения разрешений.

48. В соответствии с резолюцией WHA69.10, докладом о первоначальной оценке осуществления Механизма и докладом о реализации Механизма и в целях содействия повышению эффективности и транспарентности взаимодействия с установившимися официальными отношениями негосударственными структурами продолжается поэтапное внесение усовершенствований в реестр негосударственных структур ВОЗ¹. К числу внесенных в 2020 г. усовершенствований относится создание в реестре нового раздела, содержащего информацию о «прикомандировании сотрудников негосударственных структур»².

49. В 2020 г. специализированное подразделение, отвечающее за выполнение стандартной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков, провело более 1200 проверок в ответ на запросы технических департаментов и подразделений на трех уровнях Организации, а также несколько сотен процедур проверки в отношении видов взаимодействия, сопряженных с низким уровнем риска. При осуществлении и развертывании инициатив ВОЗ с участием многих заинтересованных сторон, включая партнерства, специализированное подразделение также оказывало содействие и поддержку техническим подразделениям как в штаб-квартире, так и на региональном уровне. В целях совершенствования процедур, а также упрощения взаимодействия с негосударственными структурами и удовлетворения потребностей технических подразделений информация об извлеченных уроках будет обобщаться и доводиться до сведения сотрудников.

¹ См. также документ EB146/38; см. протоколы заседаний 146-й сессии Исполнительного комитета, третье заседание, раздел 3.

² См. the WHO Register of non-State actors (<https://publicspace.who.int/sites/GEM/default.aspx#>, по состоянию на 3 ноября 2020 г.).

50. Как отмечается в отдельном докладе¹, специализированное подразделение обеспечивает принятие последующих мер с учетом обновлений представленной в реестре ВОЗ информации о негосударственных структурах, установивших официальные отношения, и в тесном сотрудничестве с техническими департаментами проводит обзоры совместных планов сотрудничества и ежегодных докладов об установленных официальных отношениях, в которых представлена информация о ходе осуществления и достигнутых результатах. С учетом значительных потребностей в ресурсах и большого объема выполняемой работы оптимизация этого процесса с помощью электронной системы документооборота будет способствовать оперативной коммуникации между негосударственными структурами, соответствующими департаментами и специализированным подразделением.

51. Специализированное подразделение также рассмотрело и провело надлежащую проверку 331 предложения о назначении и повторном назначении учреждений в качестве сотрудничающих центров ВОЗ. Рост числа запросов, поступающих от негосударственных структур, ведет к увеличению рабочей нагрузки, связанной с обработкой и рассмотрением предложений. В целях удовлетворения спроса в соответствии с мерами политики и процедурами ВОЗ необходимо рассмотреть вопрос об использовании специально выделенных ресурсов для содействия осуществлению эффективных видов взаимодействия и максимальному использованию их преимуществ.

52. Специализированное подразделение также взаимодействует с негосударственными структурами, установившими официальные отношения, и получает запросы об оказании содействия в поддержании связи и обмене информацией с техническими департаментами. В своих сообщениях негосударственные структуры информируют о неправомерных действиях некоторых организаций, таких как неправомерное использование названия и эмблемы ВОЗ, несоблюдение политики, норм и стандартов ВОЗ и/или поддержание связей с табачной промышленностью и организациями, защищающими интересы табачной промышленности. Что касается участия в совещаниях ВОЗ негосударственных структур, то их представители выражают озабоченность по поводу процедур, регулирующих такое участие.

53. Секретариат участвует в работе нескольких виртуальных форумов в целях повышения информированности участников и активного содействия осуществлению своих приоритетов и проведению мероприятий в ряде областей общественного здравоохранения на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе в области поддержания психического здоровья, лечения забытых тропических болезней, укрепления здоровья населения, охраны здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, а также по вопросам старения, охраны сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечения безопасности в области здравоохранения и борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам. В подтверждение важности этой цели в рамках согласованных общеорганизационных усилий Секретариат продолжил разработку инициативы, увязывающей между собой здоровье и спорт и направленной на активизацию взаимодействия с международными спортивными федерациями и

¹ См. документ EB148/34.

ассоциациями в целях распространения информации по вопросам общественного здравоохранения.

54. Международное агентство по изучению рака (МАИР) отметило факт расширения своего взаимодействия с негосударственными структурами. В этой связи по состоянию на октябрь 2020 г. было проведено 400 упрощенных процедур надлежащей проверки, при этом было подтверждено более 200 примеров взаимодействия, направленного на укрепление глобального сотрудничества в проведении исследований в области раковых заболеваний. В то время как в большинстве случаев взаимодействие рассматривалось в рамках упрощенных процедур, сложные случаи и случаи взаимодействия, сопряженные с повышенным уровнем риска, передавались на рассмотрение специализированного подразделения, отвечающего за проведение стандартной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков.

55. Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями (Секретариат Конвенции) вносит свой вклад в осуществление Тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 гг. и достижение промежуточного результата 3.2.1 (страны имеют возможности разрабатывать и внедрять технические пакеты для борьбы с факторами риска посредством многосекторальных действий) в соответствии с программным бюджетом на 2020-2021 гг. В условия приема и размещения, обнародованные Генеральным директором в октябре 2019 г., включено положение о признании применимости положений Механизма взаимодействия с негосударственными структурами в отношении деятельности, осуществляемой Секретариатом Конвенции, а также решений и конкретных рекомендаций Конференции сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Совещания Сторон Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями.

56. В соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами и его мандатом в области борьбы против табака, сформулированным Конференцией сторон и Совещанием Сторон, Секретариат Конвенции применил положения пункта 44 Механизма и конкретные рекомендации Конференции сторон и Совещания Сторон по защите добросовестных усилий Секретариата Конвенции и государств-участников Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями в случае деятельности, направленной на обеспечение коммерческих и иных корпоративных интересов табачной промышленности, а также других интересов, подпадающих под действие Протокола (в соответствии с пунктом 3 статьи 5 Рамочной конвенции ВОЗ, также действующим в отношении Протокола).

57. Кроме того, Секретариат Конвенции применяет положения Механизма взаимодействия с негосударственными структурами при разработке инструментария по осуществлению мандатов Конференции сторон и Совещания Сторон, в том числе при

мобилизации ресурсов в соответствии с решением Конференции сторон об усилиях Секретариата Конвенции по сбору средств и деятельности по сотрудничеству¹.

58. Организация Alliance for Health Policy and Systems Research руководствуется в своей операционной деятельности положениями Механизма и придерживается общего подхода к управлению рисками, информирует своих сотрудников о действующих процедурах, предоставляет им соответствующий инструментарий и справочные материалы, полученные от специализированного подразделения, а также обеспечивает всестороннее выполнение ценных рекомендаций и указаний специализированного подразделения.

59. Организация The Partnership for Maternal, Newborn and Child Health активно применяет положения Механизма в своей работе и использует упрощенную процедуру оценки при проведении надлежащей проверки соответствующими координаторами Механизма, которые при необходимости консультируются со специализированным подразделением в целях получения методических указаний и рекомендаций.

60. Опираясь на практический опыт применения Механизма, организация ЮНИТЭЙД разработала стандартные оперативные процедуры и формы оценки, позволяющие обеспечить соблюдение предусмотренных в Механизме процессов и процедур, заблаговременное планирование оценки, четкое определение соответствующей сферы деятельности и ответственности, а также получение рекомендаций от старшего руководства. Оценки, проводимые на трех ключевых этапах процедуры предоставления грантов, еще больше повысили эффективность деятельности ЮНИТЭЙД по осуществлению Механизма, в результате чего были учреждены новые гранты, способствующие расширению доступа к медицинской продукции во всем мире.

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ И МЕХАНИЗМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

61. С первых дней своей борьбы с пандемией COVID-19 ВОЗ поставила перед собой три цели: ограничить передачу вируса, защитить уязвимые группы населения и спасти жизни людей. Поставив интересы стран и общин, а также проведение мероприятий и обеспечение их эффективности во главу угла своей работы и деятельности, а также в ответ на просьбу государств-членов о налаживании более стратегического взаимодействия с негосударственными структурами во время чрезвычайных ситуаций, Секретариат разработал конкретные оперативные процедуры в целях ускорения рассмотрения предложений о взаимодействии и обеспечения прогресса в различных областях деятельности по борьбе с COVID-19.

62. Эти процедуры предусматривают оперативное проведение надлежащей проверки и рассмотрение предложений в течение менее 48 часов, подготовку отдельного комплекта документов для представления негосударственными структурами и создание конкретного правового механизма. В различных областях, связанных с принятием ВОЗ мер реагирования на пандемию COVID-19, Секретариат осуществляет взаимодействие с

¹ Решение FCTC/COP7(25) (https://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP7_25_RU.pdf?ua=1, по состоянию на 3 ноября 2020 г.).

более чем 120 организациями. Кроме того, такое взаимодействие ориентировано на привлечение экспертных организаций в области использования социальных сетей и технологий в целях содействия распространению научно обоснованной информации и рекомендаций ВОЗ по вопросам охраны здоровья населения в связи с COVID-19, а также отслеживания и мониторинга влияющих на здоровье населения моделей поведения и тенденций в использовании цифровых средств связи при одновременном сдерживании распространения ложной информации.

63. Опираясь на выраженную всеми странами поддержку борьбы с пандемией COVID-19, Секретариат учредил Фонд солидарности для борьбы с COVID-19 в качестве механизма, позволяющего принимать финансовые пожертвования от различных заинтересованных сторон, в том числе негосударственных структур и физических лиц, готовых внести вклад в осуществление глобальных ответных мер. Полученные взносы в основном используются для предоставления грантов в целях усиления борьбы с пандемией COVID-19 на национальном и местном уровнях.

64. Кроме того, пандемия COVID-19 привела к значительному росту числа обращений по вопросам взаимодействия с негосударственными структурами, в том числе со структурами частного сектора. Наряду с ожидаемым увеличением числа запросов со стороны структур сектора здравоохранения в ВОЗ также поступают обращения по поводу возможного участия от многих структур, не относящихся к сектору общественного здравоохранения. В связи с тем, что для ведения эффективной борьбы с COVID-19 требуются межсекторальные усилия, такой рост числа обращений положительно влияет на привлечение новых организаций к деятельности в рамках глобального общественного здравоохранения, в том числе организаций, специализирующихся в области информационно-коммуникационных технологий, искусственного интеллекта, прикладных цифровых технологий, а также представляющих сектор финансовых услуг. В целях обеспечения равных условий при осуществлении взаимодействия, которое не предоставляет каких-либо конкурентных преимуществ или привилегий, а также не является одобрением какой-либо организации, была подчеркнута необходимость последовательного применения положений и процедур Механизма.

65. Секретариат активно взаимодействует с негосударственными структурами на местном, национальном и глобальном уровнях в целях оперативного обзора технических рекомендаций и публикаций по различным вопросам, включая, в частности, профилактику инфекций, информацию о COVID-19, вопросы укрепления здоровья и охраны психического здоровья. Обзор примеров такого технического взаимодействия проводится с учетом положений Механизма, в том числе по урегулированию конфликтов интересов, и осуществляется при поддержке Комитета по обзору публикаций.

66. Одновременно с этим функционирует платформа Информационной сети ВОЗ по эпидемическим заболеваниям (EPI-WIN), которая призвана содействовать популяризации здорового образа жизни во время пандемии COVID-19 и уменьшить вред от распространения ложной и неверной информации путем своевременного предоставления открытого доступа к точным и простым для понимания рекомендациям и информации из надежных источников о событиях в области общественного

здравоохранения и вспышках заболеваний, таких как связанная с коронавирусной болезнью чрезвычайная ситуация в области общественного здравоохранения, имеющая международное значение. Эта платформа способствует осуществлению взаимодействия с различными категориями негосударственных структур, в том числе неправительственными организациями и учреждениями государственного сектора здравоохранения, городскими и местными органами власти. В результате осуществления инициативы EPI-WIN был проведен ряд мероприятий с участием экспертов по развенчанию мифов и проверке фактов, а также серия вебинаров и мероприятий, специально предназначенных для противодействия распространению ложной информации.

67. ВОЗ продолжает осуществление инновационной деятельности, направленной на то, чтобы использовать возможности новых средств массовой информации и коренным образом изменить формат доведения до сведения общин своих рекомендаций по вопросам охраны здоровья населения и одновременно максимально ограничить возможности таких платформ по внесению путаницы и предоставлению ложной информации.

68. В апреле 2020 г. ВОЗ, Европейская комиссия и президент Франции объявили о начале реализации Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (АСТ) в рамках глобального ограниченного по срокам проекта сотрудничества в целях решения общемировой задачи по ускорению окончания пандемии COVID-19. В рамках Инициативы АСТ свои усилия по использованию существующей инфраструктуры общественного здравоохранения объединили ведущие организации здравоохранения. Инициатива АСТ объединяет экспертный потенциал государственного и частного секторов на всех этапах, начиная с исследований и разработок и заканчивая поставками внутри стран, при этом деятельность по ее осуществлению ведется по следующим четырем основным направлениям: диагностика, лечение, создание вакцин и укрепление систем здравоохранения.

69. ВОЗ обеспечивает общую координацию деятельности в рамках Инициативы АСТ и руководит сквозным направлением работы по вопросам доступа к ресурсам и их распределения. ВОЗ также обеспечивает техническое руководство деятельностью по всем основным направлениям и оказывает содействие в разработке применимых норм и стандартов, обеспечивая поддержку процедур регулирования/преквалификации в отношении новой продукции и осуществляя соответствующее стратегическое и техническое руководство. Кроме того, ВОЗ предоставляет хостинг для сетевого концентратора Инициативы АСТ, который помогает координировать всю работу в рамках Инициативы. В этом контексте ВОЗ обеспечивает осуществление Механизма взаимодействия с негосударственными структурами и применяет его положения при взаимодействии с организациями по четырем основным направлениям деятельности и сквозным направлениям работы.

70. ВОЗ получила и продолжает получать многочисленные предложения, в основном от организаций частного сектора, об оказании безвозмездных услуг (то есть услуг, предоставляемых ВОЗ бесплатно, без предъявления Организации каких-либо дополнительных условий или требований по оплате расходов) в целях поддержки усилий

ВОЗ по борьбе с пандемией COVID-19. В соответствии с пунктом 49(е)(i) Механизма, для того чтобы технические подразделения могли оперативно и подотчетно использовать эти взносы, в отношении предложений об оказании безвозмездных услуг была разработана специальная ограниченная по времени упорядоченная процедура рассмотрения предлагаемых видов взаимодействия. Несмотря на то, что эта процедура уже была в значительной степени упорядочена для целей принятия чрезвычайных мер реагирования на пандемию COVID-19, она все еще требует подготовки необходимой для обзора документации, а также проведения самого обзора.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

71. Исполкому предлагается принять доклад к сведению.

= = =