



2016-2017 年规划预算的筹资

秘书处的报告

1. 2015年5月，第六十八届世界卫生大会核准2016-2017年财务期总额为43.849亿美元的预算¹。该预算总额包括世卫组织六个主要工作类别的31.943亿美元基础预算，这部分比2014-2015年规划预算增加8%，其中9.29亿美元由评定会费提供，22.653亿美元由自愿捐款提供。（目前与基础预算分列的）疫情和危机应对、消灭脊灰、热带病研究和人类生殖研究的预算为11.906亿美元，将完全由自愿捐款供资。
2. 规划预算筹资传统上就面临缺乏透明度、资源不可预测和不匹配、自愿捐款的指定性过强以及对少数自愿捐款者日益依赖造成的更大脆弱性等挑战。为处理这些问题，第六十六届世界卫生大会决定建立筹资对话进程²。
3. 本报告描述在最近的筹资对话会后改善世卫组织筹资和2016-2017年规划预算筹资状况的进展以及处理剩余挑战的努力。
4. 会员国、双边和多边捐助者以及若干非国家行为者的代表出席了最近的筹资对话会。与会者欢迎在为本组织供资方面取得的进展以及正在采取的加强问责的措施。与会者普遍认识到，虽然2016-2017年供资前景令人鼓舞，但从中期看更令人担忧。

改善世卫组织供资情况的进展

透明度

5. 新调整的规划预算门户网站的目的是增加有关世卫组织筹资的透明度和可问责性。该门户网站提供有关资金来源和流动情况的更为详细的信息，包括在国家层面的信息。

¹ WHA68.1号决议（2015年）。

² 根据WHA66(8)(2013)号决定，筹资对话于2013年6月24日启动。如需更多信息，见<http://www.who.int/about/finances-accountability/funding/financing-dialogue/en/>（2015年12月29日访问）。

现在，可以轻松访问有关六个工作类别、30个规划领域、七个主要办事处和约150个国家办事处以及每个捐助者（团体和个人）的季度供资趋势、工作规划和所有可交付成果的实施、可获得资金和预期资金、包括经费实施率在内的经费流动等信息以及所实现的结果。现正开展工作，以进一步改善该门户网站内对结果的报告和介绍。

6. 总干事已宣布她承诺世卫组织将于2016年底加入国际援助透明度倡议（IATI）。为此，正在拟定信息披露政策。也正在拟定实施路线图，包括对所需资源进行明确评估。

可预测性

7. 自开展筹资对话以来，规划预算实施前其筹资情况的可预测性得到了提高。2012-2013双年度刚开始时，62%的基础预算资金是有保障的，2014-2015双年度该数字上升为77%，预计到2016-2017双年度开始时将上升为80%。

灵活性

8. 世卫组织主要通过核心自愿捐款账号收到的灵活的自愿捐款水平仍然相对稳定（约为每双年度2.5亿美元）。

协调

9. 对本组织而言，在整个规划预算范围内协调供资仍是挑战。考虑到指定用途自愿捐款的比例高，预计2016-2017双年度的局面将与2014-2015双年度类似。对于2014-2015年规划预算，经与全球政策小组磋商，总干事以对供资缺口的系统性分析为基础，采取了战略方法将灵活资金分成几份，以确保所有规划都得以运行；该方法使我们在工作类别层面实现了高水平的协调。

减少脆弱性

10. 过去十年间，世卫组织的捐助者基础缓慢而稳定地扩大了。但是，本组织约有76%的资金仍依赖20个捐助者。2014-2015双年度，该数字为80%。

处理剩余挑战

11. 秘书处意图通过包括四大支柱的战略处理筹资方面的剩余挑战，具体如下。

在全组织范围内协调资源筹措

12. 在总干事办公厅内设立协调调动资源司将每个区域和总部不同部门的资源筹措联系人组织起来，促进了全组织范围资源筹措网络的工作。这种结构性变化促进了全组织范围资源筹措工作的协调，包括与捐助者的双边会议。

13. 2016年，将建立从谈判到协议、监测和报告的从头到尾整体资源筹措进程。详细的捐助者概况文件将更好地捕捉有关潜在捐助者的特制信息，从而可以为面向具体捐助者的资源筹措努力提供有针对性的指导。一个全组织范围电子工具将与非国家行为者登记簿所用工具全面集成，从而促进这一努力。

报告改革

14. 据估计，每年向捐助者提交 3000 份财务和技术报告。需要建立对这些报告进行质量控制的制度，并将其与规划预算产出建立联系。将通过得到上述电子工具支持的从头到尾整体报告政策以及得到加强的问责制简化向捐助者报告进程。这样应该有助于提高交给捐助者的报告的质量并使其更及时，同时促使减少报告数量。此外，将审查并简化来自国家办事处、区域和规划的报告的所有其它方面，报告所载信息将更有系统地出现在规划预算门户网站上。

15. 作为下一步，2016年将向卫生大会提交第一份单一财务和规划报告。总干事的年度财务报告、经审计的财务报表和规划预算实施报告将结合成一份报告，以便在资金和可衡量结果之间建立更为清晰的联系。

更战略地使用灵活资金

16. 根据会员国支持的改革措施，现在以战略方式使用灵活自愿捐款，以确保规划预算在各规划之间和本组织三个层级都实现完全供资。作为继续改善世卫组织筹资努力的一部分，秘书处将继续与捐助方开展工作，扩大所收到资金的灵活性，例如使资金能够更广泛地分配给某个技术类别内部各规划领域而不是局限为该类别下某个特定规划领域。为此，秘书处将探索激励捐助者提供更灵活资金的措施。

拓宽捐助者基础

17. 为减少筹资的脆弱性，需要进一步努力拓宽世卫组织的捐助者基础。将进一步加强努力探索向包括开发银行和政府间组织等传统和非传统捐助者筹资的新途径。

执行委员会的行动

18. 请执委会注意本报告。

= = =