



Глобальные меры по борьбе с переносчиками инфекции

Доклад Секретариата

1. Трансмиссивные заболевания представляют серьезную угрозу здоровью населения во всем мире. Их вызывают паразиты, вирусы и бактерии, передаваемые человеку комарами, триатомовыми клопами, мошками, гнусом, клещами, мухой цеце, микроскопическими клещами и вшами. К основным глобальным трансмиссивным заболеваниям человека относятся малярия, лихорадка денге, лимфатический филяриоз, чикунгунья, онхоцеркоз, болезнь Шагаса, лейшманиоз, болезнь, вызванная вирусом Зика, желтая лихорадка и японский энцефалит. Другие трансмиссивные заболевания имеют местное значение и распространены в конкретных районах или группах населения.

2. По оценкам, на основные трансмиссивные заболевания приходится около 17% глобального бремени инфекционных болезней в мире; они ежегодно уносят более 700 000 жизней. Эти болезни, в основном, распространены в тропических и субтропических районах. Более 80% населения проживает в районах, где есть риск хотя бы одного из основных трансмиссивных заболеваний, а более половины из них подвергаются риску заболеть двумя или более из них. Риск инфицирования особенно высок в городах, где переносчики инфекции активно размножаются в благоприятной среде и где высока частота их контактов с людьми. Показатели заболеваемости и смертности зачастую непропорционально высоки в малоимущих группах населения. Если люди не погибают от этих болезней, то они могут навсегда потерять трудоспособность или остаться обезображенными. Трансмиссивные болезни оказывают огромное воздействие на экономику и ограничивают развитие как сельских, так и городских районов.

3. В борьбе против малярии, онхоцеркоза, лимфатического филяриоза и болезни Шагаса достигнуты впечатляющие успехи, однако в последние годы возросло бремя многих других трансмиссивных болезней. Под действием социальных, демографических и экологических факторов характер передачи патогенов изменяется, что приводит к интенсификации, географическому распространению, возвращению болезней или продлению сезонов передачи. В частности, в результате беспорядочной урбанизации и отсутствия надежных систем подачи водопроводной воды или переработки твердых отходов большим группам населения в городах может угрожать опасность заражения вирусными заболеваниями, которые переносят комары.

4. Большинство трансмиссивных болезней можно предотвратить с помощью мероприятий по борьбе с переносчиками, однако необходимо обеспечивать должный уровень их качества. Хорошо зарекомендовавшие себя мероприятия, нацеленные на переносчиков, являются одними из наиболее рентабельных в сфере общественного здравоохранения. Значительного сокращения заболеваемости болезнью Шагаса, малярией и онхоцеркозом удалось добиться во многом благодаря твердости намерений политических и финансовых кругов и выделению значительных средств на борьбу с переносчиками. По оценкам, из 663 миллионов случаев малярии, предотвращенных в странах Африки к югу от Сахары в период с 2001 по 2015 год, более половины удалось предотвратить за счет широкомасштабного использования сеток, обработанных инсектицидом длительного действия, и обработки помещений инсектицидами остаточного действия. В борьбе с переносчиками других трансмиссивных болезней пока используются не все возможности либо не достигнут максимальный эффект, поскольку качество мероприятий оставляет желать лучшего; данная ситуация связана не только со скудным финансированием, но и с кризисом и острой нехваткой потенциала в области медицинской энтомологии, слабой координацией внутри секторов и между ними, слабостью или отсутствием систем мониторинга и ограниченной доступностью надежных средств борьбы с конкретными переносчиками в различных контекстах.

5. С 2014 г. во многих странах произошли крупные вспышки денге, малярии, чикунгуньи и желтой лихорадки, которые нанесли ущерб населению, унесли жизни людей и стали непосильным бременем для системы здравоохранения. От болезни, вызванной вирусом Зика, и связанных с ней осложнений пострадали отдельные люди и семьи; она привела к социально-экономической нестабильности.

6. Глобальная борьба против трансмиссивных болезней сопряжена с множеством взаимосвязанных сложностей. Многие страны, где распространено несколько трансмиссивных болезней или где существует риск распространения нескольких таких болезней, не используют ни имеющиеся ресурсы и потенциал, ни опыт, полученный в борьбе с другими болезнями; зачастую возникает борьба за ресурсы между программами, направленными на конкретные заболевания. Результатом урбанизации и изменений в подходах к использованию земельных и водных ресурсов и ведению сельского хозяйства, а также изменения климата стало повышение доступности мест, пригодных для обитания переносчиков инфекции – последствия этого зачастую непредсказуемы, неконтролируемы и сложны. Развитие у переносчиков устойчивости к инсектицидам и изменения в их поведении также снижают эффективность мероприятий и принятых подходов. Соответствующие структуры не готовы брать на себя политические и финансовые обязательства; на борьбу с переносчиками инфекции выделяются ограниченные средства – исключением является финансирование борьбы с переносчиками малярии путем расширения применения сеток, обработанных инсектицидом, и обработки помещений инсектицидами остаточного действия.

7. Существенное влияние социальных и экологических факторов на передачу трансмиссивных болезней обуславливает необходимость применения гибких систем осуществления и мониторинга мероприятий по борьбе с переносчиками инфекции, позволяющих применять подходы с учетом местной специфики. Согласование

национальных программ в целях оптимизации осуществления мероприятий против нескольких переносчиков и болезней позволит применять выделяемые ресурсы с максимальной отдачей. Должна быть обеспечена готовность систем здравоохранения к быстрому и эффективному выявлению изменений и принятию соответствующих ответных мер. Для этого требуется не только наличие эффективных инструментов контроля, но и хорошо обученный персонал, способный создавать невосприимчивые к внешним воздействиям, устойчивые системы, позволяющие вести борьбу с переносчиками инфекции на основе фактических данных.

8. Быстрый рост распространенности трансмиссивных болезней, наблюдающийся в последнее время, заставил вновь обратить внимание на необходимость борьбы с переносчиками и выработки комплексного подхода в этом плане. Достижение Цели 3 в области устойчивого развития (Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте) невозможно без эффективной борьбы с переносчиками инфекции; кроме того, решить эту задачу поможет работа по достижению других целевых показателей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.; в частности, показателей в рамках Цели 6 (Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех), Цели 7 (Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех), Цели 11 (Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов) и Цели 13 (Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями). Кроме того, расширить возможности для эффективной борьбы с переносчиками инфекции позволит разработка новых инструментов и технологий. Повысить качество планирования и осуществления борьбы с переносчиками можно с помощью таких нововведений, позволяющих подкреплять работу фактическими данными, как системы сбора данных в реальном времени, социальные сети и компьютерные методы прогнозирования.

9. В июне 2016 г. Секретариат начал глобальный консультативный процесс по ускоренной разработке мер борьбы с переносчиками инфекции с участием государств-членов и заинтересованных сторон, включая организации системы Организации Объединенных Наций, научно-исследовательские группы, неправительственные организации и партнеров по осуществлению. Процесс разработки был начат тремя департаментами Секретариата при поддержке руководящего комитета, в состав которого вошли представители государств-членов, ведущие эксперты по борьбе с переносчиками инфекции и другие ученые, а также прочие заинтересованные стороны, представители региональных бюро, Консультативного комитета по разработке политики в отношении малярии и Стратегической и технической консультативной группы по забытым тропическим болезням.

10. На двух совещаниях руководящего комитета (Женева, 3-4 августа и 4-5 октября 2016 г.) были рассмотрены предварительные проекты документа по глобальным мерам борьбы с переносчиками инфекции на период 2017–2030 гг. (в увязке с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.)¹. Ранее, в 2016 г., ряд

¹ Доклады о работе совещаний предоставляются по запросу.

региональных комитетов ВОЗ обсуждали вопрос борьбы с переносчиками инфекции в контексте денге и малярии; подготовленный проект документа по ответным мерам был или будет представлен на серии научных и технических совещаний, которые прошли или пройдут в период с июня по декабрь 2016 года. В ходе широкой онлайн-консультации, проходящей с 1 по 30 ноября 2016 г., от государств-членов и представителей глобального сообщества здравоохранения поступают дальнейшие замечания по проекту¹. Секретариат планирует пересмотреть проект документа «Глобальные меры по борьбе с переносчиками инфекции» с учетом полученных отзывов и опубликовать пересмотренный вариант на веб-сайте ВОЗ до конца 2016 года.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА ДОКУМЕНТА «ГЛОБАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С ПЕРЕНОСЧИКАМИ ИНФЕКЦИИ НА 2017–2030 гг.»²

11. Проект документа, посвященного глобальной борьбе с переносчиками инфекции, подготовлен для содействия применению комплексного подхода к борьбе с переносчиками, предполагающего постановку и достижение национальных и глобальных целей в отношении конкретных болезней и способствующего достижению целей в области устойчивого развития. Кроме того, он призван обеспечить странам поддержку в осуществлении согласованных и скоординированных мероприятий по противодействию растущему бремени и нарастающей угрозе трансмиссивных болезней.

12. Документ содержит руководящие указания стратегического характера для стран и партнеров по развитию, позволяющие в кратчайшие сроки повысить эффективность борьбы с переносчиками инфекции, признанной основным методом профилактики болезней и реагирования на вспышки. Для решения этой задачи необходимо существенное наращивание масштабов программ по борьбе с переносчиками болезней с расширением штата технических сотрудников, укреплением систем мониторинга и эпиднадзора и улучшением инфраструктуры. Целью этих усилий является мир, где люди не будут страдать от трансмиссивных болезней; для реализации этого замысла нужно облегчить бремя и уменьшить угрозу таких болезней путем принятия адаптированных к местным условиям эффективных и устойчивых мер по борьбе с переносчиками. В документе поставлена амбициозная цель: к 2030 г. добиться снижения глобальной смертности по причине трансмиссивных болезней на 75% по сравнению с 2016 г. и предусмотрены следующие промежуточные результаты: снижение смертности не менее чем на 30% к 2020 г. и не менее чем на 50% к 2025 году.

13. Определены две основные составляющие мероприятий: (1) укрепление кадровых ресурсов, наращивание потенциала инфраструктуры и систем здравоохранения по борьбе с переносчиками инфекции и осуществлению эпиднадзора во всех соответствующих секторах на местном уровне и (2) наращивание масштабов фундаментальных и прикладных исследований, направленных на оптимизацию борьбы

¹ <https://extranet.who.int/dataform/814351> (по состоянию на 3 ноября 2016 г.).

² С полным текстом проекта документа можно ознакомиться на веб-сайте ВОЗ: <http://www.who.int/malaria/global-vector-control-response>.

с переносчиками инфекции, и использование новаторских подходов к разработке новых инструментов и подходов.

14. Расширение возможностей и наращивание потенциала по борьбе с переносчиками инфекции. На первых этапах крайне важно составить реестр наличных людских, инфраструктурных и финансовых ресурсов и провести оценку существующих организационных структур. Необходима оценка подходов к обеспечению профессионального роста специалистов по борьбе с переносчиками инфекции в рамках национальных и субнациональных программ. Следует изучить возможности привлечения ресурсов из сектора здравоохранения, включая механизмы кадрового обеспечения, предполагающие сотрудничество и частичную занятость. При нехватке людских ресурсов следует принять меры по найму и подготовке специалистов по борьбе с переносчиками инфекции в различных секторах и в более широком плане в таких сферах, как общественное здравоохранение, эпидемиология и руководство программами.

15. Наращивание масштабов фундаментальных и прикладных исследований и применение новаторских подходов. Борьба с переносчиками болезней должна быть основана на фактических данных – это необходимо для того, чтобы обеспечивать учет местных условий и получать информацию о воздействии для обоснования необходимости дальнейшего финансирования. Крайне важны фундаментальные исследования, которые позволят получить более полное представление об особенностях переносчиков инфекции, влияющих на их взаимодействие с людьми и передачу патогенов, таких как их биологические и поведенческие характеристики и параметры окружающей среды. Результаты исследований должны послужить основой для разработки новаторских подходов и мероприятий. Прикладные исследования позволят оценить эффективность мероприятий и провести их оптимизацию. В рамках национальной программы по борьбе с трансмиссивными болезнями в сотрудничестве с соответствующими партнерами должна быть определена повестка дня в отношении исследований – в ней должны быть обозначены стратегические направления, требующие приоритетного внимания. Научно-исследовательские и академические институты должны руководствоваться этой повесткой дня при согласовании своей работы; она поможет как избежать пробелов и дублирования усилий, так и определить дополнительные внешние ресурсы для повышения эффективности деятельности в приоритетных направлениях.

16. Для эффективной борьбы с переносчиками болезней и учета местных условий требуются действия в четырех основных областях (основных направлениях). Эти четыре области согласованы с ключевыми элементами комплексного подхода к борьбе с переносчиками инфекции.

17. Основное направление 1. Активизация деятельности и укрепление сотрудничества на внутрисекторальном и межсекторальном уровнях. Для обеспечения максимальной отдачи необходимо расширять сотрудничество с секторами за пределами здравоохранения, а также повышать согласованность деятельности в самом секторе здравоохранения. Национальные программы борьбы с переносчиками инфекции должны стать неотъемлемой частью национальных стратегий развития в

области сокращения масштабов нищеты и обеспечения невосприимчивости к изменению климата, а также стратегий регионального сотрудничества в целях развития. Особенно важно взаимодействие с министерствами сельского хозяйства, окружающей среды, финансов, жилищного строительства, транспорта, туризма и водных ресурсов. Муниципальные и местные административные структуры могут внести вклад в повышение качества работы служб по борьбе с переносчиками инфекции, активнее привлекать население и задействовать его в соответствующих мероприятиях, а также создавать города и населенные пункты, невосприимчивые к изменению климата. Сотрудничество потребует от центрального правительства твердой политической воли и ресурсов, а в стратегических планах деятельности министерств необходимо будет надлежащим образом отражать их вклад в борьбу с переносчиками. Для согласования усилий следует создать и в должном объеме финансировать межведомственную целевую группу. Ее первоначальная задача должна заключаться в координации оценки национального потенциала и потребностей в области борьбы с переносчиками инфекции, если такая оценка не была недавно проведена. Оценка ландшафта партнерства поможет определить все существующие и потенциальные ресурсы, которые можно использовать в борьбе с переносчиками.

18. Основное направление 2. Повышение качества энтомологического эпиднадзора и мероприятий по мониторингу и оценке. Поскольку способность переносчиков инфекции к передаче патогенных микроорганизмов и их восприимчивость к мерам борьбы зависят от вида, места и времени, а также от местных экологических факторов, меры по борьбе с переносчиками болезней должны приниматься с учетом актуальных местных данных. На репрезентативных участках в районах, где трансмиссивные болезни являются эндемичными и где имеются благоприятные условия для передачи, следует регулярно проводить мероприятия по эпиднадзору. Крайне важна привязка к данным об охвате эпидемиологическими и медико-санитарными мероприятиями. Они должны использоваться для принятия обоснованных решений, касающихся разработки мер политики в области борьбы с переносчиками инфекции, их планирования и осуществления, а также оперативного реагирования на рост популяций переносчиков до возникновения вспышек.

19. Основное направление 3. Расширение диапазона инструментов и подходов и их объединение. Основной мерой по обеспечению максимального воздействия общественного здравоохранения в борьбе с переносчиками инфекции являются разработка и расширение диапазона инструментов и подходов, соответствующих эпидемиологическому и энтомологическому контексту. Необходимо обеспечивать высокий уровень и оптимальный охват каждого мероприятия, которое решено использовать в конкретных условиях. Один инструмент может быть эффективным в борьбе против нескольких переносчиков и болезней. В некоторых ситуациях более эффективным с точки зрения снижения уровня передачи или бремени болезней может оказаться подход, подразумевающий использование не одного, а нескольких мероприятий. Для решения некоторых проблем, таких как устойчивость к инсектицидам, помимо проведения основных мероприятий, могут применяться дополнительные инструменты. Для решения таких задач, как уменьшение числа мест обитания переносчиков за счет изменения внутренних условий – например, для предотвращения хранения запасов на уровне домохозяйств путем улучшения

водоснабжения или предотвращения доступа переносчиков в человеческое жилье путем установки экранов на входе в дома, следует применять комплексные стратегии.

20. Основное направление 4. Привлечение и задействование населения.

Учитывая особую роль населения в деле профилактики, сдерживания и ликвидации трансмиссивных болезней, для обеспечения успеха и устойчивости мер по борьбе с переносчиками требуются согласованные действия многих заинтересованных сторон, но особенно важно использование знаний и навыков местного населения. Население должно активно брать на себя ответственность за осуществление мероприятий по борьбе с переносчиками инфекции; для этого следует применять соответствующие методы, подразумевающие широкое участие местного населения. Стратегии привлечения населения должны разрабатываться на основе данных исследований, поведенческого анализа ситуации, мониторинга и оценки участия; они должны быть устойчивыми в долгосрочной перспективе.

21. Осуществление мероприятий зависит от трех определяющих факторов: (1) руководящая роль лидеров стран; (2) информационно-разъяснительная работа, привлечение ресурсов и согласованные действия партнеров; и (3) содействие со стороны регулирующих органов, поддержка с помощью мер политики и нормативных документов.

РОЛЬ СЕКРЕТАРИАТА

22. В соответствии с основными функциями ВОЗ, Секретариат будет и далее разрабатывать и распространять нормативные руководства, рекомендации по вопросам политики и осуществления, тем самым обеспечивая содействие в принятии мер на региональном и страновом уровне. Он будет по запросу оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении проекта документа, посвященного глобальной борьбе с переносчиками инфекции, и давать руководящие указания по обзору и обновлению национальных стратегий в этой сфере.

23. Секретариат будет принимать все меры к тому, чтобы в процессе выработки мер политики оперативно реагировать на меняющиеся потребности в отношении борьбы с переносчиками инфекции и регулярно актуализировать разрабатываемые им глобальные технические руководящие указания, для чего будет включать в них информацию о новых инструментах и стратегиях, которые доказали свою эффективность и ценность для общественного здравоохранения. Кроме того, он будет укреплять собственный потенциал и расширять собственные возможности на глобальном, региональном и страновом уровнях, с тем чтобы более уверенно руководить скоординированными глобальными усилиями. Он будет оказывать поддержку инициативам по информационно-разъяснительной деятельности, привлечению ресурсов и координации действий партнеров.

24. Секретариат будет содействовать проведению научных исследований и распространению знаний, необходимых для ускорения прогресса на пути к миру, свободному от трансмиссивных болезней. Он будет вести наблюдение за

осуществлением мер реагирования и регулярно оценивать прогресс в решении промежуточных задач и достижении целевых показателей на период до 2030 года.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

25. Исполкому предлагается рассмотреть проект документа «Глобальные меры по борьбе с переносчиками инфекции на 2017–2030 гг.»¹ и представить дальнейшие руководящие указания.

= = =

¹ Ознакомиться с документом можно на веб-сайте ВОЗ по адресу:

<http://www.who.int/malaria/global-vector-control-response>.