



评价：最新情况和 2016-2017 年工作计划方案

1. 执行委员会在其第 131 届会议上批准了世卫组织评价政策¹。该政策要求秘书处每年向执委会报告实施评价活动的进展情况。今年的年度报告将于 2016 年 5 月提交执委会第 139 届会议，此报告简要说明最新进展情况以及 2016-2017 双年度的评价工作计划方案。

最新进展情况

2. 加强评价和组织学习仍然是正在进行的世卫组织改革进程的重要组成部分。评价办公室继续实施提交执委会规划、预算和行政委员会第二十一次会议的加强世卫组织内部评价和全组织学习框架²。该框架有六个重要行动领域：建立促进性环境和治理；评价工作计划、范围和方法；评价建议和管理层回应；全组织学习；交流评价工作。

3. 2014-2015 年评价工作计划³为正在进行的评价工作提供了基础。作为全组织范围评价工作的重点之一，2015 年下半年对世卫组织在各国的活动进行了评价。该工作旨在评估秘书处对提供全组织范围结果所做贡献以及国家层面目标的实现情况。评价由外部评估团队进行，所有世卫组织主要外部和内部利益攸关方广泛参与，包括会员国、主要国际非政府组织和民间社会。由重要内部利益攸关方组成的特设评价管理小组与评价办公室一道开展了相关工作。预计最终评价报告将于 2016 年 1 月在评价办公室的网站公布。

4. 对世卫组织出版物影响的评价工作由一个外部评价团队进行，预计将于 2016 年初拿出评价报告。一个由内部利益攸关方组织的特设评价管理小组也在与评价办公室一道开展此项工作。该评价旨在审查世卫组织出版物在多大程度上被目标读者读到，在达及目标读者方面存在哪些不足，为什么会存在这些不足；人们是否认为世卫组织出版物有

¹ EB131(1)号决定（2012 年）。

² 可自 http://who.int/about/who_reform/documents/framework-strengthening-evaluation-organizational-learning.pdf?ua=1 获取（2015 年 4 月 15 日访问）。

³ 见执委会第 135 届会议摘要记录，第二次会议，第 2 部分（文件 EB135/2014/REC/1）。

用；世卫组织出版物在多大程度上被用作临床、公共卫生和更广范围决策的参考和权威信息来源；在多大程度上世卫组织出版物的政策得到实施以及其对世卫组织出版物作用的影响。

5. 2015 年，评价办公室工作的一个主要侧重点是支持埃博拉中期评估小组的工作，该小组是根据 2015 年 1 月执委会特别会议通过的 **EBSS3.R1** 决议建立的。小组向第六十八届世界卫生大会提交了首份报告，最后报告于 2015 年 7 月发布。2015 年 8 月，秘书处对小组报告作出回应。小组的建议进一步为联合国秘书长全球应对卫生危机高级别评估小组的工作、《国际卫生条例（2005）》在埃博拉疫情和应对方面的作用审查委员会的审议以及总干事改革世卫组织处理具有健康和人道主义后果的疫情和突发事件工作咨询小组的审议提供了参考。评价办公室也在整合学到的经验教训以及对埃博拉病毒病疫情应对工作的各种其他评估和审查提出的各项建议。

6. 对粮农组织/世卫组织增进参与法典项目与基金（法典信托基金）的评价已经完成。2015 年 7 月，国际食品法典委员会第 38 届会议讨论了最终评价报告。世卫组织内部的法典信托基金管理者管理了评价工作，粮农组织/世卫组织信托基金协商小组承担了特设评价管理小组的工作，评价办公室则提供了技术支持和质量保证。

7. 评价办公室还参与根据 **WHA68.18** 号决议（2015 年）对公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划进行全面评价。该评价正在进行的工作见于文件 **EB138/38**。

8. 评价办公室还在世卫组织内部和与其它伙伴一道支持或联合管理一些其它评价活动。后者包括在世界粮食计划署评估办公室委托开展的对联合国 **REACH** 伙伴关系进行的联合评估，当时世卫组织参与了评估管理小组的工作。该评价的最终报告于 2015 年 11 月提交世界粮食计划署执委会会议。

9. 世卫组织是联合国评估小组的活跃成员，积极参加该小组负责人团队和各工作队的活动。

2016-2017 年评价工作计划方案

10. 根据评价政策，世卫组织将在本组织的计划和预算周期内制定全组织双年度评价工作计划。双年度工作计划确保对绩效和结果的问责和监督，并以能够为政策和业务决定提供信息的方式强化全组织学习。

11. 2016-2017 双年度工作计划方案包括计划的全组织/集中和分散评估活动，是经与全组织范围资深同事磋商拟定的，特别是那些分散评估。独立专家监督咨询委员会 2015 年 10 月会议期间，与该委员会讨论了工作计划。

12. 建议的全组织/集中评估将由评价办公室管理、委托或开展，并将包括与工作总规划领导重点、规划评价、专题评价和针对具体办事处的评价。其中包括一些跨年度评价活动，即 2015 年开始预计将于 2016 年结束的活动。此外，由于埃博拉中期评估小组带来更多工作，得到批准的 2014-2015 年评价工作计划中有三项评价被推迟到 2016-2017 年：世卫组织的领导和管理——对世卫组织改革的评价，第三阶段；实施世卫组织评价政策和加强评价和全组织学习框架（联合国评估小组同行评议）；对国家层面使用国家专业官员的情况进行评价。

13. 双年度工作计划建议的分散评价活动将在总部评价办公室之外管理、委托或开展，也就是说，这些活动将由总部部门、区域办事处或国家办事处启动，主要包括规划评价和专题评价。在这种情况下，总部评价办公室将提供质量保证和技术增援。通过遵守《世卫组织评价实践手册》¹的指导和全球评价网络实现全组织范围协调统一。

14. 双年度计划中建议的评价活动符合评价政策所确定的以下选择标准中的一条或多条：组织方面的要求、组织方面的重要性和组织方面的用途。

将由评价办公室委托、管理或开展的全组织范围评价工作

15. 2016-2017 年计划的全组织/集中评价包括从 2014-2015 年评价工作计划延续下来的评价工作和新的评价工作。

16. 2015 年开始并将在 2016-2017 双年度继续开展的延续性评价工作包括：(1)全面评价公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划；(2)评价世卫组织在国家的活动；(3)评价世卫组织出版物的影响；(4)评价世卫组织的规范性职能。

17. 2016-2017 年，建议开展以下新的全组织评价活动：

- 评价秘书处对卫生相关千年发展目标的贡献，特别是确定重要经验教训和建议，为未来秘书处支持可持续发展目标提供参考；

¹ 《世卫组织评价实践手册》。日内瓦：世界卫生组织；2013 年。

- 世卫组织的领导和管理：评价世卫组织改革，第三阶段；
- 实施世卫组织评价政策和加强评价和全组织学习框架（联合国评估小组同行评议）；
- 评价国家层面使用国家专业官员的情况；
- 评价被忽视热带病规划，其中特别关注目前的被忽视热带病实施路线图¹；以及
- 对三个国家办事处进行评价²。

由区域办事处、国家办事处和总部各司委托或管理的分散评价活动³

18. 2015 年开始并将在 2016-2017 双年度继续开展的延续性评价工作包括评价东南亚区域办事处对孟加拉、印度尼西亚、缅甸、尼泊尔和斯里兰卡孕产妇卫生所做贡献和评价东南亚区域办事处对孟加拉实施国家免疫规划的贡献，其中特别强调监测官员规划。

19. 2016-2017 年，建议开展以下新的分散评价活动：

- 评价东地中海区域的能力建设工作；
- 评价东地中海区域顾问所承担的工作；
- 评价西太平洋区域的区域改革议程——使各国发挥中心作用；
- 评价柬埔寨加强卫生系统项目；
- 评价越南社区非传染性疾病和精神卫生服务提供示范项目；

¹ 目前的被忽视热带病实施路线图有两套重要的目标/里程碑，其中一套针对 2015 年，另一套针对 2020 年。对实施工作进行形成性规划评估将会是及时的，拟于 2016 年初开展，并将记录成就、挑战和差距，并为下一实施阶段提供经验教训/建议。

² 评价国家办事处将参考目前进行的对世卫组织在国家的活动的评价过程中总结的经验教训和开发的工具。评价工作将聚焦相关国家办事处取得的成果/结果以及通过全球和区域投入在该国所做贡献。此外，相关评价旨在分析世卫组织规划和倡议在有关国家的有效性并评估其在各国环境下的战略重要性。

³ 此为分散评价工作临时清单，在未来数月可能还会有所增补。未来的新情况将在未来的评价报告中向理事机构报告。

- 评价西太平洋区域实施有关非传染性疾病和生命全程促进健康区域行动计划的情况；
- 评价实施世卫组织 2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划的情况；
- 初步评价世卫组织非传染性疾病全球协调机制；
- 审查大流行性流感防范框架；
- 对药品透明度联盟项目进行最终评价；
- 审查关于劣质、假造、标签不当、伪造、假冒医疗产品问题会员国机制；
- 评价欧洲共同体卫生人力资源移民计划；
- 评价欧盟/卢森堡——世卫组织全民健康覆盖伙伴关系；
- 评价国家卫生政策、战略和计划国家学习规划；以及
- 对联合国儿童基金会/联合国开发计划署/世界银行/世卫组织热带病研究和培训特别规划进行外部审查。

20. 有关这些全组织和分散评价活动的进一步信息见本文件附件。

执行委员会的行动

21. 请执委会注意本报告，并批准 2016-2017 年全组织范围评价工作计划。

附件

2016-2017 年全组织范围评价工作计划

评价类型	评价领域	理由	在第十二个工作总体规划中的类别
全组织/集中评价			
规划评价	全面评价公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划	要求/用途	4
专题评价	评价世卫组织在国家的活动	用途	6
专题评价	评价世卫组织出版物的影响	要求/用途	4.6
专题评价	评价世卫组织的规范性职能	用途	6
领导重点	评价秘书处对卫生相关千年发展目标的贡献，特别是确定重要经验教训和建议，为未来秘书处支持可持续发展目标提供参考	重要性/用途	跨领域
专题评价	世卫组织的领导和管理：评价世卫组织改革，第三阶段	重要性/用途	
专题评价	实施世卫组织评价政策和加强评价和全组织学习框架（联合国评估小组同行评议）	要求	6
专题评价	评价国家层面使用国家专业官员的情况	用途	6
规划评价	评价被忽视热带病规划，其中特别关注目前的被忽视热带病实施路线图	重要性/用途	1
针对具体办事处的评价	评价三个国家办事处	用途	6
分散评价			
规划评价	评价实施世卫组织 2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划的情况	要求/用途	2
规划评价	初步评价世卫组织非传染性疾病全球协调机制	要求/用途	2

评价类型	评价领域	理由	在第十二个工作总体规划中的类别
规划评价	审查大流行性流感防范框架	要求/用途	5
规划评价	对药品透明度联盟项目进行最终评价	用途	4
规划评价	审查关于劣质、假造、标签不当、伪造、假冒医疗产品问题会员国机制	要求/用途	4
规划评价	评价欧洲共同体卫生人力资源移民计划	用途	4
规划评价	评价欧盟/卢森堡——世卫组织全民健康覆盖伙伴关系	用途	4
规划评价	评价国家卫生政策、战略和计划国家学习规划	用途	4
规划评价	对联合国儿童基金会/联合国开发计划署/世界银行/世卫组织热带病研究和培训特别规划进行外部审查	要求/用途	1
专题评价	评价东地中海区域的能力建设工作；	用途	6
专题评价	评价东地中海区域顾问所承担的工作	用途	6
规划评价	评价东南亚区域办事处对孟加拉、印度尼西亚、缅甸、尼泊尔和斯里兰卡孕产妇卫生所做贡献	用途	3
规划评价	评价东南亚区域办事处对孟加拉实施国家免疫规划的贡献，其中特别强调监测官员规划	用途	1
专题评价	评价西太平洋区域的区域改革议程—使各国发挥中心作用	用途	6
规划评价	评价柬埔寨加强卫生系统项目	用途	4
规划评价	评价越南社区非传染性疾病和精神卫生服务提供示范项目	用途	2
规划评价	评价西太平洋区域实施有关非传染性疾病和生命全程促进健康区域行动计划的情况	用途	2.3

= = =