



Доклад о размещенных партнерствах

Доклад Генерального директора

1. В соответствии с решением ЕВ132(10) (2013 г.) Исполнительный комитет регулярно получает обновленную информацию о наиболее важных событиях и вопросах, возникающих в связи с размещением партнерств в ВОЗ¹. Настоящий доклад содержит обновленные данные в отношении основных выводов и рекомендаций по итогам периодического обзора партнерств, размещенных в ВОЗ.
2. В решении ЕВ132(10) Исполком обратился к своему Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам со следующей просьбой: обеспечить регулярный обзор на индивидуальной и своевременной основе механизмов, регулирующих размещение партнерств в области здравоохранения, с учетом их вклада в улучшение результатов в отношении здоровья, взаимодействия ВОЗ с отдельными размещенными партнерствами и гармонизации их работы с деятельностью ВОЗ; и представить рекомендации для рассмотрения Исполкомом посредством включения, при необходимости, постоянного пункта по этой теме в повестку дня Исполкома. В 2019 г. был выполнен обзор Европейской обсерватории по системам и мерам политики в области здравоохранения². В текущем году было предложено провести обзор Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей. Итоги этого обзора представлены в отдельном документе³.
3. В Тринадцатой общей программе работы на 2019–2023 гг., утвержденной Ассамблеей здравоохранения в 2018 г.⁴, подчеркивается важная роль партнерств и отмечается, что ВОЗ может достичь своих амбициозных целей только при поддержке со стороны партнеров. В контексте осуществления Общей программы работы деятельность размещенных партнерств должна способствовать достижению Организацией запланированных результатов и обеспечению реального воздействия на здоровье людей; этот аспект будет отражен в будущих докладах Исполнительному комитету. В дополнение к размещенным партнерствам Секретариат также ведет перечень

¹ См. документ ЕВ132/2013/REC/1.

² См. документ ЕВ145/8.

³ См. документ ЕВ147/7.

⁴ См. резолюцию WHA71.1 (2018 г.).

партнерств и других механизмов сотрудничества в области здравоохранения, в которых участвует ВОЗ¹.

ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С РАЗМЕЩЕННЫМИ В ВОЗ ПАРТНЕРСТВАМИ

Альянс по изучению политики и систем здравоохранения

4. Альянс по исследованиям в области политики и систем здравоохранения укрепил свои отношения с ВОЗ в интересах оказания поддержки осуществлению Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. на всех трех уровнях Организации. На уровне штаб-квартиры Альянс в сотрудничестве со Специальной программой по научным исследованиям и подготовке специалистов в области тропических болезней, Специальной программой по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения и Панамериканской организацией здравоохранения участвует в подготовке программы работы по вопросам миграции и здоровья. Плодом сотрудничества Альянса с ВОЗ также стала совместная публикация “Ethical considerations for health policy and systems research” (Этические аспекты исследований в области политики и систем здравоохранения)².

5. На региональном уровне в рамках сотрудничества Альянса с Региональным бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья учреждена Региональная комиссия по социальным детерминантам здоровья, целью которой является обеспечение равенства в области здравоохранения в Регионе, и создана аналитическая платформа по Целям в области устойчивого развития, связанным со здоровьем, которая будет заниматься выявлением мер политики, подходов и мероприятий, способствующих достижению Целей в области устойчивого развития, связанных со здоровьем, в странах региона.

6. На страновом уровне Альянс по исследованиям в области политики и систем здравоохранения сотрудничал со страновыми бюро ВОЗ в восьми странах в целях поддержки исследований, направленных на укрепление систем здравоохранения.

7. Альянс продолжает вносить свой вклад в изучение важнейших вопросов, касающихся политики и систем здравоохранения. В этой связи можно отметить публикацию специального выпуска журнала *Globalization and Health* на тему “Health in the SDGs: Intersectoral Action for Health” (Здоровье в контексте ЦУР: межсекторальные действия в интересах здоровья) и специального выпуска журнала *British Medical Journal* на тему “Global Health Strengthening Primary Health Care Through Research: Prioritized knowledge needs to achieve the promise of the Astana Declaration” (Укрепление первичной медико-санитарной помощи во всем мире посредством развития научных исследований:

¹ См. <https://www.who.int/about/collaborations/partnerships/ru/> (по состоянию на 9 марта 2020 г.).

² Ethical considerations for health policy and systems research. Geneva: World Health Organization; 2019 (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/330033/9789241516921-eng.pdf?ua=1>, по состоянию на 20 апреля 2020 г.).

приоритетные направления научных исследований в интересах претворения в жизнь Астанинской декларации).

8. Приоритетным для Альянса по исследованиям в области политики и систем здравоохранения является вопрос укрепления потенциала по проведению научных исследований и практическому использованию их результатов. Альянс оказал поддержку 10 женщинам – начинающим ученым для публикации их первых статей в научных журналах и в настоящее время финансирует 20 стипендий для ученых, занимающихся либо вопросами гендерного анализа, либо вопросами анализа политики в сфере здравоохранения. Альянс также ведет работу по созданию институционального потенциала исследовательских учреждений и государственных ведомств в 14 странах во всех регионах ВОЗ.

Европейская обсерватория по системам и мерам политики в области здравоохранения

9. Европейская обсерватория по системам и мерам политики в области здравоохранения продолжает работать в качестве посредника в распространении научных знаний, обеспечивая сбор и распространение научных данных, необходимых государствам-членам для разработки мер политики и научно-обоснованного принятия политических решений. Эта работа ведется, в частности, путем разработки методических материалов и инструментов, таких как аналитические записки по вопросам политики и политические диалоги, а также посредством своей летней школы, которая в 2019 г. была посвящена вопросам профессионально-квалификационной структуры медицинских кадров. Европейская обсерватория ведет тесное сотрудничество с Европейским региональным бюро ВОЗ и его страновыми бюро и расширяет сотрудничество со штаб-квартирой ВОЗ в целях приведения своей деятельности по повышению уровня использования научных знаний при разработке политики в соответствие с Тринадцатой общей программой работы ВОЗ на 2019–2023 гг. Европейская обсерватория также стремится к воспроизведению и адаптации своей модели посредничества в распространении знаний в других регионах, для чего в настоящее время совместно с Региональным бюро ВОЗ для стран Африки идет реализация проекта по созданию Африканской обсерватории в области здравоохранения.

10. Европейская обсерватория по системам и мерам политики в области здравоохранения оказывает государствам-членам аналитическую поддержку по различным темам, касающимся их работы по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения. К этим темам относятся: первичная медико-санитарная помощь, в частности пути эффективной интеграции первичного звена медико-санитарной помощи в систему здравоохранения; ситуационные исследования по вопросам сестринских кадров, а также профессионально-квалификационной структуры кадров и инноваций в системе первичной медико-санитарной помощи и оказания помощи при хронических заболеваниях; руководство с применением механизма ТАРИС (транспарентность, подотчетность, участие, добросовестность и потенциал); доступ к услугам; стратегии учета аспектов качества услуг здравоохранения при принятии решений о вложении ресурсов.

11. Аналитическая работа, посвященная приоритетным для Европейского региона вопросам, была полезной и для других регионов ВОЗ. Так, исследования Европейской обсерватории, посвященные вопросам экономики здравоохранения, позволили развеять опасения относительно возможного неконтролируемого роста расходов на здравоохранение, связанных со старением населения, способного поставить под угрозу модель социального государства. Результаты этих исследований не только способствовали изучению проблем старения и «серебряной экономики» в Европе, но и использовались Региональным бюро для стран Западной части Тихого океана в его работе по вопросам здоровья и активного старения. Аналогичным образом, работа Европейской обсерватории по вопросам устойчивости к противомикробным препаратам, а также цифрового здравоохранения, т.н. «подрывных трансформаций» и охраны здоровья беженцев, представляет интерес и за пределами Европейского региона.

12. Европейская обсерватория по системам и мерам политики в области здравоохранения также вносит вклад в мониторинг на уровне стран. Совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития Европейская обсерватория участвовала в составлении профилей систем здравоохранения стран в рамках второго раунда серии докладов “State of Health in the European Union” (Положение дел в сфере здравоохранения в странах Европейского союза), выпускаемой Европейской комиссией, и подготовила серию публикаций о том, как системы здравоохранения способствуют развитию экономики стран. Обсерватория продолжает анализ и сравнительное описание систем здравоохранения в странах в рамках серии публикаций “Health Systems in Transition” (Системы здравоохранения в процессе трансформации), используя модель, применяемую Азиатско-тихоокеанской обсерваторией систем и политики здравоохранения. Европейская обсерватория совместно с ВОЗ ведет работу над созданием стандартного метода оценки эффективности систем здравоохранения, который был бы применим во всем мире и позволял бы странам более эффективно следить за ходом достижения целей, связанных со всеобщим охватом услугами здравоохранения.

13. В 2019 г. в число членов Совета Обсерватории вошла Health Foundation – британская благотворительная организация, деятельность которой направлена на улучшение здоровья населения и повышение качества услуг здравоохранения.

Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей

14. На протяжении 2019 г. Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей совместно с ВОЗ и в соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 гг. осуществляло деятельность, направленную на пропаганду уделения повышенного внимания вопросам охраны здоровья женщин, детей и подростков на глобальном, региональном и национальном уровнях посредством принятия соответствующих мер политики, выделения ресурсов и проведения мероприятий. В течение года 10 участников Партнерства вели работу по повышению согласованности своих действий, направленных на пропаганду того, что действия по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и работа по реализации Глобального плана

действий по обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех¹ должны и впредь быть в приоритетном порядке ориентированными на потребности женщин, детей и подростков, и особенно тех из них, кто находится в наиболее уязвимом положении.

15. Для повышения эффективности своей информационно-разъяснительной работы Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей использует свое положение в международном сообществе в сфере здравоохранения. Посредством активного участия в крупных глобальных мероприятиях, таких как сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Ассамблеи Межпарламентского союза и Международной конференции по народонаселению и развитию, Партнерство ведет работу, направленную на включение вопросов здоровья матерей, детей и подростков в документы, касающиеся всеобщего охвата услугами здравоохранения, повышение внимания к проблемам благополучия и репродуктивного и сексуального здоровья и прав подростков, а также обеспечение принятия мер по повышению согласованности усилий, направленных на укрепление и охрану здоровья матерей, детей и подростков в условиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций и нестабильности.

16. Опираясь на уже проделанную работу, Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей продолжает играть роль всеобщей платформы обеспечения подотчетности для всех субъектов, занятых вопросами улучшения и охраны здоровья и благополучия женщин, детей и подростков, например путем проведения своего ежегодного завтрака по вопросам подотчетности во время сессий Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Партнерство также выполняет роль катализатора включения организаций гражданского общества в соответствующие процессы на национальном, региональном и глобальном уровнях. В этой связи Партнерство содействовало упорядочению процесса представления глобальной отчетности о ходе осуществления стратегии Организации Объединенных Наций «Каждая женщина, каждый ребенок», что способствовало более систематическому представлению докладов и увенчалось выходом в январе 2020 г. серии публикаций в *British Medical Journal* под названием “Leaving no woman, no child, and no adolescent behind” (Не оставить без внимания ни одну женщину, ни одного ребенка и ни одного подростка).

17. В 2019 г. г-жа Элен Кларк, бывшая премьер-министр Новой Зеландии и первая в истории женщина – Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций, была назначена председателем Совета Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей на 2019–2021 гг.

18. В 2019 г. Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей прошло внешнюю аудиторскую проверку, организованную ВОЗ. По рекомендациям, сделанным по итогам проверки, были приняты меры. Партнерство также стало объектом других

¹ Укрепление сотрудничества в интересах укрепления здоровья: глобальный план действий по обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех людей. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2019 г. (<https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/330060/WHO-DGO-GAP-19.1-rus.pdf?sequence=5&isAllowed=y>, по состоянию на 20 апреля 2020 г.).

внешних оценок, включая независимую внешнюю оценку, в ходе которой был сделан ряд важных замечаний и рекомендаций, касающихся мандата, роли, функций, управления и внутренней подотчетности Партнерства. В ответ на рекомендации по итогам независимой внешней оценки будут приняты соответствующие управленческие меры, и, кроме того, результаты обоих процессов внешней оценки лягут в основу обсуждения и планирования следующего этапа в деятельности Партнерства и разработки его стратегии на 2021–2025 гг.

19. Как было отмечено в пункте 2 выше, в соответствии с решением EB132(10) (2012 г.) деятельность Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей была объектом анализа, результаты которого представлены в документе EB147/7.

ЮНИТЭЙД

20. В 2019 г. Исполнительный совет ЮНИТЭЙД одобрил 10 новых грантов на сумму 206 млн долл. США. К концу 2019 г. общий объем портфеля проектов ЮНИТЭЙД вырос по сравнению с 2018 г. на 15% и достиг 1309 млн долл. США, а число грантов выросло с 45 до 49. Только в 2019 г. ЮНИТЭЙД объявила конкурс проектных предложений на такие темы, как ускорение эффекта от внедрения технологий длительного действия в странах с низким и средним уровнем дохода; совершенствование инструментов диагностики и лечения малярии, вызванной *Plasmodium vivax*; профилактика смертности от рака шейки матки в странах с низким и средним уровнем дохода; интермиттирующая профилактическая противомаларийная терапия детей грудного возраста.

21. ЮНИТЭЙД уделяет все большее внимание теме внедрения комплексных подходов к ведению болезней, и на проекты в этой сфере в настоящее время приходится более трех четвертей грантов. В их число входят инвестиции в обеспечение доступности на первичном уровне медико-санитарной помощи недорогостоящих, быстрых и точных средств диагностики для оперативного выявления детей с жизнеугрожающими состояниями и их направления в специализированные медицинские учреждения; совершенствование средств для скрининга рака шейки матки и разработка системы скрининга и лечения рака шейки матки со стоимостью 1 доллар США за тест; внедрение новых портативных терапевтических устройств и простых в использовании инструментов, основанных на технологии искусственного интеллекта, для скрининга предраковых поражений.

22. ЮНИТЭЙД продолжает оказывать поддержку программе ВОЗ по преквалификации: в 2018 г. было одобрено финансирование этой программы на период 2019–2021 гг. ЮНИТЭЙД тесно сотрудничает с другими департаментами ВОЗ в целях предоставления фактических данных, полученных в ходе осуществления ее проектов, для информационного обеспечения разработки нормативных руководств и содействия принятию и расширению масштабов деятельности на страновом уровне. Техническое партнерство ЮНИТЭЙД с ВОЗ реализуется на практике в рамках созданного ВОЗ механизма специальных «стимулирующих» грантов, в рамках которых ЮНИТЭЙД предоставляет ВОЗ грантовое финансирование, а ВОЗ оказывает техническую поддержку проектам ЮНИТЭЙД. Кроме того, ЮНИТЭЙД тесно сотрудничает с ВОЗ в качестве стороны, подписавшей Глобальный план действий по обеспечению здоровой

жизни и благополучия для всех людей, а также в качестве члена рабочей группы по исследованиям и разработкам, инновациям и доступу, председателем которой является ВОЗ.

23. В 2019 г. ЮНИТЭЙД и Глобальный фонд провели совместный анализ потенциального воздействия внедрения отдельных инновационных разработок (поддерживаемых ЮНИТЭЙД) в области борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией. По итогам этого анализа был сделан вывод о том, что без внедрения этих инноваций, разработка которых со временем осуществлялась бы при поддержке со стороны обеих организаций, продолжительность времени, необходимого для достижения искомых результатов глобальных мероприятий, была бы больше на три года. По оценкам, внедрение инноваций, разрабатываемых при поддержке ЮНИТЭЙД и Глобального фонда, позволит охватить более 100 миллионов человек каждый год с 2021 по 2023 г.

24. В 2019 г. ЮНИТЭЙД провела среднесрочный обзор своей стратегии на период 2017–2021 гг., по итогам которого был сделан вывод о том, что осуществление стратегии идет по графику. Результаты этого обзора будут использованы при разработке дальнейшей стратегии ЮНИТЭЙД в 2020 и 2021 гг. Согласно сделанным выводам, масштабируемость и гибкость являются областями особой стратегической важности. Для обеспечения возможности оперативного внедрения и расширения масштабов применения инновационных разработок на страновом уровне, при предоставлении грантов по линии ЮНИТЭЙД систематически составляется перечень мер, необходимых для обеспечения масштабируемости результатов проекта, и конкретных действий, которые позволят добиться этой цели. Кроме того, для выявления и поддержки особо перспективных инновационных разработок, находящихся на начальных стадиях НИОКР, ЮНИТЭЙД создала механизм гибкости, призванный дополнить собой текущую модель осуществления деятельности. Этот механизм позволит аккумулировать новые идеи относительно инновационных разработок или продуктов. ЮНИТЭЙД планирует опробовать этот новый механизм финансирования в 2020 г., и в этой связи в феврале 2020 г. был объявлен конкурс проектных предложений UnitaidExplore, по итогам которого будет предоставлено грантовое финансирование проектам в области расширения доступа к кислородотерапии.

ПЕРИОДИЧЕСКИЙ ОБЗОР РАЗМЕЩЕННЫХ В ВОЗ ПАРТНЕРСТВ

25. Обзор деятельности Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей был проведен в соответствии с принципами периодического обзора размещенных партнерств¹ при участии секретариата размещенного партнерства и Секретариата ВОЗ, которые представили свои заключения. В докладе по итогам обзора приводится сводная информация о вкладе Партнерства в повышение показателей здоровья, о

¹ См. документ ЕВРВАС19/8 «Периодический обзор размещенных в ВОЗ партнерств» (http://apps.who.int/gb/pbac/pdf_files/Nineteenth/PBAC19_8-ru.pdf по состоянию на 16 апреля 2020 г.).

согласованности его работы с соответствующими направлениями деятельности ВОЗ и о характере взаимодействия Партнерства с Секретариатом.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

26. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =