



Реформа стратегического руководства: последующие меры в контексте решения WHA69(8) (2016 г.)

Доклад Секретариата

1. В мае 2016 г. на основе согласованных рекомендаций Межправительственного совещания открытого состава по реформе стратегического руководства (Женева, 8–9 марта 2016 г. и 28–29 апреля 2016 г.) Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла решение WHA69(8) (2016 г.). В решении, помимо прочего, содержалась просьба к должностным лицам Исполнительного комитета, Генеральному директору и региональным директорам и предложение региональным комитетам принять ряд мер, касающихся методов работы руководящих органов ВОЗ и усиления согласованности стратегического руководства на трех уровнях Организации. В этой связи были приняты следующие меры.
2. Секретариат разработал проект шестилетнего перспективного графика планирования ожидаемых пунктов повестки дня для Исполкома, включая его постоянные комитеты, а также Ассамблеи здравоохранения и представил его в качестве информационного документа Исполкому на его Сто сороковой сессии¹.
3. Должностные лица Исполкома пересмотрели критерии для включения пунктов в предварительную повестку дня Исполкома и разработали предложения в отношении новых и/или пересмотренных критериев для рассмотрения на Сто сороковой сессии Исполкома².
4. Секретариат в консультации с государствами-членами и с учетом предшествовавших обсуждений государств-членов разработал предложения по повышению степени соответствия между количеством пунктов предварительной повестки дня совещаний руководящих органов и числом, продолжительностью и сроками проведения их сессий. Эти предложения приводятся в Приложении.
5. Секретариат приступил к анализу действующих Правил процедуры Исполнительного комитета Всемирной организации здравоохранения и Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения в целях выявления возможных

¹ Документ ЕВ140/INF./3.

² Документ ЕВ140/40 и документ ЕВ140/40 Add.1.

случаев двусмысленного толкования и пробелов в процессах для включения новых, дополнительных и неотложных пунктов повестки дня, с тем чтобы выработать рекомендации в отношении дальнейшего улучшения этих процессов. Рекомендации будут представлены Семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполком в 2018 году.

6. Секретариат изучает возможности для продолжения: работы по расширению использования существующих и новых средств информационной технологии и придания им более удобного в пользовании характера в целях улучшения своевременного и эффективного по затратам доступа к совещаниям и документации руководящих органов; и принятия мер по обеспечению доступа к веб-трансляциям публичных совещаний руководящих органов. В этой связи Генеральный директор приняла меры к тому, чтобы веб-трансляции оставались доступными на веб-сайте ВОЗ в течение 90 дней после совещаний руководящих органов. Кроме того, Секретариат разрабатывает системы для электронной рассылки приглашений на совещания руководящих органов.

7. В целях укрепления системы подотчетности и лидерства на уровне старшего управленческого звена Организации Генеральный директор наладила регулярное взаимодействие с Группой по глобальной политике ВОЗ в составе Генерального директора, заместителя Генерального директора и региональных директоров. Этот ведущий орган на высшем уровне Секретариата, который в течение последних семи лет проводил в среднем четыре официальных совещания ежегодно, сформировал более надежную культуру корпоративного управления, в основу которой положен процесс коллективного принятия решений и более надежные принципы организационного планирования и управления. Эта более полная согласованность на уровне Организации позволила уделять более пристальное внимание ключевым стратегическим, программным и управленческим вопросам, которые имеют отношение к Организации или представляют для нее какой-либо риск. Она способствовала укреплению единства деятельности ВОЗ на уровне основных бюро в интересах достижения общих результатов, а также обеспечению согласованности решений, принятых на высшем уровне, и их включению в соответствующие управленческие и координационные структуры. Краткие доклады о совещаниях Группы по глобальной политике в настоящее время доступны на веб-сайте ВОЗ.

8. Секретариат обеспечил общественный доступ к информации о делегировании полномочий и письмам-представлениям на веб-страницах ВОЗ, посвященных региональным директорам¹.

9. В том что касается процесса выдвижения кандидатур региональных директоров, Региональный комитет для стран Юго-Восточной Азии на своей шестьдесят девятой сессии постановил создать рабочую группу с участием государств-членов Региона Юго-Восточной Азии для обзора мер, принятых другими региональными бюро и региональными комитетами в целях согласования процесса выдвижения кандидатур на пост регионального директора, таких как введение кодекса поведения в связи с

¹ См. http://www.who.int/dg/regional_directors/en/, по состоянию на 16 декабря 2016 года.

выдвижением этих кандидатур, стандартизованного формата биографии и форума кандидатов¹. Выводы этой рабочей группы будут представлены на рассмотрение Регионального комитета на его семидесятой сессии. Региональный комитет для стран Восточного Средиземноморья на своей шестидесятой третьей сессии принял кодекс поведения в связи с выдвижением кандидатур на пост Директора Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья².

10. Генеральный директор и региональные директора продолжают укреплять процесс ввода в действие таких механизмов планирования, как сети по категориям и цепочка результатов, которые улучшают согласованность между тремя уровнями Организации.

11. В контексте отчетности по реформе ВОЗ Секретариат представит для дальнейшего рассмотрения руководящими органами доклад об осуществлении пункта 4 постановляющей части решения WHA65(9) о реформе ВОЗ, который предусматривает конкретные механизмы обеспечения согласованности между региональными комитетами и Исполкомом.

12. Региональным комитетам было предложено изучить возможность рассмотреть свою текущую практику, в том числе, в соответствующих случаях, текущую практику постоянных комитетов и подкомитетов, в целях укрепления их надзорных функций. Им было также предложено определить передовую практику, направленную на укрепление сотрудничества ВОЗ со странами. Региональный комитет для стран Западной части Тихого океана на своей шестидесятой седьмой сессии рассмотрел результаты обзора работы постоянных комитетов и надзора за работой страновых бюро в рамках работы по пересмотру процесса определения пунктов повестки дня сессий Регионального комитета стран Западной части Тихого океана³. Кроме того, Региональный комитет для стран Восточного Средиземноморья на своей шестидесятой третьей сессии получил информацию о том, что начиная с 2017 г. Региональный директор в конце каждого двухгодичного периода будет представлять Региональному комитету сводный доклад о результатах, достигнутых в региональном и страновых бюро, с соответствующей финансовой информацией⁴. На той же сессии Региональный комитет также учредил Программный подкомитет Регионального комитета и принял его круг ведения в целях укрепления работы, повышения эффективности и усиления надзорных функций⁵.

13. Секретариат представил Исполкому и его Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам доклад о присутствии ВОЗ в странах за 2015 год⁶. В консультации со страновыми бюро Секретариат приступил к подготовке

¹ См. решение SEA/RC69(1) (2016 г.).

² См. резолюцию EM/RC63/R.6 (2016 г.).

³ См. документ WPR/RC67/11, стр. 2 и Приложение 3.

⁴ См. документ EM/RC63/8 Rev. 1, п. 46.

⁵ См. документ EM/RC63/8 Rev. 1, п. 17.

⁶ См. документ EB140/INF./2.

доклада о присутствии ВОЗ в странах за 2017 г., который будет представлен на рассмотрение региональных комитетов.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и дать указания в отношении предложений, содержащихся в Приложении.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**РЕФОРМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО РУКОВОДСТВА: ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ
В КОНТЕКСТЕ РЕШЕНИЯ WHA69(8) (2016 г.)****ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ СТЕПЕНИ СООТВЕТСТВИЯ МЕЖДУ
КОЛИЧЕСТВОМ ПУНКТОВ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ ДНЯ
СОВЕЩАНИЙ РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ И ЧИСЛОМ,
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬЮ И СРОКАМИ ПРОВЕДЕНИЯ ИХ СЕССИЙ**

1. Начиная с 2011 г. в контексте обсуждений реформы стратегического руководства государства-члены рассматривали предложения относительно регулирования повесток дня, а также продолжительности, сроков и последовательности совещаний руководящих органов. Такие предложения касались применения должностными лицами Исполкома критериев для оценки предложений по предварительной повестке дня Исполкома¹, рекомендованного пересмотренного процесса формирования повесток дня Исполкома и Ассамблеи здравоохранения² и регулирования пунктов предварительной повестки дня Ассамблеи здравоохранения³. В том что касается составления графиков совещаний, были, в частности, рассмотрены предложения о ежегодном проведении дополнительной сессии Исполкома⁴, увеличении интервала между совещанием Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам и сессии Исполкома⁵ и переносе проводимых в январе совещания Комитета и сессии Исполкома на начало февраля⁶.

2. По итогам этих обсуждений руководящие органы приняли несколько решений, касающихся регулирования повесток дня⁷, в частности об использовании категорий для установления приоритетов, применяемых в проекте Двенадцатой общей программы работы на 2014–2019 гг., в составе критериев для включения дополнительных пунктов в предварительную повестку дня⁸. По вопросу о составлении графиков совещаний руководящие органы приняли решение сохранить существующий цикл их проведения.

¹ См. документ EB132/5 Add.3, пп. 22–24; документ EB133/3, пп. 5–17; документ EB134/6, пп. 20–25, и документ EB136/6, пп. 4 и 5.

² См. документ EB134/6, пп. 28–30.

³ См. документ EB132/5 Add.3, пп. 26–30; и документ EB134/6, пп. 27 и 30.

⁴ См. документ EBSS/2/2, п. 63(1).

⁵ См. документ EB130/5 Add.3, п. 2.9; и документ A65/5, пп. 18 и 19.

⁶ См. документ A65/5 п. 19.

⁷ См. решение WHA65(9) (2012 г.); решение EB134(3) (2014 г.); и резолюцию WHA67.2 (2014 г.).

⁸ В решении WHA65(9), п. 7(a), Ассамблея здравоохранения постановила должностным лицам Исполкома использовать соответствующие критерии, в том числе те, которые используются для установления приоритетов в проекте общей программы работы, при рассмотрении вопросов, подлежащих включению в повестку дня Исполкома, а именно текущую ситуацию в области здравоохранения, потребности отдельных стран, согласованные на международном уровне инструменты, наличие основанных на фактических данных и эффективных с точки зрения затрат мер, а также преимущества ВОЗ.

3. Межправительственное совещание открытого состава по реформе стратегического руководства на своих заседаниях в марте и апреле 2016 г. вернулось к вопросам регулирования повесток дня и составления графиков совещаний и одобрило набор из 15 рекомендаций для Ассамблеи здравоохранения. Рекомендации, изложенные в документе А69/5, были рассмотрены на Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, которая приняла решение WHA69(8).

4. В решении WHA69(8) Генеральному директору было предложено в консультации с государствами-членами и с учетом предшествовавших обсуждений государств-членов разработать к концу октября 2016 г. предложения по улучшению уровня соответствия между количеством пунктов предварительных повесток дня руководящих органов и числом, продолжительностью и сроками проведения их сессий, включая финансовые последствия предлагаемых вариантов, для представления на рассмотрение Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Сто сороковую сессию Исполкома.

5. В этой связи 11-28 октября 2016 г. Секретариат провел открытые для участия всех государств-членов электронные консультации и получил от 26 государств-членов и одной региональной группы комментарии по набору предложений, представленных для целей консультаций¹. Комментарии были приняты во внимание в ходе доработки предложений, представленных в настоящем документе.

6. Предложения по повышению степени соответствия между количеством пунктов предварительных повесток дня совещаний руководящих органов и числом, продолжительностью и сроками проведения их сессий подразделяются на две категории: о сокращении количества пунктов повестки дня и содействии их упорядоченному рассмотрению; и о повышении эффективности проведения совещаний. Что касается финансовых последствий предлагаемых вариантов, то для покрытия связанных с ними расходов возможно перераспределение имеющихся в настоящее время ресурсов.

(А) СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПУНКТОВ ПОВЕСТКИ ДНЯ И СОДЕЙСТВИЕ ИХ УПОРЯДОЧЕННОМУ РАССМОТРЕНИЮ

7. Большое количество пунктов в предварительных повестках дня совещаний руководящих органов создает целый ряд трудностей: для делегаций, которые готовятся к их обсуждению по существу; для руководящих органов, которые стремятся охватить все внесенные в повестку вопросы в отведенное число дней и с соблюдением обычных часов работы, обеспечив при этом нацеленность своей работы на стратегические приоритеты ВОЗ; а также для Секретариата, который обязан готовить и распространять всю документацию на шести официальных языках Организации. Обилие пунктов в повестке дня является особенно неудобным во время шестидневных январских сессий Исполкома, когда Исполкому, как правило, требуется проводить вечерние заседания для выполнения своей работы в полном объеме. Проведение вечерних заседаний

¹ См. <http://apps.who.int/gb/consult/> (по состоянию на 16 декабря 2016 г.).

обычно требуется в тех случаях, когда среднее число пунктов превышает шесть в день (Таблица).

Таблица. Январские сессии Исполкома, 2008–2016 гг.

Сессия Исполкома	Год	Продолжительность совещания, дней	Число необходимых вечерних заседаний	Количество пунктов повестки дня, включая подпункты	Среднее число пунктов в день	Количество страниц предсессионной документации
122	2008	6	0 ^a	40	7	347
124	2009	8	0	46	6	441
126	2010	6	2	51	9	394
128	2011	8	0	49	6	600
130	2012	6	1	55	9	442
132	2013	8	2	60	8	805
134	2014	6	3	68	11	650
136 ^b	2015	8	0	49	6	624
138	2016	6	2	54	9	679

^a Вечерние заседания не проводились, однако послеобеденное заседание было продлено до 19:15.

^b Начиная с января 2015 г. количество пунктов повестки дня сократилось в результате принятия резолюции WHA67.2 (2014 г.), в которой Ассамблея здравоохранения постановила, что доклады о ходе работы будут рассматриваться только Ассамблеей здравоохранения.

Установление максимального оптимального числа пунктов в предварительных повестках дня сессий Исполкома

8. Исполком, возможно, пожелает рассмотреть возможность рекомендовать максимальное оптимальное число пунктов, которым следует руководствоваться Секретариату при подготовке проекта предварительной повестки дня сессии Исполкома в соответствии с Правилом 8 Правил процедуры Исполнительного комитета Всемирной организации здравоохранения. Это число могло бы также служить ориентиром для должностных лиц Исполкома и Генерального директора при составлении предварительной повестки дня в соответствии с тем же правилом.

9. Максимальное оптимальное число пунктов не ущемляло бы prerogative Исполкома превышать это число, если Исполком сочтет это необходимым.

10. Если данное предложение является приемлемым, Исполком, возможно, пожелает просить своих должностных лиц рекомендовать максимальное оптимальное число пунктов повестки дня, которое следует принимать во внимание, в рамках их предложения, касающегося критериев для включения пунктов в предварительную повестку дня сессии Исполкома¹.

11. В случае согласия Исполкома с этим предложением его можно ввести в действие во временном порядке на трехлетний период начиная со Сто сорок второй сессии

¹ См. документ EB140/40; и документ EB140/40 Add.1.

Исполкома. Секретариат может представить доклад о внедрении такой практики на Сто сорок шестой сессии Исполкома.

Предложения о введении требований в отношении включения пунктов в предварительную повестку дня Ассамблеи здравоохранения

12. Предварительная повестка дня Ассамблеи здравоохранения готовится в январе каждого года Исполкомом, который включает в свою повестку дня пункт о предварительной повестке дня Ассамблеи здравоохранения и о сроках и месте проведения следующей сессии Исполкома¹. Правило 5 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения не устанавливает никаких условий в отношении включения в предварительную повестку дня Ассамблеи здравоохранения вопросов, предложенных государствами-членами и ассоциированными членами и любой организацией системы Организации Объединенных Наций помимо самой Организации Объединенных Наций, с которой Организация установила и фактически поддерживает отношения. В результате любой вопрос, предложенный упомянутыми сторонами для предварительной повестки дня Ассамблеи здравоохранения, автоматически вносится в нее невзирая на его актуальность для работы ВОЗ, своевременность или каких-либо другие критерии, которые могли бы применяться в принципе.

13. В целях содействия рационализации повесток дня и в свете преимуществ, вытекающих из предварительного рассмотрения Исполкомом их пунктов, Исполком, возможно, пожелает рассмотреть возможность представить Ассамблее здравоохранения рекомендации о введении требований, касающихся внесения упомянутыми выше организациями новых вопросов в предварительную повестку дня Ассамблеи здравоохранения. Они могут включать в себя требование о том, чтобы предложения о включении пунктов напрямую в предварительную повестку дня Ассамблеи здравоохранения сопровождалась бы пояснительной запиской, по аналогии с процедурой, применяемой для составления предварительной повестки дня Исполкома. Исполком может также пожелать представить рекомендации относительно процесса получения пояснительной записки и роли таких записок в процессе одобрения Исполкомом предварительной повестки дня Ассамблеи здравоохранения.

(В) ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОВЕЩАНИЙ РУКОВОДЯЩИХ ОРГАНОВ

Извлечение максимальной пользы из обсуждений в Комитете по программным, бюджетным и административным вопросам

14. Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам проводит два совещания в год, одно непосредственно перед январской сессией Исполкома и еще одно — непосредственно перед сессией Ассамблеи здравоохранения в мае. В соответствии с кругом ведения Комитета, он занимается рассмотрением, осуществлением руководства и разработкой рекомендаций для Исполкома в отношении

¹ См. Устав Всемирной организации здравоохранения, Статья 28(f); и Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, Правило 4.

определенных вопросов, а также действует от имени Исполкома в целях изучения, консультирования, высказывания замечаний и предоставления рекомендаций в отношении ряда вопросов непосредственно Ассамблее здравоохранения¹. В этой связи Комитет проводит обсуждения и представляет доклады по вопросам, которые впоследствии рассматриваются Исполкомом в январе и Ассамблеей здравоохранения в мае.

15. Чтобы обсуждения в Комитете были максимально полезными, рекомендуется проводить обсуждение доклада Комитета вместе с охваченными в нем пунктами повестки дня. Для повестки дня Исполкома это означало бы перенос пункта о докладе Комитета ниже, в раздел повестки, посвященный вопросам управления и административным вопросам. Кроме того, пункты повестки дня, освещенные в докладе Комитета, могли бы затем обсуждаться одним или несколькими блоками, а не рассматриваться по отдельности. В тех случаях когда пункт включает в себя проект резолюции или решения, либо специально передавался на рассмотрение Комитета, он может требовать дополнительного времени на обсуждение и рассматриваться отдельно.

16. В ходе сессии Ассамблеи здравоохранения пункты, ранее обсужденные Комитетом, также могут рассматриваться одним или несколькими блоками, и предваряться устным сообщением Председателя Комитета.

Совершенствование регламента выступлений

17. В целях улучшения работы руководящих органов были установлены временные ограничения на выступления делегаций. В настоящее время и в Исполкоме, и в основных комитетах Ассамблеи на выступления делегаций отводится по три минуты, а на региональные заявления – по пять минут. Соблюдение таких ограничений обеспечивается посредством «светофорной» системы.

18. В ходе Шестидесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения государствам-членам было предложено рассмотреть возможность сокращения продолжительности выступлений во время заседаний. В то же время, у делегатов появится возможность размещать более полные тексты заявлений в Интернете². Секретариат предлагает продолжить разработку специально отведенной веб-страницы, на которой в течение сессии соответствующего руководящего органа, под соответствующим пунктом повестки дня и на языке представления размещались бы полные тексты заявлений государств, желающих представить их на заседании в сокращенном виде. Это не изменило бы содержания протоколов, в которых выступления по-прежнему отражались бы в том виде, в котором они произносятся делегациями.

¹ См. резолюцию EB131.R2 (2012 г.).

² См. документацию. Заявления, представленные государствами-членами и другими участниками Шестидесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Женева: Всемирная организация здравоохранения (<http://apps.who.int/gb/Statements/WHA68/>, по состоянию на 16 декабря 2016 г.).

19. Дополнительно предлагается рекомендовать Председателю пользоваться своими полномочиями в интересах строгого распределения времени в ходе сессии. Для этого делегациям, Секретариату, наблюдателям, межправительственным организациям и организациям, состоящим в официальных отношениях с ВОЗ, в некоторых случаях может быть предложено сократить длительность своих выступлений, например, до двух минут, особенно в ходе прений, когда от руководящего органа не требуется никаких действий по существу.

20. Кроме того, при открытии прений по тому или иному пункту повестки дня предлагается сначала предоставлять слово делегациям, выступающим с заявлениями от своего региона, отводя им на этой по пять минут. Если впоследствии другие делегации из того же региона пожелают сделать заявления, на их выступления будет отводиться по две минуты. В тех случаях когда регион решает не делать региональное заявление, делегациям из этого региона будет отводиться по три минуты на выступления в соответствии с обычной практикой. При ответах на вопросы и комментарии делегаций Секретариату, за исключением Генерального директора, можно аналогичным образом предложить придерживаться соответствующих временных ограничений.

21. Наконец, Секретариат предлагает дополнить руководства по руководящим органам, которые предоставляются постоянным представительствам и членам Исполкома, разделом, посвященным выступлениям в ходе совещаний руководящих органов, в котором государствам-членам настоятельно рекомендовалось бы сводить до минимума высказывания поздравительного характера, сосредотачиваться в своих выступлениях на конкретных действиях, запрашиваемых у руководящего органа, и размещать любые комментарии о деятельности, осуществляемой в странах, на специально отведенной веб-странице.

Содействие заблаговременному обмену мнениями по поводу пунктов повестки дня

22. Дополнительное время может быть сэкономлено за счет заблаговременного обмена мнениями по поводу пунктов повестки дня, что позволило бы поднимать и обсуждать любые вопросы и соображения, вызывающие беспокойство, еще до рассмотрения данного вопроса руководящим органом. Такому обмену мнениями может способствовать своевременное представление документации руководящих органов, благодаря чему у делегаций будет достаточно времени для рассмотрения и обсуждения документов. Кроме того, предлагается рекомендовать государствам-членам размещать тексты своих заявлений на специально отведенной веб-странице до начала совещаний руководящих органов.

23. Наконец, Секретариат предлагает в рамках брифингов для миссий, предваряющих совещания руководящих органов, уделять особое внимание конкретным действиям, запрашиваемым у руководящего органа, при представлении обзора пунктов предварительной повестки дня. Тем самым можно побуждать государства вести обсуждение более целенаправленным образом.

= = =