



Пост Генерального директора

Варианты проведения выборов на основе голосования с использованием бумажных бюллетеней

1. В настоящем докладе содержится информация об использовании системы голосования на основе бумажных бюллетеней при проведении выборов Генерального директора и представлены варианты проведения голосования с использованием бумажных бюллетеней как в Исполнительном комитете, так и на Ассамблее здравоохранения в целях повышения эффективности и скорости процесса. Также предоставлена дополнительная информация о порядке проведения в Исполкоме голосования и собеседования с кандидатами, вошедшими в краткий список.

I. ПРИМЕНЕНИЕ СИСТЕМЫ ГОЛОСОВАНИЯ НА ОСНОВЕ БУМАЖНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ И НА АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

2. В резолюции WHA67.2 (2014 г.) «Совершенствование процесса принятия решений руководящими органами» Ассамблея здравоохранения утвердила рекомендацию Исполнительного комитета арендовать экономичную и безопасную систему электронного голосования для выдвижения кандидатур и назначения Генерального директора и заблаговременно протестировать такую систему посредством проведения имитационного голосования руководящих органов до выборов следующего Генерального директора.

3. Секретариат изучил имеющиеся системы электронного голосования и арендовал две системы. Они были протестированы путем имитационного эксперимента в ходе Сто тридцать восьмой сессии Исполнительного комитета и Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Первая система, испытанная во время Сто тридцать восьмой сессии Исполнительного комитета, была отклонена, поскольку она оказалась сложна в использовании и тестирование выявило неприемлемый уровень риска недействительности поданных голосов. Вторая система была протестирована на Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Требованиям к простоте использования она удовлетворяла, но Секретариат тогда указал на то, что прежде чем принять окончательное решение в пользу использования данной системы, необходимо выполнить анализ ее надежности.

4. Независимый анализ надежности второй системы, проведенный сразу после завершения Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, показал, что система недостаточно надежна. Было также выявлено, что к моменту

выборов Генерального директора в 2017 г. внедрить подходящую альтернативную систему электронного голосования невозможно. Таким образом, по итогам анализа был сделан вывод о том, что единственным целесообразным способом проведения предстоящих выборов является использование бумажных бюллетеней. Также следует отметить, что авторы анализа рекомендовали пересмотреть и внести необходимые изменения в Правила процедуры, чтобы специально адаптировать их к использованию системы электронного голосования при выборах Генерального директора в будущем.

5. Одним из главных обоснований одобрения Ассамблеей здравоохранения в ее резолюции WHA67.2 идеи об изучении возможности использования электронной системы была экономия времени при проведении голосования. Поэтому Секретариат составил оперативный план внедрения системы бумажных бюллетеней, чтобы предложить меры, позволяющие сократить время проведения каждого тура голосования при использовании бумажных бюллетеней.

6. В настоящем докладе предлагаются меры по ускорению процесса голосования на сессии Исполкома и Ассамблеи здравоохранения. Эти предложения касаются трех этапов бумажного голосования в руководящих органах ВОЗ, которые отнимают больше всего времени (раздача бумажных бюллетеней, сбор бюллетеней и подсчет голосов).

7. Соответственно, Исполком может принять решение об использовании бумажного голосования при выдвижении кандидатур на пост Генерального директора. Исполком может также решить рекомендовать Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения использовать бумажное голосование для назначения Генерального директора.

II. ВАРИАНТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОЛОСОВАНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БУМАЖНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ В ИСПОЛКОМЕ

8. Исходя из прошлого опыта, Секретариат полагает, что один тур голосования в Исполкоме займет относительно немного времени – от 30 до 60 минут. Поэтому проводить раздачу, сбор и подсчет бюллетеней в Исполкоме предлагается в принципе так же, как это делалось в прошлом.

9. Для экономии времени к началу заседания, на котором планируется провести голосование, на столах членов Исполкома будут установлены специальные экраны, призванные гарантировать тайну голосования.

10. Для сбора бюллетеней у членов Исполкома по окончании голосования Секретариат предлагает использовать не одну, а две урны.

11. Реализация этих предложений не потребует внесения никаких изменений в Правила процедуры Исполнительного комитета.

III. ВАРИАНТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОЛОСОВАНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БУМАЖНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ НА АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

12. Исходя из прошлого опыта, Секретариат полагает, что при соблюдении традиционной процедуры, предусмотренной Правилами процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Руководством Ассамблеи здравоохранения по проведению выборов тайным голосованием, один тур голосования на сессии Ассамблеи здравоохранения в мае 2017 г. может занять целиком одно утреннее или дневное заседание.

13. Поэтому Секретариат предлагает меры по ускорению процесса, описанные в таблице. Исходя из выполненных Секретариатом проверок, реализация этих мер может сократить время проведения каждого тура голосования на Ассамблее здравоохранения до примерно 80 минут.

14. Для реализации мер, изложенных в таблице, Ассамблея здравоохранения должна будет внести небольшие корректировки в Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Руководство по проведению выборов тайным голосованием. Эти корректировки могут быть введены в силу путем частичной приостановки действия или изменения действующих норм, как описано в правой колонке таблицы. Если Исполком сочтет нужным рекомендовать эти меры к реализации только в отношении назначения Генерального директора во время Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, то необходимо предложить частичную приостановку действия соответствующих правил в соответствии со Статьей 120 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения; в противном случае следует предложить внесение поправок, сформулированных в Приложении, в соответствии со Статьей 119 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Таблица. Предлагаемые меры по ускорению процесса голосования с использованием бумажных бюллетеней на Ассамблее здравоохранения и вытекающие из них требования по изменению или приостановке действия Руководства по проведению выборов тайным голосованием или Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения

Предложение		Требуется ли изменение или приостановка действия какого-либо положения Руководства или Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения?
(1)	<p>Делегации вызываются для голосования одновременно в шесть кабинок, установленных перед каждым сектором Зала ассамблеи во Дворце Наций.</p> <p>Делегации вызываются для голосования по порядку их рассадки в шести секторах зала.</p>	<p>Да.</p> <p>Руководство по проведению выборов тайным голосованием требует, чтобы государства-члены вызывались для голосования поочередно в предусмотренном алфавитном порядке, начиная с государства-члена, определенного по жребию, и чтобы делегации вызывались на английском, испанском, русском и французском языках.</p>
(2)	<p>У каждой из шести кабинок для голосования находится один счетчик голосов и один сотрудник по правовым вопросам. Сотрудник по правовым вопросам раздает по одному бюллетеню для голосования каждому представителю, пришедшему к кабинке, у которой он находится, и фиксирует выдачу бюллетеня соответствующей делегации на листе бумаги.</p>	<p>Да.</p> <p>Как предусмотрено Статьей 78 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, если необходимо провести голосование, то в подсчете голосов помогают <u>два</u> счетчика голосов, назначаемые Председателем из числа членов присутствующих делегаций.</p> <p>В Руководстве по проведению выборов тайным голосованием урна для бюллетеней упоминается по всему тексту только в <u>единственном</u> числе.</p>
(3)	<p>После того, как каждое государство-член, имеющее право голоса, поместило свой бюллетень в урну, шестеро счетчиков голосов, находившиеся у кабинок, относят урны на трибуну и ставят их на три стола.</p> <p>Затем на каждом столе двое счетчиков голосов вскрывают стоящие на нем две урны, подсчитывают голоса и записывают результат подсчета на листе бумаги, подготовленном для этой цели Секретариатом.</p>	<p>Да.</p> <p>Так же, как для п. (2) выше</p>
(4)	<p>Один из счетчиков голосов, работающих у каждого стола, относит лист с результатом голосования к четвертому столу, где этот результат записывается в соответствующую форму ВОЗ.</p>	<p>Да.</p> <p>Так же, как для п. (2) выше</p>

IV. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОЛОСОВАНИЯ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ

15. Заседания Исполкома, посвященные выдвижению кандидатур на пост Генерального директора, являются «открытыми» в соответствии со Статьей 7(b) Правил процедуры Исполнительного комитета. Соответственно, на них могут присутствовать: члены Исполкома, их заместители и советники; по одному представителю от каждого государства-члена, не представленного в Исполкоме, и от каждого ассоциированного члена; и Секретариат. Представители государств-членов, не представленных в Исполкоме, и ассоциированных членов присутствуют на заседании без права участия. Официальный протокол такого заседания не ведется.

16. Порядок голосования на этапах составления краткого списка и выдвижения кандидатур изложен ниже. Дополнительную информацию о большинстве голосов, требуемом на каждом этапе, и по другим правовым вопросам см. в документе EB140/INF./1.

17. Как ожидается, краткий список кандидатов будет определен во вторник 24 января 2017 г., а выдвижение кандидатур состоится в среду 25 января 2017 г. после завершения собеседований. В соответствии с прошлой практикой Исполком может принять принципиальное решение провести непрерывное заседание, то есть не устраивать перерыв между турами в случае, если их будет несколько.

18. К началу заседания, на котором планируется провести голосование, на столах членов Исполнительного комитета будут установлены специальные экраны для голосования.

19. После открытия заседания, на котором запланировано голосование, Председатель назначает для помощи в проведении процедуры двух счетчиков голосов из числа присутствующих членов Исполкома. Затем Председатель при содействии Юрисконсульта детально разъясняет процедуру составления краткого списка и выдвижения кандидатов на основе действующих правил, резолюций и решений, а также сложившейся практики.

20. До формального начала голосования Председатель предлагает Юрисконсульту удостовериться в том, что урна для бюллетеней пуста, и просит Секретариат раздать каждому присутствующему члену Исполкома по одному бюллетеню. По сигналу Председателя голосование начинается.

21. В соответствии с прошлой практикой имена кандидатов приводятся на бюллетенях в английском алфавитном порядке. Таким образом, члену Исполкома нужно лишь поставить отметки, например крестики «X» или «галочки» («√»), в квадратах напротив имен кандидатов, за которых он голосует. Воздерживающиеся могут оставить бюллетень пустым или написать «abstention» («воздерживаюсь»). Бюллетени, на которых отмечено больше имен, чем число мест, подлежащих заполнению, а именно больше пяти (в первом туре определения краткого списка) или трех (на этапе выдвижения кандидатур), считаются недействительными. Бюллетени, на

которых отмечено меньше имен, чем число мест, подлежащих заполнению, а именно меньше пяти (в первом туре определения краткого списка) или трех (на этапе выдвижения кандидатур), также являются недействительными. Недействительными также объявляются бюллетени, на которых есть какие-либо отличительные признаки, например имя голосующего. Если член Исполкома сделает ошибку в бюллетене, он должен стереть или зачеркнуть отметку, поставленную по ошибке, так, чтобы счетчикам голосов было понятно, что бюллетень был исправлен, и чтобы было ясно, за каких именно кандидатов отдан голос. Если во время голосования делегации потребуется новый бюллетень, она должна поднять свой флажок и попросить Секретариат распечатать для нее другой бюллетень.

22. Членам Исполкома отводится на голосование две минуты. Председатель объявляет об истечении первой минуты. Во время этого объявления члены Исполкома, полагающие, что им потребуется больше времени, должны оповестить об этом Председателя. В таком случае Председатель продлевает время голосования до тех пор, пока не проголосуют все присутствующие члены Исполкома.

23. После истечения объявленного времени Председатель подает сигнал об окончании голосования. При помещении в урну бюллетени должны складываться вдвое. Члены Секретариата проносят урны мимо каждого члена Исполкома, чтобы положить бюллетени в них.

24. Счетчики голосов приглашаются к центральному столу для подсчета голосов. После окончания подсчета Юриконсулт вручает протокол голосования Председателю. Председатель сообщает Исполкому результаты тайного голосования, зачитывая количество голосов, полученных каждым из кандидатов. Председатель объявляет, кто из кандидатов получил большинство голосов, требуемое действующими правилами.

25. Для каждого следующего тура голосования по указанию Председателя печатаются новые бюллетени.

26. Председатель зачитывает имена вошедших в краткий список и выдвинутых кандидатов в английском алфавитном порядке, а затем закрывает открытое заседание и возобновляет его в формате публичного заседания для объявления имен.

V. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ СОБЕСЕДОВАНИЙ С КАНДИДАТАМИ, ВОШЕДШИМИ В КРАТКИЙ СПИСОК

27. Как указано в документе EB140/INF./1, собеседование с кандидатами, включенными в краткий список, проводится Исполкомом «как можно скорее» после составления этого списка¹. День проведения собеседований назначается по согласованию с Председателем. Собеседования с кандидатами планируется провести в среду 25 января 2017 года. Каждое собеседование длится не более 60 минут. Это время делится поровну между (а) устным представлением кандидатом своего видения

¹ Статья 52, седьмой абзац Правил процедуры Исполнительного комитета.

будущих приоритетов для Организации наряду с анализом нынешних проблем, стоящих перед ней, а также предложениями по их разрешению, и (b) ответами на вопросы¹.

28. Детальный порядок проведения собеседований определяется Исполкомом в ходе открытого заседания по предложению Председателя. В последних четырех случаях выдвижения кандидатов Исполкомом соблюдался следующий порядок, которому, как ожидается, Председатель предложит следовать и на этот раз.

(a) Очередность проведения собеседований с кандидатами определяется по жребию в ходе того открытого заседания, на котором определяется краткий список, чтобы проинформировать кандидатов заблаговременно.

(b) Секретариат обеспечивает соблюдение кандидатами регламента с помощью сигнальной световой системы. В течение первых 25 минут выступления кандидата горит зеленый свет, затем он становится желтым, а по истечении отведенных кандидату 30 минут – красным. Тогда Председатель просит кандидата закончить свое выступление.

(c) Кандидатам запрещается пользоваться в своих выступлениях электронными средствами для презентаций, такими как PowerPoint.

(d) Перед началом выступления каждого кандидата Секретариат раздает всем членам Исполкома листы бумаги, на которых они могут написать один вопрос кандидату на любом из официальных рабочих языков Исполкома. На листе с вопросом должно быть указано имя члена Исполкома, задавшего вопрос.

(e) По завершении выступления кандидата Секретариат собирает листы с вопросами в коробку и передает их Председателю. Председатель вытягивает вопросы в случайном порядке и зачитывает их кандидату, называя автора вопроса. По необходимости при выполнении этой задачи Председателю помогают переводчики Секретариата. Период в 30 минут, отведенный на вопросы и ответы, отсчитывается от момента оглашения Председателем первого вопроса.

(f) Для ответа на каждый вопрос кандидатам предоставляется до трех минут.

(g) В этой части собеседования соблюдение регламента также обеспечивается с помощью сигнальной световой системы. Один «светофор» имеет 30-минутный цикл: в течение первых 25 минут горит зеленый свет, затем загорается желтый, а по истечении 30 минут – красный. Второй «светофор» обеспечивает соблюдение регламента при ответе на каждый вопрос: когда кандидат начинает отвечать на вопрос, загорается зеленый свет, который меняется на красный по истечении трех минут, после чего Председатель просит кандидата завершить ответ на данный вопрос.

¹ Статья 52, восьмой абзац Правил процедуры Исполнительного комитета, и решение EB100(7) (1997 г.), пункт 5.

(h) За время, отведенное на вопросы и ответы, Председатель задает максимально возможное число вопросов. Если полученных вопросов недостаточно для заполнения всего 30-минутного периода, кандидату предоставляется возможность в оставшееся до конца этого периода время выступить с дополнительными заявлениями.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

29. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть следующие два проекта решения:

Проект решения 1

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад «Пост Генерального директора: варианты проведения выборов на основе голосования с использованием бумажных бюллетеней», содержащийся в документе ЕВ140/4, принял решение использовать для выдвижения кандидатур на пост Генерального директора систему голосования на основе бумажных бюллетеней.

Проект решения 2

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад «Пост Генерального директора: варианты проведения выборов на основе голосования с использованием бумажных бюллетеней», содержащийся в документе ЕВ140/4, принял решение:

(ОР1) рекомендовать Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрить использование для назначения Генерального директора системы голосования на основе бумажных бюллетеней;

(ОР2) рекомендовать Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения реализовать предложения, изложенные в таблице в докладе, содержащемся в документе ЕВ140/4, и

либо

(а) принять предлагаемые поправки в соответствии со Статьей 119 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения;

либо

(b) в той мере, в которой это будет необходимо для реализации предложений по ускорению процесса, изложенных в упомянутой таблице, приостановить действие указанных в документе ЕВ140/4 положений Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения и Руководства по проведению выборов тайным голосованием в соответствии со Статьей 120 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ К ПРАВИЛАМ ПРОЦЕДУРЫ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И К РУКОВОДСТВУ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ ТАЙНЫМ ГОЛОСОВАНИЕМ

Действующая версия Статьи 78 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения	Предлагаемая новая версия Статьи 78 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения
(...) Если необходимо провести голосование, то в подсчете голосов помогают два счетчика голосов, назначаемые Председателем из числа членов присутствующих делегаций.	(...) Если необходимо провести голосование, то в подсчете голосов помогают двое <i>или более</i> счетчиков голосов, назначаемые Председателем из числа членов присутствующих делегаций.
Действующая версия Руководства по проведению выборов тайным голосованием	Предлагаемая новая версия Руководства по проведению выборов тайным голосованием
Принцип no. 1. До начала голосования Председатель вручает двум назначенным им счетчикам голосов список государств-членов, имеющих право голоса, и список кандидатов. (...)	До начала голосования Председатель вручает двум назначенным им счетчикам голосов список государств-членов, имеющих право голоса, и список кандидатов. (...)
Принцип no. 3. Счетчики голосов удостоверяются в том, что урна для бюллетеней пуста, и, закрыв ее, вручают ключ Председателю.	Счетчики голосов удостоверяются в том, что урна (урны) для бюллетеней пуста (пусты), и, закрыв ее (их), вручают ключ(и) Председателю.
Принцип no. 4. Государства-члены поочередно в предусмотренном алфавитном порядке вызываются для голосования ¹ , начиная с государства-члена, определенного по жребию. Делегации вызываются на английском, испанском, русском и французском языках.	При отсутствии иного решения Ассамблеи здравоохранения государства-члены поочередно в предусмотренном алфавитном порядке вызываются для голосования ¹ , начиная с государства-члена, определенного по жребию. Делегации вызываются на английском, испанском, русском и французском языках.
Принцип no. 7. После вскрытия урны для бюллетеней счетчики голосов проверяют число бюллетеней для голосования. Если число бюллетеней не равно числу голосовавших, Председатель объявляет состоявшееся голосование недействительным и проводится новый тур голосования.	После вскрытия урны (урн) для бюллетеней счетчики голосов проверяют число бюллетеней для голосования. Если число бюллетеней не равно числу голосовавших, Председатель объявляет состоявшееся голосование недействительным и проводится новый тур голосования.

= = =

¹ В соответствии со Статьей 72 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения.