



Пересмотр норм расходов членов Исполнительного комитета

Доклад Генерального директора

1. На своей 146-сессии в январе 2020 г. Исполнительный комитет принял решение ЕВ146(16), в котором он поручил Генеральному директору подготовить для рассмотрения Исполнительным комитетом на его 147-й сессии доклад о нормах расходов его членов.

2. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с этим поручением для обеспечения возможности пересмотра действующих норм расходов членов Исполнительного комитета с учетом изменений, внесенных за последние годы в правила ВОЗ в отношении служебных поездок, а также норм расходов, предусмотренных другими организациями системы Организации Объединенных Наций для членов их руководящих органов аналогичного статуса.

ДЕЙСТВУЮЩИЕ НОРМЫ РАСХОДОВ ЧЛЕНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

3. Действующие в настоящее время нормы расходов Председателя и других членов Исполнительного комитета определяются на основании резолюций WHA22.5 (1969 г.), WHA30.10 (1977 г.) и WHA55.22 (2002 г.).

Нормы расходов на проезд воздушным транспортом

4. Действующие нормы расходов на проезд членов Исполнительного комитета воздушным транспортом определяются в соответствии с резолюциями WHA30.10 и WHA55.22 следующим образом:

- (а) в соответствии с резолюцией WHA30.10 членам Исполнительного комитета возмещаются фактические расходы по проезду от их постоянного места жительства до места проведения сессии Исполнительного комитета или его комитетов при условии ограничения максимального размера возмещения стоимостью одного авиационного билета экономического класса для проезда от столицы государства-члена до места проведения сессии; исключение составляет возмещение фактических путевых расходов Председателю Исполнительного комитета, осуществляемое в пределах стоимости авиационного билета первого класса;

(b) в соответствии с резолюцией WHA55.22 для тех членов Исполкома, время проезда которых от столицы государства-члена до места проведения совещания, включая необходимые остановки, превышает шесть часов, максимальный размер возмещения путевых расходов определяется на основе установленных в соответствующих правилах ВОЗ норм путевых расходов и ограничивается эквивалентом стоимости одного авиационного билета туда и обратно бизнес-класса или равноценной категории.

Нормы суточных

5. Действующие нормы суточных, выплачиваемых членам Исполнительного комитета, определяются в соответствии с резолюциями WHA22.5 и WHA30.10 следующим образом:

(a) в соответствии с резолюцией WHA22.5 членам Исполнительного комитета суточные выплачиваются в размере, эквивалентном установленной сумме, выплачиваемой сотрудникам Секретариата для покрытия путевых расходов, плюс 40% (с округлением до доллара) плюс 3 долл. США;

(b) в соответствии с резолюцией WHA30.10 выплата суточных членам Исполнительного комитета осуществляется не только за время, необходимое для проезда к месту проведения сессии и обратно и для присутствия на сессии, но и дополнительно за один день, если они прибывают на сессию не менее чем за один полный день до ее начала, и дополнительно не более чем за два дня, если они делают остановку в пути или прибывают на сессию не менее чем за два полных дня до ее начала, и если продолжительность проезда самолетом до места проведения сессии составляет по расписанию более восьми часов.

ПОПРАВКИ, ВНЕСЕННЫЕ В ПРАВИЛА ВОЗ В ОТНОШЕНИИ ПУТЕВЫХ РАСХОДОВ, И ТЕКУЩАЯ ПРАКТИКА ДРУГИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Поправки, внесенные в правила ВОЗ в отношении путевых расходов

6. На момент принятия резолюции WHA55.22 (2002 г.) нормы расходов членов Исполнительного комитета на проезд воздушным транспортом соответствовали нормам для сотрудников ВОЗ (проезд бизнес-классом при продолжительности рейсов свыше шести часов). С тех пор, однако, в рамках принятых Организацией мер по повышению эффективности расходов в правила ВОЗ в отношении путевых расходов сотрудников было внесено несколько поправок.

7. В 2010 г. правила в отношении путевых расходов сотрудников были пересмотрены, и минимальная продолжительность проезда, при превышении которой мог быть разрешен проезд бизнес-классом, была изменена с шести часов на девять часов.

8. В 2018 г. в результате дальнейшего пересмотра правил в отношении путевых расходов минимальная продолжительность проезда, дающая право на проезд бизнес-

классом, была увеличена до одиннадцати часов для стыковочных рейсов при сохранении минимального значения на уровне девяти часов для прямых рейсов.

9. Помимо пересмотра правил ВОЗ в отношении путевых расходов сотрудников, ВОЗ, в соответствии с правилами, принятыми другими организациями системы Организации Объединенных Наций, отменила также практику проезда внештатных сотрудников бизнес-классом (с некоторыми исключениями, требующими разрешения старшего руководства).

Текущая практика других специализированных учреждений Организации Объединенных Наций

10. В рамках подготовки настоящего доклада ВОЗ в консультации с другими организациями системы Организации Объединенных Наций провела обзор установленных ими норм расходов для членов их руководящих органов аналогичного статуса. В консультациях с организациями участвовали ВПП, ФАО, ВОИС, МОТ и ПРООН.

11. В ходе обзора был сделан вывод о том, что, несмотря на различия в структуре и функционировании различных руководящих органов, нормы расходов на проезд воздушным транспортом всегда соответствуют нормам для сотрудников, если путевые расходы членов руководящих органов оплачиваются или возмещаются организацией.

12. Кроме того, в ходе обзора было установлено, что ни одна из опрошенных организаций не применяет по отношению к членам руководящих органов норм суточных, которые превышали бы стандартные ставки суточных, установленные для сотрудников Организации Объединенных Наций.

13. Следует также отметить, что некоторые организации (например, ВПП и МОТ) оплачивают путевые расходы только определенным категориям членов руководящих органов, а ФАО не выплачивает суточных членам Совета ФАО.

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ КОРРЕКТИРОВКИ НОРМ РАСХОДОВ ЧЛЕНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

Нормы расходов на проезд воздушным транспортом

14. Как указывалось выше, нормы расходов членов Исполнительного комитета на проезд воздушным транспортом, определяемые в резолюции WHA55.22 (проезд бизнес-классом при длительности проезда свыше шести часов), изначально соответствовали нормам путевых расходов сотрудников ВОЗ. Для приведения норм расходов членов Исполнительного комитета на проезд воздушным транспортом в соответствие с измененными с тех пор правилами в отношении путевых расходов сотрудников ВОЗ эти нормы необходимо скорректировать таким образом, чтобы они отражали цель резолюции WHA55.22. В них предлагается внести следующие изменения:

- (а) членам Исполнительного комитета возмещаются фактические расходы по проезду от их постоянного места жительства до места проведения сессии

Исполкома или его комитетов при ограничении максимального размера возмещения суммами, предусмотренными нормами расходов сотрудников ВОЗ на поездки равной продолжительности.

Нормы суточных

15. Поскольку нормы суточных, выплачиваемых всем категориям совершающих поездки штатных и внештатных сотрудников ВОЗ, не превышают стандартных ставок суточных Организации Объединенных Наций за исключением особых обстоятельств, когда это оправдано условиями конкретной поездки, и ни одна из других опрошенных организаций системы Организации Объединенных Наций не применяет в отношении членов своих аналогичных руководящих органов норм суточных, превышающих стандартные ставки суточных Организации Объединенных Наций, нормы суточных, выплачиваемых членам Исполнительного комитета, предлагается в соответствие с нормами для сотрудников ВОЗ следующим образом:

(а) выплата суточных членам Исполнительного комитета осуществляется в размере, эквивалентном установленной сумме, выплачиваемой на покрытие путевых расходов сотрудникам Секретариата;

(b) выплата суточных членам Исполнительного комитета осуществляется не только за время, необходимое для проезда к месту проведения сессии и обратно и для присутствия на сессии, но и дополнительно за один день, если они прибывают на сессию не менее чем за один полный день до ее начала, и дополнительно не более чем за два дня, если они делают остановку в пути или прибывают на сессию не менее чем за два полных дня до ее начала, и если продолжительность проезда самолетом до места проведения сессии составляет по расписанию более восьми часов.

16. Предлагаемые корректировки норм расходов членов Исполнительного комитета обеспечили бы согласованность между различными положениями правил ВОЗ в отношении путевых расходов и привели бы практику ВОЗ в соответствие с практикой, принятой в других организациях системы Организации Объединенных Наций (включая другие организации со штаб-квартирой в Женеве).

17. Действуя в том же ключе, Исполнительный комитет на своей 146-й сессии постановил рекомендовать семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения внести изменения в нормы путевых расходов Председателя Исполкома, в соответствии с которыми «начиная с 1 июля 2020 г. сумма максимального возмещения путевых и иных расходов Председателя Исполнительного комитета основывается на норме путевых расходов Генерального директора ВОЗ»¹.

¹ См. решение ЕВ146(16) (2020 г.).

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

18. Исполнительному комитету предлагается принять доклад к сведению. В ходе обсуждений Исполкому предлагается рассмотреть возможность рекомендовать семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения начиная с 1 июля 2021 г. привести суммы максимального возмещения путевых расходов членов Исполнительного комитета в соответствие с нормами путевых расходов сотрудников ВОЗ.

= = =