



执行委员会规划、预算和 行政委员会的报告

1. 执行委员会规划、预算和行政委员会第十七次会议于 2013 年 1 月 17 日和 18 日在日内瓦举行。会议由 Jamal Thabet Nasher 博士（也门）主持¹。委员会通过了其议程²。

议程项目 2 供执行委员会审议和/或向其提出建议的事项

2.1 和 2.2 第十二个工作总规划草案和 2014 – 2015 年规划预算方案（文件 EB132/26 和 EB132/27）

2. 委员会就制定第十二个工作总规划草案和 2014 – 2015 年规划预算方案方面取得的进展表示欢迎。它尤其指出，这两份文件提供了关于重点、结果结构和预算估算的更多信息。委员会还指出，这些文件是实施改革（尤其是开展筹资对话）以及确定今后六年工作方向的主要工具。

3. 委员会要求进一步澄清这八项战略性重点的来源，并进一步澄清八项重点与会员国在以前磋商中曾讨论的原 26 项重点之间的关系。委员会建议可将战略性重点称为本组织的“主导重点”，并应将两项治理和管理领域的重点与公共卫生领域的重点区别对待。

4. 委员会要求更清晰地阐明结果链和问责制，尤其是应更清晰阐明产出与成果之间的关系，并应制定更具体的产出指标。委员会要求进一步制定影响和成果指标，使其与其它有关议定目标相一致。此外，秘书处应考虑制定专由秘书处负责完成的产出指标。

5. 要求澄清向各规划领域和主要办事处分配资金和人力资源的方法。一些委员对一些主要办事处（尤其是美洲区域办事处）的最初预算拨款水平以及大幅减少东南亚区域办

¹ 与会者名单见文件 EBPBAC17/DIV/1。

² 见文件 EBPBAC/17/1。

事处的最初预算拨款表示关注。此外，委员会要求今后在从下至上编制本组织三个层级产出费用的基础上确定预算拨款。

6. 委员会指出规划预算方案对本组织筹资工作的重要性，要求获得关于职员配置水平以及规划预算方案资金的可得水平和资金来源的更多信息，认为这些信息对开展筹资对话十分有用。

7. 委员会还要求进一步说明今后如何编写这两份文件，并要求进一步说明会员国有何机会在五月份卫生大会最后批准工作总规划和规划预算之前提供详细意见和开展进一步磋商。

8. 总干事确认将针对委员会提出的所有领域进一步开展工作。关于选定技术领域的六项战略性重点以及治理和管理改革领域的两项战略性重点，总干事解释说，作出这些决定时采用了会员国在以前磋商期间商定的标准，并参考了各区域委员会的反馈意见。总干事强调指出，需要根据会员国发表的进一步意见完善这些重点。

9. 关于进一步完善结果链的必要性，总干事称需在今后数周内为筹备下一届卫生大会开展更多的工作。结果链可以更好地解释影响、成果和产出之间的关系，通过成果指标明确会员国和秘书处的共同责任，并通过产出指标明确秘书处的责任。报告由会员国通过的卫生大会各项决议的实施情况也是审查在实现较长期影响指标方面进展情况的一项工具。将为确定严格的评价和绩效评估框架开展更详细的工作。

10. 针对与预算数字有关的问题，总干事强调指出，鉴于本组织预算总额并未增加，因此，如果决定增加一些领域的资源，必然会导致减少其它领域的资源。秘书处设立的多个工作小组正就详细费用和确定本组织三个层级的作用和责任开展进一步工作。在这些工作小组完成任务后，将立即向理事机构通报这些工作小组的工作成果。

11. 最后，总干事提请注意，在即将举行的包括临时会议和代表团吹风会在内的会议上，会员国将有机会就第十二个工作总规划草案和 2014 - 2015 年规划预算方案进一步发表意见。请会员国在 2 月 15 日之前向秘书处提供详细的书面意见。将在只有会员国有权进入的网页上公布这些意见。将根据会员国的这些意见确定这些文件的定稿，以供五月第六十六届世界卫生大会以及规划、预算和行政委员会第十八次会议审议。总干事确认将在执行委员会第 132 届会议期间阐述今后步骤以及工作总规划和规划预算方案的制定时间表。

委员会建议执行委员会在审议第十二个工作总规划草案和 2014 – 2015 年规划预算方案时考虑到上述评论。

2.3 世卫组织改革：最新情况

- **理事机构会议的时间安排和改变财政年度的可行性；以及更充分地评估决议草案的财政和行政影响**（文件 EB132/5 Add.3，第 6 -16 段和 32 - 33 段）

12. 委员会一致同意总干事提出的关于维持目前财政年度的建议。

13. 关于理事机构会议的时间安排，委员会同意关于将规划、预算和行政委员会及执行委员会 1 月例会移至 2 月初举行的建议。但委员会希望维持各区域委员会和卫生大会例会的现行时间安排。

14. 委员会指出，秘书处这样可以获得更完整的数据和信息（包括各区域委员会的反馈），这有助于及时编写有关文件，并便于委员们在年初有更多时间审查会议文件。

15. 委员会建议不应仅在理事机构会议上分享与经批准的规划预算相关的收入和支出信息，而是应不断提供这类信息，包括通过互联网以及在代表团吹风会上提供有关信息。

- **对世卫组织改革的独立评估方法：第二阶段**（文件 EB132/5 Add.7）

16. 秘书处作了简短介绍，指出第二阶段独立评估拟议方法的依据是外审计员在第一阶段报告中提出的各项建议¹。

17. 委员会广泛同意该报告中提出的第二阶段评估方法，尤其是需侧重调整工作，确保世卫组织为实施改革作好准备。委员会强调指出，联合国联合检查组也在开展这方面的工作，因此应在确定职权范围时考虑到这一因素。

- **2012 年世卫组织改革的实施情况**（文件 EB132/5 Add.8 和 EB132/INF./3）

18. 秘书处扼要介绍了在制定改革实施进展报告以及相关高级别实施计划时所遵循的原则以及进展报告和实施计划的具体内容。此外，秘书处还解释了在世卫组织改革专用网址上公布的详细实施计划。

¹ 文件 A65/5 Add.2。

19. 委员会对这两份文件以及所提供的改革实施情况网上跟踪工具（链接：http://www.who.int/about/who_reform/en/index.html）表示欢迎。委员会尤其指出，文件的格式和结构有助于会员国审查改革进展情况。建议在实施计划中提供关于各项产出所需的人力资源信息。

20. 改革实施工作预算目前短缺大量资金。为开展实施工作，总干事调整了内部资源。总干事就预算短缺问题指出，实施进展取决于能否获得所需资源。她感谢一些会员国提供了大量资金和实物支持。

2.4 2012 – 2013 年规划预算实施情况：最新情况（文件 EB132/25）

21. 委员会对秘书处报告的 2012 – 2013 年规划预算实施最新情况表示欢迎。与 2010 – 2011 年规划预算相比，2012 – 2013 年规划预算中确定的目标更为现实。委员会赞赏 2012 – 2013 年规划预算在增强透明度和问责制方面取得的进展。此外，委员会注意到在有效调动、分配和使用灵活资金方面遇到的各项挑战。

22. 委员会注意到世卫组织若干区域在一些重大规划领域存在资金短缺问题。尤其是，它注意到非洲区域继续短缺资金。它要求秘书处确保在全组织公平和透明地分配资源水平，以便即使在资源紧张的环境中，各区域仍能维持目前在区内各国实施的各项技术合作规划。

23. 委员会认为需要探索更广泛的筹资措施和筹划更有效地布署资源。委员会认为应更有效地开展实施工作。它对设立新的筹资专题小组以及该专题小组在确定用于填补任何资金短缺的资源方面开展的工作表示欢迎。

24. 同时，委员会指出目前仍缺乏关于下一个双年度的筹资信息。在筹资对话期间，应提供 2014 – 2015 年规划预算筹资工作的最新情况，尤其是应尽早发现全组织的资金缺额。

25. 秘书处对委员会发表的意见表示欢迎，认为造成资金与重点不匹配的主要原因是大量资金已被严格指定专门用途，因此无法用于所确定的重点。

26. 总干事称，通过在全组织向战略需求领域调动灵活资金，填补了 2012 – 2013 年规划预算的部分资金缺额。

委员会建议执行委员会注意文件 EB132/25 中所载报告。

2.5 2014 – 2015 年摊款比额表 (文件 EB132/28)

27. 委员会审议了该报告,指出现已将南苏丹列入摊款比额表,并称将以回溯方式,根据联合国同期摊款比额表确定 2011 年 10 月至 2011 年 12 月以及 2012 年期间的摊款。

委员会建议执行委员会应提议第六十六届世界卫生大会通过文件 EB132/28 中提出的摊款比额表。

• 2014 – 2015 年摊款比额表: 外汇风险管理 (文件 EB132/28 Add.1)

28. 请委员会就会员国评定会费以瑞士法郎交纳 50%和以美元交纳 50%的建议发表意见。

29. 委员会指出,以此方式调整摊款交纳货币可以将收入货币与支出货币更密切挂钩,这将有助于管理货币风险。委员会还指出,实行会费摊款制的联合国其它一些机构为协助管理货币风险,规定可用多种货币交纳摊款。但委员会对作出此项调整的时间表示关注:相对于美元而言,瑞郎目前很坚挺,因此面前作出调整可能会对本组织短期财政造成不利影响。秘书处为此澄清,认为改变摊款货币在时间上并无对错之分;这样做的目的并不是试图从瑞郎的坚挺中获益,而是通过将收入的主要货币与支出的主要货币挂钩,降低货币风险。

30. 委员会指出这项建议的用意是确保收入货币与本组织的支出货币相匹配,同时减轻对于本国货币紧跟美元的会员国造成货币影响。因此,这项建议适当平衡了本组织的货币需求与会员国货币需求之间的关系。

31. 但委员会指出,落实这项建议可能会为一些会员国带来实际问题,因为它们可能难以获得瑞郎。请秘书处调查是否可以确定摊款限额,规定低于此摊款限额的会员国将继续仅以美元交纳摊款。

32. 一名成员建议,考虑到本组织的瑞郎支出不到总支出的 50%,会员国可以自愿选择以美元/瑞郎这两种货币交纳摊款。

33. 总干事称秘书处将与会员国进一步详细讨论以两种货币交纳摊款的建议,以便灵活和公正对待所有会员国。

委员会建议执行委员会考虑委员会在审议文件 EB132/28 Add.1 中所载报告时提出的几点意见；执委会应考虑是否就关于摊款货币的第 8 段中的事项提出一份决议草案，提交第六十六届世界卫生大会。

2.6 《财务条例》和《财务细则》修订款（文件 EB132/44 和 EB132/INF./4）

34. 秘书处介绍了两份相关文件，即：秘书处的报告，其中概述了《财务条例》和《财务细则》的改动；以及如果世界卫生大会批准了整个规划预算时供讨论的规划预算决议草案模型，其中涉及评定资源和自愿资源，并说明将就文件 EB132/44 发布勘误。

35. 秘书处承认拖延了向会员国提交报告。在讨论时，委员会委员感谢秘书处为提供这一重要信息作出的努力，虽然大多数委员会表示，他们需要更多时间来消化所提供的信息，以更好地理解《财务条例》和《财务细则》的拟议改动，并将之传回各自首都，然后才能采取最后立场。

36. 就拟议改动提出了一些具体的信息和澄清要求，主要是关于所使用的术语以及基本的预算概念和定义。由于会员国此后或不清楚，在批准预算时，自愿捐款部分是否最终能充分供资，人们问到，在资金还不到位的情况下即作出开支承诺是否会有风险。

37. 其它问题涉及决议草案各款与秘书处和会员国之间的财务对话二者的联系，首先进一步澄清财务对话的各个方面，然后再改动有关的《财务条例》和《财务细则》，是否会更好一些。

38. 人们提出的其它问题包括处理一个预算周期向另一个预算周期的结转额，财务对话所要求信息的详尽程度，新近通过的《国际公共部门会计准则》某些原则对报告预算数字的影响。

39. 秘书处在答复这些问题和关注时，强调按照已经生效的《细则》，没有相应的关于筹资和预算项目的明确来源，不会发生开支。然而，为避免任何疑虑，可增加一段话，大意是有关承诺必须视可用资金而定。在就各个类别分配资金时，秘书处补充说，自愿捐款的各项条件都需要得到遵守。最后，据指出，在联合国系统内就走向充分的权责发生制预算编制进行的讨论正处在内部讨论的最初阶段，世卫组织参加了讨论。

40. 会议同意，秘书处将在下个星期前提交经修订的决议草案，反映人们提出的各点意见，以及关于上述问题的更多信息，这样，会员国将有机会在执行委员会即将召开的届会期间更充分地讨论和评论这一事项。

41. 人们还确认，在执行委员会届会后，可能需要开展进一步对话，同时，秘书处将在今后几个星期配合预算改革，提供更多信息。

42. 在上述基础上，秘书处将向委员会下一次会议提交经修订的两份决议草案的文本，由卫生大会作出最后决定。

委员会同意拟议行动方针，建议执行委员会考虑上述意见和关注。

2.7 评价：最新情况和 2013 年工作计划方案（文件 EB132/30）

43. 委员会欢迎就执行评价政策开展的行动，尤其是努力在整个世卫组织加强评价文化，这些努力是自执行委员会批准该一政策以来，在 2012-2013 年过渡期期间作出的。

44. 委员会注意到秘书处报告中所载事项，要求提供更多信息，说明全球评价网络在评价产出的质量保证以及全组织范围评价计划的项目选择和目录编制方面的具体作用和责任。秘书处称，全球评价网络将通过加强共同方法和协调有关做法，在系统收集评价信息和改进具体评价的质量控制方面发挥重要作用。委员会还建议全球评价网络与世卫组织改革小组合作，通报其工作。

45. 委员会进一步建议，可通过提供关于此一时期开展的整体工作的更多分析，改进今后的报告。这方面的例子包括：规划预算评价的涵盖范围，相对于计划开展的评价工作而言，实际开展的评价工作，以及按评价主题或类别介绍有关目录。委员会还强调了在对会员国的年度报告反馈中列入从评价中得出的经验教训摘要的重要性，以及如何利用它们来改进本组织的工作。秘书处确认，在编写委员会今后的报告时，将考虑到这些问题。

46. 委员会承认评价工作给本组织带来资源成本，委员会建议秘书处审查其在 2014-2015 年期间充分执行评价政策的能力。

委员会建议执行委员会注意文件 EB132/30 中所载报告。

2.8 不动产（文件 EB132/33）

47. 委员会注意到仍然需要整修本组织的不动产，以及 2011 和 2012 年在处理安全和安保相关重点方面的进展。

48. 会议指出，需要长期解决办法和可持续的战略，处理本组织面临的严峻的基础设施挑战。

49. 委员会要求提供关于本组织总部建筑整修战略的最新情况，表示需要关于长期施工和维修成本控制的综合信息。

50. 对秘书处的报告给予了注意。要求作出进一步澄清，说明对全球整修以及在核可批准在索马里邦特兰的加洛威建造新的国家分支办事处之前确认的其它重点项目的影

委员会注意到秘书处将向 2013 年 5 月的委员会会议提供最新情况。

2.9 人力资源：年度报告（文件 EB132/38 和 EB132/38 Corr.1）

51. 委员会欢迎年度报告内容丰富，注意到其中所述进展和成果，意识到这些体现了本组织的员工是其最重要的资产。委员会还注意到人力资源管理司的绩效大大改善。

52. 然而，仍然存在进一步改进的余地。委员会要求在今后对报告作出调整，考虑到以下各项的重要性：在等同专职员工数目而不是清点人数的基础上进行报告；纳入财务信息和按区域/国家对涉及人力资源的任何变化带来的财务后果的分析；与本组织规划预算密切关联和协调；为最有效地向本组织的工作提供支持，信息和通讯技术系统和基础设施的现状细节。委员会赞赏目前载入的关于美洲区域办事处/泛美卫生组织的数据，要求这类补充信息不仅应在今后的报告中继续提供，还要加以扩充。

53. 委员会赞扬在电子学习方面开展的工作，期待收到进一步的信息，说明电子学习规划标准质量认证（“Open ECB-check”）和这一领域的其它事态发展，并在今后纳入按性别和地理区域分列的电子学习参加者的信息。

54. 委员会委员感谢目前提供了关于非职员合同的数据，表示希望在今后的报告中看到对于这些数据以及各种趋势产生的影响的分析。

55. 委员会要求在报告中列入更多信息和措施，说明本组织建议采取哪些方式，处理一些国家长期代表性不足的问题。

56. 委员会关注的是，人力资源管理司资源不足。人们一致认为，为人力资源司调配适当的人员和资金，对确保其开展活动至关重要。

57. 委员会对在实现两性平等，特别是在更高级别职位上的两性平等尚未取得明显进展表示关注。

58. 委员会注意到在今后 5 至 10 年内退休的职员人数，要求及时采取措施，确保审慎的继任计划和顺畅的知识交接。委员会确认世卫组织的工作取决于其职员的素质，强调国家一级高素质职员的重要性，所设置的职位级别应充分体现所寻求专门知识的水平。委员会建议，应利用职员退休的机会，审查本组织规定的技能，并期待收到更多信息，显示世卫组织处理职员交替的战略。

59. 委员会表示支持可行的流动计划，注意到本组织准备加强这一领域的努力，包括利用既定的人员名册和更多地依赖通用职位说明。这种灵活性对保证本组织从容应对变化是很关键的。委员会强调，它还将有助于促进职员的发展，为其提供学习机会。然而，本组织必须保持充分的灵活性，以便在需要时引进外部专门知识。

60. 总干事承认财务紧缩和相关的人员削减使其职员面对的困难，这显然影响了职员的士气。她指出，近几个月来情况有一些改进。她还指出，全球政策小组将继续审议采取何种方式来调动本组织的人力资源，包括通过跨区域协作来进行调动，同时一步确定成本效益。

委员会建议执行委员会注意文件 EB132/38 和 EB132/38 Corr.1 中所载报告。

2.10 国际公务员制度委员会的报告（文件 EB132/39）

61. 秘书处解释说，本组织获悉，大会在第 67/551 号决定中，请国际公务员制度委员会将目前的纽约工作地点差价调整数指数维持到 2013 年 1 月 31 日，但有一项谅解，即工作地点差价调整制度的正常运转将在 2013 年 2 月 1 日恢复。根据大会第 67/552 号决定，所有其它项目都已推迟，直至其预期在 2013 年 3 月召开的第一次续会。

委员会建议执行委员会注意文件 EB132/39 中所载秘书处的报告。

2.11 《人事条例》和《职员细则》修订款（文件 EB132/40 和 EB132/40 Add.1）

62. 委员会承认秘书处在《职员细则》拟议变动方面所做工作。一些委员会指出，鉴于该文件的重要性，它应当更早些分发。总干事表示，本组织将努力为今后的委员会会议更早些提供委员会要求的大量文件。

63. 委员会欢迎并支持《职员细则》的拟议改动。委员会注意到关于修订本组织任用政策的综合提案，补充说此类改动是务实的、现实的和必要的；它们将使本组织在人事管理中具备灵活性，使之能够迅速应对规划重点和资金的变化。

64. 委员会赞扬秘书处为回应执行委员会（在 EB128.R4 号决议中）关于加强连续任用标准，并为准备连续任用的职员提供新的依据的要求作出的努力，并支持在这方面的拟议变动。

65. 针对委员会提出的关于今后如何确定给予连续任用的标准的问题，本组织表示，正在讨论有关的标准问题，包括与职工协会的代表进行讨论。这些标准一旦最后敲定，将向所有员工公布。

66. 总干事称，在制定《职员细则》修订案时（这构成了世卫组织整体管理改革的一部分），她的主要关注是确保本组织的长期可持续性。因此，她必须平衡两个重要因素：**(a)**需要向员工提供有吸引力的一揽子报酬方法；**(b)**需要确保本组织今后的财务责任是可控制的。

67. 委员会要求修订这两份决议，并提出 EB132/40 中载明的《职员细则》第 040 条的新案文。修订案源于这样一个事实，即联合国大会尚未就委员会 2012 年报告（文件 A/67/30）中所载国际公务员制度委员会的建议作出决定。

68. 经修订的决议如下：

决议 1

执行委员会，

根据《职员细则》第 12.2 条，**确认**总干事提出的《职员细则》修订款：

- (1) 自 2013 年 2 月 1 日生效，涉及《职员细则》修订款的生效日期、任用期满、裁撤职位包括重新派任程序、职员行为标准、工时和出勤、申诉程序以及终期薪酬；
- (2) 2013 年 1 月 1 日生效，涉及专业及以上职类职员的薪酬，包括结合薪金毛额适用的工作人员订正薪金税率，但须联合国大会通过决议，采纳国际公务员制度委员会 2012 年报告（文件 A/67/30）中提出的建议。

决议 2

执行委员会，

审议了关于《人事条例》和《职员细则》修订款的报告¹，注意到联合国大会第六十七届会议将联合国共同制度议程项目的审议工作推迟至联合国大会第六十七届会议第一次续会，

建议第六十六届世界卫生大会通过下列决议，但取决于联合国大会第六十七届会议第一次续会通过关于 2012 年国际公务员制度委员会的报告及所列基薪/底薪表的决议：

第六十六届世界卫生大会，

注意到执行委员会关于不叙级职位职员和总干事薪酬的建议，

1. 确定助理总干事和区域主任在扣除薪金税以前的年薪为 172 301 美元，因而修订的薪金净额为 134 111 美元（有受抚养者）或 121 443 美元（单身者）；
 2. 确定副总干事在扣除薪金税以前的年薪为 189 599 美元，因而修订的薪金净额为 146 219 美元（有受抚养者）或 131 590 美元（单身者）；
 3. 确定总干事在扣除薪金税以前的年薪为 233 161 美元，因而修订的薪金净额为 176 713 美元（有受抚养者）或 157 152 美元（单身者）；
 4. 决定这些薪金调整于 2013 年 1 月 1 日起生效。
69. 提出的《职员细则》第 040 条新文本经修订后，列入了下列脚注：

*附录 1 和附录 2 的生效日期须经联合国大会就国际公务员制度委员会的 2012 年报告（文件 A/67/30）中提出的建议作出一项决议。

委员会建议执行委员会通过上述决议 1 和决议 2。

¹ 文件 EB132/40。

议程项目 3 供本委员会参阅或需采取行动的事项

3.1 一般管理：最新情况；和世卫组织采取的提高效益和费用控制措施（文件 EBPBAC17/2 和 EBPBAC17/INF.1）

70. 委员会欢迎秘书处提供了关于全球管理系统升级的最新情况，以及相关费用及取得的进展。委员会支持为降低定制程度所作出的努力，并强调了泛美卫生组织与全球管理系统保持一致的重要性。

71. 委员会还欢迎有关全球管理领域中活动的最新情况，尤其是就信息技术所提供的信息。对于今后工作，委员会建议更经常地就信息技术相关问题提供最新情况，例如，可采用年度报告的形式。

72. 应对信息技术总成本的审查和这一领域的战略愿景作为报告和讨论的一部分列入年度报告。委员会要求就总部和各区域办事处的估计费用 9770 万美元提供更多的信息，并建议在审查与联合国其他机构的比较研究后，就这一水平的适宜性开展讨论。

73. 就最后审定完全成本核算研究报告之前在信息技术领域的现代化行动的适宜性提出了问题。秘书处澄清，例如，全球网络运转情况良好，且定期审查提高效率的潜力。没有任何项目将因为比较研究而拖延。

74. 委员会强调信息技术与技术要求和其他支持系统协调一致的重要性，以及信息技术需要支持本组织的整体战略和目标。

75. 委员会欢迎建立一个新的合规性和风险管理单位。然而，提出的一个问题是，将合规性和风险管理合并为一个单位是否为最佳解决方案。在分项目 3.4 下，秘书处同意落实独立专家监督咨询委员会的建议。人们对新设单位的能力和高层管理部门对这一专题的了解程度表示关切。

76. 建议密切风险管理与风险沟通之间的联系。委员会要求定期提供本组织的风险最新情况，并在这方面提出了最后审定正在开展的行动的时间安排问题。秘书处承诺将于 2013 年 5 月向执行委员会提交一份初步的全组织范围风险列表。

77. 关于费用控制措施，要求列出不同月份薪金费用的细目。

委员会注意到文件 EBPBAC17/2 和 EBPBAC17/INF./1 中所载秘书处关于一般管理最新情况的报告和关于世卫组织采取的提高效益和费用控制措施的报告。

- **世卫组织行政和管理费用研究：初步建议**（文件 EBPBAC17/INF./2）

78. 介绍了世卫组织行政和管理费用研究所提出的初步建议。

79. 在后续讨论中，会员国一致强调，这一情况介绍很有帮助，他们可更好地了解管理和行政费用相关问题，包括为其充分和公平地提供资金的可能的方案。这是整个世卫组织改革工作中的重要一环，因此，所获得的此种信息需要在会员国当中广泛传播，提供有关在筹资对话背景下开展任何进一步讨论的情况。

80. 委员会委员表示关注研究报告的证据再次显示，本组织的自愿捐款资助的规划继续由评定会费给予交叉补贴。委员会还希望看到从伙伴关系收回足够的成本；确认最后报告将列入这一方面。

81. 总干事强调，问题的核心是世卫组织会员国需要承认行政和管理费用是世卫组织重要和合法的业务模式的一部分，因此，这些费用需要有足够的资金。

82. 总干事还提请委员会注意，正是世卫组织会员国通过了决议，确定规划支持费用比率为 13%。然而，由于单独协商而达成的安排，该比率逐渐受到影响。因此，辩论不应专注于规划支持费用和其适当比率问题，重要的是如何以最佳方式为整个世卫组织的行政和管理费用提供资金，以及如何确保有效管理这些费用。

83. 委员会询问联合国各机构之间规划支持费用比率的协调情况。对此作出了澄清，如果要在联合国各组织间实现统一的规划支持费用比率，重点应当放在比率的适用方法上，同时考虑到各组织不同的业务模式和授权。

84. 总干事承诺将就如何更好地促进成本回收进一步开展内部管理的讨论，这些讨论将由全球政策小组主导进行；并且还承诺遵守世卫组织会员国可能就所需资金水平和有效成本回收机制作出的任何政策决定。

委员会同意拟议的行动方针，要求在 2013 年 5 月下一次会议之前向其提交最后报告。

3.2 内部监督服务司的报告（文件 EBPBAC17/3）

85. 委员会对该报告和内部监督服务司在增强本组织全面问责制方面正在开展的工作表示赞赏。委员会欢迎在 2012-2013 双年度期间加强该司工作，增加新职员，但它重申在前几届会议上表示的关切，即内部监督方面的人力资源依然不足，建议进一步加强内部监督服务司，尤其是要确保能够实现审计覆盖范围、风险管理和评估这些目标。

86. 秘书处向委员会保证，虽然目前可提供的资源是用于处理重点风险领域中的工作，但设想是，2014-2015 双年度将会进一步加强内部监督服务司的能力，尤其是支持实施新的评估政策和发展评价职能的能力。

87. 委员会委员注意到加强调查职能工作；然而，委员们对于内部监督服务司最近参与调查骚扰指控是否对着重于欺诈和不当行为的重点起到削弱的作用提出了质疑。委员会指出，将对骚扰政策的实施情况作出评价，建议审查工作应考虑鉴于新设立道德操守办公室，是否可考虑修订现行骚扰政策的职责规定。内部监督服务司司长确认，对骚扰指控的调查确实对该司的资源提出了重大要求；然而，他向委员会保证，这并未妨碍对欺诈行为指控的评估。相反，它还减少了该司在考虑积极查明欺诈行为措施时对潜在的欺诈领域进行交叉分析的工作。

委员会注意到文件 EBPBAC17/3 中所载报告。

3.3 实施内部和外部审计建议（文件 EBPBAC17/4）

88. 秘书处注意到委员会于 2012 年 5 月曾明确要求提供有关两年来（即 2011 年之前发布的审计报告）外部和内部审计建议的更多的最新情况。在 2012 年 11 月（文件完成编制的时间）之后审计报告结案方面取得了进一步进展，使 2011 年之前的未结案审计报告的数量减少到 10。2012 年 3 月至 2013 年 1 月期间，200 多份未落实建议获得了结案。

89. 委员会欢迎所取得的进展，确认该报告对其在上届会议上提出的要求作出了适当回应。欢迎为加强采购过程和程序所采用的做法。委员会还进一步强调职员必须具有相应的能力，特别是在国家层面。对于今后的报告，委员会希望就未落实建议作出进一步定性分析，以便明确经常性风险和所需的预防战略。

委员会注意到文件 EBPBAC17/4 中所载秘书处的报告。

3.4 独立专家监督咨询委员会的报告（文件 EBPBAC17/5）

90. 独立专家监督咨询委员会主席介绍了委员会 2012 年 7 月和 11 月举行的两次会议的报告。她在介绍性发言中，强调了独立专家监督咨询委员会工作问责重点，概述了报告中所载的主要结论和建议。

91. 规划、预算和行政委员会欢迎该报告，感谢独立专家监督咨询委员会对加强本组织的行政、管理和问责制的重要和深刻贡献。该报告对本组织议程的一系列领域都是重要和相关的，尤其涉及世卫组织改革、规划预算、世卫组织今后的筹资和企业风险管理。

92. 总干事称，秘书处将采纳报告中所载建议，此后世卫组织的领导力培训将包括关于财务管理和控制，以及风险管理的强制性部分。

93. 如一些委员会委员确认的，报告中强调的一些问题已由秘书处采取了后续行动，例如世卫组织改革实施计划。总干事确认，世卫组织今后将更多地利用与其会员国的基于网络的通讯手段，使它们能够更经常地获悉最新进展情况。

委员会注意到文件 EBPBAC17/5 中所载的该报告。

3.5 联合检查组的报告（文件 EBPBAC17/6）

94. 委员会在审查报告时，注意到联合检查组在协助其职责范围内各组织在评估改革选择时的重要和日益加强的作用。近年来，它曾几次作为重要手段，介入各机构的改革工作，包括世卫组织，它的独立性和全系统视野也受到赞赏。

95. 联合检查组代表指出，该组 70% 的报告实际上都涉及全系统，它自 1968 年设立以来的所有报告都可在其网站 www.unjiu.org 上查阅和下载。到 2013 年，网站上还包含新的电子后续系统，允许参与机构就每份联合检查组报告以及相关的统计信息的接受和实施状况进行专门磋商。

96. 联合检查组检查专员补充说，联合检查组近来代表世卫组织在世卫组织改革努力的背景下进行的评估工作可促进参与机构成员更多地利用该联合检查组，尤其是出于整个联合国系统在处理所有机构面临的共同问题的方法和手段方面的竞争目的。

97. 秘书处因此将列入关于世卫组织对近来发表的联合检查组报告接受状况的统计数字，作为其向委员会提交的关于联合检查组事项的定期报告的一部分。

委员会注意到文件 EBPBAC17/6 中所载的该报告。

议程项目 4. 通过报告和会议闭幕

98. 委员会通过了其报告。

= = =