



**Всемирная организация
здравоохранения**

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать вторая сессия
Пункт 2 повестки дня

ЕВ132/2
22 января 2013 г.

Доклад Генерального директора Исполнительному комитету на его Сто тридцать второй сессии

Женева, 21 января 2013 г.

Госпожа председатель, уважаемые члены Исполнительного комитета, коллеги в системе Организации Объединенных Наций и родственных учреждениях, ваши превосходительства, дамы и господа,

1. Нынешняя сессия Исполнительного комитета является беспрецедентной с числом пунктов повестки дня, близким к 60, и более чем 885 уже зарегистрировавшимися участниками.
2. Вы прибыли из всех частей мира. Вы прибыли в то время, когда происходят небывалые погодные явления: в отдельных частях Африки засухи чередуются с наводнениями, в Австралии наступила аномальная жара, в Российской Федерации и в северных районах Европы - экстремальные холода, в Пекине – экстремальный смог, самый теплый год зарегистрирован в Соединенных Штатах Америки, на Ближнем Востоке отмечаются сильные холода, ураганы и наводнения, которые оказывают серьезное воздействие на кризис с беженцами в Сирийской Арабской Республике и соседних странах.
3. Климат изменяется. Антибиотики оказываются неэффективными. Численность населения в мире продолжает увеличиваться, а само население становится старше. Не ослабевает рост распространенности хронических неинфекционных заболеваний. Мир микробов продолжает преподносить сюрпризы.
4. Ожидания людей в отношении медико-санитарной помощи возрастают. Бюджеты сокращаются. Расходы стремительно растут в то время, когда меры жесткой экономии применяются практически повсеместно. Социальные неравенства находятся на самых плохих уровнях, которые только наблюдались за половину столетия. Конфликты стали обычным явлением. Медико-санитарные последствия, в том числе и для гражданских лиц, являются тяжелыми.

5. Стремление облегчить страдания людей является сильным, но его ослабляет наличие слишком малого количества ресурсов, слишком малые возможности, и слишком некоординируемая помощь.

6. Это всего лишь некоторые из задач, определяющих контекст, в котором работает ВОЗ, и проблемы, на решение которых необходимо ориентировать реформу ВОЗ. Я прошу вас также рассмотреть эти проблемы, и мы вместе подумаем над тем, как наилучшим образом позиционировать здоровье в повестке дня развития на период после 2015 года.

7. Задачи, стоящие перед общественным здравоохранением, являются огромными и все более всеобщими, но они не являются непреодолимыми. Для их решения разрабатываются новые инструменты и новые подходы.

8. Международное сотрудничество в области здравоохранения, независимо от участия ВОЗ в его активизации, руководстве или простом содействии, делает много хорошего. Импульс к обеспечению лучшего здоровья продолжает укреплять позиции, иногда предоставляя новые возможности.

9. Определенный прогресс свидетельствует о силе инноваций, особенно если исследования и разработки новых продуктов определяются неудовлетворенными потребностями, а не рыночными стимулами к получению прибыли.

10. В начале декабря 100-миллионный человек в Африке получил защиту от менингита с помощью новой конъюгатной вакцины, разработанной в рамках проекта, координируемого ВОЗ и РАТН. Это экстраординарное достижение, произошедшее всего лишь через два года после начала применения этой вакцины в Буркина-Фасо.

11. В 10 странах, внедривших эту вакцину при поддержке Альянса ГАВИ, число случаев менингита А резко упало. Уже получены фактические данные, свидетельствующие о коллективном иммунитете. Недавно опубликованные результаты исследований четко свидетельствуют о том, что эпидемии, подвергавшие разрушительному воздействию 26 стран в «менингиновом поясе» Африки в течение более чем ста лет, могут быть прекращены.

12. Недавние сокращения числа случаев заболевания и смерти от туберкулеза являются тем более впечатляющими, если учесть, как долго борьба велась с помощью устаревших средств. Частно-государственные партнерства для разработки препаратов открывают новую эру для борьбы против туберкулеза.

13. Благодаря финансовой поддержке партнеров стали более доступными мощные новые диагностические средства, и сейчас они применяются в более чем 70 странах. Первый за последние 40 лет новый противотуберкулезный препарат был утвержден регулирующим органом всего лишь несколько недель назад. И сейчас перед нами открываются самые лучшие перспективы для появления новой вакцины, чем когда-либо ранее.

14. Прогрессу могут также способствовать поставленные амбициозные, всеобъемлющие и перспективные цели. Так же как Цели тысячелетия в области развития, инициатива «Каждая женщина, каждый ребенок» привлекла широкую поддержку и стимулировала значительные инновации. В докладе для нынешней сессии представлен ряд недавних инициатив.

15. Инновация включает поиск путей для лучшего использования того, что уже существует. Это может дать большой выигрыш для здоровья. В апреле прошлого года была создана Комиссия Организации Объединенных Наций по товарам для женщин и детей, спасающим жизнь, и в сентябре она выпустила свой доклад. Комиссия определила 13 приоритетных мероприятий, спасающих жизнь, которые уже существуют, но которые, по различным причинам, недостаточно широко применяются.

16. Комиссия рассмотрела причины такого недостаточного использования и рекомендовала инновационные действия, с помощью которых можно быстро разрушить некоторые препятствия. По оценке, содержащейся в докладе, расширение доступа к этим 13 товарам, многие из которых стоят гроши, может спасти к 2015 г. более 6 миллионов жизней.

17. В то время, когда финансирование является неопределенным, особенно вдохновляющим является то, как программы используют новые исследования для постановки еще более высоких целей. Хотя эти цели и являются более амбициозными, они также учитывают расходы для пострадавших стран и международного сообщества доноров, оповещают о способах получения наибольшей отдачи от денег и используют осторожный подход при определении экономической выгоды инвестиций.

18. В отношении ВИЧ в настоящее время для оказания лучших услуг большему числу людей по более низкой стоимости в настоящее время применяются научные открытия в сочетании с более чем десятилетним оперативным опытом в местах с ограниченными ресурсами.

19. Значительно расширилось применение целого ряда практических вмешательств. Более безопасная, более надежная антиретровирусная терапия в настоящее время имеется даже в самых бедных странах мира. Цены продолжают падать – тенденция, отчасти стимулируемая конкуренцией со стороны прошедших процедуру преквалификации ВОЗ производителей генерических препаратов. Быстрые тесты и другие технологии, применяемые в местах оказания медицинских услуг, способствуют ранней диагностике и надежному мониторингу лечения в самых отдаленных районах.

20. Поскольку забытые тропические болезни так тесно связаны с бедностью, неудивительно, что многие люди одновременно заражены несколькими такими болезнями.

21. Фактические данные, свидетельствующие о том, что различные лекарства для превентивной химиотерапии могут безопасным образом назначаться вместе, оказали поддержку стратегии комплексного назначения лекарственных средств. Это уменьшает бремя и расходы крупномасштабных кампаний. Мы не должны никогда

забывать: эндемичные по болезням страны для использования предоставляемых бесплатно донорами лекарств должны применить огромные усилия по мобилизации своих собственных крайне ограниченных ресурсов здравоохранения.

22. Прогресс может быть ускорен, когда новые средства подкреплены правильной политикой, которая доводит до максимума их воздействие. Когда появились упрощенные тесты на малярию и ВОЗ подтвердила их точность, появилась возможность заменить практику назначения противомаларийных препаратов каждому ребенку новой рекомендацией ВОЗ о том, что противомаларийные препараты следует назначать только после диагностического подтверждения. Это означает меньшее расходование ресурсов на ненужные лекарства, меньшее давление на паразита для развития резистентности и, что так же важно, лучшие данные о действительной заболеваемости малярией.

23. В соответствии с еще одной тенденцией общественное здравоохранение обеспечивает лучшее использование законодательства и регулирующего контроля для уменьшения угроз для здоровья в их источнике. В ноябре Конференция Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака единодушно приняла свой первый протокол.

24. Новый договор, направленный на ликвидацию незаконной торговли табачными изделиями, показывает, как международное сотрудничество при поддержке правового документа может решительно противостоять изоцированной криминальной деятельности.

25. Этот новый договор, который был принят после четырех лет переговоров, является переломным событием даже сам по себе. Он также является образцом того, что может быть достигнуто, если многие сектора правительства, включая сектора торговли, финансов, окружающей среды, таможен, правоприменения и судебной системы, сотрудничают во имя здоровья.

26. Признание роли регулирующей поддержки также четко представлено в плане работы для механизма государств-членов по некондиционной/поддельной/ложно маркированной/ фальсифицированной/ контрафактной медицинской продукции.

27. И наконец, в соответствии с наиболее заслуживающей одобрения тенденцией, формируется новая культура подотчетности за ресурсы и результаты. Рекомендации Комиссии по информации и подотчетности в отношении здоровья женщин и детей, которая поддерживает инициативу «Каждая женщина, каждый ребенок», стала образцом для ряда других механизмов подотчетности, в том числе для вакцин, который вы обсудите во время этой сессии.

28. Также заслуживает одобрения тенденция в направлении создания независимого мониторинга, в соответствии с которой Независимый совет по мониторингу полиомиелита и независимая Обзорная группа экспертов по инициативе «Каждая женщина, каждый ребенок» являются заслуживающими внимания примерами. Оба они являются совершенно независимыми и не уклоняются от честной критики. Нам необходим такой вид руководства.

29. Жесткие механизмы подотчетности являются очень перспективными в качестве метода разумного расходования ресурсов, выполнения своих обязательств, тонкой настройки программных стратегий в соответствии с полученными результатами, сохранения доверия доноров и получения поддержки со стороны членов парламентов и министерств финансов.

30. Независимая экспертная группа по обзору выпустила свой первый доклад в сентябре прошлого года. Ее основные заключения кратко сформулированы в ваших документах. Доклады Независимого совета по мониторингу полиомиелита, несомненно, способствовали преобразованию инициативы по его ликвидации на всех уровнях – от штаб-квартиры до страновых групп – и ее дальнейшему продвижению к успеху.

31. Относительно ситуации в области полиомиелита хочу сказать о том, что потрясло меня до глубины души. В декабре девять добровольцев, распространяющих полиовакцины в Пакистане, были убиты в результате целенаправленного и скоординированного нападения. Это вызывающий негодование и абсолютно недопустимый акт насилия. Произошедшая трагедия особенно тяжела сейчас, когда у нас так много хороших новостей.

32. Последний случай заболевания полиомиелитом в Индии был подтвержден 13 января 2011 года. Индия, бывшая, вероятно, самым сложным из всех районов, где оставался полиовирус, на протяжении более чем двух лет свободна от вируса. Я обращаюсь к Индии с просьбой не прекращать своих усилий.

33. Независимый совет по мониторингу озаглавил свой доклад, выпущенный в ноябре 2012 г., вопросом: «Последний оплот полиомиелита?». В докладе также уточнено, что осталось ликвидировать не 1% всех случаев, а 0.1%, и сделан вывод о том, что перспективы успеха никогда еще не были столь реальны.

34. Я с оптимизмом смотрю на то, что в скором времени мы сможем забыть об этой неудаче. Я выражаю признательность Правительству Пакистана за сохранение твердой приверженности в области ликвидации полиомиелита. Я выражаю благодарность работникам центрального подразделения и группам, работающим в странах, за их самоотверженность. Возмущение, выражаемое в начале на национальном и международном уровнях, уступило место громким возгласам о решительной поддержке. Как и перспективы успеха, решительный настрой никогда еще не был столь сильным.

35. Гражданское общество и религиозные лидеры страны согласны с мнением международного сообщества: убийство гуманитарных работников абсолютно недопустимо. Приверженность всех основных партнеров непоколебима. Мы будем двигаться дальше. Риск международного распространения полиомиелита остается реальностью.

36. Необходимо упомянуть об одной последней тенденции. Это все более широкое участие государств-членов, иногда с большим энтузиазмом, в переговорах, которые в

конечном итоге приводят к формированию новой политики и новых инструментов для стратегического руководства в области глобального здравоохранения.

37. Участие такого рода быстро способствует созданию надежной структуры мониторинга, с 25 показателями, в отношении неинфекционных заболеваний. Вы также рассматриваете пути финансирования и координации научных исследований и разработок с целью создания новой продукции для лечения болезней бедных людей.

38. Некоторые из самых обнадеживающих результатов получены благодаря приверженности ВОЗ и ее государств-членов обеспечению справедливости в доступе к продукции медицинского назначения, особенно в условиях чрезвычайных ситуаций.

39. Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу, или ГПГ, открыл новые пути для сотрудничества с частным сектором и начинает приносить плоды. У вас есть подробный доклад о ходе работы вплоть до октября 2012 года. С тех пор произошло много событий.

40. Первое Стандартное соглашение о передаче материалов 2 было подписано в декабре с одним из трех крупнейших производителей противогриппозных вакцин, «GlaxoSmithKline». Это соглашение юридически обязывает компанию предоставлять ВОЗ доступ к 10% всего ее производства пандемических вакцин в режиме реального времени. Это означает, что, как только вакцины произведены, каждая десятая доза поступает ВОЗ для распределения странам, наиболее нуждающимся в них. Кроме того, компания согласилась предоставить ВОЗ вплоть до 10 миллионов курсов лечения противовирусными препаратами.

41. Когда возникнет угроза следующей пандемии и начнется производство вакцин, ВОЗ сможет обеспечить доступ развивающихся стран к пандемическим вакцинам и лекарственным средствам одновременно с богатыми странами, что позволит избежать длящихся месяцами переговоров и обсуждений. Довольно ожиданий. Довольно отложенных вопросов.

42. Помимо этих обязательств в натуральной форме шесть компаний внесли финансовые взносы, названные «партнерскими взносами», на общую сумму более 18 млн. долл. США. Эти финансовые средства будут инвестированы в целях усиления потенциала для обеспечения готовности к пандемии и принятия ответных мер, в соответствии с рекомендациями Консультативной группы.

43. Это действительно беспрецедентные, принципиально новые достижения. Они знаменуют начало нового подхода к формированию структурированного и прогнозируемого процесса обеспечения справедливого доступа к продукции медицинского назначения во время чрезвычайных ситуаций и усиления готовности.

44. Заслуга принадлежит государствам-членам, особенно тем, которые председательствовали на сложных совещаниях, закончившихся успешным завершением переговоров и подтвердивших эффективность дипломатии в области здравоохранения. Заслуга также принадлежит Консультативной группе Механизма

ГПГ, добросовестным намерениям промышленности и нашим коллегам в гражданском обществе.

45. Я изложила в общих чертах ситуацию, в которой работает ВОЗ. Я продемонстрировала важность того, что может быть достигнуто в области здравоохранения благодаря международному сотрудничеству, а также важность участия государств-членов. Сейчас нам необходимо ваше участие, с тем чтобы обеспечить ВОЗ лучшие возможности для выполнения своей работы по этим направлениям.

46. Значительное место в вашей повестке дня занимает реформа ВОЗ. Перед вами 10 документов, подготовленных в ответ на решения и просьбы государств-членов.

47. Для того чтобы вы смогли увязать все составные части и сроки, в двух из этих докладов представлены обзоры о том, на какой стадии процесса осуществления мы сейчас находимся. Я верю, что мы продвигаемся вперед разумными темпами, но должна напомнить вам о том, что это не близкий путь.

48. Некоторые реформы были проведены быстро, в том числе те, полномочия в отношении которых делегированы мне. ВОЗ уменьшилась в размерах. Численность ее персонала сокращена почти на 1000 человек. Новая политика в отношении командировок и улучшенные меры финансового контроля позволили сэкономить более 28 млн. долл. США.

49. Я обещаю, что ВОЗ будет соблюдать бюджетную дисциплину и «жить по средствам». Я намерена полностью выполнить это обещание. Документы говорят сами за себя. Вы находитесь в наилучшем положении, чтобы судить о том, отвечают ли их предложения вашим ожиданиям.

50. Вы также рассмотрите всесторонний доклад Объединенной инспекционной группы, предлагаемый программный бюджет, проект двенадцатой общей программы работы и два доклада Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам.

51. У меня всего два замечания. Во-первых, хочу обратить ваше внимание на важность того, что программный бюджет позиционируется как центральный инструмент отчетности, который будет направлять работу ВОЗ. Учитывая его важность, мы учтем ваши предложения по усовершенствованию следующего варианта программного бюджета для представления на рассмотрение Всемирной ассамблеи здравоохранения.

52. Во-вторых, хочу выразить признательность членам Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам. Декабрьское внеочередное совещание, посвященное вариантам усовершенствования финансирования, было действительно чрезвычайным. Совещание проходило в атмосфере взаимодоверия, оно было проникнуто духом решимости преодолеть ряд трудных проблем и характеризовалось искренностью и реализмом ожиданий.

53. И если такое поистине чрезвычайное чувство доверия и решимости и впредь будет характеризовать дискуссии по реформе ВОЗ, то я уверена – мы примем правильные решения и проложим правильный курс.

54. Абсолютно необходимо сделать это. Несмотря на неблагоприятную обстановку строгой экономии в мире, международное сотрудничество в области здравоохранения не ослабевает. А повышение эффективности и действенности ВОЗ сделает его еще сильнее.

Благодарю вас.

= = =