



世界卫生组织总干事选举程序

总干事的报告

1. 总干事的选举程序已由执行委员会和世界卫生大会于 2012 年和 2013 年作出修订。本报告不是归纳已经修订过的程序，因为在总干事向第 134 届执委会和第六十七届世界卫生大会提交的报告中已经载有一份全面概述¹。
2. 为此，总干事愿提请执行委员会注意在卫生大会和执委会对该程序作出修订的决议中没有详细阐明的若干程序性或管理方面的问题。这尤其涉及内部候选人的休假状况、候选人论坛的具体安排、秘书处对执行委员会提名候选人的支持以及在任命下任总干事之前这些候选人向卫生大会致辞的可能性。总干事认为应当在其继任者的选举程序正式启动之前提出这份报告所述问题。
3. 总干事还忆及，将采用一种电子投票系统并由执委会和卫生大会在 2016 年期间进行测试。

内部候选人的休假状况

4. 为确保遵守最高的伦理行为标准，并避免任何不当行为²，《世界卫生组织总干事选举行为守则》（下称“行为守则”）³载有若干与获总干事候选提名的世卫组织职员有关的

¹ 见文件 EB134/43 和 A67/51。

² WHA66.18 号决议，附件 1：“IV. 内部候选人

1. 获总干事候选提名的世卫组织工作人员，包括现任总干事，应遵守世界卫生组织《组织法》、《人事条例》、《职员细则》所规定的义务以及总干事不时发布的指示。

2. 获总干事候选提名的世卫组织工作人员必须遵守最高的伦理行为标准，努力避免任何不当行为。世卫组织工作人员必须明确区分其于世卫组织中履行的职能和候选人活动，避免其竞选活动与其世卫组织工作之间出现任何交叉或被视为出现交叉。他们还须避免任何被视为有利益冲突的行为。

3. 世卫组织工作人员如被指控在其竞选活动中违反职责，应由总干事按照适用的条例和细则进行处罚。

4. 卫生大会或执行委员会可要求总干事对获总干事候选提名的工作人员适用《职员细则》第 650 条关于特别假的规定。”

³ WHA66.18 号决议（2013 年），附件 1。

规定。《行为守则》第 4 部分第 4 段使卫生大会或执行委员会能够要求总干事适用《职员细则》第 650 条关于内部候选人特别假的规定¹。

5. 根据《行为守则》规定，总干事有意让内部候选人休假，以确保使竞选活动与世卫组织的业务明确区分开来。将在 2016 年 9 月底已经度过了候选人提名截止日期并且已经宣布了候选人名单后考虑休假问题。同时，不应忽视带薪延长休假期间对世卫组织带来的财务影响，尤其因为这些候选人可能为高级官员，且某内部候选人一旦获得执委会提名将使这一程序延续到 2017 年 5 月。

6. 总干事因而有意要求内部候选人自候选人名单公布之日起将其年假用尽，然后给予其半薪特别假，直至执行委员会 2017 年 1 月第 140 届会议结束。如果一名或多名内部候选人得到执委会提名，总干事有意给予其全薪特别假，直至第七十届世界卫生大会²。尽管有上述规定，但考虑到通过选举产生的世卫组织官员的地位和职能，不应要求这类世卫组织职员享用特别假。

候选人论坛

7. WHA65.15 号决议（2012 年）设立了一个候选人论坛，“为各候选人提供一个非决策性平台，使各候选人能平等地向各会员国介绍自己及其主张”。WHA66.18 号决议（2013 年）附件 2 对候选人论坛的举办方式做了规定。为参阅目的，总干事愿提请执行委员会注意以下两点：

(i) WHA66.18 号决议并没有解决参加候选人论坛的候选人的旅行费用是否由本组织支付这一问题。自从修订了《执行委员会会议事规则》，采取确定最后名单和候选人面试做法以来，秘书处向被列入最后名单，到日内瓦接受面试的候选人提供了旅行支持。旅行支持包括一张经济舱飞机机票和在面试所需时间内的每日生活津贴。看来向参加候选人论坛的候选人提供同等支持是公平的，因为这是由卫生大会设立的一个法定程序。

(ii) 候选人论坛的举行不应晚于执行委员会开幕前两个月，确切日期由 2016 年 5 月举行的执委会第 139 届会议决定。按照《行为守则》规定，候选人论坛将最多持

¹ 《职员细则》第 650 条：“应职员的要求可给予全薪、部分付薪或无薪特别假，期限和条件可由总干事作出规定……。总干事认为此类假期符合本组织的利益时可主动给职员全薪特别假。正常情况下，只有当所有积存年假已经用完时才应给予这类休假……。”

² 由于应职员的要求才可给予半薪特别假，因此总干事应将职员的候选资格理解为该职员提出了在提出候选人截至日期和执行委员会提名候选人期间的半薪特别假要求。

续三天，每次面试总共需要的时间为 60 分钟¹。据此，在每日六个小时期间可以合理地面试不超过六位候选人，在三天时间内最多可达 18 位候选人。使论坛时间在三天基础上予以延长就需要卫生大会作出决定，而这看来并无必要。秘书处建议，当出现不太可能出现的超过 18 位候选人的情况时，将安排论坛召开晚间会议。

在执行委员会和卫生大会之间对提名候选人提供支持

8. 过去由执行委员会提名的候选人尽管在得到卫生大会任命之前并不能完全确定会成为总干事，但实际上他们在获得提名后就立刻开始筹划过渡事宜，这样一来供其掌控的时间有逾五个月之久。按照经过修订的程序，除非将总干事的上任时间加以推迟（自 7 月 1 日起）或是执委会在例外情况下仅提名了一人，那么获胜的候选人将在卫生大会闭幕至 7 月 1 日期间约有五周时间筹划过渡以及与卸任总干事的交接事宜。

9. 为有利于实现平稳、有效过渡，总干事谨告知执行委员会，她有意应要求在平等基础上、以透明的方式向执行委员会对总干事一职的提名候选人提供支持。具体而言，秘书处将确定一位归口联络人，答复或是促进回复总干事一职提名候选人可能向本组织提出的了解信息要求。

卫生大会期间的提名候选人

10. 如 WHA66.18 号决议（2013 年）所做修订，根据《世界卫生大会议事规则》第一〇八条，卫生大会应在秘密会议上审议执委会的提名，并经无记名票选任命总干事。将通过电子投票系统来实现无记名票选。

11. 鉴于这是一个全新程序，且卫生大会极有可能要审议三位候选人，总干事愿向执委会提出允许提名候选人在投票前向卫生大会致辞的可能性。从一个方面而言，会员国将通过网络论坛、候选人论坛和在执行委员会会议上的面试已经有机会对候选人和选举平台有所了解；另外一个方面，会员国可能感到在选举程序的结束阶段最后一次听取候选人发言可能会有助于审议执委会的提名。候选人讲话所需的额外时间与电子投票系统所赢得的时间相抵消。鉴于卫生大会的成员数量，不应该安排任何问答环节，且应将陈述限定为 30 分钟。陈述顺序应通过抽签决定，在卫生大会审议执委会提名的秘密会议上发表陈述。

¹ WHA66.18 号决议（2013 年），附件 2 第 3 和第 4 段。

电子投票

12. 卫生大会以 WHA67.2 号决议（2014 年）批准了执行委员会的建议，将租用一个成本效益好且安全的电子投票系统来提名和任命总干事，同时通过理事机构的模拟投票事先对这样一个系统进行测试。

13. 总干事根据该决议要求，已经选定了一家可以满足卫生大会所述要求的电子投票设备。为了使与会代表熟悉世卫组织的这一全新投票方式并回答可能提出的问题，总干事提议在执行委员会第 138 届会议和 139 届会议及第六十九届卫生大会期间举行模拟投票。执委会委员将在第 138 届会议前收到一套如何操作电子投票设备的说明。

执行委员会的行动

14. 如同意总干事提出的允许候选人向卫生大会致辞的建议，执委会不妨建议第六十九届世界卫生大会审议这一提议，并通过一份相关决议。秘书处将起草一份供卫生大会审议的决议草案。

15. 另请执委会注意本报告的其余内容，本报告除了要求采取上述行动外，还阐述了为充分落实执行委员会和世界卫生大会的有关决定而需遵循的详细后勤程序。

= = =