



卫生部门为努力实现并超越 2020 年目标在 《国际化学品管理战略方针》中的作用

秘书处的报告

1. 2016 年 5 月，第六十九届世界卫生大会通过了 WHA69.4 号决议，其中要求总干事与会员国¹、联合国系统各机构及其它相关利益攸关方协商，制定卫生部门在国家、区域和国际层面上实现 2020 年目标²和促进《2030 年可持续发展议程》相关具体目标的路线图。此外，还要求总干事将该路线图提交第七十届世界卫生大会。
2. 因此，秘书处编写了一份路线图草案。下面概述其内容和一般结构。2016 年 8 月 9 日至 9 月 16 日举行了一次电子磋商活动，包括对草案进行了调查。此次磋商活动的主要结果也在下面予以载述。秘书处根据所收到的意见对路线图草案进行了修订，并公布在世卫组织网站上³。此外，美洲区域委员会第六十八届会议的议程中列入了一份关于路线图草案制定工作的报告，作为参阅文件⁴。

路线图草案概述

3. 根据 WHA69.4 号决议第 2(1)段要求，秘书处在制定路线图草案时考虑了《国际化学品管理战略方针》的总体方向和指导⁵以及国际化学品管理大会第四届会议为就战略

¹ 适用时，还包括区域经济一体化组织。

² 2020 年目标载于可持续发展问题世界首脑会议（南非约翰内斯堡，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日）在决议 2 中通过的可持续发展问题世界首脑会议执行计划第 23 段（http://www.unmillenniumproject.org/documents/131302_wssd_report_reissued.pdf, 2016 年 10 月 5 日访问）。

³ 见 <http://www.who.int/ipcs/saicm/roadmap>（2016 年 11 月 15 日访问）。

⁴ 文件 CD55/INF/6, Add.1, 可自 http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=35899&Itemid=270&lang=en 获取（2016 年 10 月 5 日访问）。

⁵ “我们希望的未來：化学品健全管理”载于文件 SAICM/ICCM.4/6, 附件，见 http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=525&Itemid=700（2016 年 10 月 5 日访问）。

方针和 2020 年以后化学品和废物的健全管理问题制定建议而确立的闭会期间程序¹，并且还以世卫组织现有相关工作以及关于加强卫生部门参与实施《化管方针》的战略为基础²，特别注重 WHA69.4 号决议第 2(1) (a)–(h)段所述各领域。

4. 目前已认识到所有部门和利益攸关方需共同努力以实现化学品在整个存在周期的健全管理。路线图草案确认了一些具体行动，卫生部门在这些行动中或可发挥领导作用或可发挥重要支持作用。关于那些不完全属于卫生部门职权范围的行动，仍需要认识到行动的重要性，要积极支持开展行动并且在许多情况下，要增加卫生部门的参与。

5. 这些行动被归入四个领域，即：减少风险；知识和证据；机构能力；以及领导与协调。这些行动领域与《化管方针》的总体政策战略³中载明的目标相一致。每个行动领域附有一份成果声明，阐述行动旨在实现的成果。因为这些行动领域是相互关联的，所以有许多行动本可以被列入路线图的多个不同领域。但为了避免重复，每项行动只列入一次。

6. 减少风险行动领域中的行动着重于由卫生部门在其内部进行风险管理，包括健康保护策略，化学品监管，公众教育以及信息和最佳做法共享。这些行动的目的是要减少因在化学品整个存在周期中与其接触而导致的健康风险，从而能在短期和长期内改善健康，以及改善子孙后代的健康。

7. 知识和证据行动领域的行动着重于填补风险评估方面的知识和方法空白，加强生物监测和疾病监测，估算化学品所导致的疾病负担，并衡量进展。总体说，这些行动旨在加强卫生部门对合作行动的参与，以便填补这些领域当前的空白。

8. 机构能力行动领域中的行动着重于加强国家机构能力以应对化学品造成的健康威胁，包括应对化学品事故和突发事件。具体行动包括制定国家政策和监管框架，为遵守《国际卫生条例（2005）》建设能力，在卫生部门内提供培训和教育。目标成果是加强卫生系统的能力和应变力以便处理化学品安全的各个方面。

¹ ICCM IV/4 号决议，“《化管方针》及 2020 年后化学品与废物健全管理工作”，载于文件 SAICM/ICCM.4/15，附件一，见 http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=525&Itemid=700（2016 年 10 月 5 日访问）。

² 文件 SAICM/ICCM.3/24，附件五，见 http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=89:iccm-3-meeting-documents&catid=90:iccm-3&Itemid=527（2016 年 10 月 5 日访问）。

³ 《国际化学品管理战略方针》的总体政策战略于 2006 年 2 月获得通过，可自 http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=73&Itemid=475 获取（2016 年 10 月 5 日访问）。

9. 领导和协调行动领域中的行动旨在促进将健康考虑纳入所有化学品政策，鼓励卫生部门参与国家、区域和全球各级的化学品管理活动，并动员卫生部门与其它部门合作。目标成果是提高认识并将健康考虑纳入各级化学品管理活动同时加强卫生部门对这些活动的参与，最终要突强调并重视使化学品在其整个存在周期中得到健全管理。

10. 为每个行动领域确认了主要行动者或领导者。虽然认识到在许多情况中，成功取决于不同利益攸关方和部门之间的合作，但如可能，在卫生部门内确认一个领导者将会有所帮助并能促进进展。在政府，特别是负责人类健康的部委将承担大部分行动责任的情况下，会员国被确认为领导者。同样，在秘书处承担有关行动的大部分责任的情况下，世卫组织被确定为领导机构。在其它情况下，人们认识到，整个卫生部门，包括会员国，秘书处以及联合国系统其它机构和非国家行为者等其它方面，都需要发挥领导作用。

11. 路线图内的一些行动属于世卫组织的职权范围，同时也有助于提高《化管方针》秘书处的能力，以便根据 WHA69.4 号决议第 2(8)段的要求支持与卫生部门有关的活动。这些行动在路线图的文本中标有星号，并提供了相应的解释性说明。对于拥有多个主要行动者的行动，该说明仅适用于世卫组织的作用。

12. 由于每个会员国和其它利益攸关方根据各自的具体情况有不同的优先事项，所以不按优先序列出这些行动（另见第 17 段）。此外，有些行动非常广泛，而另一些则十分具体。这种差异是有意的，认识到会员国和其它利益攸关方选择了不同的化学品管理方法，并处于不同的实施阶段。纳入更广泛的行动使各国能够根据自己的具体情况来实施路线图。

13. 希望路线图草案将是一个有用的工具，能协助会员国和其它卫生部门利益攸关方确定国家、区域和国际层面重点关注的参与领域以及对化学品管理意义重大的其它行动。预计卫生部门的各个组成部分将确定各自的路线图实施计划，其中将考虑到需要酌情与其它方面进行交往和合作。

14. 路线图的时间表是朝 2020 年目标推进并予以超越（努力实现《2030 年可持续发展议程》的各项可持续发展目标）。在 WHA69.4 号决议第 2(10)段中，要求总干事根据为《化管方针》和 2020 年以后化学品和废物的健全管理问题制定建议的闭会期间程序的结果更新路线图。

磋商活动的主要结果

15. 在电子磋商过程中，会员国¹、联合国系统各机构以及其它方面应邀回答了关于路线图草案的内容和一般结构的调查。秘书处收到 60 份答复（40 份来自会员国；3 份来自联合国系统机构；17 份来自其它方面），并在修订草案时考虑到这些答复。

16. 一般来说，调查的答复者非常支持和欢迎路线图草案。具体说，各方一致认为，路线图草案响应了 WHA69.4 号决议第 2(1)段中的要求。答复者还普遍同意，标题是恰当的，路线图的组织和图示是有效的，成果声明是适当的。他们普遍一致认为，所选行动是最重要的，将有助于实现所述成果。不过也指出，能否实际取得成果将取决于能力，资源和政治承诺。对行动和成果声明提出了一些具体的增补或编辑建议，秘书处在修订草案时考虑了这些建议。

17. 调查要求答复者按优先次序排列各种行动，将国家、区域和国际重要性考虑在内。虽然许多人对组织开展所列行动表示同意，但调查结果显示，各利益攸关方根据不同的标准对行动进行优先排序，包括依据时间框架，可行性，资源和逻辑秩序等，此外还考虑其各自在制定化学品管理制度和政策方面的现状。鉴此，没有改变行动的顺序。不过，所提供的意见对于实施路线图将非常有用。

18. 根据 WHA69.4 号决议第 2(1)(e)段的要求，并考虑到第一次会议定于 2017 年 2 月举行，调查包括一个问题，即卫生部门如何能最积极地参与闭会期间程序，就《化管方针》和 2020 年以后化学品和废物的健全管理问题制定建议。对此，提出了一系列建议，其中最常见的是要求确保卫生部门在出席会议的代表团中的代表性。其它建议包括在各级更加重视卫生部门所关注的问题，建立网络系统，与有卫生部门代表出席的国际会议同时举行会议等。

19. 调查还询问，会员国如何能够分享信息，交流在国家、区域和国际层面实施路线图所取得的进展，成功和经验教训。答复者们指出信息分享的方式可包括使用现有网络或新网络，在线平台和报告程序，以及通过秘书处向各种国际论坛，包括卫生大会和国际化学品管理大会进行报告。

执行委员会的行动

20. 请执行委员会注意本报告并就路线图草案提供进一步指导。

= = =

¹ 以及欧洲联盟。