



推动《妇女、儿童和青少年健康全球战略》的 业务计划

致力于实施

秘书处的报告

1. WHA67.14 号决议 (2014) 要求继续向会员国提供有关卫生在 2015 年后发展议程中的定位的信息。根据该要求,本报告突出《妇女、儿童和青少年健康全球战略 (2016-2030)》¹的重要方面,其中特别侧重国家领导作用和实施领域。它为更新国家计划、在卫生领域投入资源、通过有恢复力的卫生系统加强实施、促进多利益攸关方伙伴关系和加强问责建议了里程碑事件,还争取了各国诸多利益攸关方对包括实现全民健康覆盖总体目标在内的全球战略做出承诺。

2. 2015 年 9 月,联合国大会通过可持续发展议程,联合国秘书长还启动了《妇女、儿童和青少年健康全球战略 (2016-2030)》。妇女、儿童和青少年的生存、健康和福祉对于实现所有可持续发展目标必不可少。该全球战略是 2010-2015 年《妇幼健康全球战略》的更新版本,包括新的重点领域和 169 个可持续发展目标具体目标中的 17 个卫生和卫生相关具体目标。这些目标与世卫组织会员国此前批准的全球行动计划一致(《妇女、儿童和青少年健康全球战略 (2016-2030)》具体目标摘要见附件 1)。

妇女、儿童和青少年健康全球战略 (2016-2030)

3. 在全球战略设想的世界里,各种环境下的每位妇女、儿童和青少年都可以实现其身体和精神健康和幸福的权利,拥有社会和经济机会并且完全能够参与建设繁荣、可持续的社会。全球战略的三个主要目标是:

¹ 《妇女、儿童和青少年健康全球战略 (2016-2030): 生存、繁荣和变革》。 <http://globalstrategy.everywomaneverychild.org/> (2015 年 12 月 2 日访问)。

- 生存：终结可预防的死亡
- 繁荣：确保健康和福祉
- 变革：扩大促进性环境。

4. 全球战略为实现这些宏伟目标和支持各国以需要做哪些工作和哪些措施有效的证据为基础立即开始实施 2015 年后议程提供了路线图。它对所有国家都有意义，包括那些已经实现一些建议的绝对国家目标的国家。在大多数环境下，减少次国家级不公平、确保全民健康覆盖并逐步实现全世界各地每位妇女、每位儿童和每位青少年的健康权和获得卫生保健的权利仍然是挑战。

5. 全面实施全球战略并在今后 15 年增加和保持资金投入将产生巨大的社会和经济回报，包括终结可预防的死亡、产生十倍投资回报和实现至少 1 万亿美元人口红利¹。但是，孕产妇和儿童死亡负担高的低收入和中低收入国家仍然存在巨大供资缺口，只有通过大幅度增加国内外资金方能填补。亚的斯亚贝巴行动议程列出了国内和国际发展筹资的目的，特别是提供财政上可持续且符合国情的社会保护系统，特别是促进卫生的系统²。

6. 全球战略的拟定得到了联合国秘书长的支持。2015 年 5 月第六十八届世界卫生大会、七国集团峰会（德国克林，2015 年 6 月 7-8 日）和各国议会联盟第 132 届大会（河内，2015 年 3 月 28 日-4 月 1 日）的讨论均支持全球战略。印度、南非和阿联酋政府以及人口与发展南南合作伙伴组织和孕产妇、新生儿和儿童卫生伙伴关系为拟定全球战略主办了磋商会。7000 多个组织和个人提交了书面评论意见并参加了有关全球战略的磋商会。此外，在世卫组织领导下多个领域的全球专家参与筹备发表了一期《英国医学杂志》特别增刊，为全球战略建议的干预措施和战略提出了详细理由和证据³。

新挑战

7. 实施全球战略将使人们注意过去相对而言受到注意较少的领域，包括幼儿发展和青少年健康，人道主义和脆弱环境下的妇女、儿童和青少年健康以及处理不健康的潜在决

¹ 《妇女、儿童和青少年健康全球战略（2016-2030）：生存、繁荣和变革》。<http://globalstrategy.everywomaneverychild.org/>，（2015 年 12 月 2 日访问）。

² 联合国。《为发展筹资》。第三次发展筹资问题国际会议（亚的斯亚贝巴，2015 年 7 月 13-16 日）亚的斯亚贝巴行动议程，获得联合国大会 69/313 号决议认可 http://www.un.org/esa/ffd/wp-content/uploads/2015/08/AAAA_Outcome.pdf（2015 年 12 月 2 日访问）。

³ 《为拟定妇女、儿童和青少年健康全球战略而努力》。《英国医学杂志》，351，增刊 1。70pp，2015 年（bmj.co/who，2015 年 12 月 2 日访问）。

定因素的多部门责任。总体上，根据全球战略，不应落下任何人，而且要处理国家之间和国家内部的不公平现象，这涉及到所有国家。

8. 在婴幼儿期和青春期健康和发展方面进行投资以扩大人口红利并优化整个生命历程的健康状态的重要性现在已经得到充分认识。世卫组织正领导广泛磋商进程，为跟进第六十八届世界卫生大会对青少年健康的讨论¹拟定全球青少年健康加快行动框架，并将其提交 2017 年第七十届世界卫生大会²供会员国审议。世卫组织还将加强投资，以便拟定针对婴幼儿期发育的循证指南和开发工具，其中特别强调卫生部门在达及家庭和 0-3 岁儿童方面的作用。

9. 全球约半数孕产妇、新生儿和儿童死亡负担发生在人道主义危机和脆弱环境下。生活在这些环境下的千百万妇女、儿童和青少年面临多得多的不安全环境、性暴力和抑郁造成的发病风险。但是，大部分发展援助给了情况相对稳定的国家和人口。全球战略呼吁以持续思路开展综合性人道主义和可持续发展行动，采取合作方式同时进行救灾、恢复和发展并且使卫生系统各级的突发事件防范工作主流化。全球战略强调在那些无保护环境下保障妇女、儿童和青少年的安全，坚持他们实现最高可实现健康水平的人权，即使在最艰难的形势下。为实现可持续发展目标，全球社会必须在采取行动方面更为敏捷，并且产生更多投资帮助那些面临风险最大的人。

10. 各国政府认识到处理健康和可持续发展的社会和环境决定因素的重要性，对协调决策和促进制定各政府部门有共同目标、综合响应和更多问责的战略计划负有特别责任。将健康融入所有政策的思路就是为了满足多部门协调行动的需求，包括与处理营养不良、空气污染、水质差、环境卫生设施和个人卫生、暴力和歧视做法有关的行动。但是，鉴于各国面临的现实，打破现有的纵向卫生保健规划和培育有效的多部门合作并不容易。这一领域需要国家在实施全球战略时发挥具体的领导作用并加以关注。

11. 不公平对妇女、儿童和青少年的健康结果有不利影响，特别是对那些被边缘化、被社会排斥、被歧视或者生活在缺医少药社区的人——特别是那些最穷、受教育最少和生活在偏远地区的人——而言。因此，全球战略宣传推动那些由公平驱动、对性别问题敏感且以人权为基础的政策和规划。

¹ 青少年健康，文件 A68/15，第六十八届世界卫生大会甲委员会已注意到该文件（第十次和第十一次会议摘要记录，第 3 部分）。

² 文件 A68/15 提出应完成该框架草案并提交第六十九届世界卫生大会。随后决定到 2017 年再提交该框架，以便与会员国进行更深入的磋商。

实施全球战略

12. 有效的国家领导是那些在改善妇女、儿童和青少年健康方面进步最快的国家的共同点。强有力的领导有多种体现，包括确定清晰的战略方向和目标并通过政府不同部门之间以及与社区、民间社会、年轻人、发展伙伴和私营部门开展有效合作。领导力还体现在议会（特别是女议员）的作用上，可以通过制定政策和法律、编制预算和增加问责，促进妇女、儿童和青少年的健康。各国的实施工作将由各国需求和重点决定，可通过更新的国家计划并在需要时得到世卫组织和联合系统内其它组织以及团结参与每个妇女每个儿童运动的其它伙伴的支持¹。

13. 在可持续发展目标的 169 个具体目标中，有 17 个与改善妇女、儿童和青少年健康直接相关。全球战略将这些列为采取行动的重要驱动因素。鉴于实现这些目标的任务属于多个部门和利益攸关方，实施全球战略将需要各级都做出承诺并开展合作以充分发挥伙伴关系的力量。

14. 建议各国政府均开展以下重要活动，以便落实全球战略，同时为实现全民健康覆盖的总目标做出贡献。

(a) 作为国家进程的一部分，利用可持续发展目标的 17 个卫生和卫生相关具体目标以及全球战略提出的 9 个行动领域更新 2016-2030 年的国家政策、战略、计划和预算。适当考虑所有卫生相关具体目标，其中具体关注健康结果的不公平、干预措施覆盖率、服务质量、可获得性和可及性以及不健康和长期人口结构和宏观经济趋势的多部门决定因素等。

(b) 拟定可持续的循证卫生筹资政策，该政策需要扩大并增加使用国内资源，逐步减少对外部资金的依赖，以便提供基本卫生服务、纠正不公平以及处理健康问题的关键社会和环境决定因素。

(c) 加强卫生系统，使之具有恢复力且高效、有效，特别是通过在卫生人力、卫生服务提供的质量、各种环境下整个生命历程中基本医疗产品和疫苗的可获得性等领域投资和通过使突发事件防范工作在各层级都成为主流。

¹ 每个妇女每个儿童运动秘书处由纽约联合国秘书长办公厅代管 (<http://www.everywomaneverychild.org/>)。

(d) 利用伙伴关系的力量，加强多部门和多利益攸关方承诺和合作，利用有能力有效促进跨部门合作和行动的治理机制；认识到社区知情参与对于为使服务惠及每一个人制定计划、提供支持和开展监测具有无可争议的重要性。

(e) 通过加强民事登记、生命统计和卫生信息系统强化各国（国家和次国家级）对资源、结果和权利的问责机制；发展明确的监测和评估框架，包括多利益攸关方磋商、公民听证会、独立审查和议会程序，以便为循证行动提供信息；与区域和全球问责进程相统一以确保进展。

15. 国家计划和重点应推动在全球、国家和次国家层面为促进妇女、儿童和青少年健康采取集体行动。为支持国家重点和计划，利益攸关方应根据国际卫生伙伴关系（IHP+）¹提出的援助实效原则以及《援助实效问题巴黎宣言》和《阿克拉行动议程》²的原则努力加强协调减少行动和技术援助的碎片化现象，协调在检测和评估领域的投资，促进充足、可预测、有效的供资。

16. 现正拟定与全球战略配套的五年行动框架，以支持各国发挥领导作用实施全球战略。该行动框架将有助于协调发展伙伴、卫生保健专业协会、私营部门和民间社会的行动。技术资源链接将促进将全球战略的九个行动领域有效地纳入国家和次国家级计划和规划制订过程。将根据最新和最有力的科学证据定期更新这些技术资源。

17. 新建立的支持每个妇女每个儿童运动的全球融资便利机制旨在加快实施全球战略的努力，具体措施包括协调统一支持国家计划的外部资金流，协助各国政府确定逐步增加用于卫生的国内资源并随着时间推移减少卫生支出中的低效率³。该便利机制将为 62 个低收入和中低收入国家促进妇女、儿童和青少年健康提供获得大量新资金的机会，包括通过世界银行的全球融资便利机制信托基金。目前正在包括低收入、中等收入和高收入国家代表的投资者小组指导下拟定该便利机制的治理和业务机制。

对全球战略的承诺

18. 2015 年 9 月全球战略在联合国大会期间启动时，四十多国政府以及一百余个国际组织、慈善基金会、联合国系统组织、民间社会和私营部门承诺落实该战略。做出承诺

¹ <http://www.internationalhealthpartnership.net/en/about-ihp/seven-behaviours/>（2015 年 12 月 2 日访问）。

² <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/34428351.pdf>（2015 年 12 月 2 日访问）。

³ 支持每个妇女每个儿童运动的全球融资便利机制（<http://www.who.int/life-course/partners/global-strategy/global-financing-facility/en/>，2015 年 12 月 2 日访问）于 2015 年 7 月启动。

应该会促进行动、建设伙伴关系和刺激投资。团结参与每个妇女每个儿童运动的伙伴们将有助于跟踪履行承诺的情况并促进筹措必要的资源。所有会员国受邀详细说明其对实施全球战略的承诺，以及将采取哪些具体措施实现全球战略的具体目标和战略行动。

衡量实施战略的进展

19. 在联合国大会通过 2030 年可持续发展议程的决议¹所载宣言中，各国政府承诺负责在今后 15 年内跟进和审查国家、区域和全球各级落实各个目标和具体目标的进展。宣言就跟进和审查提供了总指导。针对所有可持续发展目标的指标框架将于 2016 年 3 月最终确定。世卫组织将在对可持续发展目标卫生相关具体目标和指标的全球监测中发挥协调和中心作用，从而促进对实施全球战略的监测。将每年进行报告和审查。各国政府牵头定期对进展进行审查是所有区域和全球审查的基础。为尽量减少各国的报告负担并扩大审查对之后行动的影响，通过共同平台进行协调至关重要。

问责

20. 对全球战略的全球问责将合并到一个统一框架中。2011 年建立的妇幼健康问题信息和问责制委员会旨在监控实现《妇幼健康全球战略（2010-2015）》投入资源和产生结果的进展情况。将实施该委员会提出的建议²并在问责框架下确定新的领域。为统一全球报告，减少各国报告负担并支持提高成本效益，一个独立问责小组将每年准备一份全面报告，根据联合国系统各组织和独立团体提供的信息综合反映妇女、儿童和青少年健康状况。联合国秘书长将通过孕产妇、新生儿和儿童卫生伙伴关系理事会管理的透明遴选程序任命小组成员，该伙伴关系秘书处将协助小组工作。小组的年度报告将审查实现全球战略目标及相关可持续发展目标具体目标的进展情况，并就如何加快进展向所有利益攸关方提供建议和指导。报告内容将包括实现卫生以外其它可持续发展目标下相关具体目标的进展情况，例如有关消除针对妇女和女童的一切形式的暴力、性别平等和教育的具体目标。报告将及时提交联合国秘书长，供可持续发展问题高级别政治论坛审议。卫生大会也将是审查小组报告并商定与问责的监测、审查和行动有关的后续行动的重要论坛。执行委员会将促进会员国讨论小组报告的发现和建议并批准适当行动的进程。预

¹ 载于联合国大会 70/1 号决议“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”（http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&referer=https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld&Lang=E，2015 年 12 月 2 日访问）。

² 见妇幼健康问题信息和问责制独立专家审查小组的最后报告（http://www.who.int/woman_child_accountability/ierg/news/ierg_2015_report_launch/en/，2015 年 12 月 7 日访问）。

计小组第一份报告将于 2016 年联合国大会召开期间发布，首份全面问责报告将于 2017 年提交，供可持续发展问题高级别政治论坛和卫生大会审议。

21. 为了评估实施全球战略情况并促进问责，建议了一整套 2016-2020 年要实现的里程碑（附件 2）。

执行委员会的行动

22. 请执委会审议本报告，并就简述的下一步工作提供指导。

附件 1

妇女、儿童和青少年健康全球战略总览

愿景	指导原则	
<p>到 2030 年，各种环境下的每一位妇女、儿童和青少年均能实现其身体和精神健康及幸福的权利，拥有社会和经济机会，并且完全能够参与建设繁荣、可持续的社会。实施全球战略、增加并保持资金投入，到 2030 年将会产生巨大的回报：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 终结可预防的孕产妇、新生儿、儿童和青少年死亡及死产 - 通过更好的学业成就、劳动力参与和社会贡献实现至少十倍回报 - 幼儿和青少年健康和发展投资实现至少 1 千亿美元人口红利 - 健康“大融合”，所有妇女、儿童和青少年拥有生存和繁荣发展的平等机会 	<ul style="list-style-type: none"> - 国家领导 - 普遍 - 可持续 - 以人权为本 - 由公平驱动 - 对性别因素敏感 - 知证 - 由伙伴关系驱动 - 以人为本 - 社区主导 - 可问责 - 与发展实效和人道主义准则一致 	
总体目标和具体目标 (与计划到 2030 年实现的可持续发展目标一致)		
生存 终结可预防的死亡	繁荣 确保健康和福祉	变革 扩大促进性环境
<ul style="list-style-type: none"> • 将全球孕产妇死亡率降低到每 10 万例活产不到 70 例死亡 • 将各国新生儿死亡率降低到每千例活产 12 例死亡 • 将各国五岁以下儿童死亡率至少降低到每千例活产 25 例死亡 • 终结艾滋病毒、结核病、疟疾、被忽视的热带病和其它传染病的流行 • 使非传染性疾病造成的过早死亡减少三分之一，促进精神健康和福祉 	<ul style="list-style-type: none"> • 终结各种形式的营养不良，处理儿童、少女、孕妇和哺乳妇女的营养需求 • 确保普遍获得性和生殖卫生保健服务（包括计划生育服务）和权利 • 确保所有女童和男童都能实现高质量的幼儿期发展 • 大幅度减少污染相关死亡和疾病 • 实现全民健康覆盖，包括个人经济风险保护和获得高质量的基本服务、药物和疫苗 	<ul style="list-style-type: none"> • 消灭极端贫困 • 确保所有女童和男童完成初等和中等教育 • 消除所有针对妇女和女童的有害做法、歧视和暴力 • 实现普遍获得安全且可负担的饮用水以及环境卫生和卫生 • 加强科学研究，提高技术能力和鼓励创新 • 为所有人提供法律身份，包括出生登记 • 加强促进可持续发展的全球伙伴关系

行动领域 (根据有关实现目标需要采取哪些措施的证据确定)	
1. 国家领导作用	加强各级的领导和管理联系和能力；促进集体行动。
2. 为卫生筹资	筹措资源；确保物有所值；采用综合创新方法。
3. 卫生系统的恢复力	在所有环境下提供高质量护理；防范突发事件；确保全民健康覆盖。
4. 个人潜能	投资于个人发展；支持人们推动变革；利用法律框架处理面临的障碍。
5. 社区参与	推动制定促进性法律、政策和规范；加强社区行动；确保包容性参与。
6. 多部门行动	采取多部门方法；促进跨部门合作；对影响进行监测。
7. 人道主义和脆弱环境	评估风险、人权和性别需求；集成突发事件应对工作；处理向可持续发展过渡过程中存在的差距。
8. 研究和创新	投资于各种研究，建设国家能力；将证据与政策和实践联系起来；检验并扩大创新。
9. 问责	统一监测和报告；改进民事登记和生命统计；促进独立审查和多利益攸关方参与。
实施	
<p>在每个妇女每个儿童运动和一份行动框架支持下由各国领导实施。通过利益攸关方承诺和集体行动充分发挥伙伴关系的作用。我们都可以发挥作用。</p>	

附件 2

建议的实施《妇女、儿童和青少年健康全球战略》里程碑

建议的 2016-2017 年里程碑

- 所有国家均已对本国妇女、儿童和青少年健康形势进行审查,确定实现全球战略建议的具体目标的路径。对于那些已经实现建议的绝对具体目标的国家,重点是消除妇女、儿童和青少年健康方面的不公平。
- 所有国家均已为实现具体目标更新或制定妇女、儿童和青少年健康计划并确保其完全纳入国家卫生部门计划。
- 所有国家均已采纳卫生人力资源全球战略,并已经开展卫生人力市场评估和拟定为实现全民健康覆盖而加强卫生人力的行动计划。
- 旨在测量核心指标的全球卫生数据合作项目全面投入运行,促进各国及时产生和综合数据并提供有关进展的基本信息。
- 所有国家均开展年度卫生部门审查,其中适当关注促进妇女、儿童和青少年健康领域的结果、资源和权利。
- 在处于脆弱环境的国家,提供覆盖人道主义、恢复、重建和发展活动全过程的综合资金,其中特别关注妇女、儿童和青少年的需求。

建议的 2018–2020 年里程碑

- 所有国家均已制定卫生工作战略,逐步增加国内资源分配并促进实现有关妇女、儿童和青少年健康的国家目标和具体目标。
- 占全球孕产妇、新生儿和儿童死亡负担 95% 以上的国家根据各自国家确定的具体目标朝着终结可预防的死亡取得明显进展。
- 在各国评估基础上,使民事登记和生命统计系统与国际标准相协调;确定定期人口普查时间表;开展住户调查;国家卫生设施具备提高为妇女、儿童和青少年提供的服务的质量以及进行监测和响应的信息能力。

= = =