

التخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية

تقرير من المديرية العامة

تتشرف المديرية العامة بأن تحيل إلى المجلس التنفيذي في دورته السابعة والثلاثين بعد المائة التقرير
المرحلي المقدم من رئيس الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية (انظر الملحق).

الملحق

تقرير الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية

- ١- نظرت دورة المجلس التنفيذي السادسة والثلاثون بعد المائة، فيما يتعلق بمقرره الإجمالي مت ١٣٦(٥)، في تقرير الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية، وأعربت عن تقديرها لأعضاء الفريق نظراً لاجتهادهم في وضع المنهجية بطريقة موضوعية وفي الوقت المناسب^١. وأيدت المبادئ التوجيهية الموصى بها، وطلبت من الفريق العامل أن يواصل إعداد القطاع التشغيلي ١ (التعاون التقني على الصعيد القطري)، مع مراعاة المسائل المطروحة أثناء دورة المجلس التنفيذي السادسة والثلاثين بعد المائة فيما يتعلق بالمنهجية واختيار المؤشرات الملائمة وتوافر البيانات والتعليقات المكتوبة المقدمة من الدول الأعضاء، وتقرير المجلس التنفيذي في دورته السابعة والثلاثين بعد المائة في أيار/ مايو ٢٠١٥. كما قررت أن توسع عضوية الفريق العامل لتشمل دولتين عضوين من كل إقليم.
- ٢- ويعرض الجزء الوارد أدناه موجزاً لحصيلة الاجتماعات التي عقدها الفريق العامل بعد دورة المجلس التنفيذي السادسة والثلاثين بعد المائة، ويتناول التوصيات التي تمخضت عنها والخطوات التالية المقترحة.
- ٣- وعقد الفريق العامل مؤتمراً عن بُعد في السادس من آذار/ مارس ٢٠١٥ للترحيب بالأعضاء الجدد^٢، واستعراض الاختصاصات وتنقيحها، ومناقشة التحضير لعقد اجتماع وجهاً لوجه. واتفق على أن تقوم الأمانة قبل الاجتماع الذي سيعقد وجهاً لوجه بتزويد أعضاء الفريق العامل بتجميع للاقتراحات المتلقاة، وكذلك جميع النصوص المفردة المقدمة من الأعضاء.
- ٤- وفي ٨ و ٩ نيسان/ أبريل ٢٠١٥ عقد الفريق العامل اجتماعه الثالث وجهاً لوجه، واعتمد الاختصاصات المنقحة بتعديلات طفيفة (التعديل ١). وأكد الفريق العامل مجدداً على موافقته على التوزيع الحالي للقطاعات والمبادئ التوجيهية. ومع ذلك فقد أعرب الأعضاء عن توقعاتهم فيما يتعلق بالمهمة التي أمامهم ومدى ما تتسم به من أهمية وتعقيد.
- ٥- واتفق الأعضاء على أن المفتاح لإعداد نموذج فعال هو الاتفاق على عدد محدود من المؤشرات، ومنهجية الضبط السكاني، ومجموعة من الحصائل الممكنة بغية توفير المرونة.
- ٦- وعقد الفريق العامل مناقشات مستفيضة بشأن منهجيات تصنيف البلدان والتدرج السكاني. واتفق على أنه لا داعي إلى تصنيف البلدان في شرائح عشرية، وأنه سيكون من الملائم تطبيع المؤشرات بالطريقة التي يتم بها ذلك في دليل التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. واتفق الفريق أيضاً على أن من الضروري القيام بالمزيد من العمل من أجل تحري ومقارنة مختلف أساليب التدرج السكاني التي تستخدمها مختلف المؤسسات العالمية مثل مصرف التنمية الأفريقي ومجلس الأمم المتحدة الاقتصادي والاجتماعي. وناقش أعضاء الفريق باستفاضة أساليب التسوية السكانية، واقترحت بضعة أساليب للنظر فيها.

١ المقرر الإجمالي مت ١٣٦(٥).

٢ تضم العضوية الآن بلجيكا والكاميرون والصين ومصر وفنلندا والهند وماليزيا ولبنان والمكسيك وناميبيا وباراغواي وتايلند.

٧- وناقش الفريق باستفاضة أيضاً مختلف المؤشرات ونسبة القيم الناقصة لكل منها. ووافق أعضاء الفريق على ضرورة أن تشمل المعايير الرئيسية لاختيار المؤشرات توافر البيانات ونوعية البيانات ومصدر المعلومات ووجاهة البيانات. واتفق على ضرورة استبعاد مؤشرات مجموع سنوات العمر المصححة باحتساب مدد العجز للفرد ونسبة الولادات بمساعدة أخصائيي التوليد المهرة والكثافة السكانية من مجموعة المؤشرات المستخدمة في إطار مجموعة الحسابات القادمة.

٨- وطلب الفريق العامل من الأمانة الإشراف على مختلف الحسابات باستخدام أفضل المؤشرات المتاحة والبيانات المتفق عليها إلى جانب مختلف أساليب التدرج السكاني. واجتمع الفريق العامل في ٢١ أيار/ مايو ٢٠١٥ على هامش جمعية الصحة العالمية، لاستعراض مختلف الخيارات التي عرضتها الأمانة (التنزيل ٢).

٩- وأوصى الفريق العامل باتباع النموذج "جيم" (لوغار يتم السكان المعدل الأدنى ALP_min) كقاعدة للبيانات العلمية مع مراعاة الاحتياجات والشواغل المختلفة للأقاليم المختلفة.

١٠- وأقر الفريق العامل بضرورة تنفيذ التخصيص وفقاً للنموذج "جيم" تدريجياً لتلافي حدوث انخفاض حاد في أي إقليم.

١١- وأوصى الفريق العامل المديرية العامة بتنفيذ النموذج الموصى به في غضون ثلاث ثنائيات، بالتشاور مع المديرين الإقليميين، وباستخدام التخصيص الحالي للتعاون التقني على الصعيد القطري كنقطة بداية.

١٢- وأقر الفريق العامل بضرورة الرصد والتبليغ بانتظام عن تنفيذ النموذج الجديد للتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية من خلال لجنة البرنامج والميزانية والإدارة.

١٣- وأقر الفريق العامل بأن احتياجات البلدان قد تتغير بمرور الوقت، وأن ذلك سيؤثر بالتالي على الحافظات الإقليمية المقدره بالاستناد إلى النموذج، ولذا فقد أوصى الفريق باستعراض النموذج دورياً كل ست سنوات على الأقل.

الإجراء المطلوب من المجلس التنفيذي

١٤- يُرجى من المجلس التنفيذي النظر في مشروع المقرر الإجرائي الوارد أدناه، بما يتماشى مع التوصيات المقترحة في هذه الوثيقة.

المجلس التنفيذي، بعد النظر في تقرير الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية،^١ قرر ما يلي:

(١) الترحيب بتقرير الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية، والإعراب عن تقديره لأعضاء الفريق العامل للعناية التي بذلوها في استعراض العمل السابق وفي وضع نموذج منقح على نحو موضوعي وملئم التوقيت؛

^١ الوثيقة مت ١٣٧/٦، الملحق.

(٢) اعتماد النموذج المقترح الذي أوصى به الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية؛

(٣) يطلب من المدير العام إجراء ما يلي فيما يتعلق بالنموذج المعتمد:

(أ) تنفيذ النموذج الموصى به في غضون ثلاث ثنائيات، بالتشاور مع المديرين الإقليميين، وباستخدام التخصيص الحالي للتعاون التقني على الصعيد القطري كنقطة بداية؛

(ب) تبليغ المجلس التنفيذي بانتظام عن تنفيذ النموذج الجديد بالتزامن مع التقارير الخاصة بالميزانية البرمجية، وذلك من خلال لجنة البرنامج والميزانية والإدارة؛

(ج) إجراء استعراض كل ست سنوات على الأقل من أجل تقييم مدى ملاءمة النموذج للاحتياجات القطرية وأثره على حافظات الميزانية الإقليمية.

التذييل ١

الاختصاصات المنقحة للفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية

معلومات أساسية

رحّبت دورة المجلس التنفيذي السادسة والثلاثون بعد المائة بتقرير الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية، وأعربت عن تقديرها لأعضاء الفريق العامل لاجتهادهم في وضع منهجية بطريقة موضوعية ومناسبة التوقيت. وأيدت دورة المجلس التنفيذي المبادئ التوجيهية التي أوصى بها الفريق العامل، وطلبت من المديرية العامة تطبيق توصيات الفريق العامل فيما يتعلق بالقطاع التشغيلي ٢ (توفير السلع العالمية والإقليمية) والقطاع التشغيلي ٣ (التنظيم والإدارة) والقطاع التشغيلي ٤ (الاستجابة لأحداث الطوارئ، كاستجابة للفاشيات والأزمات في إطار إعداد الميزانية البرمجية ٢٠١٦-٢٠١٧).

وطلبت دورة المجلس التنفيذي السادسة والثلاثون بعد المائة من الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية أن يواصل إعداد القطاع التشغيلي ١ (التعاون التقني على الصعيد القطري)، مع مراعاة ما أثير في دورة المجلس التنفيذي السادسة والثلاثين بعد المائة من قضايا تتعلق بالمنهجية المقترحة واختيار المؤشرات المناسبة وتوافر البيانات. ومن المقرر تقديم تقرير إلى المجلس التنفيذي في دورته السابعة والثلاثين بعد المائة في أيار/مايو ٢٠١٥.

وتلبيةً لهذا الطلب، فقد تقرر أيضاً زيادة عدد أعضاء الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية، بواقع عضوين لكل إقليم.

الهدف:

مواصلة إعداد القطاع التشغيلي ١ (التعاون التقني على الصعيد القطري)، مع مراعاة المبادئ التي أيدها المجلس التنفيذي وما أثير في دورته السادسة والثلاثين بعد المائة من قضايا تتعلق بالمنهجية المقترحة، والعمل التقني المنجز دعماً لتوصيات الفريق العامل.

الحصيلة المتوقعة:

تقديم توصية إلى المجلس التنفيذي بشأن التخصيص الاستراتيجي لحيز ميزانية القطاع التشغيلي ١ (التعاون التقني على الصعيد القطري).

المنجزات المستهدفة المتوقعة:

- تقديم تقرير يضم معلومات محدثة عن التقدم المحرز إلى المجلس التنفيذي في دورته السابعة والثلاثين بعد المائة في أيار/مايو ٢٠١٥.
- تقديم تقرير يضم توصيات إلى المجلس التنفيذي.

الأدوار والمسؤوليات:

يتوقع من أعضاء الفريق العامل ما يلي:

- حضور جميع الاجتماعات أو تعيين بديل إذا اقتضى الأمر
- الالتزام بالمبادئ الإرشادية للتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية الذي اعتمده المجلس التنفيذي في دورته السادسة والثلاثين بعد المائة
- الحفاظ على التركيز على المجال والحصائل المتوقعة
- المشاركة بفعالية في المناقشات بما فيها تقديم الاقتراحات لأعضاء الفريق العامل للنظر فيها
- تمثيل أقاليم الأعضاء، مع الأخذ بعين الاعتبار الهدف العام المتمثل في إيجاد الخيار الأكثر موضوعية وشفافية وإنصافاً، وكذلك مراعاة التحديات التي تواجه الأقاليم الأخرى
- تقديم أحدث المعلومات عن التقدم المحرز، والتشاور مع الدول الأعضاء في أقاليمهم المعنية بشكل دوري
- اتخاذ القرارات استناداً إلى البيانات الموضوعية وبناءً على توافق الآراء
- اختيار مقرر يكون مسؤولاً عن رفع التقارير عن عمل هذا الفريق للأجهزة الرئاسية
- وستقوم أمانة المنظمة بما يلي:
 - الاضطلاع بدور الأمانة للفريق العامل
 - الاضطلاع بدور الخبير بشأن تقديم النصيحة والدعم التقني وتحديدًا بشأن إعداد النماذج حسب الاقتضاء وعند الطلب
 - تقديم المعلومات والنصائح بشأن عمليات التخطيط وإعداد الميزانية حسب الاقتضاء وعند الطلب

التذييل ٢

تقرير الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية: الحسابات الجديدة للقطاع ١

مقدمة

١- قدم الفريق العامل المعني بالتخصيص الاستراتيجي لحيز الميزانية في اجتماعه الذي عُقد في ٨ و ٩ نيسان/ أبريل ٢٠١٥، عدداً من الاقتراحات إلى الأمانة وخبيرها الاستشاري بشأن النماذج الجديدة التي يود أن يتبناها فيما يتعلق بالقطاع ١. واقترح الفريق العامل أن يُنظر في هذه النتائج في اجتماع يُعقد على هامش جمعية الصحة العالمية في أيار/ مايو ٢٠١٥.

٢- وكانت النماذج السابقة التي تستند إلى الأساليب التي وضعتها جمعية الصحة العالمية واعتمدها في عام ٢٠٠٦، قد اتبعت ٦ خطوات واقترح الفريق العامل إدخال تعديلات على بعض هذه الخطوات. وترد الخطوات الأصلية فيما يلي لتيسير شرح التعديلات:

أ- **الخطوة ١: تعريف المتغيرات (المؤشرات) لاستخدامها في تحديد الاحتياجات القطرية، والتعبير عنها على أساس نصيب الفرد عند الاقتضاء، وتدرجها من صفر إلى واحد حتى يمكن مقارنتها بالوحدات نفسها، واعتماد متوسط حسابي للحصول على درجة مركبة.**

ب- **الخطوة ٢: تقدير نموذج نصيب الفرد من الاحتياجات القطرية بالاستناد إلى هذه الدرجة المركبة.**

ج- **الخطوة ٣: تصنيف البلدان في شرائح حتى لا يحصل البلدان الأقل احتياجاً على أي تخصيص.** وقد صنفت البلدان في العمل الذي أعدته الأمانة سابقاً لينظر فيه الفريق العامل، إلى شرائح عشرية (١٠ في المائة من البلدان)، بحيث لا تحصل المجموعتان العشريتان الأقل احتياجاً (أي نسبة العشرين في المائة من البلدان الأقل احتياجاً) على أي تخصيص للقطاع ١. وتحصل الشريحة العشرية ٨ على تخصيص بدرجة ١ كنصيب للفرد؛ وتحصل كل شريحة عشرية تالية على قيمة ترجيحية أعلى لاحتياجاتها إذ تكون احتياجاتها المقدرة أعلى. وتحصل الشريحة العشرية الأولى للبلدان، وهي الشريحة الأشد احتياجاً، على أكثر بقليل من ٦ أضعاف نصيب الفرد مقارنة ببلدان الشريحة العشرية ٨. وقد اقتُبس هذا الترتيب من نموذج عام ٢٠٠٦. ويحصل كل بلد واقع ضمن شريحة عشرية محددة على التخصيص الذي حُدّد في عام ٢٠٠٦ لكل فرد.

د- **الخطوة ٤: تحديد الأسلوب الذي سيتبع في رفع قيمة الاحتياجات المقدرة للفرد لتعكس حجم السكان.** وفي النهج المتبع في عام ٢٠٠٦، أعدت الأمانة ثلاثة أساليب وناقشتها مع الفريق العامل، ويفترض كل أسلوب درجة ما من وفورات الحجم أي أن الاحتياجات للفرد تتراجع كلما زاد السكان:

(١) **الجذر التربيعي للسكان** - هو أقرب إلى التوزيع الفعلي للسكان، ويحقق أقل ضغط للسكان بحيث يقدم مخصصات أكبر للبلدان الكبيرة مقارنة بالبلدان الصغيرة؛

(٢) **لوغاريتم السكان** - يُحدث المزيد من الضغط مقارنة بالجزر التريبيعي لذا فهو يقدم مخصصات أكبر نسبياً إلى البلدان ذات التعداد الأقل مقارنة بالبلدان ذات التعداد الأكبر.

(٣) **الجزر التريبيعي للوغاريتم السكان المعدل** - وهو حل وسط بين لوغاريتم السكان والجزر التريبيعي.

هـ- **الخطوة ٥:** تقدير النسبة القطرية الافتراضية من مجموع المخصصات - ضرب منسب الاحتياجات للفرد لكل بلد في عامل التدرج السكاني، مقسوماً على مجموع كل الاحتياجات السكانية القطرية المعدلة مما يحدد حصة كل بلد.

و- **الخطوة ٦:** تقدير النسب الإقليمية من مجموع المخصصات - إن مجموع الحصص السكانية المعدلة لكل بلد في الإقليم يحدد الحصة الإقليمية من مجموع المخصصات.

٣- وترد فيما يلي التعديلات المطلوبة من الفريق العامل وفقاً لترتيب الخطوات الواردة أعلاه:

أ- **مؤشرات الاحتياجات:** إسقاط مجموع سنوات العمر المصححة باحتساب مدد العجز للفرد ونسبة الولادات بمساعدة أخصائيي التوليد المهرة والكثافة السكانية واستخدام المؤشرات والمجالات التالية:

• الوضع الصحي

- متوسط العمر المتوقع
- معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة
- الأمراض غير السارية (ينبغي استكشاف عدة مؤشرات تشمل معدل انتشار تعاطي التبغ والوفاة المبكرة بسبب الأمراض غير السارية)

• المتغيرات الاقتصادية

- الدخل القومي الإجمالي للفرد محسوباً على أساس تعادل القوة الشرائية
- نسبة عدد الفقراء المعتمدين على ١,٢٥ دولار في اليوم كنسبة مئوية من السكان

• الإتاحة

- كثافة القوى العاملة الصحية
- انعدام الاستقرار السياسي (ينبغي استكشاف عدة مؤشرات تشمل المؤشرات التي يستخدمها البنك الدولي)
- التغطية باللقاح الثلاثي ضد الدفتيريا والتيتانوس والسعال الديكي

ب- **تغيير أسلوب مؤشرات التدرج من صفر إلى ١:** اعتماد الأسلوب الذي يستخدمه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في التقرير عن التنمية البشرية بدلاً من استخدام أسلوب عام ٢٠٠٦.

ج- إسقاط الجزء الأول من الخطوة ٣: أوصى الفريق العامل بعدم تقسيم البلدان إلى شرائح عشرية وتطبيق الاحتياجات نفسها على جميع البلدان في كل شريحة عشرية. وقرر أيضاً عدم استخدام منسب احتياجات منفصل بل استخدام الحصيلة المركبة الفعلية (متوسط المؤشرات الثمانية). ومع ذلك، أوصى الفريق العامل بمواصلة تحية ٢٠٪ من البلدان الأقل احتياجاً أو استخدام طريقة أخرى لتخصيص درجة "صفر" ("انعدام الاحتياجات") لأفضل البلدان أداءً.

د- استكشاف عوامل مختلفة للتدرج السكاني ومقارنتها من حيث أثرها على المخصصات النهائية، بما في ذلك العوامل الثلاثة المستخدمة حتى الآن والعوامل التي تستخدمها مؤسسات مثل مصرف التنمية الأفريقي ومجلس الأمم المتحدة الاقتصادي والاجتماعي.

نقص البيانات

- ٤- يبين الجدول ١ مستوى نقص البيانات لكل متغيرة من المتغيرات التي أوصى الفريق العامل بها.
- ٥- وتتصل المشكلة الرئيسية بمؤشر الفقر إذ لا تتوفر لدى ٥٣,٦٪ من البلدان بيانات عن أحدث السنوات (بعد عام ٢٠١٠). وإذا تغاضينا عن متطلبات البيانات الحديثة وأخذنا أي منطلق بيانات اعتباراً من عام ٢٠٠٠، يظل مستوى نقص البيانات يساوي ٢٨,٩٪.
- ٦- وبالنسبة إلى جميع المؤشرات باستثناء مؤشر الفقر، استخدمنا ببساطة متوسط البلدان في الإقليم التي توفرت بشأنها البيانات لاحتساب القيم الناقصة.
- ٧- وبالنسبة إلى الفقر، سيؤدي هذا النهج إلى نتائج غير متوقعة بسبب مستويات التنمية الاقتصادية الشديدة الاختلاف بين البلدان في الإقليم نفسه (على سبيل المثال سويسرا وطاجيكستان في الإقليم الأوروبي، والإمارات العربية المتحدة وأفغانستان في إقليم شرق المتوسط وإلى آخره). واخترنا بالتالي احتساب القيم باستخدام متوسط البلدان ذات مستويات الدخل المختلفة على النحو المدلول عليه من قبل البنك الدولي في تصنيفه الحالي للبلدان أي البلدان ذات الدخل المرتفع وبلدان الشريحة العليا من الدخل المتوسط وبلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط والبلدان ذات الدخل المنخفض.

الجدول ١ : نقص البيانات وحسن توقيتها ومصدرها

المجال الصحي	المؤشر	% نقص البيانات	السنة	المصدر
	متوسط العمر المتوقع	صفر	٢٠١٢	المرصد الصحي العالمي التابع للمنظمة
	معدل الوفيات دون سن الخامسة (لكل ١٠٠٠ مولود حي)	١,٦	٢٠١٣	مؤشرات التنمية العالمية وفقاً للبنك الدولي
	معدل وفيات الرضع (لكل ١٠٠٠ مولود حي)	١,٦	٢٠١٣	مؤشرات التنمية العالمية وفقاً للبنك الدولي
	التدخين الحالي لأي منتج من منتجات التبغ (% السكان)	٢٩,٩	٢٠١١	المرصد الصحي العالمي التابع للمنظمة
	معدلات الوفيات الموحدة حسب السن والناجمة عن الأمراض غير السارية (لكل ١٠٠٠٠٠ نسمة)	١١,٩	٢٠١٢	المرصد الصحي العالمي التابع للمنظمة
المجال الاقتصادي				
	الدخل القومي الإجمالي للفرد على أساس تعادل القوة الشرائية بالدولار	٧,٢	آخر البيانات المتاحة بين ٢٠١٠-٢٠١٣	مؤشرات التنمية العالمية وفقاً للبنك الدولي
	نسبة عدد الفقراء المعتمدين على ١,٢٥ دولار أمريكي في اليوم (على أساس تعادل القوة الشرائية) (% نسمة)	٥٣,٦	آخر البيانات المتاحة بين ٢٠١٠-٢٠١٣	مؤشرات التنمية العالمية وفقاً للبنك الدولي
	نسبة عدد الفقراء المعتمدين على ١,٢٥ دولار أمريكي في اليوم (على أساس تعادل القوة الشرائية) (% نسمة)	٢٨,٩	آخر البيانات المتاحة بين ٢٠١٤-٢٠١٠	مؤشرات التنمية العالمية وفقاً للبنك الدولي
الإتاحة				
	اللقاح الثلاثي	صفر	٢٠١٣	المرصد الصحي العالمي التابع للمنظمة
	الأطباء والممرضات/ القابلات مجتمعين لكل ١٠٠٠ نسمة	٣,٦	آخر البيانات المتاحة بين ٢٠١٠-٢٠١٣	مؤشرات التنمية العالمية وفقاً للبنك الدولي
	الاستقرار السياسي وغياب العنف/ الإرهاب (فعالية الحكومة)	١,٠	٢٠١٣	المؤشرات العالمية لتصرف الشؤون وفقاً للبنك الدولي

التدريج السكاني

٨- لقد قمنا بتقدير جميع النماذج باستخدام أساليب التدريج السكاني الثلاثة المذكورة أعلاه، وأضفنا اثنين آخرين.

٩- يستخدم الأسلوب الأول من قبل بنك التنمية الآسيوي (حجم السكان أس ٠,٦ - الجذر التربيعي المستخدم أعلاه يزيد حجم السكان إلى أس ٠,٥) لهذا فإن منهج بنك التنمية الآسيوي يضغط السكان أقل من الخيارات الثلاثة الأصلية: اللوغاريتم (للسكان)، والجذر التربيعي (للسكان)، والجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل.

١٠- أما الأسلوب الثاني فقد اقترحه أستراليا في تعليقاتها على الأساليب السابقة. وقد أشارت إلى احتياج حتى البلدان الصغيرة إلى نوع من تواجد المنظمة سواء في المكتب القطري أو في المكتب دون الإقليمي، بما يضمن الحد الأدنى من التخصيص لكل بلد بغض النظر عن مدى صغر حجمه. وبعد استعراض المناهج الأخرى القائمة المتعلقة بهذه المسألة، اقترحت أستراليا أيضاً استخدام تعريف البنك الدولي للدول الصغيرة المعرفة على أنها البلدان التي يبلغ عدد سكانها ١,٥ مليون نسمة أو أقل. وتبلغ قيمة الجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل بالنسبة إلى السكان البالغ عددهم ١,٥ مليون نسمة (على سبيل المثال الغابون) ٠,٤٧، وعلى هذا الأساس طبق هذا العامل على جميع البلدان التي يقل عدد سكانها كذلك عن ١,٥ مليون نسمة.

النتائج مع المتغيرات والأساليب التي اقترحتها الفريق العامل

١١- يبين الجدول ٢ النموذج ألف الذي يشمل جميع المؤشرات المقترحة من الفريق العامل ولكن باستخدام نسبة المدخنين البالغين كمؤشر للاحتياجات المرتبطة بالأمراض غير السارية. وفي هذا النموذج، لا تمنح أية مخصصات لنسبة ٢٠٪ من البلدان الأقل احتياجاً. فمعظم المخصصات الإقليمية تبعد كل البعد عن المخصصات الحالية، ولا سيما بالنسبة للإقليم الأفريقي والإقليم الأوروبي.

الجدول ٢: النموذج ألف

الجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل الأدنى (ALPS_min)	بنك التنمية الآسيوي	الجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل	الجذر التربيعي	اللوغاريتم (للسكان)	الإقليم
٣٥,٤	٣١,٦	٣٦,٦	٣٤,٠	٣٩,٠	الإقليم الأفريقي
١٢,٩	١٠,٩	١٢,٦	١١,٦	١٣,٣	إقليم الأمريكتين
١٣,٣	١٤,٤	١٣,٩	١٤,٧	١٤,٥	إقليم شرق المتوسط
١٣,١	١١,١	١٣,٦	١٢,١	١٤,٥	الإقليم الأوروبي
١٢,١	١٩,٢	١٢,٥	١٦,٢	٩,٦	إقليم جنوب شرق آسيا
١٣,٢	١٢,٨	١٠,٩	١١,٣	٩,١	إقليم غرب المحيط الهادئ

(المؤشرات: متوسط العمر المتوقع، ومعدل الوفيات دون سن الخامسة، ومعدل تدخين البالغين، والدخل القومي الإجمالي للفرد محسوباً على أساس تعادل القوة الشرائية، ونسبة عدد الفقراء ممن يقل دخلهم عن ١,٢٥ دولار أمريكي، واللحاق الثلاثي، وكثافة العاملين الصحيين، والاستقرار السياسي)

١٢- وفي الجدول ٣، فإن النموذج باء يعيد النموذج ألف، ولكن باستخدام معدلات الوفيات الموحدة حسب السن والناجمة عن الأمراض غير السارية بدلاً من التدخين. وسوف يحصل الإقليم الأفريقي على مخصصات كبيرة، في حين يحصل الإقليم الأوروبي على مخصصات أقل، وإن كان مكتب الإقليم الأفريقي لا يزال يحصل على أقل من ٤٠٪ باستخدام جميع أساليب التوزيع السكاني باستثناء أسلوب واحد.

الجدول ٣: النموذج باء

الجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل الأدنى (ALPS_min)	بنك التنمية الآسيوي	الجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل	الجذر التربيعي	اللوغاريتم (للسكان)	الإقليم
٣٧,٦	٣٣,٦	٣٨,٨	٣٦,٢	٤١,٣	الإقليم الأفريقي
١٣,١	١٠,٦	١٢,٥	١١,٣	١٣,٢	إقليم الأمريكتين
١٤,٠	١٥,١	١٤,٦	١٥,٥	١٥,٢	إقليم شرق المتوسط
١١,٠	٩,٤	١١,٦	١٠,٢	١٢,٤	الإقليم الأوروبي
١٢,١	١٩,٥	١٢,٥	١٦,٤	٩,٥	إقليم جنوب شرق آسيا
١٢,١	١١,٩	١٠,٠	١٠,٤	٨,٣	إقليم غرب المحيط الهادئ

(المؤشرات: متوسط العمر المتوقع، ومعدل الوفيات دون سن الخامسة، ومعدلات الوفيات الموحدة حسب السن والناجمة عن الأمراض غير السارية، والدخل القومي الإجمالي للفرد محسوباً على أساس تعادل القوة الشرائية، وعدد الفقراء ممن يقل دخلهم عن ١,٢٥ دولار أمريكي، واللحاق الثلاثي، وكثافة العاملين الصحيين، والاستقرار السياسي)^١

١٣- وقمنا بعد ذلك بتكييف النموذج باء لإدماج الاقتراح الذي قدمته الصين في تعليقاتها على النموذج السابق. فالنموذج جيم (الجدول ٤) يغير بشكل طفيف طريقة تحديد المخصصات لاحتياجات البلدان. وبدلاً من إعطاء درجة صفر لنسبة ٢٠٪ من البلدان الأحسن أداءً على أساس الدرجة المركبة، اقترحت الصين ما يلي: لكل مؤشر من المؤشرات، يحصل البلد على درجة صفر بخصوص هذا المؤشر إذا كان أدائه على المستوى نفسه أو أعلى من المتوسط الذي حددته منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. فعلى سبيل المثال، يبلغ متوسط العمر المتوقع عند الميلاد حسب منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ٨١ عاماً. وبالتالي، فإن البلدان التي يكون فيها متوسط العمر المتوقع ٨١ عاماً أو أكثر تحصل على درجة صفر لهذا المؤشر في الدرجة المركبة.

١٤- وقد تحصل البلدان على درجة صفر بخصوص أحد المؤشرات ولكنها تحصل على درجة إيجابية في المؤشرات الأخرى، أو درجة صفر في كل المؤشرات، أو درجة إيجابية في كل المؤشرات. ويصف متوسط جميع المؤشرات الاحتياجات الكلية للبلدان. وجدير بالملاحظة أن البلدان ذات الدخل المرتفع التي تسجل درجة أعلى من المتوسط حسب منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بخصوص جميع المؤشرات لا تتلقى أية

١ إن إدراج مؤشر "الولادات بمساعدة أخصائيي التوليد المهرة" يحدث فارقاً ضئيلاً جداً في المخصصات الإقليمية للنماذج ألف وباء.

مخصصات من الميزانية. وجميع الخطوات الأخرى، بما في ذلك تدرج المتغيرات على أساس أسلوب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تظل كما كانت عليه.

١٥- ويبين الجدول ٤ المخصصات على أساس هذا النموذج (النموذج جيم). والعمود الأخير يوضح النتائج بالنسبة لمخصصات الميزانية المقررة للثنائية ٢٠١٤-٢٠١٥ بما يسمح بالمقارنة.

الجدول ٤: النموذج جيم: نموذج يقوم على أساس انعدام الاحتياجات بالنسبة إلى المؤشرات التي تتجاوز المتوسط حسب منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي

الإقليم	اللوغاريتم (للسكان)	الجذر التربيعي	الجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل	بنك التنمية الآسيوي	الجذر التربيعي للوغاريتم السكان المعدل الأدنى (ALPS_min)	الميزانية المقررة للثنائية ٢٠١٤-٢٠١٥
الإقليم الأفريقي	٤٧,٤	٤١,٢	٤٤,٥	٣٨,٣	٤٣,٤	٤٢,٣
إقليم الأمريكتين	١١,٧	٩,٩	١١,١	٩,٢	١١,٣	٨,٤
إقليم شرق المتوسط	١٥,٣	١٥,٧	١٤,٧	١٥,٤	١٤,٢	١٤,٣
الإقليم الأوروبي	٦,٨	٥,٩	٦,٤	٥,٥	٦,٤	٤,٥
إقليم جنوب شرق آسيا	١٠,٩	١٨,٧	١٤,٥	٢٢,٣	١٤,١	١٥,٧
إقليم غرب المحيط الهادئ	٧,٨	٨,٦	٨,٨	٩,٣	١٠,٦	١٤,٨

= = =