



世界卫生组织

执行委员会
第一四〇届会议
议程项目 3

EB140/2
2017 年 1 月 23 日

总干事在执行委员会第 140 届会议上的报告

2017 年 1 月 23 日，日内瓦

主席先生、尊敬的执行委员会委员、各位阁下、联合国系统的同事们、女士们、先生们：

1. 本届会议的议程特别繁重，此外，本届会议还需确定总干事一职提名候选人入围名单。
2. 上周世界经济论坛确认，财富不平等现象日益加剧是影响未来十年全球发展的最明显趋势。
3. 在世界颇为动荡之际，国际卫生发展仍具凝聚力，是在《2030 年可持续发展议程》下实现公平的社会成果的牢固基石。
4. 世卫组织在过去几个月取得的重大成就显示，我们广泛开展了工作，对人民尤其是弱势群体生活产生了积极影响。
5. 今年初，世卫组织与美国国家癌症研究所就烟草和控烟经济学专题联袂发表了一份极为重要的报告。这份近 700 页的报告由 60 多位作者撰写，经 70 位同行专家评审，提出了明确的评估结论。
6. 大家可能已看到相关要闻报道，例如“吸烟每年使全球经济损失 1 万多亿美元”，“不久后全世界每年吸烟死亡人数将高达 600 多万人”。
7. 该报告指出，实行烟草控制，例如采取措施大幅增加烟草制品税收，既能挽救大量生命，又能为开展卫生和发展工作创造收入。
8. 证据显示，吸烟造成的经济损失远超全球烟草税收入。据估计，2013-2014 年全球烟草税收入将近 2700 亿美元。

9. 如果所有国家将每包卷烟税提高大约 80 美分，每年税收可以增加 47%，即每年增加 1400 亿美元税收。
10. 总体结论极为鲜明：烟草控制很划算，不会损害经济。在大量确凿证据面前，烟草业的老生常谈可以休矣。
11. 卫生部长们对这些证据深信不疑。我促请各国卫生部长说服本国财政部长、贸易部长、外交部长和其他人士不要上当，不要相信烟草行业的谎言。
12. 应该勇敢公布报告，不要怕得罪强大的经济集团。经济实力很易转化为政治权力。世卫组织义不容辞，我们若不能履行这一职责，就永远无法在与生活方式相关的非传染性疾病领域取得长足进展。
13. 高价医疗产品往往加剧了卫生不平等现象。
14. 2016 年 9 月，世卫组织和产业界宣布已达成新的筹资安排。这些安排符合产业惯例，今后可为世卫组织资格预审规划持久提供资金。
15. 世卫组织资格预审规划是本组织最为成功的规划之一。它彻底改变了公共卫生疫苗和其它医疗产品的市场，供应更加丰富，可预测性增强，价格下降。
16. 此外，推出新筹资模式的用意是确保制造商之间平等，使符合质量标准的小制造商能与大公司平等进入市场。
17. 传来了另一则药品降价喜讯。据世卫组织 2016 年 10 月发布的一份报告，由于多管齐下采用了价格谈判、本地生产以及为促进仿制药厂商竞争而商定了许可协议等措施，用于治疗丙型肝炎感染的一种特效药价格大幅下降。
18. 报告指出，降价后，发展中国家 100 多万名慢性丙肝感染者获得治疗。
19. 世卫组织广受赞誉。它负责提供权威数据，监督演变趋势，并能通过合作关系影响这些趋势。
20. 去年 9 月，世卫组织公布了各国空气质量估算数据，指出世界上 92% 的人口生活在空气污染水平超过世卫组织限值的环境中。
21. 同月，世卫组织宣布非洲历史上最大规模的黄热病紧急接种活动顺利结束，从而避免了一场危机。

-
22. 11 月传来了更多好消息。世卫组织的统计数据显示，过去 15 年里，由于接种麻疹疫苗，总共拯救了 2000 多万名儿童的生命。不过，尽管取得了这一成就，每天仍有数以百计的人死于麻疹。
23. 去年 12 月，世卫组织阐述了尼日利亚东北部卫生服务遭受重创后造成的全面影响。在尼日利亚博尔诺州，35% 的卫生设施完全被毁，仍在运作的卫生设施中，60% 的设施得不到安全用水。获得世卫组织培训的业务人员通过新的在线数据系统，迅速收集了这些以及其它数据。
24. 我们正在博尔诺州和其它受冲突影响的州开展为期两周的大规模疫苗接种活动，为 470 多万儿童接种麻疹疫苗。
25. 另外，非洲区域办事处于去年 12 月发布的研究报告显示，非传染性疾病风险因素急剧恶化。例如，非洲区域高血压流行率已达世界最严重水平，35% 成年人超重。
26. 当然，我们每年发布的艾滋病毒、结核病和疟疾情况报告也是重大新闻，最佳喜讯是，疟疾流行图日益萎缩。
27. 去年底，最令人兴奋的要闻是，世卫组织公布的最终试验结果表明，埃博拉新疫苗可以提供几乎 100% 的保护。一些媒体认为这是全年最令人振奋的消息并报道了新疫苗试验结果。
28. 我们远未能击败这一再度出现的疾病，但下次疫情来袭时，应急人员将不会束手无策。我为此要感谢支持开展这些试验的许多合作伙伴以及有关国家，尤其要感谢几内亚政府和人民。
29. 从议程上的许多项目中可以看到世卫组织在加强其疫情和突发事件应对方面取得了多大进展。
30. 在 2016 年前 9 个月中，世卫组织对在 47 个国家发生的重大突发事件采取了应对行动，其中在伊拉克摩苏尔采取的人道主义救援行动规模最大、最复杂。
31. 世卫组织向科研界提供了一份尤为令人担忧的具有流行可能的病原体清单。
32. 根据从埃博拉疫情中吸取的经验教训制定的研发蓝图已被立即用于加速开发寨卡病毒病新药品，旨在将开发和生产候选产品所需时间从数年缩短至数月。

33. 在世界经济论坛期间宣布为开发疫苗再提供 5 亿美元资助，以在流行病到来前准备好疫苗。该计划利用世卫组织提供的重点病原体清单，采用研发蓝图中规定的规范支持和加快程序。这样，世卫组织的工作推动了有针对性的重点投资。
34. 世卫组织致力于全球卫生应急队伍的建设，建立紧急医疗队突击力量的行动迅速向前推进。由此，为突发事件提供临床医护的国际准备工作得到了结构化和标准化。
35. 要求世卫组织进行核查和注册的需求量很大。有能力拥有一支经过同行审评和验证的应急团队可以激发强烈的民族自豪感。这是最好的救生能力建设，能迅速在历来容易出现混乱的状况中恢复秩序。许多国家已经做到了，还有很多国家表示愿意加入。
36. 记录最完整的成功案例是大流行性流感防范（PIP）框架。你们当中许多人都参与了历时长久的谈判并最终使之获得成功。该框架于 2011 年确立，是一项大胆创新的防范工具，实现了平等共享流感病毒和共享利益。
37. 迄今，具有法律约束力的协议已确保在下一次流感大流行期间随着生产进度交付约 3.5 亿剂疫苗。
38. 我对业界合作伙伴所提供的资助表示感谢，这些资金已用于在发展中国家建立监测系统、实验室、监管能力和其它能力。
39. 这是为确保全球公共卫生更加公平与私营和非政府部门建立伙伴关系的一个创新模式，也是全球团结的典范，有助于在突发事件之前消除关键的政策、运作和能力障碍。
40. 世界现在已为应对下一次流感大流行加强了防范准备，但仍还不够完善。
41. 我请所有国家密切关注禽类中的禽流感疫情以及相关人间病例。仅从去年 11 月起，就有近 40 个国家报告了高致病性禽流感在家禽或野生鸟类中的新疫情。
42. 这些疫情在地理分布上的迅速扩大和目前同时传播的病毒株数量引起了世卫组织高度警觉。例如，在亚洲引起严重疫情的 H5N6 病毒是通过四种不同病毒基因交换后而产生的新毒株。
43. 自 2013 年起，中国报告了人类 H7N9 感染流行，现已超过 1000 例，其中 38.5% 是致命性的。
44. 最新的流行始于 2016 年 9 月下旬，早于往年。自 2016 年 12 月以来，病例突然急剧增加。

-
45. 在最近的两组聚集性病例中，世卫组织不能排除有限的人际传播情况，不过迄今未发现持续传播。
46. 根据《国际卫生条例（2005）》的要求，所有国家必须及时发现和报告人类病例。我们不能错过早期的信号。
47. 议程上的每一项目都很重要。我与你们的主席同样担心会议时间有限，特别是你们将审议一些新的全球行动计划草案、审查其它行动计划的影响，还要指导我们对一些紧迫问题的应对。
48. 在我发言结束前，请大家与我一起向去年离开我们的两位标志性公共卫生领袖致敬。
49. D.A. Henderson 博士坚定不移地领导了世卫组织的消灭天花运动，并取得了巨大成功，而这仅仅是他辉煌事业中的成就之一。最近，他还对用于在几内亚测试埃博拉疫苗的环围接种方法的设计做出了贡献。
50. 在哈夫丹·马勒博士担任世卫组织总干事期间实现了消灭天花目标。马勒博士曾积极致力于初级卫生保健工作以及发起“人人享有健康”运动的《阿拉木图宣言》，给人们留下了极深刻的记忆。
51. 他认为，“人人享有健康”是一个价值体系，初级卫生保健是其中的战略组成部分。全民健康覆盖也是如此，能为可持续发展议程提供一个令人信服且可衡量的道德维度。
52. 马勒博士的成就将以这种方式和许多其它方式与世长存。
53. 请大家与我一起为这两位标志性的伟人默哀一分钟。

谢谢大家。

= = =