



Процедура выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения

Записка Юриисконсульта

1. Процесс выборов Генерального директора регулируется Уставом Всемирной организации здравоохранения, соответствующими правилами процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета, а также рядом резолюций и решений этих двух органов. Существующий процесс стала результатом изменений, внесенных Комитетом и Ассамблеей здравоохранения в 2012 г. и 2013 г., и дальнейших корректировок, произведенных Комитетом на основе решений ЕВ146(22) (2020 г.) и ЕВ147(12) (2020 г.) и Ассамблеи здравоохранения на основе решений WHA73(16) (2020 г.) и WHA73(27) (2020 г.).

2. Тем не менее предыдущие резолюции и решения, касающиеся избирательного процесса, оставляют некоторые вопросы открытыми. Эти вопросы касаются, в частности, установленных для внесения предложений ограничений на количество слов; статуса внутренних кандидатов; мероприятий в рамках предвыборной кампании на сессиях региональных комитетов; условий проведения форумов кандидатов; поддержки, которую Секретариат мог бы оказать кандидатам, выдвинутым Исполнительным комитетом; возможности для этих кандидатов выступить перед Ассамблеей здравоохранения до того, как она объявит о назначении Генерального директора; и возможного использования оптических сканеров для подсчета бумажных бюллетеней для голосования.

3. Кроме того, обращается внимание на пересмотренные сроки выдвижения кандидатур и назначения Генерального директора, которые были утверждены Ассамблеей здравоохранения и отражены в приложении 1.

ВЫДВИЖЕНИЕ КАНДИДАТОВ

4. В статье 62 Правил процедуры Исполнительного комитета предусматривается, что государства-члены могут предлагать на пост Генерального директора одну или больше кандидатур, представив при этом их биографии или иную информацию в поддержку каждой кандидатуры в достаточной степени заблаговременно, с тем чтобы обеспечить перевод на все официальные языки ВОЗ всех предложений, биографий и вспомогательной информации, прежде чем они будут направлены государствам-членам. Вместе с этим в резолюции WHA66.18 (2013 г.) Ассамблея здравоохранения утвердила

стандартный бланк биографии¹, который должен использоваться государствами-членами, предлагающими кандидатуры на должность Генерального директора в качестве единственного представляемого документа, и постановила, что биография каждого кандидата ограничивается 3500 словами.

5. В соответствии с подходом, который применялся в отношении предложений кандидатур на должность Генерального директора, полученных в 2016 г., предусматривается, что:

(а) ограничение в 3500 слов, установленное в резолюции WHA66.18, будет считаться как относящееся к биографии, включая любые дополнительные страницы, которые могут быть добавлены к ней в соответствии со стандартным бланком самой биографии (однако исключая при этом текст самого стандартного бланка); и

(б) ссылка на «вспомогательную информацию» в статье 62 Правил процедуры Исполнительного комитета будет считаться как относящаяся к любым дополнительным страницам, которые могут быть добавлены в биографию в соответствии со стандартным бланком для самой биографии (и которые соответственно должны быть включены в установленный лимит в 3500 слов).

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОТПУСКА ВНУТРЕННИМ КАНДИДАТАМ

6. В целях обеспечения соблюдения самых высоких стандартов этического поведения и во избежание возникновения каких-либо нарушений в кодекс поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения² включены положения, касающиеся сотрудников, кандидатуры которых могут быть предложены на должность Генерального директора. Кодекс поведения предусматривает для Ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета возможность призвать Генерального директора применить Правило о персонале 650, касающееся предоставления специального отпуска для внутренних кандидатов.

7. В этой связи Генеральный директор намерен предоставлять отпуск внутренним кандидатам, не являющимся выборными должностными лицами, с тем чтобы обеспечить четкое разделение между их деятельностью в рамках кампании и их работой в интересах ВОЗ. Отпуск будет предоставляться с даты объявления фамилий кандидатов на должность Генерального директора после закрытия последней сессии регионального комитета, предшествующей сессии Исполнительного комитета, на которой состоится выдвижение кандидатов, и в любом случае по меньшей мере за 10 недель до открытия этой сессии. В то же время следует учитывать финансовые последствия для ВОЗ продленных периодов наполовину и/или полностью оплачиваемого отпуска, поскольку избирательный процесс продолжится до мая 2022 г.

¹ См. резолюцию WHA66.18 (2013 г.), приложение 3.

² Резолюция WHA66.18 (2013 г.), приложение 1, с поправками, внесенными на основании решения WHA73(27), приложение 1.

8. По этой причине Генеральный директор, как и в предыдущих случаях, намерен просить внутренних кандидатов использовать свой накопленный ежегодный отпуск начиная с даты объявления кандидатов на должность Генерального директора. Как только накопленный ежегодный отпуск будет использован, внутренним кандидатам будет предоставлен специальный отпуск с сохранением половины заработной платы до закрытия 150-й сессии Исполнительного комитета в январе 2022 г. Если Исполком выдвинет одного или нескольких внутренних кандидатов, то Генеральный директор намерен предоставить им после закрытия сессии Исполкома специальный отпуск с сохранением в полном размере заработной платы до закрытия семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 г.¹

9. Как и в предыдущих случаях, сотрудники ВОЗ, которые являются выборными должностными лицами, не обязаны брать специальный отпуск в связи с их статусом и функциями.

МЕРОПРИЯТИЯ, ПРОВОДИМЫЕ В РАМКАХ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ НА СЕССИЯХ РЕГИОНАЛЬНОГО КОМИТЕТА

10. С учетом того, что официальное объявление фамилий кандидатов на должность Генерального директора будет происходить после закрытия последней сессии регионального комитета, предшествующей сессии Исполнительного комитета, на которой состоится выдвижение кандидатов, и в любом случае по меньшей мере за 10 недель до установленной даты открытия этой сессии, потенциальный/ потенциальные кандидат/ кандидаты могут быть приглашены для участия в работе сессий регионального комитета по просьбе государства-члена/ государств-членов, направленной соответствующим региональным директорам.

11. При этом понимается, что следует соблюдать следующие рекомендации:

(a) не предусматривается проведение кампаний в рамках официальных программ региональных комитетов и, в частности, потенциальному/потенциальным кандидату(ам) и государствам-членам не будет предоставлено время для выступлений в поддержку того или иного кандидата в ходе официальных заседаний;

(b) потенциальный/ потенциальные кандидат(ы) и государства-члены могут сами проводить предвыборные мероприятия параллельно с заседаниями региональных комитетов. Они могут предусматривать проведение совещаний, организованных отдельными потенциальными кандидатами или в их поддержку, и совещаний, организованных государствами-членами или группами государств-членов с целью заслушать нескольких потенциальных кандидатов. Такие мероприятия следует

¹ Поскольку специальный отпуск с сохранением половины заработной платы может быть предоставлен только по просьбе сотрудника, Генеральный директор интерпретирует факт выдвижения кандидатуры соответствующего сотрудника как просьбу этого сотрудника предоставить ему специальный отпуск с сохранением половины заработной платы на период, исчисляемый с наступления крайнего срока представления кандидатур и до выдвижения кандидатов Исполнительным комитетом.

проводить во время перерывов, предусмотренных официальными программами, или до или после официальных заседаний региональных комитетов;

(с) с учетом того, что сессии региональных комитетов будут проводиться до официального объявления фамилий кандидатов на должность Генерального директора, предусматривается, что потенциальный/ потенциальные кандидат(ы) не будут официально представлять свои кандидатуры ни одному из региональных комитетов, как и Секретариат не будет организовывать какие-либо мероприятия для каких-либо потенциальных кандидатов параллельно с проведением заседаний региональных комитетов;

(d) региональные директора заранее проинформируют членов региональных комитетов о том, приглашались ли какие-либо потенциальные кандидаты для наблюдения за ходом работы комитетов, и если да, то также о том, что мероприятия в рамках кампаний, по всей видимости, будут проводиться параллельно с заседаниями комитетов; и

(е) в целях обеспечения равного отношения и объективности в той мере, в какой имеются для этого возможности в рамках мероприятий, связанных с проведением кампаний, всем потенциальным кандидатам такие возможности должны предоставляться на одинаковой основе.

12. В зависимости от предусмотренного места проведения сессии регионального комитета соответствующее Региональное бюро может на равноправной основе предоставлять потенциальному/ потенциальным кандидату(ам) служебные и любые другие помещения.

ФОРУМЫ КАНДИДАТОВ

13. Форумы кандидатов призваны предоставить кандидатам не предназначенную для принятия решений платформу, на которой они смогут на равноправной основе представить себя и свое видение государствам-членам¹. Условия проведения форумов кандидатов регулируются решением WHA73(27), приложение 2. Исполнительному комитету предлагается уделить внимание следующим вопросам.

Покрытие путевых расходов кандидатов

14. В решении WHA73(27), приложение 2, Ассамблеи здравоохранения ничего не сказано о том, будут ли расходы на поездки, связанные с участием кандидатов в двух форумах кандидатов, оплачиваться Секретариатом. Во время последних выборов Генерального директора всем кандидатам, участвовавшим в форуме кандидатов, который состоялся в ноябре 2016 г., была предоставлена финансовая поддержка в порядке покрытия путевых расходов. В том случае были возмещены путевые расходы, которые включали расходы на оплату авиабилета эконом-класса и выплату суточных за время, необходимое для прохождения собеседования. В связи с такой практикой, а также

¹ Резолюция WHA65.15 (2012 г.).

с учетом того, что форумы кандидатов являются частью процесса, официально утвержденного Ассамблеей здравоохранения, Секретариат намерен обеспечивать такой же уровень поддержки кандидатам, которые будут участвовать в двух форумах кандидатов, предусмотренных в решении WHA73(27), приложение 2.

График проведения первого форума кандидатов

15. В соответствии со статьей 62 Правил процедуры Исполнительного комитета первый форум кандидатов будет проведен не позднее чем за два месяца до открытия сессии Исполкома, на которой будет проходить выдвижение кандидатов, то есть до открытия 150-й сессии Исполкома в январе 2022 г., при этом фактические даты будут определены Исполкомом на его 149-й сессии в мае 2021 г. Максимальная продолжительность каждого форума кандидатов составляет три дня, а общая продолжительность каждого собеседования – 60 минут¹. Таким образом, собеседование в ходе обычных дневных сессий объективно могут пройти не более шести кандидатов в день, а за три дня это могут сделать максимум 18 кандидатов. Продление срока работы форума на период свыше трех дней потребует принятия решения Ассамблеи здравоохранения. В целях решения этой потенциальной проблемы на тот редкий случай, если будет более 18 кандидатов, предусматривается, что в рамках первого форума кандидатов будет запланировано проведение вечерних заседаний.

Условия проведения собеседований в рамках первого форума кандидатов

16. В соответствии с решением WHA73(27), приложение 2, первый форум кандидатов будет состоять из собеседований с кандидатами. Каждый кандидат делает презентацию продолжительностью до 10 минут, после чего следует период вопросов и ответов, с тем чтобы общая продолжительность каждого собеседования составляла 60 минут. Порядок очередности собеседований определяется по жребию. Однако в соответствии с решением WHA73(27), приложение 2, более подробные условия проведения собеседований могут быть определены либо Исполкомом на сессии, предшествующей данному мероприятию, либо государствами-членами и ассоциированными членами, участвующими в работе форума по предложению Председателя Исполкома. Соответственно, с тем чтобы облегчить принятие решения Исполкомом на его 149-й сессии в мае 2021 г., более подробные условия, охватывающие остальные аспекты проведения собеседований на первом форуме кандидатов, представлены для первоначального рассмотрения в приложении 2 к настоящему докладу. Исполкому предлагается представить соответствующие рекомендации в отношении этих условий, в том числе в отношении порядка отбора вопросов для кандидатов.

Условия проведения групповой дискуссии в рамках второго форума кандидатов

17. В соответствии с решением WHA73(27), приложение 2, предусматривается, что второй форум кандидатов проводится в формате более интерактивной групповой дискуссии между кандидатами и государствами-членами и ассоциированными членами, принимающими участие в работе форума. В этом решении отсутствуют дополнительные

¹ Решение WHA73(27) (2020 г.), приложение 2.

рекомендации относительно условий, которые следует соблюдать при проведении групповой дискуссии.

18. В целях обеспечения транспарентного, предсказуемого и четкого проведения второго форума кандидатов Секретариат просит Исполком предоставить рекомендации в отношении условий проведения форума. С учетом замечаний и предложений Исполкома Секретариат представит детально проработанные условия для их рассмотрения Исполкомом на его 150-й сессии. В этой связи можно рассматривать следующие подходы:

- (a) проведение форума может координироваться внешним модератором, который будет выбираться должностными лицами Исполкома;
- (b) все кандидаты, выдвинутые Исполкомом, могут одновременно принимать участие в работе форума; и
- (c) в целях обеспечения интерактивной дискуссии между кандидатами и государствами-членами и ассоциированными членами можно рассматривать использование в том числе следующих форматов.

(i) **Вариант 1: формат вопросов и ответов.** До и/или во время проведения форума государствам-членам и ассоциированным членам может быть предложено представить в письменном виде вопросы для кандидатов. Представленные таким образом вопросы будут по жребию задаваться каждому из кандидатов по очереди (с учетом того, что во втором форуме примут участие не более трех кандидатов). Содействие в рамках этого процесса мог бы оказать соответствующий модератор. Необходимо предусмотреть временные ограничения для ответа на каждый вопрос.

(ii) **Вариант 2: открытое обсуждение отдельно выбранной группы тем.** До проведения форума государства-члены и ассоциированные члены могли бы, как в индивидуальном порядке, так и на региональной основе, определить ряд тем. На форуме при поддержке модератора будет проходить интерактивная дискуссия по отдельно выбранной группе тем.

(iii) **Вариант 3: формат вопросов и ответов с последующим открытым обсуждением по теме каждого вопроса.** До и/или во время проведения форума государствам-членам и ассоциированным членам может быть предложено представить в письменном виде вопросы для кандидатов. Вопросы будут определяться по жребию и задаваться кандидатам. После ответов кандидатов на тот или иной вопрос будет проводиться более интерактивная дискуссия по соответствующей теме, которая будет координироваться модератором. На рассмотрение каждой темы, включая вопросы и ответы и соответствующее обсуждение, будет отведено не более 45 минут.

ПОДДЕРЖКА ВЫДВИНУТЫХ КАНДИДАТОВ В ПЕРИОД МЕЖДУ СЕССИЕЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И АССАМБЛЕЕЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, НА КОТОРОЙ ПРОИСХОДИТ НАЗНАЧЕНИЕ

19. Для того чтобы все кандидаты, выдвинутые Исполнительным комитетом на должность Генерального директора, имели доступ к соответствующей информации в поддержку своей кандидатуры, Секретариат на равной основе будет предоставлять всем кандидатам любую информацию, которая могла быть запрошена в связи с выборами одним из кандидатов.

ВЫСТУПЛЕНИЕ ВЫДВИНУТЫХ КАНДИДАТОВ ПЕРЕД АССАМБЛЕЕЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

20. Ассамблея здравоохранения рассмотрит предложенную Исполкомом кандидатуру на закрытом заседании и назначит Генерального директора по итогам тайного голосования в соответствии с правилом 110 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

21. Однако при проведении предыдущих выборов выдвинутым кандидатам было предложено выступить перед Ассамблеей здравоохранения до голосования на условиях, предусмотренных резолюцией WHA69.18 (2016 г.): продолжительность выступлений кандидатов не превышала 15 минут, порядок выступлений определялся по жребию, вопросов и ответов после выступлений не было, и выступления транслировались в режиме онлайн на веб-сайте ВОЗ на всех официальных языках.

ОПТИЧЕСКИЕ СКАНЕРЫ

22. На своей 147-й сессии Исполком рассмотрел доклад, в котором была представлена информация о машинах для голосования, способных считывать информацию в избирательных бюллетенях и немедленно производить подсчет поданных голосов¹. После соответствующего обсуждения, в ходе которого были высказаны различные мнения, этот вопрос остается открытым.

23. Юрисконсульт был проинформирован о том, что в связи с необходимостью принятия окончательного решения на семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2021 г., что позволит Секретариату надлежащим образом подготовиться к проведению голосования по вопросу о назначении Генерального директора, которое состоится на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 г., департамент по управлению информацией и информационным технологиям в настоящее время продолжает изучение этого вопроса. Результаты подробного исследования, включающего как анализ эффективности затрат, так и техническую оценку оптических сканеров, будут представлены на семьдесят

¹ См. документы ЕВ147/4 Add.2 и протокол первого заседания Исполнительного комитета на его 147-й сессии (возобновленной), раздел 6.

четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения после консультаций с государствами-членами.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

24. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и подготовить рекомендации по вопросу о предлагаемых условиях проведения собеседований в рамках первого форума кандидатов, которые представлены в приложении 2 к настоящему докладу. Кроме того, Исполкому предлагается подготовить рекомендации по условиям работы второго форума кандидатов, в том числе в отношении вариантов, изложенных в пункте 19 настоящего доклада, с тем чтобы исходя из рекомендаций Исполкома Секретариат представил Исполкому на его 150-й сессии в январе 2022 г. предлагаемые подробные условия проведения второго форума кандидатов.

25. Исполком, возможно, также пожелает рассмотреть вопрос о предстоящих и всех последующих выборах Генерального директора, рекомендовав Ассамблее здравоохранения предложить кандидатам, выдвинутым Исполкомом, выступить перед Ассамблеей здравоохранения до голосования по вопросу о назначении, в соответствии с условиями, предусмотренными в резолюции WHA69.18 (2016 г.) и упомянутыми в пункте 22 выше, если только Исполком не выдвинет лишь одного кандидата.

26. Исполкому также предлагается рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта решения:

Исполнительный комитет, изучив записку Юриконсультанта о процедуре выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения, постановил:

(1) поручить Секретариату провести исследование по вопросу использования машин для голосования, способных считывать информацию в избирательных бюллетенях и немедленно производить подсчет поданных голосов, и представить свои выводы на рассмотрение семьдесят четвертой сессии Ассамблеи здравоохранения через Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам; и

(2) рекомендовать семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующее решение:

Семьдесят четвертая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев доклад о процессе выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения, постановила:

(1) что при проведении нынешних и последующих выборов кандидаты, выдвинутые Исполнительным комитетом на должность Генерального директора Всемирной организации здравоохранения, будут выступать на Ассамблее здравоохранения до голосования для назначения Генерального директора при том понимании, что:

- (a) продолжительность выступлений не будет превышать 15 минут;
 - (b) порядок выступлений будет определен методом жеребьевки;
 - (c) вопросов и ответов после выступлений не будет;
 - (d) выступления будут транслироваться в режиме онлайн на веб-сайте ВОЗ на всех официальных языках ВОЗ;
- (2) что пункт 1 не применяется в том случае, если Исполнительный комитет выдвигает на должность Генерального директора только одного кандидата;
- (3) что всем кандидатам, участвующим в форумах кандидатов, предоставляется финансовая поддержка в порядке покрытия путевых расходов, включающая возмещение расходов на авиабилет эконом-класса и выплату суточных за время, необходимое для прохождения собеседования.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ГРАФИК ДЕЙСТВИЙ ПО ВЫДВИЖЕНИЮ
КАНДИДАТОВ И НАЗНАЧЕНИЮ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

Сроки	Действия
Середина апреля 2021 г.	Генеральный директор направляет циркулярное письмо, в котором предлагается вносить предложения
Август - октябрь 2021 г.	Потенциальные кандидаты участвуют в работе сессий регионального комитета по просьбе государства-члена/государств-членов
Середина сентября 2021 г.	Крайний срок представления предложений
Конец октября 2021 г.	(а) объявление фамилий кандидатов (б) препровождение предложений и полученной информации (с) размещение полученной информации на веб-сайте ВОЗ
К середине ноября 2021 г.	Первый форум кандидатов*
К концу ноября 2021 г.	Веб-форум*
150-я сессия Исполнительного комитета (январь 2022 г.)	Исполнительный комитет выдвигает не более трех кандидатов
К середине марта 2022 г.	Второй форум кандидатов*
Семьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения (май 2022 г.)	Ассамблея здравоохранения назначает Генерального директора
Середина августа 2022 г.	Назначенный Генеральный директор вступает в должность

*При наличии нескольких кандидатов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**ПОДРОБНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ СОБЕСЕДОВАНИЙ
В РАМКАХ ПЕРВОГО ФОРУМА КАНДИДАТОВ****Распределение мест в зале**

1. В случае физического присутствия участников на форуме кандидатов, участникам из государств-членов и ассоциированных членов будет предложено занять места в зале Исполнительного комитета в зависимости от представляемых ими регионов.

Презентации кандидатов

2. Продолжительность презентации каждого кандидата не должна превышать 10 минут. Запрещается пользоваться наглядными материалами, в том числе электронными средствами для презентаций.

Отбор вопросов

3. Каждому государству-члену и ассоциированному члену, присутствующему на форуме кандидатов, будут предоставлены жетоны с цветовой кодировкой, по одному для каждого из кандидатов, участвующих в собеседовании, с указанием соответствующего члена. Присутствующим государствам-членам и ассоциированным членам будет предложено сообщить, желают ли они задать кандидату вопрос, поместив свой жетон в одну из шести ячеек (по одной для каждого региона). После того, как Секретариат соберет все жетоны, Председатель будет брать по одному жетону из каждой ячейки в соответствии с порядком очередности регионов, которые он или она ранее определили методом жеребьевки. После того, как будут заданы шесть вопросов, по одному от каждого региона, содержимое всех шести ячеек будет объединено, и отбор участников, которым предлагается задать вопрос, продолжится на поочередной основе в произвольном порядке до истечения времени, отведенного каждому из кандидатов.

Вопросы и ответы

4. У государств-членов и ассоциированных членов будет до [одной] минуты, чтобы задать только один вопрос. Вопросы, требующие нескольких ответов, не допускаются. У кандидатов будет максимум [три] минуты для ответа на каждый вопрос. Каждое собеседование завершится по истечении 60 минут собеседования даже в том случае, если останутся вопросы, на которые не были получены ответы. Однако кандидату будет разрешено завершить свой ответ на вопрос, который был задан одновременно с истечением 60 минут. Если после того, как список вопросов будет исчерпан, останется время, то в течение оставшегося времени кандидат может, если он или она пожелает, высказать дополнительные замечания.

Соблюдение временного регламента

5. Предполагается, что для оказания участникам помощи в соблюдении регламента, предусмотренного в рамках обеих частей собеседования, будет использована «светофорная» система или другая электронная система соблюдения временного регламента.

= = =