



为评估公共卫生、创新和知识产权 全球战略和行动计划实施情况 建议的做法

秘书处的报告

1. 第六十一届世界卫生大会通过了公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划及相关行动计划中商定的部分¹；第六十二届世界卫生大会确定了最终的行动计划²。
2. 除了行动计划中规定的四年之后对战略进行的全面评价，卫生大会要求每两年报告实施进展情况³。卫生大会还要求总干事“在 2014 年对全球战略和行动计划的成就、剩余挑战和通过执行委员会于 2015 年向卫生大会提交的关于前进方向的建议开展一次全面的规划审评”⁴。
3. 在 2010 年和 2012 年，各会员国审议并注意到秘书处提供的双年度进展报告⁵。
4. 为了收集、分析和分享全球战略和行动计划各方面的数据与信息，秘书处正在针对医疗产品和技术的创新和获取制定全球平台，并与美洲区域办事处合作构建这一平台，其基础是泛美卫生组织关于卫生技术获取和创新的区域平台。秘书处还制定了国家评估工具，以便确认一个国家在医疗产品和技术的创新和获取方面的现状。为了实现全球战略和行动计划的目标，在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国使用了这一工具，以便确认需要进一步制定政策和加强机构的领域。

¹ 见 WHA61.21 号决议和附件，WHA61/2008/REC/1。

² 见 WHA62.16 号决议，WHA62/2009/REC/1。

³ 见 WHA61.21 号决议，附件，第 41 段，WHA61/2008/REC/1。

⁴ 见 WHA62.16 号决议，第 6 段，WHA62/2009/REC/1。

⁵ 见文件 A63/6 和 A65/26；WHA63/2010/REC/3，甲委员会第二次和第十二次会议摘要记录，以及 WHA65/2012/REC/3，乙委员会第六次会议摘要记录。

5. 虽然双年度报告的要求很明确，但全球战略和行动计划没有给予具体的指导，说明如何开展整体规划审评和全面评价。本报告提出把评价和整体规划审评结合起来的一种做法，供会员国审议。

评价和规划审评的主要方面

6. 把评价和整体规划审评结合起来的目的是为了针对过多地影响发展中国家的疾病，在医疗产品和技术的创新和获取方面评估全球战略的实施现状。这种全面评价将确认在全球战略和行动计划范畴内已作出的努力，并提供信息说明需要进一步改进的领域。评价工作将记录成就、差距和仍存在的挑战，并就前进的方向提出建议。评价将强调各项行动以何种方式有助于实现战略的目标。

7. 评价将提供如下几方面的信息：

- 国家政府实施全球战略的情况；
- 在考虑全球资源投资的同时，此战略作为政策和协调工具的整体影响；
- 仍有待解决的差距，以便加强发展中国家医疗产品与技术的创新和获取。

8. 评价的范围将涵盖行动计划中列出的所有利益攸关方、会员国、世卫组织秘书处、其它相关国际政府间组织（例如，世界知识产权组织、世界贸易组织及联合国贸易和发展会议等）、制药公司以及其它利益攸关方对全球战略的实施情况。必须认识到，鉴于战略的范围广泛以及参与实施工作的利益攸关方的数量众多，可能很难在投入、行动、产出、结果和影响之间确认清晰的因果联系。

9. 将根据实施战略的层面，即全球、区域和国家级，进行评价，并考虑到在实施工作中发挥作用的利益攸关方的观点、战略本身涉及的领域（旨在促进创新、能力建设、提高可及性和筹集资源的八项要点）¹以及行动计划中确定的 108 项具体行动。

10. 有效性、影响和可持久性方面的考虑将指导评价工作。评价采取的做法将是参与性和包容性的，注重成果和以效率为基础的。评价将遵循联合国评价小组的评价规范和标准²。评价还将遵循世卫组织的评价政策³，其中把评价称为世卫组织的一项基本职能，

¹ 见 WHA62.16 号决议，附件 4，WHA62/2009/REC/1。

² http://www.uneval.org/papersandpubs/documentdetail.jsp?doc_id=22和http://www.uneval.org/papersandpubs/documentdetail.jsp?doc_id=21。

³ 文件 EB130/5 Add.8。

应在本组织各级进行，确保对执行情况和成果的问责与监督，并能加强组织学习，以便协助决策者制定政策。评价将使用正式批准和修订的进展指标¹。评价将符合世卫组织的改革原则，使本组织适应不断变化的公共卫生形势并使之能够以更高程度的一致性、更好的结果、透明性和问责制发挥作用。

11. 将使用综合的方法开展评价，以便充分解答评价问题：

- 针对过多影响发展中国家的疾病，审阅医疗产品与技术创新和获取方面现有的文献；
- 在可能情况下，利用不同来源的现有数据和信息，来源包括（但不局限于）世卫组织“国家制药概况”、G-Finder、世界知识产权组织 Re:Search、泛美卫生组织卫生技术获取和创新区域平台等；
- 收集定性和定量数据；
- 使用现有工具开展国家案例研究，例如调整秘书处制定的国家卫生创新能力和获取情况评估工具（将在地域代表性和收入水平多样性的基础上选定国家）。

评价过程

12. 将由秘书处通过公开招标选定的外部独立评估员开展评价。

13. 评估员将是一个独立的外部组织或团队，对评价和技能组合问题具有适当的了解，并在开展涉及公共卫生和获取医疗产品与技术创新战略的评价方面具有相关经验。

14. 评估员将制定评价方法，开展分析并提交调查结果报告，包括建议。

15. 在评价工作期间（最终确定方法、确认合作伙伴、促进联络、确认相关的文献和数据），秘书处将向评估员提供必要的支持。

¹ WHA62.16 号决议，WHA62/2009/REC/1，以及<http://www.who.int/phi/implementation/monitoring/en/index.html>。

建议的时间安排

16. 在第六十七届世界卫生大会上，秘书处将提交关于全球战略和行动计划实施情况的双年度进展报告，其中将包括关于评价工作进展情况的信息。

17. 在 2015 年，将通过执行委员会第 136 届会议向第六十八届世界卫生大会提交最终评价报告。

执行委员会的行动

18. 请执行委员会注意本报告并认可为评价工作建议的做法。

= = =