



## 执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 规划、预算和行政委员会第 32 次会议于 2020 年 10 月 21 日至 23 日在日内瓦举行，由 Faical Ben Salah 博士（突尼斯）担任主席<sup>1</sup>。委员会通过了删除下列项目的议程<sup>2</sup>：3.5、解决欠费的特别安排；3.6、新会员国和准会员的会费评定；3.7、《财务条例》和《财务细则》修订款；5.3、《财务条例》和《财务细则》修订款；5.5、《人事条例》和《职员细则》修订款。
2. 总干事介绍了本组织对刚果民主共和国境内性虐待和性剥削指控所作答复的最新情况。设立了一个独立委员会，以迅速查明事实，支持幸存者，并确保制止此类行为，将肇事者绳之以法。该独立委员会还将就如何防止今后发生此类行为提出建议。非洲区域主任对这一进程表示支持。总干事还简要概述了本组织的财务状况及其在面对冠状病毒病（COVID-19）大流行时为继续转型进程所作努力。
3. 委员会回顾其 2020 年 1 月举行的第 31 次会议，同意继续采用通过一份简明报告并对议程上每个项目都提出明确建议的做法。委员会要求今后向委员会提交的报告应包括关于秘书处就委员会上次会议所提建议采取的后续行动的具体资料。关于定于 2021 年 1 月举行的委员会第 33 次会议，报告应包括关于第 32 次和第 31 次会议所提建议的资料。

### 议程项目 2 供本委员会参阅或需采取行动的事项

#### 2.1 独立专家监督咨询委员会：年度报告（文件 EBPBAC32/2）

4. 独立专家监督咨询委员会主席介绍了报告。

<sup>1</sup> 参会者名单见文件 EBPBAC32/DIV.1。

<sup>2</sup> 文件 EBPBAC32/1 Rev.1。

5. 规划、预算和行政委员会欢迎该报告，并表示支持其中所载建议，请秘书处确保对独立专家监督咨询委员会的建议采取后续行动，并报告秘书处回应的进展情况。
6. 关于《2019-2023 年第十三个工作总规划》，委员会对如下事实表示欢迎：尽管发生了 COVID-19 疫情，但本组织正在实施 60-80% 的原始工作计划。委员会要求定期提供有关这一事项的最新情况。
7. 委员会注意到独立专家监督咨询委员会对秘书处按照本组织业务连续性计划顺利实施远程工作表示赞赏。它还赞扬本组织及时编制了 2019 年财务报表。
8. 针对独立专家监督咨询委员会就网络安全风险提出的关切，秘书处提供了关于所面临威胁及其为加强该领域安全所作努力的信息。
9. 委员会还强调需要减轻采购相关风险，并要求向会员国提供更多有关这一事项的信息。在其他议题中，委员会讨论了职工健康保险基金的可持续性，并欢迎独立专家监督咨询委员会关于本组织评估其 COVID-19 应对工作的建议。委员会还讨论了为内部监督职能提供充足资源的必要性。
10. 秘书处表示，它确实会报告独立专家监督咨询委员会建议相关情况，并确认尽管发生 COVID-19 大流行，本组织在所有领域的规范性工作仍将继续。委员会建议独立专家监督咨询委员会继续监测本次疫情对世卫组织工作的影响。

**委员会注意到独立专家监督咨询委员会的报告。作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会进一步提议秘书处：**

- (a) 及时实施独立专家监督咨询委员会的建议，其中特别注意前几年未得到充分实施的建议；作为重要事项继续加强内部监督职能；**
- (b) 继续加强外地办事处的风险管理；**
- (c) 铭记发展中国家的需要，继续确定其职能的优先次序；**
- (d) 继续加强内部控制和调查职能；**
- (e) 继续确保远程办公为远程工作树立积极榜样；**

- (f) 继续定期向独立专家监督咨询委员会提供信息，以支持其执行任务，并定期向会员国提供关于这一信息和咨询委员会建议实施情况的最新信息；
- (g) 确保定期报告和更新采购工作领域的最新情况；
- (h) 继续为落实《第十三个工作总规划》调整相关规划；
- (i) 继续促进风险管理文化；
- (j) 继续加强内部控制系统，以应对与转拨和拨款有关的挑战；
- (k) 确保内部审计和调查职能有足够人员配置，以确保其能够履行任务并处理积压案件。

## 2.2 问责概况（文件 EBPBAC32/3）

11. 秘书处高度概括了世卫组织加强机构问责制的方法，其中重点介绍迄今取得的进展、加强世卫组织“组织诚信”职能的努力以及仍然存在的挑战。
12. 委员会欢迎加强有效风险管理和问责的举措以及独立专家监督咨询委员会关于风险管理框架的声明，包括关于直接财务合作、转拨和拨款以及资源调动行动的重要性。它还要求提供关于防止欺诈和不遵守规定的最新情况，这是风险管理和合规的一个基本要素；消除卫生部门的腐败现象至关重要。它建议独立专家监督咨询委员会评估秘书处的反腐败和采购工作。
13. 委员会对刚果民主共和国境内的性剥削和性虐待指控深表关切，并欢迎设立对这些指控进行调查的独立委员会及其杰出共同主席。委员会强调，为加快组织文化变革，必须创造一个安全的环境，在这种环境中，随时可以举报不当行为，而不必担心遭到报复。委员会要求随时了解调查进展情况。
14. 秘书处证实，它正在使用联合国 Clear Check 数据库，以防止在联合国系统内重新雇用被发现犯有性骚扰、性剥削或性虐待行为的前联合国工作人员和有关人员。
15. 被问及 COVID-19 疫情对实施本组织现行工作规划和其他职能的影响时，秘书处表示，尽管有重大影响，但它仍在继续实施工作计划。然而，政策和人力资源职能的制定和实施受到阻碍。

16. 有人指出，报告如能列入将问责制与责任挂钩有关的各个方面，并更明确地提及独立专家监督咨询委员会的建议，会有好处。秘书处概述了现有工具和途径，指出诸如总干事和高级管理人员之间的契约等文件可在世卫组织网站上查阅。

17. 秘书处在答复关于制定问责制能力基准的建议时表示，已经采取步骤开始这一进程。关于向会员国通报加强问责制进展的评论意见，秘书处表示，它正在研究传播这种信息的创新方法，需要进行共同学习。COVID-19 疫情阻碍了这方面工作快速取得进展。

**委员会注意到该报告；作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会进一步提议秘书处：**

**(a) 确保世卫组织各级均开展加强组织诚信的工作，包括国家一级；**

**(b) 在其关于问责制的进一步工作中，更明确地侧重于与责任和授权的联系，以及将责任和问责制联系起来的强有力制度；**

**(c) 确保加强防止和处理性剥削、性虐待和性骚扰的制度，并在这一过程中与咨询委员会成员协商，其中应包括及时有效实施相关政策和程序，确保所有职工和非职工在这些问题上形成强烈的零容忍文化，并采取以人为本的应对措施，支持受害者并追究加害者的责任；**

**(d) 保持与会员国的持续对话，以加强机构问责制和组织诚信，以期确定适合组织宏伟目标的最佳做法；**

**(e) 继续促进强大问责文化，包括实施最佳做法政策和程序，支持对所有核心的组织诚信业务进行强有力的跟踪和监测，推动其高效、透明，并加强世卫组织问责制和内部控制框架的相关方面。**

### **2.3 合规、风险管理和道德操守：年度报告（文件 EBPBAC32/4）**

18. 秘书处介绍了总干事关于合规、风险管理和道德操守的年度报告。

19. 委员会注意到，世卫组织在其强健道德框架和机制基础上正继续开展工作应对大量道德操守方面的关切并提供咨询意见。

20. 委员会进一步指出，意识而非规避风险的文化是世卫组织的关键要素。全球培训不仅侧重于工具和程序，而且侧重于使风险意识成为世卫组织文化的一个基本方面，这一点至关重要。委员会还注意到，世卫组织在网站上公布其面临的主要风险，而且一个工作组正在全面制定新的预防欺诈政策。委员会成员要求拟订一份全组织风险偏好说明，并进一步将风险管理纳入业务活动。

21. 委员会建议在今后报告中列入关于道德操守关切的统计数字。关于性行为不端问题，委员会欢迎开展关于剥削、虐待和性骚扰的强制性工作人员培训，以及旨在加强责任感的雇用合同和非职员合同的变化。委员会注意到关于虐待行为的政策取得的进展。除性骚扰外，该政策还涵盖各种形式的骚扰。委员会期待最终政策出台，并对拟定政策的协商进程表示赞赏。

22. 秘书处欢迎关于在今后相关专题报告中更多使用统计数据的建议。关于向诚信热线报告提供的统计数字，秘书处强调，诚信热线没有调查报告职能，而是方便所有职工和公众提出与世卫组织有关的任何性质关切的渠道。由外部供应商管理的诚信热线被广泛接受和使用。

**委员会注意到该报告；作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会进一步提议秘书处：**

- (a) 在今后关于这一工作领域的报告中纳入更多的统计数据；**
- (b) 确保委员会有机会在政策实施之前审查关于性骚扰和性虐待的新政策；优先更新其他相关的道德操守政策；**
- (c) 加快风险管理与世卫组织各级业务和合规工具进一步整合，以便更好地应对欺诈风险，并为本组织编制风险偏好说明。**

#### **2.4 联合检查组的报告（文件 EBPBAC32/5）**

23. 联合检查组（联检组）主席介绍了该文件，赞扬卫生组织致力于问责制和监督，以及联检组与世卫组织之间的合作。她强调世卫组织理事机构需要审议、决定和落实联检组相关建议，并指出，虽然世卫组织 2016 年至 2019 年对联检组建议的接受程度高于联合国系统平均水平，但执行程度较低。

24. 委员会欢迎该报告，并注意到在实施许多建议方面取得的进展。它从秘书处获得了关于联检组 2018 年至 2019 年一些报告的补充资料，特别是关于以下方面的报告：加强残疾人参加联合国系统各种会议的机会；审查联合国系统的审计和监督委员会；审查《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》；通过加强机构间合作提高行政支持服务的效率和有效性的机会；审查联合国系统的变革管理。委员会建议，在其关于联检组报告的年度报告中，秘书处应在专门论述实施联检组以往报告中所提建议的进展的章节中增加更多细节。

25. 关于联检组的审计和监督服务报告，秘书处告知委员会，独立专家监督咨询委员会将在 2020 年 11 月下一次会议上审议对其职权范围的修订，然后提交执行委员会 2021 年 1 月第 148 届会议审议。秘书处同意加强对联检组以往建议实施进展情况的报告，并提及卫生组织每年在本组织的评价网页上张贴一份文件，其中载有过去五年联检组所有审查报告的实施情况最新资料。

### **委员会注意到该报告。**

## **议程项目 4 由第七十三届世界卫生大会审议和供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项**

### **4.1 世界卫生组织总干事的选举评估（文件 A73/20 Add.1 和 EB147/4 Add.1）**

26. 委员会审议了关于总干事选举进程评估的报告，并听取了总干事选举评估非正式磋商主席的发言。

27. 执行委员会 2020 年 2 月第 146 届会议已经审议了关于调整选举进程的提案，关于竞选期限的一个问题已提交非正式磋商进一步审议<sup>1</sup>。

28. 委员会讨论了这个问题，并同意非正式磋商的结果，即不应提前开始竞选。相反，应将候选人名单的公布推迟一小段时间，直到有关年度最后一次区域委员会会议之后，以确保对所有区域委员会会议公平，但无论如何应不晚于执行委员会下届会议之前十周宣布。

---

<sup>1</sup> 见执行委员会第 146 届会议摘要记录，第 14 次会议摘要记录第 6 部分和第 15 次会议摘要记录第 1 部分。

29. 委员会还同意非正式磋商中表达的观点，即可邀请潜在候选人出席区域委员会会议，但不在这些会议上发言，并应修订总干事选举行为守则，要求候选人披露竞选活动的所有资金来源。
30. 委员会还商定，第二次候选人论坛应以候选人与会员国之间互动式小组讨论的形式举行。

**委员会代表执行委员会建议卫生大会通过文件 A73/20 Add.1 所载决定草案。**

**委员会建议执行委员会通过文件 EB147/4 Add.1 所载决定草案。**

## **议程项目 5 供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项**

### **5.1 评估：年度报告（文件 EB147/5）**

31. 委员会欢迎该报告及其中提出的评价，强调对世卫组织与合作中心的工作以及世卫组织在国家一级的规范性职能进行评价的重要性。委员会支持独立专家监督咨询委员会对世卫组织应对 COVID-19 的工作进行评价的建议，但指出这种评价不应重复关于这一主题的其他评价工作，并强调了未来任何评估中应考虑领域。秘书处确认，它计划等待大流行防范和应对独立小组正在进行工作的结果，以及任何关于所需额外评价工作的指导意见，然后在 2021 年开展评价。与此同时，评价办公室已经与其他机构接触，考虑评估更广泛的 COVID-19 应对措施，包括联合国评价小组和 COVID-19 全球评价联盟，以期增加这些评价的价值。
32. 委员会要求秘书处充分实施先前评价中所接受的建议。秘书处表示，关于对建议答复的报告目前已在评价办公室网页上公布，并且已任命一名高级工作人员负责全组织学习工作，这将确保对落实建议采取后续行动。根据委员会的建议，秘书处同意改进评价办公室网页布局，使其更加方便用户。

**委员会建议执行委员会注意该报告；作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会还提议秘书处：**

- (a) 在 2021 年评价工作计划中包括对世卫组织应对 COVID-19 的评价，同时确保不会重复这方面正在开展的工作；**

(b) 确保及时实施所有已接受的评价建议；

(c) 确保提供更多支持和投资，以发展更多关于监测和评价的区域专门知识。

## 5.2 代管的伙伴关系：

- 代管的伙伴关系报告（文件 EB147/6）
- 审查代管的伙伴关系（文件 EB147/7）

33. 委员会赞扬代管的伙伴关系的工作，并认识到关于其工作的报告的价值，认为应继续提供这些报告。委员会注意到，代管的伙伴关系对世卫组织的技术工作、世卫组织的全球卫生议程（包括《2019-2023 年第十三个工作总规划》）以及改善卫生成果做出了重大贡献。委员会还赞扬这种伙伴关系在各自领域制定全球战略方面的作用。

**委员会建议执行委员会注意文件 EB147/6 和 EB147/7 所载报告。**

## 5.4 世卫组织职工协会代表的发言（文件 EB147/INF.1）

34. 委员会感谢世卫组织全体职工在 COVID-19 疫情暴发后特殊时期的工作、奉献和努力。特别是，它欢迎在新工作方式方面所作努力，这些工作方式应酌情扩大到各区域和国家办事处。委员会要求随时了解灵活工作安排问题工作组的成果，包括远程工作和相关合同模式，并建议审查转向远程工作时调整转型进程的问题。

35. 委员会对工作人员的心理健康和福祉及其在危机期间和危机后的持续支持和照护表示关切；委员会建议，今后的人力资源报告应包括支持精神卫生和韧性的措施相关信息。它还建议秘书处根据《2019-2023 年第十三个工作总规划》制定一项多年期人力资源战略，其中将包括职工调查。

36. 委员会再次欢迎本组织对性骚扰和性虐待问题的回应，并期待毫不拖延地最后确定和实施其内部政策。委员会还强调，秘书处必须继续努力，确保内部司法系统高效、有效和受到工作人员的信任。

37. 委员会表示继续支持世卫组织的地域流动规划，并敦促实施地域流动应当公平、合乎道德和顾及家庭和个人情况。它提请注意，有些地点不承认工作人员健康保险卡。



---

作为对秘书处执行现有任务的指导，委员会提议秘书处：

- (a) 继续让会员国了解世卫组织新工作方法的最新成果；
- (b) 继续确保通过对世卫组织业务的必要调查（例如转型领域的业务调查）获得工作人员的反馈；
- (c) 继续向会员国通报地域流动的最新时间表和实施情况；
- (d) 继续支持工作人员的心理健康、韧性和福祉；
- (e) 继续酌情改善职工健康保险服务，特别是对驻各国的工作人员。

#### 议程项目 6 通过报告和会议闭幕

38. 委员会通过了报告。

= = =