



Ход работы по выполнению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

Доклад Генерального директора

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение предложений, сформулированных в ходе недавних заседаний руководящих органов¹ и содержит информацию о ходе работы по осуществлению Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН).
2. ОСПД ООН был представлен в 2012 г. План представляет собой первый механизм подотчетности, призванный обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций. В рамках Плана ведется работа по формированию единого комплекса норм в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, на которые учреждения Организации Объединенных Наций ориентируются и к соблюдению которых стремятся. Кроме того, он позволяет следить за соблюдением этих норм и стимулировать прогресс в этой области. В сферу действия Плана входят все учреждения системы Организации Объединенных Наций и их подразделения. По состоянию на 2019 г. отчеты в связи с ОСПД ООН представляют 68 структур. План способствует формированию общего понимания проблематики гендерного равенства и предлагает согласованные методы достижения соответствующих целей, учитывая при этом специфику организационных процессов на индивидуальном уровне.
3. В ОСПД ООН предусмотрен набор показателей результативности, при этом для каждого учреждения предусмотрена обычная и прогрессивная скользящая шкала оценки. Осуществление ОСПД ООН в его сегодняшнем виде началось в 2018 г., прогресс отслеживается по 17 показателям. Эти показатели, результаты работы ВОЗ в 2018 и 2019 гг., а также прогноз на 2020 г. представлены в таблице 1.

¹ См. документ A73/36; см. также протокол второго заседания Комитета В в рамках семьдесят третьей (возобновленной) сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, раздел 2 (документ WHA73/2020/REC/3).

Таблица 1. Ход работы по выполнению ОСПД ООН 2.0 в ВОЗ

Показатели эффективности (ПЭ) ¹	2018 г.	2019 г.	2020 г.*
<i>Ориентированное на результаты управление</i>			
1. Стратегическое планирование деятельности по достижению результатов ЦУР, связанных с гендерной проблематикой	соответствует	соответствует	соответствует
2. Представление докладов по результатам ЦУР, связанным с гендерной проблематикой	почти соответствует	почти соответствует	почти соответствует
3. Достижение результатов ЦУР, связанных с гендерной проблематикой, в рамках осуществления программ	Н/П	Н/П	Н/П
<i>Надзор</i>			
4. Оценка	соответствует	соответствует	соответствует
5. Ревизия	соответствует	соответствует	соответствует
<i>Подотчетность</i>			
6. Политика	соответствует	соответствует	соответствует
7. Лидерство	почти соответствует	почти соответствует	соответствует
8. Организация служебной деятельности с учетом гендерных факторов	соответствует с превышением	соответствует с превышением	соответствует с превышением
<i>Кадровые и финансовые ресурсы</i>			
9. Отслеживание финансовых ресурсов	почти соответствует	почти соответствует	почти соответствует
10. Распределение финансовых ресурсов	почти соответствует	почти соответствует	почти соответствует
11. Гендерная архитектура	почти соответствует	почти соответствует	почти соответствует
12. Равная представленность женщин	почти соответствует	почти соответствует	соответствует
13. Культура организации	почти соответствует	почти соответствует	соответствует

¹ Система ранжирования показателей эффективности в ОСПД ООН предусматривает следующие варианты: (i) не применимо, (ii) не соответствует требованиям, (iii) почти соответствует требованиям, (iv) соответствует требованиям, (v) соответствует требованиям с превышением. Требования по каждому показателю указаны в нормативно-техническом документе по ОСПД ООН, опубликованном в 2019 г. (<https://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability>, по состоянию на 22 декабря 2020 г.).

Показатели эффективности (ПЭ) ¹	2018 г.	2019 г.	2020 г.*
<i>Потенциал</i>			
14. Оценка потенциала	почти соответствует	не соответствует	не соответствует
15. Укрепление потенциала	почти соответствует	почти соответствует	почти соответствует
<i>Обмен знаниями и согласованность</i>			
16. Знания и коммуникация	почти соответствует	почти соответствует	соответствует
17. Согласованность	почти соответствует	почти соответствует	соответствует

* Оценка должна быть подтверждена структурой «ООН-женщины» в 2021 г.	6 из 16 показателей соответствуют требованиям (35%)	5 из 16 показателей соответствуют требованиям (31%)	10 из 16 показателей соответствуют требованиям (63%)
--	---	---	--

Показатели управления, ориентированного на результаты

4. В эту категорию входят три показателя: ПЭ-01 («Стратегическое планирование деятельности по достижению результатов ЦУР, связанных с гендерной проблематикой»); ПЭ-02 («Представление докладов по результатам ЦУР, связанным с гендерной проблематикой»); ПЭ-03 («Достижение результатов ЦУР, связанных с гендерной проблематикой, в рамках осуществления программ»). В 2018 и 2019 гг. ВОЗ обеспечила соответствие требованиям по ПЭ-01 благодаря тому, что главные стратегические документы Организации – Тринадцатая общая программа работы на 2019–2023 гг. и бюджеты по программам – включают по меньшей мере один результат высокого уровня (конечный результат) по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, способствующий решению задач в рамках Целей в области устойчивого развития и связанный с задачами Цели 5. Гендерные факторы напрямую не упоминаются ни в одном из конечных результатов Программного бюджета на 2020–2021 гг., но в ежегодном докладе об оценке говорится, что ВОЗ продолжит работать над выполнением соответствующих требований в 2020 г.¹: в Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг. гендерная проблематика имеет статус одного из стратегических сдвигов, а промежуточные результаты Программного бюджета на 2020–2021 гг. являются промежуточными конечными результатами в цепочке результатов. В частности, промежуточный результат 4.2.6 касается учета гендерной проблематики² и

¹ Окончательное решение об оценке принимается после того, как структура «ООН-женщины» проанализирует доклад организации, что включает проверку качества источников информации. Доклад о ходе осуществления ОСПД ООН ВОЗ направляет структуре «ООН-женщины» в январе каждого года и обычно получает от нее подтверждение или уточнения через два-три месяца.

² Промежуточный результат 4.2.6 Программного бюджета на 2020–2021 гг. (принцип «никого не оставить без внимания») ориентирован на последовательную работу и мониторинг результатов в области обеспечения справедливости, гендерного равенства и прав человека.

сопровождается системой показателей¹ для измерения промежуточных результатов в рамках действующей системы результатов ВОЗ. Секретариат работает над включением в один из конечных результатов проекта предлагаемого Программного бюджета на 2022-2023 гг. конкретного упоминания гендерной проблематики. Это позволит Организации обеспечить соответствие требованиям вплоть до конца 2023 г.

5. Что касается ПЭ-02, то в 2018 и 2019 гг. ВОЗ приблизилась к выполнению соответствующих требований. Для полного соответствия требованиям по этому показателю необходимо регулярно направлять руководящим органам доклад о гендерном равенстве и систематически использовать данные в разбивке по полу при подготовке стратегических планов. Ежегодный доклад об оценке позволяет судить о том, что в 2020 г. ВОЗ сохранит результат «почти соответствует» по этому показателю.

6. Согласно техническим указаниям структуры «ООН-женщины» по ОСПД ООН показатель ПЭ-03 к ВОЗ не применим. Это исключение было подтверждено в ходе рассмотрения последнего представленного ВОЗ доклада в 2019 г. Причина исключения заключается в том, что все программные и общеорганизационные результаты в случае ВОЗ включены в Программный бюджет и, соответственно, для их оценки достаточно ПЭ-01 и ПЭ-02.

Показатели по надзору

7. В эту категорию входят два показателя эффективности: ПЭ-04 («Оценка») и ПЭ-05 («Ревизия»). ВОЗ соответствовала требованиям в 2018 и 2019 гг. и ожидается, что в 2020 г. Организация сохранит этот статус. ВОЗ соответствует разработанным Группой Организации Объединенных Наций по оценке нормам и стандартам в области гендерного равенства и применяет руководящие принципы ЮНЕГ по учету правозащитного аспекта и гендерного фактора. ВОЗ также разработала инструментарий для рассмотрения вопросов гендера, равенства и прав человека в ходе ревизионных мероприятий. Входящая в структуру Секретариата группа по вопросам гендерного равенства и прав человека совместно с Отделом оценки и Бюро служб внутреннего контроля работает над укреплением потенциала в соответствующих областях и оценивает соответствующие усилия.

Показатели подотчетности

8. В эту категорию входят три показателя эффективности: ПЭ-06 («Политика»), ПЭ-07 («Лидерство») и ПЭ-08 («Организация служебной деятельности с учетом гендерных факторов»). В 2018 и 2019 гг. ВОЗ обеспечила соответствие требованиям по ПЭ-06 благодаря стратегическому документу «Учет вопросов равенства, гендера, прав человека и социальных детерминант в работе ВОЗ: дорожная карта на 2014–2019 гг.». Поскольку срок действия дорожной карты истек в 2019 г., в 2020 г. ВОЗ приложит усилия для обеспечения соответствия данному требованию. Что касается ПЭ-07, то в 2018 и 2019 гг. ВОЗ приблизилась к выполнению соответствующих требований. В

¹ Программный бюджет на 2020–2021 гг. Система результатов ВОЗ: обновленная информация. Доклад Генерального директора. EB146/28 Rev.1.

2020 г. ВОЗ, по всей видимости, выполнит требования благодаря реализуемым Секретариатом планам действий по исправлению положения, в том числе по таким вопросам, как более активное участие в подготовке публичных выступлений и лекций Генерального директора, включение внутренней информационно-пропагандистской деятельности в карту оценок промежуточных результатов, а также разработка контрольного перечня для оценки и поддержки выступлений старшего руководства.

9. Что касается ПЭ-08, то ВОЗ соответствовала требованиям с превышением в 2018 и 2019 гг., а в 2020 г. сохранил этот статус в первую очередь благодаря выделению кадровых и иных ресурсов для оценки включения гендерных аспектов, а также аспектов, связанных с равенством, правами человека, разнообразием и инклюзивностью, в основные компетенции и процессы служебной оценки всех сотрудников.

Показатели, связанные с кадровыми и финансовыми ресурсами

10. В эту категорию входят пять показателей: ПЭ-09 («Отслеживание финансовых ресурсов»), ПЭ-10 («Распределение финансовых ресурсов»), ПЭ-11 («Гендерная архитектура»), ПЭ-12 («Равная представленность женщин») и ПЭ-13 («Культура организации»). В 2018 и 2019 гг. ВОЗ обеспечила частичное соответствие требованиям по всем пяти показателям. В докладе за 2020 г. ВОЗ, как ожидается, по-прежнему будет «почти соответствовать» требованиям по показателям ПЭ-09, ПЭ-10 и ПЭ-11. Объяснить неспособность в течение трех лет подряд обеспечить соответствие требованиям можно следующими причинами: (а) сложности, затрудняющие отслеживание всех ресурсов, затрачиваемых на деятельность по обеспечению гендерного равенства за пределами соответствующего промежуточного результата в Программном бюджете (например, промежуточный результат 4.2.6 в Программном бюджете на 2020–2021 гг.); (б) недостаточное финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства, справедливости и соблюдения прав человека, о котором делается вывод в докладе по ОСПД ООН при сопоставлении запланированных и фактических расходов; (в) сокращение числа сотрудников, занимающихся в Организации вопросами учета гендерной проблематики (измеряется показателем ОСПД ООН). Для решения проблем с ПЭ-09 Секретариат рассматривает возможность маркировки соответствующих расходов согласно рекомендациям структуры «ООН-женщины» по гендерным маркерам. Необходимый функционал можно предусмотреть в новой системе общеорганизационного управления.

11. Что касается ПЭ-12, то в годовом докладе об оценке говорится, что ВОЗ, вероятно, сможет обеспечить соответствие требованиям в 2020 г., но это будет зависеть от статистических данных по персоналу ВОЗ на 31 декабря 2020 г. Равная представленность женщин считается достигнутой, если доля женщин составляет от 47% до 53% во всех категориях персонала. По состоянию на 31 июля 2020 г. среди сотрудников категории специалистов женщин было 46%, а в категории общего обслуживания их было 55%. Между регионами и классами должностей наблюдается вариативность, при этом в некоторых категориях достигнут паритет, в том числе это относится к старшему руководству (например, на уровне заместителя Генерального директора).

12. Что касается ПЭ-13, то в годовом докладе об оценке отмечается, что в 2020 г. ВОЗ обеспечит соответствие требованиям в результате осуществления Организацией планов и политики по исправлению положения, включая политику и положения в отношении этичного поведения, политику содействия персоналу, в том числе гибкий график работы, анализ собеседований с сотрудниками при увольнении и строгое соблюдение всех общесистемных и специфических для каждого учреждения правил по борьбе с сексуальными домогательствами.

Показатели потенциала

13. В эту категорию входят два показателя: ПЭ-14 («Оценка потенциала») и ПЭ-15 («Укрепление потенциала»). По ПЭ-14 в 2018 г. ВОЗ приблизилась к выполнению требований, но не справилась с этой задачей в 2019 г. Что касается ПЭ-15, то в 2018 и 2019 гг. ВОЗ приблизилась к выполнению этих требований. Такие оценки объясняются тем, что должна быть проведена общеорганизационная оценка потенциала персонала в плане гендерного равенства, после чего должен быть разработан пятилетний план последующих действий по развитию потенциала. В 2020 г. ВОЗ по-прежнему не будет соответствовать требованиям по ПЭ-14, но приблизится к выполнению требований по ПЭ-15 благодаря усилиям по наращиванию потенциала, онлайн-обучению и сотрудничеству с Академией ВОЗ для разработки курса по гендерным вопросам, справедливости и правам человека. Для выполнения требований по обоим показателям необходимо провести оценку потенциала в масштабах всей Организации.

Показатели, связанные со знаниями, коммуникацией и согласованностью

14. В эту категорию входят два показателя: ПЭ-16 («Знания и коммуникация») и ПЭ-17 («Согласованность»). В 2018 и 2019 гг. ВОЗ обеспечила частичное соответствие требованиям по этим показателям. Ключевые факторы, на основе которых была сделана такая оценка, указывают на необходимость выработки четкого плана коммуникации с учетом гендерных факторов и проведения коллегиального обзора процесса представления докладов по ОСПД ООН с участием другого учреждения системы ООН. В 2020 г. ВОЗ обеспечит выполнение требований по всем показателям. Секретариат работал над совершенствованием коммуникации с уделением большего внимания гендерным вопросам, в том числе на главном веб-сайте Организации и в социальных сетях. Кроме того, в 2020 г. профильные группы в штаб-квартире ВОЗ и Международном торговом центре провели коллегиальный обзор, к которому привлекли независимого эксперта по гендерному равенству и учету гендерной проблематики. В процесс коллегиального обзора были вовлечены все подразделения, так или иначе связанные с ОСПД ООН. В 2020 г. ВОЗ также выполнит требования по ПЭ-17 благодаря укреплению межучрежденческой работы по вопросам гендерного равенства, справедливости и прав человека в рамках нескольких программ Организации, в частности силами целевых групп ООН/ЦУР, на межучрежденческих мероприятиях и при подготовке докладов с участием нескольких сторон.

15. Результаты работы ВОЗ в рамках ОСПД ООН оцениваются структурой «ООН-женщины» и публикуются в рамках системы Организации Объединенных

Наций¹. Структура «ООН-женщины» высоко оценила инновационные решения ВОЗ в области управления служебной деятельностью и наращивания потенциала, а также новые механизмы, такие как клиники ОСПД ООН, повышение организационной культуры и разработку карты оценок промежуточных результатов, включающей раздел, посвященный оценке всестороннего учета гендерных аспектов, вопросов равенства и прав человека. Структура «ООН-женщины» также призвала ВОЗ улучшить результаты по другим показателям эффективности, что позволит выйти на средний уровень среди организаций системы ООН и специализированных учреждений.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

16. Исполкому предлагается принять доклад к сведению.

= = =

¹ См. <https://www.unwomen.org/en/how-we-work/un-system-coordination/promoting-un-accountability/un-swap-results/2019>, по состоянию на 22 декабря 2020 г.