



Роль сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути достижения цели 2020 г. и на последующий период

Доклад Секретариата

1. В мае 2016 г. Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA69.4, в которой Генеральному директору было предложено, помимо прочего, разработать в консультации с государствами-членами¹, органами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами дорожную карту для сектора здравоохранения на национальном, региональном и международном уровнях для достижения цели 2020 г.² и внесения вклада в достижение соответствующих целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Генеральному директору было также предложено представить дорожную карту Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

2. В соответствии с этим, Секретариатом была подготовлена дорожная карта. Обзор ее содержания и общей структуры приведен ниже. С 9 августа по 16 сентября 2016 г. были проведены электронные консультации, включая опрос, по проекту. Основные выводы этих консультаций также изложены ниже. Проект дорожной карты был пересмотрен Секретариатом в свете полученного вклада и доступен на веб-сайте ВОЗ³. Кроме того, доклад о разработке проекта дорожной карты был включен в повестку дня шестьдесят восьмой сессии Регионального комитета для стран Америки в качестве информационного документа⁴.

¹ И, в соответствующих случаях, с региональными организациями экономической интеграции.

² Цель 2020 г. сформулирована в пункте 23 Плана выполнения решений Встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, принятого в резолюции 2 на Встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа – 4 сентября 2002 г.) (http://www.unmillenniumproject.org/documents/131302_wssd_report_reissued.pdf, по состоянию на 5 октября 2016 г.).

³ См. <http://www.who.int/ipcs/saicm/roadmap> (по состоянию на 15 ноября 2016 г.).

⁴ Документ CD55/INF/6, Add. I, имеется по адресу http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=35899&Itemid=270&lang=en (по состоянию на 5 октября 2016 г.).

ОБЗОР ПРОЕКТА ДОРОЖНОЙ КАРТЫ

3. Как было предложено в пункте 2(1) резолюции WHA69.4, при разработке проекта дорожной карты Секретариат учел общую направленность и руководящие указания Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ¹ и результаты межсессионного процесса подготовки рекомендаций по Стратегическому подходу и рациональному регулированию химических веществ и отходов после 2020 г., который был учрежден в результате четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ². Он также опирался на текущую соответствующую работу ВОЗ и на стратегию, направленную на усиление вовлеченности сектора здравоохранения в осуществление Стратегического подхода³, с особым акцентом на конкретных вопросах, изложенных в пунктах 2(1)(a)–(h) резолюции WHA69.4.

4. Признается, что для достижения цели рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла всем секторам и заинтересованным сторонам необходимо сотрудничать. В проекте дорожной карты определены конкретные действия, в осуществлении которых сектору здравоохранения принадлежит либо ведущая, либо важная вспомогательная роль. В отношении тех действий, которые не находятся полностью в ведении сектора здравоохранения, по-прежнему необходимо обеспечивать осведомленность о важности деятельности, активную поддержку осуществления деятельности и во многих случаях расширенное взаимодействие с сектором здравоохранения.

5. Действия сгруппированы по четырем направлениям деятельности, а именно: сокращение рисков; знания и фактические данные, институциональный потенциал; и лидерство и координация. Эти направления деятельности тесно связаны с целями, выдвинутыми в Общепрограммной стратегии Стратегического подхода⁴. По каждому направлению деятельности заявлены результаты, на достижение которых направлены эти действия. Поскольку эти направления деятельности взаимосвязаны, многие действия могли бы быть включены в несколько различных частей дорожной карты. Во избежание повторов каждое действие было указано только один раз.

¹ «Будущее, которого мы хотим для рационального регулирования химических веществ» в документе SAICM/ICCM.4/6, Приложение, см. http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=525&Itemid=700 (по состоянию на 5 октября 2016 г.).

² Резолюция ICCM IV/4, «Стратегический подход и рациональное регулирование химических веществ и отходов после 2020 г.» в документе SAICM/ICCM.4/15, Приложение I, см. http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=525&Itemid=700 (по состоянию на 5 октября 2016 г.).

³ Документ SAICM/ICCM.3/24, Приложение V, см. http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=89:iccm-3-meeting-documents&catid=90:iccm-3&Itemid=527 (по состоянию на 5 октября 2016 г.).

⁴ Общепрограммная стратегия Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ была принята в феврале 2006 г. и доступна на http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=73&Itemid=475 (по состоянию на 5 октября 2016 г.).

6. Направление деятельности по сокращению рисков охватывает действия, направленные на управление рисками, осуществляемое сектором здравоохранения и в его пределах, включая стратегии защиты здоровья, регулирование химических веществ, просвещение общественности и обмен информацией и передовой практикой. Предполагается, что эти действия приведут к улучшению здоровья как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, а также здоровья будущих поколений посредством сокращения рисков для здоровья в результате воздействия химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.

7. Направление деятельности в отношении знаний и фактических данных включает действия, направленные на заполнение пробелов в знаниях и методологиях для оценки риска, усиление биомониторинга и эпиднадзора за болезнями, оценку бремени болезней, обусловленных воздействием химических веществ, и измерение прогресса. Предполагается, что в целом эти действия приведут к усилению вовлеченности сектора здравоохранения в совместную деятельность по заполнению пробелов в этих областях.

8. Действия, определенные в рамках направления деятельности по обеспечению институционального потенциала, направлены на укрепление национального институционального потенциала для принятия мер в отношении угроз для здоровья, возникающих в результате воздействия химических веществ, в том числе в ответ на химические инциденты и чрезвычайные ситуации. Действия включают разработку национальной политики и механизмов регулирования, создание потенциала в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) и обеспечение специальной подготовки и образования в рамках сектора здравоохранения. Намеченным результатом является усиление потенциала и жизнестойкости систем здравоохранения для принятия мер в отношении всех аспектов химической безопасности.

9. Направление деятельности по обеспечению лидерства и координации включает действия, предназначенные для содействия включению связанных со здоровьем соображений во все меры политики в области химических веществ, вовлечению сектора здравоохранения в деятельность по регулированию химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях, и взаимодействию сектора здравоохранения с другими секторами. Намеченным результатом является повышение уровней осведомленности и включения связанных со здоровьем соображений, а также усиленное вовлечение сектора здравоохранения в деятельность по регулированию химических веществ на всех уровнях, с тем чтобы в конечном итоге повысить значимость и приоритетность рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла.

10. По каждому действию определен основной субъект деятельности, или лидер. То, что успех во многих случаях зависит от сотрудничества между разными заинтересованными сторонами и секторами, является признанным фактом, однако определение лидера в рамках сектора здравоохранения там, где это возможно, может оказаться полезным и способствовать прогрессу. В тех случаях, когда основную часть ответственности за деятельность будут нести правительства и, в частности, министерства, отвечающие за здоровье людей, в качестве лидера определены

государства-члены. Аналогичным образом, в тех случаях, когда основную часть ответственности за деятельность будет нести Секретариат, в качестве лидера определена ВОЗ. В других случаях признается, что роль лидера должна принадлежать всему сектору здравоохранения, включая государства-члены, Секретариат и другие стороны, в том числе другие органы системы Организации Объединенных Наций и негосударственные структуры.

11. Ряд действий, охваченных дорожной картой, входят в сферу ответственности ВОЗ и также способствуют усилению потенциала секретариата Стратегического подхода для оказания поддержки деятельности, относящейся к сектору здравоохранения, в соответствии с пунктом 2(8) резолюции WHA69.4. Эти действия отмечены в тексте дорожной карты звездочкой и сопровождаются соответствующими пояснительными примечаниями. В отношении действий с несколькими лидерами, эти примечания относятся только к роли ВОЗ.

12. Поскольку отдельные государства-члены и другие заинтересованные стороны имеют разные приоритеты в зависимости от их конкретных ситуаций, действия не приводятся в порядке приоритетности (см. также пункт 17). Кроме того, некоторые из этих действий имеют общий характер, в то время как другие действия вполне конкретны. Такое варьирование не случайно и основано на признании того факта, что государства-члены и другие заинтересованные стороны выбрали разные подходы к регулированию химических веществ и находятся на разных стадиях осуществления. Благодаря включению действий общего характера страны могут адаптировать осуществление положений дорожной карты к их собственной ситуации.

13. Ожидается, что проект дорожной карты станет полезным инструментом для содействия государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в рамках сектора здравоохранения в определении приоритетных областей для взаимодействия и дополнительных действий, имеющих отношение к регулированию химических веществ на национальном, региональном и международном уровнях. Предполагается, что различные компоненты сектора здравоохранения определяют свои собственные планы для осуществления положений этой дорожной карты, учитывающие необходимость взаимодействия и сотрудничества с другими сторонами, при необходимости.

14. Дорожная карта предназначена на период до достижения цели 2020 г. и на последующий период (до достижения Целей в области устойчивого развития в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.). В пункте 2(10) резолюции WHA69.4 Генеральному директору предлагается внести обновленную информацию в дорожную карту с учетом итогов межсессионного процесса по подготовке рекомендаций относительно Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ

15. В ходе проведения электронных консультаций государствам-членам¹, органам системы Организации Объединенных Наций и другим сторонам было предложено ответить на вопросы в рамках опроса о содержании и общей структуре проекта дорожной карты. Секретариат получил 60 ответов (40 – от государств-членов; 3 – от органов системы Организации Объединенных Наций и 17 – от других сторон) и принял их к сведению при пересмотре проекта.

16. В целом респонденты опроса всецело поддержали и приветствовали проект дорожной карты. В частности, было выражено согласие с тем, что проект дорожной карты соответствует пункту 2(1) резолюции WHA69.4. Респонденты также в основном согласились с тем, что название выбрано соответствующее, дорожная карта эффективно скомпонована и проиллюстрирована, а результаты заявлены надлежащим образом. Они также согласились с тем, что выбранные действия являются наиболее важными и будут способствовать достижению заявленных результатов. Однако было отмечено, что в действительности достижение результатов будет зависеть от наличия потенциала, ресурсов и политической приверженности. Был сделан ряд конкретных предложений в отношении внесения дополнений или редакционных изменений в текст, касающийся действий и заявленных результатов, и Секретариат принял их к сведению при подготовке пересмотренного проекта.

17. Респондентам опроса было предложено расположить различные действия в порядке приоритетности с учетом их важности на национальном, региональном и международном уровнях. Хотя многие согласились с тем порядком, в котором были представлены действия, этот пункт опроса показал, что участники определяют приоритетность действий на основе разных критериев, включая сроки, практическую осуществимость, ресурсы и логическую последовательность, а также соображения относительно того, на какой стадии разработки их собственных систем и мер политики они находятся. С учетом такого результата, порядок действий остался без изменений. Тем не менее, представленные комментарии будут очень полезны для осуществления положений дорожной карты.

18. Опрос включал вопрос о том, как сектор здравоохранения может наилучшим образом принимать активное участие в межсессионном процессе по подготовке рекомендаций относительно Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 г., в соответствии с пунктом 2(1)(e) резолюции WHA69.4, с учетом того, что первое совещание запланировано на февраль 2017 года. Был выдвинут ряд предложений, в основном относительно обеспечения представленности сектора здравоохранения в составе делегаций, направляемых на совещание. Другие предложения касались постановки вопросов о секторе здравоохранения на всех уровнях, создания сетей и проведения совещаний параллельно с международными совещаниями, на которых уже представлен сектор здравоохранения.

¹ И Европейскому союзу.

19. В опросе также спрашивалось, как государства-члены могут обмениваться информацией о прогрессе, достигнутых успехах и извлеченных уроках на пути осуществления положений дорожной карты на национальном, региональном и международном уровнях. Респонденты предложили обмениваться информацией на основе использования уже существующих и новых сетей, онлайн-платформ и процессов отчетности, а также с помощью докладов Секретариата различным международным форумам, включая Ассамблею здравоохранения и Международную конференцию по регулированию химических веществ.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

20. Исполнительному комитету предлагается принять доклад к сведению и предоставить дальнейшие руководящие указания в отношении проекта дорожной карты.

= = =