



Меры реагирования на COVID-19

Доклад Генерального директора

1. В настоящем докладе в соответствии с поручением, сформулированным в резолюции WHA73.1 (2020 г.) о борьбе с коронавирусной инфекцией (COVID-19), и пожеланием Исполнительного комитета о предоставлении Секретариатом обновленной информации, высказанным на его специальной сессии по борьбе с COVID-19, описывается текущая работа ВОЗ. Дополнительная справочная информация приводится в сопроводительном документе ЕВ148/17 о работе ВОЗ в чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения.

2. К 29 ноября 176 стран сообщили о наличии у них плана обеспечения готовности и принятия мер реагирования в связи с COVID-19, что почти вдвое больше количества стран (91 страна) по состоянию на 1 марта 2020 г. По данным на 19 ноября, более 140 государств-членов, свыше 600 партнерских структур и 74 донора использовали созданную в марте Платформу партнеров по борьбе с COVID-19¹ для отслеживания реализации мер по обеспечению готовности и реагированию.

3. В ноябре 2020 г. на веб-сайте ВОЗ по COVID-19 начала работать онлайн-версия механизма мониторинга и оценки выполнения Стратегического плана обеспечения готовности и реагирования с информационной панелью показателей². Информационная панель отображает ход достижения показателей, отслеживаемых в рамках Плана, позволяя получить представление о: (а) прогрессе, достигнутом странами во всем мире и (б) текущем состоянии технических и материальных ресурсов, предоставленных в целях поддержки стран. Отслеживая показатели, используемые для мониторинга санитарно-эпидемиологической обстановки, социально-экономических и гуманитарных мер реагирования и воздействия на права человека, ВОЗ в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций содействовала формированию подробной картины глобальной ситуации, достигнутого прогресса и последствий COVID-19 на страновом и глобальном уровнях.

¹ COVID-19 Partners Platform. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://covid19partnersplatform.who.int>, по состоянию на 2 декабря 2020 г.).

² COVID-19 SPRP Monitoring Framework – Global Overview. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiMDk2MTQwMzAtZWVjNC00NmE3LWE1ZTEtYmE4NzM5NTdlYTZmIiwidCI6ImY2MTBjMGI3LWJkMjQtNGIzOS04MTBiLTNkYzI4MGFmYjU5MCI6ImMiOjh9&pageName=ReportSectionc35b8bd8278bcae587e9>, по состоянию на 2 декабря 2020 г.).

4. Организация продолжает поддерживать тесные связи и координировать усилия с региональными и страновыми бюро, в том числе за счет регулярных еженедельных телефонных совещаний с директорами подразделений региональных бюро по чрезвычайным ситуациям и руководителями групп реагирования на инциденты. Группы поддержки по вопросам реагирования на инциденты продолжают осуществлять руководство деятельностью по борьбе с COVID-19 в 150 бюро ВОЗ в странах, включая шесть региональных бюро и штаб-квартиру.

5. В целях обмена информацией об опыте стран и сделанных ими выводах штаб-квартира ВОЗ и региональные бюро проводят еженедельные брифинги для государств-членов. ВОЗ содействовала проведению более 65 международных миссий по оказанию медицинской помощи в рамках сети бригад экстренной медицинской помощи¹ и предоставляла технические нормативные указания и поддержку для мобилизации 840 национальных медицинских бригад, помогая перепрофилировать и расширять коечный фонд больниц во всем мире. ВОЗ провела более 130 технических и оперативных миссий и предоставляла специализированную поддержку в рамках виртуальных вебинаров и учебных мероприятий.

6. Значительный объем оперативной и технической поддержки предоставляется странам через Глобальную сеть по оповещению о вспышках болезней и принятию ответных мер. Ее партнеры осуществляют меры по борьбе с пандемией внутри стран и предоставляют помощь в укреплении потенциала и техническую поддержку на международном уровне. Более 40 партнеров по сети оказали прямую поддержку другим странам, направив более 132 экспертов в 26 стран для содействия в укреплении лабораторной базы и решении вопросов в области эпидемиологии, профилактики инфекций и инфекционного контроля, ведения случаев (совместно с Инициативой по обеспечению работы бригад экстренной медицинской помощи) и управления данными. Сеть и ее партнеры содействуют глобальной координации действий, укреплению потенциала в области выявления контактов, сетевому взаимодействию между лабораториями и оперативному развертыванию лабораторных мощностей, проведению научных исследований, а также оповещению о рисках и взаимодействию с населением.

7. Страны и партнеры Глобальной сети по оповещению о вспышках болезней и принятию ответных мер обмениваются опытом в области выявления контактов, особенно по вопросам применения цифровых инноваций и инструментов и включения в текущую деятельность мероприятий по оповещению о рисках и взаимодействию с населением, а также оказывают поддержку странам в рамках глобальных и региональных сетей в целях ускоренного наращивания потенциала за счет организации учебных программ, расширения мероприятий по оповещению о рисках и взаимодействию с населением и проведения операционных исследований. Go.Data – программное обеспечение для отслеживания контактов и планирования мер по борьбе со вспышками, разработанное ВОЗ в сотрудничестве с партнерами по сети. Оно позволяет работать с данными о пациентах и контактировавших с ними лицах, в том числе с данными лабораторных исследований, информацией о госпитализациях и

¹ Emergency medical teams [веб-сайт]. Geneva: World Health Organization (<https://www.who.int/emergencies/partners/emergency-medical-teams>, по состоянию на 2 декабря 2020 г.).

другими переменными, используя для этого форму расследования случая, а также вести наблюдение за контактными лицами и наглядно представлять цепочки передачи инфекции. ВОЗ и партнеры содействуют осуществлению более 60 проектов по внедрению данного программного обеспечения в различных странах мира, в том числе путем проведения виртуального обучения и инструктажей, прямого сопровождения пользователей и оказания поддержки местным бригадам реагирования по техническим вопросам, касающимся эпидемиологии, аналитической обработки данных, обеспечения оперативной совместимости систем и применения информационных технологий.

8. С момента публикации в начале января 2020 г. первых технических рекомендаций ВОЗ по COVID-19¹ ею выпущено более 800 документов по проблематике COVID-19, охватывающих такие темы, как эпиднадзор, лабораторные исследования и передовой опыт, профилактика инфекций и инфекционный контроль, оказание помощи пациентам, работа пунктов пропуска и международное пассажирское сообщение и формирование наборов основных материально-технических средств. Рекомендации по уже разрабатываемым и новым темам продолжают уточняться и готовятся в тесном сотрудничестве с мировыми экспертами, представляющими специализированные сети, сотрудничающие центры ВОЗ, Стратегическую и техническую консультативную группу ВОЗ по инфекционным рискам, официальные группы ВОЗ по разработке рекомендаций, внешние группы, проводящие оперативные обзоры литературы, гражданское общество, организации пациентов и ряд международных ассоциаций.

9. После выпуска в феврале первых рекомендаций в отношении проведения массовых мероприятий в контексте вспышки COVID-19 ВОЗ поддерживала диалог с широким кругом организаторов массовых мероприятий, включая религиозные и спортивно-развлекательные организации, в целях отслеживания их планов и предоставления консультаций по использованию передового опыта. Она опубликовала индивидуальные рекомендации и методики для оценки факторов риска, связанных с проведением мероприятий, и содействовала их выполнению в процессе принятия решений в отношении времени и места проведения как массовых, так и небольших по масштабам мероприятий и выбора подходящих мер предосторожности.

10. Комитет Секретариата по обзору публикаций рассмотрел более 150 документов по тематике COVID-19, от технических рекомендаций, оперативных инструментов, ответов на часто задаваемые вопросы до учебных и информационных материалов. Комитет рассматривает все предложения о выпуске новых рекомендаций в отношении COVID-19 для обеспечения актуальности, полезности и согласованности их содержания и соответствия требованиям методологических процедур.

11. Система снабжения средствами для борьбы с COVID-19 продолжает задействовать возможности и опыт каждого партнера для наращивания объема закупки и доставки в страны с низким и средним уровнем дохода средств индивидуальной защиты, диагностической продукции и медицинской техники. Техническая консультативная группа по средствам индивидуальной защиты публикует технические требования и

¹ ВОЗ. Коронавирус COVID-19 – Технические руководящие указания. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://www.who.int/ru/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance>, по состоянию на 2 декабря 2020 г.).

рекомендации в отношении средств индивидуальной защиты, в том числе результаты исследований в области инновационных технологий их изготовления и переработки. По сравнению с первыми месяцами пандемии работа системы снабжения средствами для борьбы с COVID-19 значительно улучшилась, а значительный рост объема производства средств индивидуальной защиты привел к снижению цен и повышению доступности большинства категорий продукции. Вместе с тем функционирование производственно-сбытовых цепочек по-прежнему может быть легко нарушено и потребует непрерывной координации действий по обеспечению закупки, справедливого распределения и транспортировки необходимого количества важнейших изделий.

12. По состоянию на 1 декабря 2020 г. ВОЗ обеспечила поставку в 152 страны мира более 250 миллионов единиц средств индивидуальной защиты, включая медицинские маски, респираторы, защитные очки, лицевые щитки, халаты и перчатки. ВОЗ продолжает вести переговоры с ключевыми поставщиками и производителями и закупила 16 573 кислородных концентратора, 29 151 пульсоксиметр, 859 аппаратов искусственной вентиляции легких и другие основные биомедицинские средства для оказания помощи. По состоянию на 3 декабря ВОЗ поставила в 105 стран с низким и средним уровнем дохода 12 659 кислородных концентраторов, а также 99 480 назальных кислородных канюлей, 24 870 масок Вентури, 1798 мониторов пациента и 4666 пульсоксиметров. С начала пандемии ВОЗ и другие участники консорциума по закупке средств диагностики в рамках системы снабжения средствами для борьбы с COVID-19, включая Программу развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Глобальный механизм по обеспечению лекарственными средствами, ЮНИТЭЙД и Инициативу Клинтон по обеспечению доступа к медицинским услугам, закупили более 46 миллионов единиц диагностической продукции. Из них более 33 миллионов единиц, включая комплекты для выполнения тестов методом полимеразной цепной реакции и наборы для взятия образцов биоматериала, были направлены в 142 страны на территории всех регионов ВОЗ.

13. ВОЗ напрямую координирует и обеспечивает технической и финансовой поддержкой несколько глобальных научных исследований, предусмотренных принятой в феврале дорожной картой исследований, в частности клиническое исследование лекарственных средств Solidarity (начатое в марте 2020 г.), сероэпидемиологические исследования Unity, разработку платформ клинических данных и исследования по вопросам внедрения новых средств диагностики. К 29 ноября 58 стран сообщили о проведении исследования COVID-19 Unity; это в шесть раз больше девяти стран по состоянию на 1 июня и превышает глобальный целевой показатель.

14. В процессе обобщения и анализа данных, представляемых всеми государствами-членами, в том числе геопространственного анализа, а также разработки, внедрения и обслуживания панели показателей ВОЗ по COVID-19, на которой ежедневно отображаются подтвержденные данные по странам и регионам, ВОЗ выпустила более 200 глобальных эпидемиологических и оперативных сводок по COVID-19. ВОЗ осуществляла непрерывные мероприятия по сбору оперативно-аналитической эпидемиологической информации о COVID-19 и, несмотря на сохраняющиеся трудности с обеспечением полноты некоторых данных, создала глобальную систему эпиднадзора

для получения важнейших данных от государств-членов. Секретариат продолжает взаимодействие и сотрудничество с государствами-членами через региональные бюро, предоставляя аналитическую поддержку, оперативные сводки, данные оценки риска и другие рекомендации в поддержку противоэпидемических и мониторинговых мероприятий в ответ на пандемию. ВОЗ продолжает координировать и поддерживать действия центров моделирования в различных странах мира по определению приоритетных направлений исследовательской работы.

15. В рамках работы Глобальной сети по оповещению о вспышках болезней и принятию ответных мер была расширена сфера охвата Инициативы ВОЗ по сбору эпидемиологических данных из открытых источников, направленной на повышение эффективности раннего выявления, подтверждения и оценки угроз здоровью населения и информирования о них (см. документ EB148/17), благодаря чему к ней присоединились дополнительные группы в рамках ВОЗ, а также коллективы из Доминики, Сент-Люсии и Турции (в процессе присоединения). В результате такого расширения было налажено сотрудничество с Африканскими центрами по контролю и профилактике заболеваний в целях подготовки новых аналитиков в области эпиднадзора за конкретными событиями с использованием платформы Инициативы, а также обеспечено тесное сотрудничество с региональными сотрудничающими центрами и государствами-членами по отслеживанию и проверке событий, связанных с COVID-19 и другими возникающими угрозами. В ответ на неоднократные запросы государств-членов, желающих повысить эффективность мероприятий по мониторингу COVID-19, была обеспечена возможность дистанционного участия в трехдневном семинаре по этим вопросам, который в настоящее время апробируется региональными бюро и другими заинтересованными структурами. На веб-сайте ВОЗ в открытом доступе публикуются результаты непрерывного глобального мониторинга новостной информации о COVID-19, размещаемой на общедоступных веб-сайтах, а также глобальная сводка ежедневно обновляемых показателей численности случаев по регионам и странам. В ответ на поступающие запросы в систему Инициативы по сбору эпидемиологических данных из открытых источников были внесены многочисленные улучшения, позволяющие отражать мероприятия по борьбе с COVID-19, включая добавление категорий данных, связанных с COVID-19, и интеграцию индекса риска Европейской комиссии INFORM COVID-19.

16. В конце 2020 г. ВОЗ планирует провести третью конференцию по противодействию «инфодемии» для рассмотрения новаторских инициатив, платформ и решений в области коммуникации и обмена информацией, позволяющих решать проблему переизбытка информации.

17. ВОЗ продолжает работу по распространению имеющейся у нее научно обоснованной информации о COVID-19 и ограничению передачи ложной информации. За период до 24 ноября Генеральный директор и высшее руководство провели более 140 еженедельных пресс-конференций, на которых мировым СМИ предоставлялась актуальная информация об эволюции научно обоснованных рекомендаций и ответы на поступающие вопросы. С начала этого года Информационной сетью ВОЗ по эпидемическим заболеваниям выпущено более 280 информационных материалов, включая вебинары, видеоматериалы и инфографику, ответы на часто возникающие

вопросы, еженедельные аналитические отчеты, опровержения распространенных заблуждений и руководящие документы. В рамках глобальных и региональных вебинаров с участием более 1000 человек из более 120 государств-членов ВОЗ наладила горизонтальный обмен опытом в области лабораторной диагностики COVID-19. На общедоступной учебной платформе ВОЗ OpenWHO насчитывается более 4,6 миллиона регистраций для прохождения курсов, из которых по тематике COVID-19 в настоящее время предлагается 141 курс на 42 языках. Совокупный объем учебных материалов по тематике пандемии, переведенных региональными и страновыми бюро и партнерствами с участием организаций, предоставляющих услуги письменного перевода, составил более 6,3 миллиона слов.

18. В целях поддержки государств-членов Секретариат разработал документы с техническими и оперативными рекомендациями по обеспечению непрерывного оказания основных услуг здравоохранения в период пандемии COVID-19¹, в том числе по следующим вопросам: практические шаги, которые могут предпринять страны для обеспечения бесперебойного доступа к качественной базовой медицинской помощи; роль общинных служб здравоохранения; а также ряд конкретных рекомендаций для программ по таким вопросам, как обслуживание лиц различных возрастных групп, иммунизация, долговременный уход, борьба с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, подготовка кадров в сфере здравоохранения, материально-техническое снабжение и формирование запасов крови. Секретариат проанализировал национальные планы по борьбе с COVID-19 из всех регионов ВОЗ на предмет их соответствия вышеуказанным оперативным рекомендациям и рекомендовал ряд мер по их совершенствованию.

19. ВОЗ пристально отслеживает влияние пандемии на оказание основных видов медицинской помощи. После первого глобального оперативного обследования в августе 2020 г. второй раунд обследования запланирован на декабрь. Секретариат оказывает содействие государствам-членам в оценке их готовности к оперативному и эффективному развертыванию новых вакцин, средств диагностики и лекарственных препаратов для борьбы с COVID-19 по мере их появления. Рекомендации по национальному планированию развертывания и проведения вакцинации² призваны помочь странам в разработке собственных планов внедрения вакцины против COVID-19. Двумя наиболее ценными механизмами разработки и масштабного внедрения средств и ресурсов для борьбы с COVID-19 являются инструмент оценки готовности к внедрению

¹ Непрерывное оказание основных услуг здравоохранения: оперативное руководство в контексте COVID-19. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2020 г. (<https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/technical-guidance/maintaining-essential-health-services-and-systems>, по состоянию на 16 сентября 2020 г.).

² WHO, UNICEF. Guidance on developing a national deployment and vaccination plan for COVID-19 vaccines: interim guidance, 16 November 2020. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/336603>).

вакцины против COVID-19¹ и инструмент оценки готовности служб первичного звена². Эти два типа оценки дополняют друг друга и позволяют получить важную информацию, помогающую странам подготовиться к внедрению средств для борьбы с COVID-19. ВОЗ в сотрудничестве со Всемирным банком, ЮНИСЕФ, Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Альянсом по вакцинам GAVI, организациями гражданского общества и другими структурами, оказывающими поддержку государствам-членам, играет важнейшую роль в пропаганде и поддержке проведения таких оценок.

20. Секретариат также оказывает содействие государствам-членам в ускорении мер по обеспечению бесперебойного оказания основных видов медицинской помощи на фоне пандемии COVID-19, уделяя особое внимание оказанию комплексной поддержки для обеспечения готовности государств-членов к внедрению вакцин при одновременной защите систем здравоохранения от чрезмерных нагрузок и поддержке непрерывного функционирования основных медицинских служб.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

21. Исполкому предлагается принять доклад к сведению.

= = =

¹ WHO, UNICEF. COVID-19 vaccine introduction readiness assessment tool, 21 September 2020. Geneva: World Health Organization; 2020 (<https://apps.who.int/iris/handle/10665/336188>).

² WHO. Suite of health service capacity assessments in the context of the COVID-19 pandemic [веб-сайт]. Geneva: World Health Organization (<https://www.who.int/teams/integrated-health-services/monitoring-health-services>, по состоянию на 3 декабря 2020 г.).