



## 卫生部门在化学品健全管理中的作用

### 秘书处的报告

1. 在世界范围内，化学品的生产和使用继续增长。经济合作与发展组织估计在 2000 年至 2009 年期间，化工行业每年全球销售的产品增加了一倍，并将在 2010 年至 2050 年期间增加六倍，化学品生产继续从该组织的会员国转向其他国家。
2. 大约 25% 的全球人类疾病负担被认为与环境因素相关，包括接触化学品。例如，估计全世界每年 14.3 万人因接触铅死亡，发展中地区的负担最大。估计因儿童接触铅而导致每年大约 60 万例儿童智障新发病例。约 9% 的全球肺癌疾病负担是因为职业性接触化学品。在 2012 年，意外中毒杀害了估计 19.3 万人，其中 85% 发生在发展中国家，此类中毒与过度接触和不当使用有毒化学品、包括杀虫剂密切相关。据估计，大约 30% 的全球自杀者用农药自杀，大多数情况发生在低收入和中等收入国家农村地区。然而，只能获得关于接触极少数化学品造成的疾病负担的信息，而人们在日常生活中接触到大量化学品。越来越多的证据表明在出生前、甚至在上一代接触化学品，都可能导致在以后的生活中患病。尚不了解疾病的实际负担以及对卫生系统的相关要求，但可能大大超出估计。
3. 许多国家仍然缺乏必要的监管及政策框架和机构能力来评估和防止化学品对健康的负面影响。例如，尽管油漆含铅是儿童中毒的重要原因，但仅知有 59 个国家监管含铅油漆。此外，超过一半的世卫组织会员国没有毒药信息中心，在非洲区域、东地中海区域和西太平洋区域小岛屿国家中，差距尤其明显。
4. 在通过联合国可持续发展目标时，各国政府认识到化学品的健全管理对保护人类健康的重要性。这在具体目标 3.9 中得到承认（“到 2030 年时，大幅减少因危险化学品以及空气、水和土壤污染死亡和患病的人数”），具体目标 6.3 指出“到 2030 年，改善水质，为此需减少污染，消除倾倒废物现象，最大程度地减少危险化学品和材料的排放，将未经处理的废水比例减半，大幅增加全球回收利用和安全再利用”，以及在具体目标 12.4

提及“到 2020 年时，根据商定的国际框架，对化学品，并在废弃物的整个寿命期对所有废弃物进行无害环境的管理，大大减少它们进入空气、水和土壤的数量，尽可能降低它们对人类健康和环境造成的不良影响”。

## 卫生部的作用

5. 由于化学品的健全管理是卫生问题，并带来很大的卫生效益，因此卫生部门的参与至关重要，以查明风险和在必必要时与其他部门合作，确定和实施有效的干预措施。2006 年，卫生大会通过了 WHA59.15 号决议，敦促各会员国在其国家实施国际化学品管理战略方针时充分考虑到化学品安全的卫生方面；参与国家、区域实施战略方针的工作<sup>1</sup>。随后，国际化学品管理大会第三届会议（内罗毕，2012 年 9 月 17–21 日）通过了加强卫生部门参与实施战略方针的战略<sup>2</sup>。该战略提出了各项行动<sup>3</sup>。

6. 但战略方针和卫生大会 WHA59.15 号决议是在将近十年前获得通过的。2014 年第六十七届世界卫生大会审议了秘书处关于“接触汞和汞化合物带来的公共卫生影响：世卫组织和政府公共卫生部在落实《水俣公约》方面的作用”的报告，接受了秘书处就有关化学品优先行动与会员国磋商的建议<sup>4</sup>。秘书处因此同卫生部门的利益攸关方在网上进行化学品健全管理的磋商，并拟定一套卫生部门要采取的更新的优先行动，以实现 2020 年化学品健全管理的目标<sup>5</sup>。已收到 51 个会员国 45 个政府有关机构和 17 个其他利益攸关方的回应，并获得了世卫组织各区域磋商结果和报告。这些结果和卫生部门的优先行动提交给国际化学品管理大会第四届会议（日内瓦，2015 年 9 月 28 日–10 月 2 日）<sup>6</sup>。优先行动的概述如下：

- 设计更好和标准化的方法来确定化学品对健康的影响，确定行动的重点和评估政策以及战略方针的成效和进展；

---

<sup>1</sup> 世界卫生大会 WHA59.15 号决议，联合国系统内以及与其他国际组织包括联合国改革进程的协作；国际化学品管理战略方针，2006 年 5 月 27 日通过 ([http://www.who.int/ipcs/publications/wha/saicm\\_resolution.pdf](http://www.who.int/ipcs/publications/wha/saicm_resolution.pdf), 2015 年 11 月 23 日访问)。

<sup>2</sup> 文件 SAICM/ICCM.3/24 (附件 I) 所载的 ICCM III/4 号决议。

<sup>3</sup> 文件 SAICM/ICCM.3/24, 附件 V。

<sup>4</sup> 文件 A67/24 和 WHA67.11 号决议。

<sup>5</sup> 在可持续发展问题世界首脑会议执行计划第 23 段阐述了 2020 年目标，由可持续发展问题世界首脑会议第 2 号决议通过(南非约翰内斯堡, 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日)。( [http://www.unmillenniumproject.org/documents/131302\\_wssd\\_report\\_reissued.pdf](http://www.unmillenniumproject.org/documents/131302_wssd_report_reissued.pdf), 2015 年 11 月 23 日访问)。

<sup>6</sup> 卫生部门为实现 2020 年化学品健全管理目标的重点工作——世卫磋商结果，文件 SAICM/ICCM.4/INF/11。

- 制定旨在预防在整个生命过程中由化学品造成健康不良和疾病的战略，包括专门针对儿童和工人健康的战略；
- 建立国家处理中毒和化学品事故以及突发事件的能力，并实现《国际卫生条例（2005）》针对化学品的核心能力；
- 推广剧毒和持久性化学品的替代品；
- 填补化学品科学知识的空白；
- 制定全球统一的化学品风险评估方法，以提高透明度和加强了解，分担工作，减少工作的重复；
- 提高特别是在发展中国家获得、解释和应用科学知识的能力。

7. 然而，化学品健全管理的目标不单是卫生部门的责任。除了卫生部门的行动效益，还可与诸如环境和农业等其他部门合作，采用“所有化学品政策中含有卫生工作”的方法，促使卫生情况得到实质性改进。

### 行动机会

8. 国际化学品管理大会在其第四届会议核准了实现 2020 年目标的总体方向和指导方针<sup>1</sup>，以此作为自愿工具，将有助于定出化学品健全管理工作的优先次序，为总体实施战略方针做出贡献。大会敦促所有的利益攸关方采取协同措施来实施总体方向和指导方针，包括其中确定在国家和区域层面实现化学品和废弃物的健全管理的 11 个基本要素。这 11 个基本要素是：

- 针对化学品生命周期和废弃物的法律框架；
- 有关执法及合规机制；
- 执行化学品和有关废弃物的多边环境协定以及卫生、劳工和其他有关公约和自愿的机制；
- 相关的利益攸关方之间强有力的机构框架和协调机制；

---

<sup>1</sup> 文件 SAICM/ICCM.4/6，附件（链接来自以下网页：[http://www.saicm.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=525&Itemid=700](http://www.saicm.org/index.php?option=com_content&view=article&id=525&Itemid=700)，2015 年 11 月 23 日访问）。

- 在所有相关的利益攸关方之间收集和透明共享相关数据和信息的系统，使用生命周期方法，如实施全球化学品统一分类和标签制度；
- 行业参与并界定在化学品整个生命周期的责任，包括成本回收政策和制度，以及将健全的化学品管理纳入公司的政策和实践；
- 在国家卫生、劳动、社会、环境和经济预算编制过程以及发展计划中纳入化学品和废弃物的健全管理；
- 通过采用最佳做法来评估化学品风险和减少风险；
- 加强应对化学品事故的能力，包括加强毒物中心的体制；
- 监测和评估化学品对健康和环境的影响；
- 开发和推广无害环境的更安全的替代品。

9. 更新的卫生部门优先行动与 11 个基本指导要素密切关联，并力行支持它们。会员国可能需要确定并计划未来活动，为化学品的健全管理和实现关于化学品的可持续发展目标而支持所确定的卫生部门的优先行动。

10. 已确定的干预措施能使会员国比较快地改进公共卫生，这些措施的例子包括根除儿童因含铅油漆而铅中毒，并与农业部门合作，通过实施粮农组织和世卫组织 2014 年发布的《国际农药管理行为守则》<sup>1</sup>，控制使用高危农药。邀请会员国参加世界卫生组织化学品风险评估网络<sup>2</sup>。该网络建立于 2013 年年中，为科学和技术交流提供一个论坛，推动和促进能力建设，并协助查明化学品对人体健康的新风险。

11. 战略方针将在 2020 年国际大会第五届会议时到期。国际大会第四届会议决定启动闭会期间进程，拟订关于 2020 年以后的战略方针和化学品及废弃物的健全管理建议。卫生部门对化学品的健全管理做出了重大贡献，但其参与战略方针进程（例如国际大会）的程度一直少于环境部门。敦促各国卫生部参加闭会期间进程，以确保未来的建议满足其需求。

---

<sup>1</sup> [http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests\\_Pesticides/Code/CODE\\_2014Sep\\_ENG.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/CODE_2014Sep_ENG.pdf), 2015 年 11 月 23 日访问。

<sup>2</sup> <http://www.who.int/ipcs/network/en/>（2015 年 11 月 23 日访问）。

## 执行委员会的行动

12. 请执委会注意本报告。

= = =