



Роль и обязанности ВОЗ в сфере научных исследований в области здравоохранения

Проект Стратегии научных исследований в целях здравоохранения ВОЗ

Доклад Секретариата

1. Высококачественные научные исследования и фактические данные имеют важное значение для улучшения глобального состояния здоровья и повышения справедливости в области здравоохранения, а также для достижения ВОЗ своих целей, а именно достижения всеми людьми максимально возможного уровня здоровья.
2. При наличии многочисленных конкурирующих потребностей в ограниченных ресурсах особенно важно, чтобы меры политики и методы в поддержку здоровья опирались на самые качественные научные данные.
3. Научные исследования занимают центральное место в экономическом развитии и глобальной безопасности в области здравоохранения, и все шире признается, что для того, чтобы быть результативными научные исследования должны быть междисциплинарными и межсекторальными. Перед лицом текущих и возникающих угроз здоровью, порождаемых, например, пандемиями, хроническими заболеваниями, отсутствием продовольственной безопасности, воздействием климатических изменений на здоровье и слабостью систем здравоохранения, Секретариата, государства-члены и партнеры Организации несут совместную ответственность за обеспечение того, чтобы научные исследования и фактические данные способствовали достижению целей в области развития, относящихся к здоровью, и улучшению результатов для здоровья. Поэтому необходим подход, предусматривающий охват всех государственных ведомств с тем, чтобы вопросы здоровья получали отражение во всех мерах государственной политики.
4. В ответ на резолюцию WHA58.34 о Встрече на уровне министров по исследованиям в области здравоохранения Секретариат подготовил меморандум, содержащий описание роли и обязанностей ВОЗ в отношении исследований в области здравоохранения, который был рассмотрен Консультативным комитетом по научным исследованиям в области здравоохранения (ККНИОЗ) на его сорок шестой сессии¹. В мае 2007 г. Шестидесятой сессии Ассамблеи здравоохранения был представлен доклад с изложением основных

¹ См. документ EB117/37.

элементов указанного меморандума¹. Ассамблея здравоохранения приняла далее резолюцию WHA60.15, в которой Генеральному директору было предложено представить Шестьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения стратегию по руководству и организации научно-исследовательской деятельности в рамках ВОЗ и созвать в ноябре 2008 г. в Бамако конференцию на уровне министров по вопросу о научных исследованиях в области здравоохранения.

5. В ответ на это был подготовлен проект стратегии ВОЗ в области научных исследований в целях здравоохранения, который содержится в приложении к настоящему документу. С учетом итогов обсуждения Исполкомом проект стратегии будет представлен на рассмотрение Шестьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Кроме того, 17-19 ноября 2008 г. в Бамако ВОЗ совместно с пятью другими партнерами² провела Глобальный форум на уровне министров по исследованиям в области здравоохранения. В качестве темы форума было избрано "Укрепление исследований в целях здравоохранения, развития и справедливости".

ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

6. Исходя из предыдущих резолюций Ассамблеи здравоохранения в области научных исследований, был развернут процесс консультаций с широким кругом участников и охватом для выработки стратегии. В рамках этого подхода были проведены ретроспективный обзор научных исследований в ВОЗ, а также всесторонний обзор и анализ как текущей исследовательской деятельности в Организации³, так и роли ВОЗ в более широком контексте глобальных исследований в области здравоохранения.

7. В течение 18 месяцев с марта 2007 г. по сентябрь 2008 г. Секретариат предложил основным заинтересованным сторонам и партнерам (правительствам, неправительственным организациям учреждениям по финансированию исследований и развития, исследовательским институтам, гражданскому обществу и промышленности) высказать мнения об исследованиях в ВОЗ. При этом ставилась задача определить успешные направления деятельности, необходимые изменения и будущие приоритеты в исследованиях. Замечания заинтересованных сторон были выложены на специальном веб-сайте и включены в последующие рабочие варианты стратегии.

8. Консультативные совещания и диалог были организованы в каждом из шести региональных бюро ВОЗ, с техническими департаментами в штаб-квартире и с консультативными и руководящими органами исследовательских программ ВОЗ. В общей сложности, вклад в разработку стратегии внесли более 300 сотрудников, в том числе из страновых бюро.

¹ Документ A60/23.

² Правительство Мали, ЮНЕСКО, Всемирный банк, Глобальный форум по исследованиям в области здравоохранения, Совет по исследованиям в области здравоохранения и развитию.

³ "Исследования в ВОЗ сегодня", документ в стадии подготовки.

9. Процесс консультаций направлялся независимой внешней группой в составе представителей правительств, неправительственных организаций, источников финансирования исследований, исследователей, гражданского общества и промышленности. ККНИОЗ представил дополнительные независимые рекомендации и оказал поддержку в связи с разработкой стратегии.

10. При разработке проекта стратегии учитывалось следующее: проект (на тот момент) глобальной стратегии и плана действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности¹, который явился результатом работы второй сессии Межправительственной рабочей группы по общественному здравоохранению, инновациям и интеллектуальной собственности; доклад Комиссии по социальным детерминантам здоровья² и предстоящий в Бамако Глобальный форум на уровне министров по исследованиям в области здоровья.

11. Проект стратегии, подготовленный на основе консультаций, содержит рекомендации для Секретариата, государств-членов и партнеров, в том числе международных партнеров, неправительственных организаций и частного сектора.

ОПРЕДЕЛЕНИЯ

12. Для целей стратегии, научные исследования определяются как развитие знаний в целях понимания проблем здравоохранения и принятия более качественных ответных мер в их связи. Это определение охватывает полный спектр исследований в пяти типовых областях деятельности: измерение проблемы, понимание ее причины (причин), выработку решений, трансформирование решений или фактических данных в политику, практику и продукты и оценка эффективности решений.

13. Термин "исследования в целях здравоохранения" отражает тот факт, что повышение качества результатов для здоровья требует вовлечения многих секторов и отраслей знания. Как указывалось в ходе работы Глобального форума по научным исследованиям в области здравоохранения, эти исследования нацелены на понимание воздействия на состояние здравоохранения мер политики, программ, процессов, действий или мероприятий, исходящих из любого сектора; на оказание содействия в разработке мероприятий, способствующих предупреждению или ослаблению этого воздействия, и на внесение вклада в достижение Целей тысячелетия в области развития, справедливости в здравоохранении и улучшению здоровья для всех.

¹ Впоследствии принят в виде резолюции WHA61.21.

² *Ликвидировать разрыв в течение жизни одного поколения: соблюдение принципа справедливости в здравоохранении путем воздействия на социальные детерминанты здоровья: заключительный доклад Комиссии по социальным детерминантам здоровья, Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2008 г.*

ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ: ВИДЕНИЕ, МИССИЯ, ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ

14. В приложении к настоящему документу содержится всеобъемлющий проект стратегии, охватывающий всю Организацию, в котором излагаются пути усиления роли ВОЗ в научных исследованиях в целях здравоохранения и вытекающая роль исследований в ВОЗ.

15. Проект стратегии опирается на основные функции ВОЗ, обогащая, при наличии возможности, усилия в поддержку глобальных исследований в целях здоровья. К числу сильных сторон ВОЗ в этой области относятся: нейтральный статус и независимость, широкий глобальный членский состав, уникальный опыт в области международного общественного здравоохранения, центральная роль в глобальной нормативной деятельности, приверженность ведению дискуссии на основе фактических данных, способность образовывать многочисленные официальные и неофициальные сети во всем мире и структура на уровне регионов, обеспечивающая Организации многочисленные возможности для обмена информацией и сотрудничества со странами.

16. Видение, миссия, принципы и задачи проекта стратегии были определены с учетом указанных уникальных преимуществ и желательности рассмотрения исследований в области здравоохранения с использованием системного подхода. Для облегчения этой деятельности были проанализированы тенденции, характеризующие глобальные исследования в области здравоохранения, и подготовлен синтез общей возникающей тематики по результатам процесса консультаций.

17. **Видение** в отношении проекта стратегии заключается в том, что решения и действия по улучшению состояния здоровья и повышению справедливости в обеспечении здоровья опираются на фактические данные, полученные в результате научных исследований.

18. **Миссия** проекта стратегии – это проведение совместной работы Секретариатом, государствами-членами и партнерами в целях использования возможностей науки, технологии и более широких знаний для получения благодаря научным исследованиям фактических данных и инструментов для улучшения состояния здоровья.

19. Сформулирован набор руководящих принципов, определяющих подход ВОЗ к научным исследованиям в целях здоровья. Принципы качества, воздействия и всеобъемлемости будут служить руководством в процессе принятия решений относительно усилий по достижению поставленных целей.

20. Сформулированы пять взаимосвязанных целей, призванных облегчить ВОЗ реализацию видения проекта стратегии, которое выражается в применении фактических данных исследований в процессе принятия решений и деятельности в поддержку здоровья и справедливости в обеспечении здоровья.

21. **Цель применительно к Организации** заключается в укреплении культуры исследований в масштабах ВОЗ; **цель в отношении приоритетов** относится к усилению исследований, отвечающих приоритетным потребностям в области здравоохранения; **цель в отношении потенциала** относится к оказанию поддержки в укреплении национальных

систем проведения исследований в области здравоохранения; **цель в отношении стандартов** относится к развитию надлежащей практики в области исследований и подкрепляется исполнением ВОЗ своей основной функции в области установления норм и стандартов, и **цель в отношении воплощения** сводится к укреплению связей между политикой, практикой и результатами исследований.

22. Каждая цель сформулирована с учетом проблем, которые придется решать, действий, которые будут предприниматься государствами-членами, Секретариатом и партнерами в ответ на эти проблемы, и описания результатов, которые ожидается получить при достижении этих целей.

23. За исключением цели применительно к организации все цели имеют отношение ко всем государствам-членам и всем лицам, общинам, учреждениям и организациям, причастным к проведению и/или использованию исследований, включая ВОЗ. Цели охватывают национальный, региональный и глобальный уровни и всю Организацию.

24. В резолюции WHA60.15 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору разработать стратегию по руководству и организации научно-исследовательской деятельности в рамках ВОЗ. Это представляет для Организации возможность: (1) рассмотреть роль исследований в ВОЗ и придать ей дополнительный импульс; (2) улучшить оказание ею поддержки государствам-членам в развитии потенциала исследований в области здравоохранения; (3) усилить ее работу по разъяснению важности исследований в целях здравоохранения и (4) лучше информировать о своей причастности к исследованиям в целях здравоохранения.

РЕАЛИЗАЦИЯ

25. Предусматривается составить план поэтапного осуществления стратегии на всех уровнях Секретариата на протяжении десятилетия. Этот план будет включен в оперативные схемы и планы работы. Стратегия будет служить ориентиром при формулировании планов работы в региональных бюро, на которые будет возложено их осуществление. В результате обсуждений с государствами-членами планы осуществления также будут включены в страновые стратегии сотрудничества.

26. Планы осуществления будут составлены реалистично и в них будут ясно определены роли и обязанности; в них также будут указаны необходимые ресурсы и определены результаты и последствия, ожидающиеся в соответствии с графиком, приведенным в приложении. Планы будут опираться на исследовательскую деятельность, уже осуществляемую в рамках более чем 34 технических программ ВОЗ, а также на альянсы и сети, поддерживающие цели стратегии.

27. Несколько условий были определены как имеющие критическое значение для успешного осуществления стратегии, а именно: эффективное управление внутри ВОЗ, хорошее сотрудничество с партнерами и надлежащее укомплектование штатов и финансирование.

ОЦЕНКА

28. Была разработана схема оценки реализации видения, миссии и целей стратегии с использованием подхода, ориентированного на последствия.

29. Схема оценки включает методику мониторинга осуществления элементов стратегии, а также оценки последствий изменений и инициатив, предпринимаемых по результатам этого осуществления.

30. В схеме элементы стратегии сведены в отдельные блоки, включая входящие факторы/деятельность, исходящие продукты, конечные результаты и воздействие, и определены различные показатели, которые надлежит отслеживать по каждому компоненту.

ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ ПО НАУЧНЫМ ИССЛЕДОВАНИЯМ В ЦЕЛЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

31. Отталкиваясь от достижений Встречи в Мехико на уровне министров по научным исследованиям в области здравоохранения, состоявшейся в 2004 г., и в ответ на резолюцию WHA60.15 ВОЗ и пять партнеров создали Глобальный форум на уровне министров по научным исследованиям в целях здравоохранения. Этот форум дал возможность рассмотреть достигнутое со времени Встречи на уровне министров в Мехико и обратить взоры на будущие потребности и проблемы.

32. Как и в стратегии, на форуме научные исследования и инновации рассматривались в более широком контексте исследований в целях развития. На Форуме были приняты конкретные рекомендации и обязательства, вылившиеся в план действий по укреплению научных исследований в поддержку здравоохранения, развития и справедливости.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

33. Исполнительному комитету предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Исполнительный комитет,

рассмотрев проект стратегии ВОЗ в области научных исследований в целях здравоохранения¹,

РЕКОМЕНДУЕТ Шестьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Шестьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

¹ Документ ЕВ124/12.

ссылаясь на резолюцию WHA58.34 о встрече на уровне министров по исследованиям в области здравоохранения и на резолюцию WHA60.15 о роли и обязанностях ВОЗ в отношении исследований в области здравоохранения;

признавая вклад научных исследований в разработку решений проблем здравоохранения и в продвижение здравоохранения во всем мире;

сознавая, что в быстро меняющемся мире, который сталкивается со значительными экологическими, демографическими, социальными и экономическими проблемами, научные исследования будут иметь все более важное значение для прояснения характера и масштабов проблем здравоохранения и для определения действенных мероприятий и стратегий, спасающих человеческие жизни;

сознавая все более многодисциплинарный и межсекторальный характер исследований в целях совершенствования здравоохранения;

признавая, что научные исследования в частном и государственном секторах могут вести к совершенствованию здравоохранения во всем мире, поддерживая и дополняя друг друга;

сознавая необходимость укреплять осуществление, управление и координацию деятельности ВОЗ в отношении научных исследований в области здравоохранения;

сознавая необходимость более качественного информирования об исследовательской деятельности ВОЗ и ее результатах, особенно ее государств-членов и партнеров;

приветствуя ссылки на научные исследования в области здравоохранения, содержащиеся в резолюции WHA61.21 о глобальной стратегии и плане действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности, и соответствующие выводы и рекомендации Комиссии ВОЗ по социальным детерминантам здоровья;

принимая во внимание итоги Глобального форума на уровне министров по научным исследованиям в целях здравоохранения (Бамако, 17-19 ноября 2008 г.),

1. **ОДОБРЯЕТ** стратегию научных исследований ВОЗ в целях здравоохранения;
2. **НАСТОЯТЕЛЬНО ПРИЗЫВАЕТ** государства-члены:

- (1) признать важность научных исследований для улучшения состояния здоровья и повышения справедливости в области здравоохранения и принять и осуществлять меры политики в отношении исследований в

целях здравоохранения в соответствии с национальными планами в области здравоохранения, которые включают участие всех соответствующих секторов, как государственного, так и частного, которые увязывают внешнюю поддержку со взаимными приоритетами и укрепляют основные национальные учреждения;

(2) поддерживать осуществление стратегии исследований в целях здравоохранения в соответствии с их собственными национальными обстоятельствами и контекстами, а также в рамках их общих мер политики в отношении здравоохранения и исследований в области здравоохранения;

(3) укреплять национальные системы исследований в области здравоохранения, совершенствуя лидерство и управление исследованиями в целях здравоохранения, сосредоточив внимание на национальных потребностях, создав действенные институциональные механизмы проведения исследований, используя фактические данные в разработке политики в области здравоохранения и гармонизируя и координируя национальную и внутреннюю поддержку (включая ВОЗ);

(4) создать в необходимых случаях механизмы управления научными исследованиями в целях здравоохранения для обеспечения неукоснительного применения надлежащих нормативов и стандартов в области исследований и содействовать открытому диалогу между лицами, формулирующими политику, и исследователями о национальных потребностях, возможностях и сдерживающих факторах в области здравоохранения;

(5) совершенствовать сбор надежной информации и данных в области здравоохранения и максимально расширить бесплатный и неограниченный доступ к ним в сфере общего пользования;

(6) содействовать межсекторальному сотрудничеству и высококачественным исследованиям для получения фактических данных, необходимых, чтобы обеспечить, чтобы меры политики, принятые во всех секторах, способствовали улучшению состояния здоровья и справедливости в здравоохранении;

(7) инициировать или укреплять межстрановое сотрудничество с целью повышения эффективности исследований за счет эффекта масштаба путем обмена опытом, надлежащей практикой и ресурсами, объединения механизмов подготовки кадров и снабжения и использования общих стандартизированных методов оценки в целях исследований;

(8) рассмотреть возможность создания в соответствующих случаях региональных механизмов сотрудничества, например центров передового опыта, чтобы содействовать доступу государств-членов к необходимым

исследованиям и знаниям для решения проблем в области здравоохранения;

3. ПРИЗЫВАЕТ исследовательское сообщество в области здравоохранения, международные организации, источники поддержки исследований, частный сектор, гражданское общество и другие причастные заинтересованные стороны:

(1) оказывать Секретариату и государствам-членам поддержку в осуществлении стратегии научных исследований в целях здравоохранения и в мониторинге и оценке ее эффективности;

(2) сотрудничать с Секретариатом и государствами-членами в рамках стратегии в определении глобальных приоритетов в области исследований в целях здравоохранения, в согласовании нормативов и стандартов, относящихся к исследованиям в целях здравоохранения, и в сборе информации и данных в области здравоохранения;

(3) оказывать Секретариату и партнерам ВОЗ по научным исследованиям содействие в мобилизации возросших ресурсов для определенных глобальных приоритетов в исследованиях в целях здравоохранения;

(4) уделять особое внимание потребностям стран с низким уровнем доходов в исследованиях, в частности в таких областях, как передача технологий, исследовательские кадры и развитие инфраструктуры, особенно в тех случаях, когда это будет способствовать достижению Целей тысячелетия в области развития, справедливости в обеспечении здоровья и улучшению здоровья для всех;

(5) поддерживать в соответствующих случаях техническое сотрудничество развивающихся стран в проведении научных исследований в целях здоровья;

4. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) осуществлять данную стратегию на всех уровнях в рамках Организации и совместно с партнерами;

(2) повышать качество исследований внутри Организации и укреплять лидерство ВОЗ в исследованиях в целях здравоохранения;

(3) выделять в предлагаемых программных бюджетах надлежащие основные ресурсы на осуществление стратегии исследований в целях здравоохранения;

- (4) обеспечить поддержание в ВОЗ самых высоких норм и стандартов в отношении надлежащего уровня исследований, включая технические, этические и методологические аспекты и практическую реализацию, использование и распространение результатов;
- (5) оказывать государствам-членам по их просьбе и при наличии ресурсов поддержку в осуществлении стратегии в целях укрепления национальных систем здравоохранительных исследований и межсекторального сотрудничества;
- (6) повысить уровень координирования работы сотрудничающих центров ВОЗ, проводящих научные исследования, с целями стратегии научных исследований в целях здравоохранения;
- (7) представить в 2012 году через Исполнительный комитет Шестьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад об осуществлении этой резолюции.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЗ****СИТУАЦИЯ И ОБОСНОВАНИЕ****Научные исследования, глобальное здравоохранение и ВОЗ**

1. В настоящем проекте стратегии излагаются пути повышения участия ВОЗ в научных исследованиях в целях здравоохранения и соответствующей роли научных исследований в ВОЗ. В ней констатируется, что исследования имеют ключевое значение для прогресса глобального здравоохранения, и показано, в каких формах может осуществляться работа Секретариата с государствами-членами и партнерами, чтобы использовать науку, технологии и более широкие знания в целях получения фактических данных и инструментов благодаря научным исследованиям для улучшения результатов для здоровья.
2. Во всех государствах-членах к научным исследованиям предъявляются все возрастающие требования обеспечить возможности для решения текущих и возникающих проблем здравоохранения. Научные исследования являются неременным условием решения приоритетных многообразных проблем общественного здравоохранения, будь то борьба с болезнями нищеты, реагирование на глобальный эпидемиологический переход к хроническим заболеваниям, обеспечение доступа матерей к безопасному родовспоможению или обеспечение готовности к глобальным угрозам для безопасности здравоохранения.
3. В условиях глобальной конкуренции между существующими потребностями в ограниченных ресурсах особенно важно, чтобы меры политики и методы в области здравоохранения опирались на наилучшие научные данные. Кардинальная важность научных исследований для ВОЗ определена в Статье 2 Устава Всемирной организации здравоохранения; кроме того, в Одиннадцатой общей программе работы на 2006-2015 гг. использование знаний, науки и технологий выделено в качестве одной из семи приоритетных областей.
4. Одиннадцатая общая программа работы содержит глобальную повестку дня в области здравоохранения для Организации, ее государств-членов и международного сообщества; однако, хотя ценность научных исследований широко признается, их оптимальное использование для решения приоритетных проблем в области здравоохранения не является однозначным. К числу многих факторов, которые необходимо учитывать, относятся сложность проблем здравоохранения, стоящих перед обществами, стремительный прогресс знаний и технологий здравоохранения, меняющиеся ожидания и чаяния общественности плане исследований и изменения в организации и управлении научными исследованиями в странах.

5. Важно отметить, что за последние десятилетия был достигнут значительный прогресс. Одновременно с ростом значения, придаваемого здравоохранению во всем мире, все большее внимание уделяется широким исследовательским сообществам проблемам здоровья бедняков и обездоленных. Значительные усилия в области научных исследований, предпринимаемые с участием частно-государственных партнерств и других инновационных механизмов, сосредоточены на забытых болезнях с тем, чтобы стимулировать разработку вакцин, лекарств и средств диагностики в тех случаях, когда действия одних только рыночных сил недостаточно. Аналогичным образом, общая уязвимость по отношению к таким глобальным инфекционным угрозам, как тяжелый острый респираторный синдром и птичий грипп, привела к мобилизации глобальных исследовательских усилий в поддержку укрепления потенциала обеспечения готовности и реагирования в области эпиднадзора, экспресс-диагностики и разработки вакцин и медицинских препаратов.

6. Помимо указанного прогресса, растет понимание того, что исследовательские системы не реагируют оптимальным образом на различные запросы, которые им предъявляются. Инвестиции в здравоохранительные исследования являются недостаточными; к тому же, они не ориентированы должным образом на решение приоритетных проблем здравоохранения. Кроме того, в процессе решения сложных задач, например проблем отсутствия продовольственной безопасности, или реагирования на последствия климатических изменений, не используются ресурсы для исследований, имеющиеся в других секторах. Странам с низким уровнем доходов приходится иметь дело с широким набором исследовательских программ, определяемых донорами, которые часто ослабляют национальные приоритеты, и многие страны испытывают значительные трудности в подготовке и удержании исследователей.

7. Усилия в поддержку проверки исследований на этичность и обеспечения их подотчетности перед общественностью не поспевают за надлежащей практикой. Возможность создать общую систему хранения и обмена исследовательскими данными, инструментами и материалами в области здравоохранения не была использована с такой же энергией, как в других научных областях, и лица, формулирующие политику, не вносят вклад в определение приоритетов научных исследований, равно как и не учитывают фактических данных в процессе принятия решений.

8. Ввиду стремительных изменений в общественном здравоохранении и научных исследованиях существует неотложная потребность в систематическом и всеобъемлющем подходе к организации и управлению исследованиями в целях здравоохранения. В настоящем проекте стратегии сделана попытка определить роль ВОЗ в удовлетворении этой потребности.

Роль ВОЗ в научных исследованиях в целях здравоохранения

9. В Одиннадцатой общей программе работы определены шесть основных функций ВОЗ, одна из которых состоит в “формировании повестки дня в области научных исследований и в стимулировании получения, воплощения и распространения ценных знаний”. Все пять других функций, которые заключаются в обеспечении лидерства,

установлении норм и стандартов, формулировании вариантов политики на основе фактических данных, обеспечении технической поддержки и мониторинге ситуации в области здравоохранения, требуют наличия у сотрудников Секретариата высокого уровня компетентности в отношении научных исследований.

Определения и концепции

10. Термин “научные исследования в целях здравоохранения” отражает тот факт, что для улучшения результатов для здоровья требуется вовлечение многих секторов и специальностей. Как было указано в ходе работы Глобального форума по исследованиям в области здравоохранения, исследования такого типа нацелены на осуществление функций понимания воздействия на здравоохранение мер политики, программ, процессов, действий или событий, происходящих в любых секторах; содействия в разработке мер, которые будут способствовать предотвращению или ослаблению этого воздействия, и внесения вклада в достижение Целей тысячелетия в области развития, справедливости в здравоохранении и в улучшение здоровья для всех. Исследования в целях здравоохранения охватывают весь спектр исследований, которые включают следующие пять общих областей деятельности:

- измерение масштабов и распределения проблемы в области здравоохранения¹
- понимание различных причин или детерминант проблемы, независимо от того, вызваны ли они биологическими, поведенческими, социальными или экологическими факторами
- разработку решений или мер, которые будут способствовать предупреждению или ослаблению проблемы
- осуществление или обеспечение решений с помощью мер политики и программ
- оценку воздействия этих решений на уровень и распределение проблемы.

11. Проект стратегии также опирается на систематическую схему для систем здравоохранительных исследований, как она изложена в номере “*Бюллетеня Всемирной организации здравоохранения*” за ноябрь 2003 года². В этой схеме определены четыре основных функции систем исследований, а именно: руководство; финансирование; создание и поддержание исследовательских кадров и инфраструктуры, а также получение, синтез и использование знаний.

¹ Термин "проблема в области здравоохранения" используется в этой стратегии в отношении той или иной серьезной проблемы отсутствия здоровья или неравенства в состоянии здоровья, как фактически, так и в будущем. Он включает следующее: такие заболевания, как ВИЧ/СПИД или психические болезни; такие риски для здоровья, как ожирение, нищета или климатические изменения, и препятствия для эффективного функционирования систем, например небезопасное оказание медицинской помощи или несправедливое финансирование служб здравоохранения.

² *Bulletin of the World Health Organization* 2003, **81**(11):815-820.

Разработка проекта стратегии научных исследований в целях здравоохранения ВОЗ

12. В резолюции WHA60.15 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору разработать стратегию по руководству и организации научно-исследовательской деятельности в рамках ВОЗ. Это представляет для Организации возможность: (1) рассмотреть роль исследований в ВОЗ и придать ей дополнительный импульс; (2) улучшить оказание ею поддержки государствам-членам в развитии потенциала исследований в области здравоохранения; (3) усилить ее работу по разъяснению важности исследований в целях здравоохранения и (4) лучше информировать о своей причастности к исследованиям в целях здравоохранения.

13. Стратегия научных исследований в целях здравоохранения ВОЗ была разработана Секретариатом в результате 18-месячного процесса консультаций. В этот процесс были вовлечены сотрудники штаб-квартиры и региональных и страновых бюро, а также ключевые партнеры (включая финансирующие организации, частный сектор, исследовательское сообщество и неправительственные организации). Обширные комментарии по последовательным проектам стратегии были представлены внешней справочной группой, а также Консультативным комитетом по научным исследованиям в области здравоохранения.

14. Ввиду того, что реалистичная, обращенная в будущее стратегия требует информированного понимания прошлых успехов и неудач, стратегия разрабатывалась также с учетом:

- исторического обзора исследований в ВОЗ
- предыдущих резолюций Ассамблеи здравоохранения о научных исследованиях
- всестороннего обзора и анализа текущей исследовательской деятельности в 34 департаментах Секретариата и специальных исследовательских программах и центрах¹.

В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции WHA61.21 Ассамблеи здравоохранения, было уделено внимание тому, чтобы при разработке стратегии научных исследований ВОЗ получила отражение в соответствующих случаях глобальная стратегия и план действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности.

¹ "Research at WHO today", документ в стадии подготовки.

ПРОЕКТ СТРАТЕГИИ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ВОЗ

Исследования на службе здравоохранения

15. Эта всеобъемлющая стратегия в масштабах всей Организации будет положена в основу всей работы в Секретариате.

16. **Видение** в отношении стратегии заключается в том, что решения и действия по улучшению состояния здоровья и повышению справедливости в обеспечении здоровья опираются на фактические данные, полученные в результате научных исследований. **Миссия** стратегии состоит в проведении совместной работы Секретариатом, государствами-членами и партнерами в целях использования возможностей науки, технологии и более широких знаний для получения с помощью научных исследований фактических данных и инструментов для улучшения состояния здоровья.

17. Стратегия отражает различные роли и обязанности ВОЗ в отношении исследований в целях здравоохранения: Организация прилагает усилия по обеспечению разумного руководства и информационно-разъяснительной работы, созыву доноров, катализации изменений и развитию потенциала, а также выступает в качестве распространителя, производителя и потребителя научных исследований.

18. Стратегия призывает к изменениям в целях совершенствования возможностей для доступа к существующим результатам исследований и их использования, а также углубления понимания и мобилизации поддержки научных исследований, необходимых для улучшения состояния здоровья и результатов для здоровья.

19. В стратегии также признается, что достижение целей в области здравоохранения требует более эффективного взаимодействия ВОЗ с более широким глобальным исследовательским сообществом и источниками финансирования исследований, а также с секторами помимо здравоохранения.

Руководящие принципы

20. Стратегия ВОЗ в области исследований в целях здравоохранения опирается на три принципа, которые будут определять достижение целей и реализацию видения.

Качество – ВОЗ заявляет о своей приверженности высококачественным исследованиям, которые этичны, подвергаются экспертному обзору, действенны, эффективны, доступны для всех и подвергаются тщательному мониторингу и оценке.

Воздействие – ВОЗ уделяет приоритетное внимание исследованиям и инновациям с наибольшим потенциалом для повышения глобальной безопасности в области здравоохранения, ускорения развития, имеющего отношение к здравоохранению, устранения несправедливости в обеспечении здоровья и облегчения достижения Целей тысячелетия в области развития.

Всеобъемлемость – Секретариат обязуется вести работу в партнерстве с государствами-членами и заинтересованными сторонами, придерживаться многосекторального подхода к исследованиям в целях здравоохранения и поддерживать и стимулировать участие общин и гражданского общества в процессе исследований.

Цели

21. Были определены пять взаимосвязанных целей, призванных позволить ВОЗ реализовать видение стратегии.

- **Организация** – речь идет об укреплении культуры научных исследований в Организации
- **Приоритеты** – речь идет об укреплении научных исследований (на национальном, региональном и глобальном уровнях, а также внутри ВОЗ) в ответ на приоритетные потребности в области здравоохранения
- **Потенциал** – речь идет об оказании поддержки в укреплении национальных систем исследований в области здравоохранения
- **Стандарты** – речь идет о развитии надлежащей практики в исследованиях с опорой на ключевую функцию ВОЗ в области установления норм и стандартов
- **Воплощение** – речь идет об укреплении связей между политикой, практикой и продуктами исследований.

22. ВОЗ следует демонстрировать, что она может руководить, показывая пример, в связи с чем цель в отношении **Организации** является основой стратегии. Она является важным элементом четырех других целей, определяя взаимодействие Секретариата с государствами-членами и партнерами в усилиях по достижению каждой цели.

23. Нынешняя глобальная ситуация в области здравоохранения отличается сложностью и характеризуется разнообразными новыми и уже существующими проблемами здравоохранения, многие из которых требуют активизации исследований. При наличии конкурирующих потребностей в различных областях исследований, важно не только мобилизовать достаточные ресурсы для исследований, но и обеспечить их тщательное распределение. Применительно к цели **приоритетов** роль ВОЗ состоит в том, чтобы оказывать помощь в своевременном определении приоритетов исследований в целях здравоохранения, особенно тех, что могут принести пользу беднейшим членам общества, и мобилизовывать все заинтересованные стороны для принятия эффективных ответных мер.

24. Укрепление национальных систем государств-членов по проведению исследований в поддержку здоровья – цель в отношении **потенциала** – имеет важное значение для совершенствования обеспечения здоровья, повышения безопасности в области здравоохранения и улучшения результатов для здоровья. Прилагая усилия к достижению этой цели, необходимо сосредоточить внимание на укреплении институционального

потенциала в целях формирования необходимых людских ресурсов и создания физической инфраструктуры для проведения исследований. Необходимо также обратить внимание на удовлетворение потребности в политическом лидерстве, финансировании и стандартах в отношении исследований.

25. Ни одна страна не является самодостаточной в плане своего исследовательского потенциала, поэтому у государств-членов должна быть возможность обмениваться результатами исследований. Для эффективного и справедливого обмена требуются международно согласованные нормы и стандарты в отношении исследований; в этой связи цель в отношении **стандартов** подразумевает содействие развитию надлежащей практики в области исследований с помощью усилий по принятию соглашений о надлежащей практике, научных эталонных данных, руководящих принципах в отношении этичности и механизмах обеспечения подотчетности. Реализация этой цели имеет важное значение для того, чтобы заручиться поддержкой общественности и завоевать ее доверие.

26. Наконец, если конечная цель исследований в области здравоохранения заключается в улучшении результатов для здоровья, то одного генерирования знаний недостаточно: знания необходимо использовать, чтобы они отражались в политике и на практике и использовались при разработке продуктов. Устанавливая цель в отношении **воплощения**, ВОЗ стремится способствовать установлению более продуктивного взаимодействия между исследователями и пользователями фактическими данными, в том числе творцами политики и практическими работниками на национальном, региональном и глобальном уровнях.

27. Резюме результатов, достигнутых в процессе реализации каждой цели, дано в Таблице 1.

ЦЕЛЬ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ

28. Цель в отношении организации состоит в укреплении культуры исследований в масштабах всей ВОЗ.

Задача

29. В результате консультаций, проведенных в ходе разработки стратегии, как внутри Организации, так вне ее стен родилось ясное понимание того, что ВОЗ следует серьезно изменить поведение, чтобы идти в ногу с изменениями в условиях проведения исследований и лучше доносить информацию о характере собственной исследовательской деятельности.

30. Внутренние препятствия, выявленные в ходе процесса консультаций, которые надлежит преодолеть ВОЗ, включают:

- отсутствие общего четко сформулированного видения научных исследований в целях здравоохранения

- фрагментированность и нескоординированность исследовательской деятельности в масштабах Организации
- непоследовательное использование фактических данных при разработке мер политики, программ и глобальных норм и стандартов
- отсутствие стандартов в отношении исследовательской практики сотрудников, осуществляющих исследования и использующих их результаты
- недостаточное число сотрудников с надлежащими навыками проведения исследований и должным пониманием исследований
- отсутствие целевого бюджета в поддержку исследовательской деятельности
- бюрократические и финансовые механизмы, которые воспринимаются многими партнерами по исследованиям как громоздкие
- отсутствие достаточных стимулов и поддержки, обеспечивающих вовлечение сотрудников в исследования или связанную с исследованиями деятельность и повышение ими своего уровня компетенции.

31. В рамках деятельности в связи с целью в отношении **Организации** указанные препятствия будут преодолеваются путем совершенствования исследовательской практики в соответствии с тремя принципами стратегии: качества, воздействия и всеобъемлемости. Цель ВОЗ – располагать эффективными механизмами руководства для поддержки генерирования, распространения и использования данных исследований как внутри, так и за пределами Организации.

32. Поэтому руководящие принципы и программы ВОЗ необходимо будет составлять с учетом наилучших доступных фактических данных исследований. Кроме того, исследовательскую деятельность, к которой причастна ВОЗ, необходимо будет привести в соответствие с надлежащей практикой проведения исследований. Потребуется также общее понимание как внутри, так и вне ВОЗ центральной роли, которую играют фактические данные исследований в деятельности Организации, а также более широкой роли Организации в исследованиях.

Шаги по реализации цели

33. Проводя работу с государствами-членами, Секретариат:

- (а) создаст соответствующие структуры для руководства, управления и координации исследований внутри ВОЗ и для обеспечения подотчетности за такие исследования и обеспечит ресурсы, необходимые для поддержки реализации и оценки этой стратегии;

- (b) разработает и будет осуществлять кодекс надлежащей практики исследований ВОЗ для тех своих сотрудников, которые имеют отношение к научным исследованиям и использованию фактических данных;
- (c) будет укреплять существующие механизмы надлежащей практики проведения исследований, в том числе:
- (i) структуры и процедуры проведения обзора соблюдения норм этики и коллегиального обзора
 - (ii) надлежащего использования фактических данных при разработке руководящих принципов
 - (iii) регулярного обзора основных мер политики и программ в свете новых фактических данных;
- (d) будет повышать компетентность соответствующих сотрудников категории специалистов, относящуюся к исследованиям, применяя установленные критерии их найма, обеспечивая обучение без отрыва от работы и устанавливая стимулы для качественной исследовательской деятельности, увязанные с регулярными оценками;
- (e) будет совершенствовать управление и координацию научных исследований, аффилированных с ВОЗ, и разрабатывать открытое для общего доступа хранилище всех таких исследований в целях улучшения доступа к полученным таким образом знаниям;
- (f) будет улучшать результаты деятельности исследовательских партнерств:
- (i) проведя обзоры финансовых, правовых и административных процессов работы с партнерами и
 - (ii) стремясь к установлению контактов с более широкой сетью партнеров во всех секторах, оказывающих влияние на исследования в целях здравоохранения;
- (g) будет совершенствовать распространение информации как в масштабах Секретариата, так и среди государств-членов, партнеров и общественности относительно причастности ВОЗ к исследованиям, регулярно представляя доклады, в том числе доклады о мониторинге и оценке этой стратегии.

Ожидаемые результаты

34. Достижение этой цели должно принести следующие результаты:

- сотрудники Секретариата ВОЗ лучше понимают, ценят и используют фактические данные при планировании, осуществлении и оценке программ и деятельности, а также при установлении норм и стандартов

- в ходе поддерживаемых ВОЗ научных исследований систематически соблюдается кодекс надлежащей практики проведения исследований Организации и эти исследования подвергаются научному и, в соответствующих случаях, этическому обзору; руководящие принципы и рекомендации систематически опираются на фактические данные и статьи систематически подвергаются систематическому обзору
- ясное информирование о роли ВОЗ в научных исследованиях и о роли исследований в рамках ВОЗ
- всеобщее признание того, что ВОЗ является заслуживающей доверия организацией, опирающейся на фактические данные; лидером в оказании поддержки или в осуществлении высококачественных исследований; поборником необходимости исследований и эффективным партнером, содействующим высококачественным исследованиям на глобальном, региональном и страновом уровнях
- распределение со стороны ВОЗ достаточных ресурсов в поддержку основных функций, необходимых для реализации стратегии.

ЦЕЛЬ В ОТНОШЕНИИ ПРИОРИТЕТОВ

35. Цель в отношении приоритетов состоит в продвижении научных исследований, посвященных решению приоритетных потребностей в области здравоохранения.

Задача

36. На каждой стране лежит ответственность за разработку собственной программы научных исследований с целью реагирования на потребности в области здравоохранения, имеющие важное значение для ее населения, в ее социальных, политических и экологических условиях. Кроме того, существуют и возникают задачи в области здравоохранения, которые необходимо решать с помощью национальных и межстрановых исследований. К числу подобных задач относятся подготовка к пандемиям и реагирование на них, понимание последствий климатических изменений и разработка новых препаратов, вакцин и средств диагностики против таких широко распространенных болезней, как малярия, ВИЧ/СПИД и туберкулез.

37. Однако согласование приоритетов в области исследований в целях улучшения состояния здоровья населения и принятие мер по их реализации остается серьезной задачей. К числу препятствий для этого относятся дисбаланс в национальных приоритетах в области исследований, сложившаяся в прошлом несправедливость в распределении глобального финансирования исследований (на глобальные исследования в области здравоохранения, относящиеся к проблемам здоровья 90% мирового населения, выделяется лишь 10% финансовых ресурсов) и трудности обоснования финансирования исследований в условиях конкурирующих приоритетов.

38. Однако в последние годы мобилизация поддержки Целей тысячелетия в области развития и признание того, что хорошее здоровье является основой развития, способствует впечатляющему росту исследований в целях глобального здравоохранения. Различные заинтересованные стороны, в том числе правительства, гражданское общество, филантропические организации и индустрия, мобилизовали значительные ресурсы с помощью многочисленных частно-государственных партнерств и многосторонних инициатив в области научных исследований. Ассамблея здравоохранения приняла глобальную стратегию и согласованные разделы плана действий в области общественного здравоохранения, инноваций и прав интеллектуальной собственности. В этом документе упор сделан на определение приоритетов в области исследований и развития в целях борьбы с болезнями нищеты и указаны соответствующие глобальные механизмы финансирования.

39. Национальные потенциалы в области исследований следует привести в соответствие со сложной глобальной ситуацией и наличием разнообразных источников финансирования исследований.

40. В ходе консультаций по этой стратегии Секретариату, работавшему совместно с государствами-членами, донорами и основными заинтересованными сторонами, неоднократно предлагалось шире использовать свои возможности в области созыва форумов, чтобы обратить внимание на исследования в целях здравоохранения в игнорируемых областях, а также добиваться консенсуса и выступать в роли катализатора новых действий в поддержку таких исследований.

41. В тех случаях, когда исследовательский потенциал невысок, от ВОЗ ожидается содействие сотрудничеству между странами и внутри регионов с целью развертывания более действенных исследовательских усилий в ответ на общие проблемы в области здравоохранения. Как и в прошлом, в подобных ситуациях ВОЗ разработает специальные программы исследований, призванные стимулировать деятельность, получить максимальную отдачу от ресурсов и стимулировать инновации.

Шаги по реализации цели

42. Проводя работу с государствами-членами, Секретариат:

(a) обеспечит развертывание механизмов для синтеза данных о пробелах в исследованиях, относящихся к текущим задачам в области здравоохранения и к задачам, относящимся к системам здравоохранения, на национальном и глобальном уровнях;

(b) созывает консультации высокого уровня, чтобы определить приоритеты для включения в глобальные повестки дня по исследованиям в целях здравоохранения и необходимое финансирование для осуществления соответствующей деятельности, а также формирования консенсуса по этим вопросам;

- (с) будет готовить раз в четыре года доклад о глобальных приоритетах в области исследований с оценкой соответствия финансовых и людских ресурсов повесткам дня в области исследований;
- (d) разработает всеобъемлющие повестки дня в области исследований в конкретных приоритетных областях и разработает планы мобилизации необходимых ресурсов;
- (е) будет пропагандировать поддержку направлений исследований, исследовательских групп и учреждений, которые прилагают усилия по ликвидации критических пробелов в повестках дня в области исследований, в поддержку глобальных приоритетов в области исследований; и
- (f) будет повышать согласованность исследовательской деятельности ВОЗ, создавая механизмы для периодического обзора портфеля повесток дня в области исследований, в том числе критериев, призванных служить руководством при принятии решений относительно инициирования, корректировки и свертывания программ.

Ожидаемые результаты

43. Достижение этой цели должно принести следующие результаты:

- повышение информированности о приоритетах исследований на национальном уровне и принятие мер по ним
- повышение информированности о приоритетах исследований на региональном и глобальном уровнях и принятие мер по ним
- улучшение сотрудничества и координации между источниками финансирования исследований и другими ключевыми партнерами для упорядочения глобальных ресурсов с тем, чтобы можно было удовлетворить приоритетные потребности в исследованиях в целях здоровья
- углубление повесток дня исследований на конкретных приоритетных направлениях, которым способствует ВОЗ, и повышение согласованности и ясности в отношении участия в них ВОЗ

ЦЕЛЬ В ОТНОШЕНИИ ПОТЕНЦИАЛА

44. Цель в отношении потенциала состоит в поддержке создания прочных национальных систем исследований в области здравоохранения.

Задача

45. Наличие во всех странах прочных и жизнеспособных национальных систем исследований в области здравоохранения имеет решающее значение для ускорения достижения национальных и глобальных целей в области здравоохранения, а именно: улучшения состояния здоровья, повышения справедливости в отношении обеспечения здоровья и обеспечение более справедливых, безопасных и эффективных систем здравоохранения.

46. Давно существует понимание того, что основными предпосылками функционирования систем исследований в области здравоохранения являются: ясная национальная политика в области исследований, лидерство, кадры способных исследователей, достаточное финансирование, механизмы установления приоритетов, мощные регулятивные системы и структуры (включая надзор за соблюдением норм этики), хорошо оборудованные исследовательские учреждения, действенные информационные системы и планы распространения. Тем не менее, во многих странах, особенно странах с низким и средним уровнями доходов, системы исследований в области здравоохранения продолжают испытывать серьезную нехватку ресурсов и плохо управляются, и системы медико-санитарной информации часто отсутствуют или не отвечают требованиям.

47. Подобные недостатки свидетельствуют: о недостаточном понимании на политическом уровне значения исследований для ускорения совершенствования и развития здравоохранения; общем отсутствии координируемых и последовательных усилий по созданию национальных систем исследований и о неспособности привести фрагментированные усилия в области исследований, определяемых внешними субъектами, в соответствие со стратегиями укрепления национальных потенциалов.

48. В ходе консультаций по разработке настоящей стратегии, было признано, что укрепление национальных систем исследований в целях здравоохранения и мониторинг их функционирования являются первоочередными приоритетами ВОЗ в рамках ее ключевой роли по обеспечению возрастающего и более заметного лидерства.

49. ВОЗ необходимо развивать сотрудничество между исследователями и исследовательскими учреждениями в странах с низким, средним и высокими уровнями доходов с помощью региональных и глобальных сетей.

50. Необходимо будет также улучшить в масштабах Организации координацию деятельности по развитию исследовательского потенциала. Подобные усилия необходимо будет привести в соответствие с приоритетами, установленными в государствах-членах и ВОЗ необходимо будет стимулировать аналогичную корректировку со стороны других субъектов.

Шаги по реализации цели

51. Проводя работу с государствами-членами, Секретариат:

- (a) будет укреплять свою информационно-разъяснительную деятельность в поддержку как исследований, так и прочных национальных систем исследований в целях здравоохранения;
- (b) разработает инструменты и руководящие принципы по усилению национального потенциала на четырех основных направлениях функционирования национальных систем исследований в целях здравоохранения (руководство; финансирование; создание и поддержание ресурсов и генерирование, синтез и использование знаний);
- (c) продолжит стимулировать развитие всеобъемлющих систем информации в области здравоохранения, которые необходимы для поддержки национальных приоритетов в области исследований;
- (d) разработает и будет использовать стандартизированные показатели, чтобы: обеспечить возможности для автоматического направления отчетности о функционировании национальных систем исследований в целях здравоохранения; осуществлять мониторинг глобального прогресса в укреплении потенциала и оценивать эффективность конкретных подходов к укреплению потенциала;
- (e) будет способствовать оказанию технической помощи в поддержку укрепления национальных систем исследований в целях здравоохранения;
- (f) будет укреплять национальный потенциал для представления отчетности о надлежащей практике и обмена ею, способствуя созданию региональных и глобальных сетей с участием сотрудничающих центров ВОЗ;
- (g) будет максимизировать воздействие усилий государств-членов по наращиванию исследовательского потенциала, совершенствуя координацию подобных инициатив в масштабах исследовательских программ и усилий ВОЗ.

Ожидаемые результаты

52. Достижение этой цели должно принести следующие результаты:

- увеличение инвестиций стран и других субъектов в исследования в целях здравоохранения
- наличие во всех странах, особенно в странах с низким и средним уровнями доходов, национальных стратегий в области исследований, в которых сформулированы ясные приоритеты в области исследований, заслуживающих доверие программ укрепления потенциала и ясных условий взаимодействия с внешними заинтересованными сторонами
- приведение инвестиций внешних заинтересованных сторон в исследования в соответствие с национальными стратегиями исследований

- разработку и использование руководящих принципов ВОЗ относительно укрепления потенциала в области исследований, в том числе показателей измерения прогресса
- представление Секретариатом один раз в два или три года через руководящие органы ВОЗ и информационные базы данных докладов о состоянии национальных исследовательских потенциалов и мероприятий
- сети исследователей и сообществ практической деятельности, которые активно обмениваются опытом и определяют надлежащую практику в области развития исследовательского потенциала
- более качественную, лучше координируемую исследовательскую деятельность благодаря приведению в соответствие со страновыми потребностями усилий ВОЗ по созданию национального потенциала в области исследований.

ЦЕЛЬ В ОТНОШЕНИИ СТАНДАРТОВ

53. Цель в отношении стандартов состоит в развитии надлежащей практики в области исследований.

Задача

54. Установление международных норм, стандартов и руководящих принципов является одной из ключевых функций ВОЗ и тем видом деятельности, который Организация может осуществлять как никто другой. Нормы, стандарты и руководящие принципы, относящиеся к исследованиям, применяются для руководства, управления исследованиями и повышения их качества; для устранения проявлений нерациональности в процессе исследований и для улучшения доступа к информации. Они имеют важное значение для поддержания доверия, уверенности и участия общественности в исследованиях.

55. Государства-члены, международные организации, заинтересованные стороны и общественность ожидают, что ВОЗ будет делать больше в поддержку надлежащей практики в области исследований. Возрастает также потребность в большей подотчетности и прозрачности в проведении исследований.

56. Одна задача состоит в том, чтобы разработать четкую, систематическую и транспарентную методологию с ясными критериями для определения того, когда ВОЗ следует браться за работу над новым стандартом или руководящим принципом, как этот стандарт или руководящий принцип должны разрабатываться и какие заинтересованные стороны следует привлечь. Такая методология должна будет учитывать различия в социальных и культурных условиях, защищая права и благополучие всех участников исследовательского процесса.

57. Другая задача состоит в совершенствовании реализации и соблюдения существующих стандартов в отношении исследований. К их числу относятся стандарты

относительно этики, комитетов по рассмотрению соблюдения норм этики и регистрации клинических испытаний, а также биологической защиты в лабораториях и биобезопасности. Хотя ВОЗ не имеет возможности обеспечивать соблюдение стандартов (иначе как, в соответствующих случаях, собственными сотрудниками), она играет важную роль в ускорении прогресса в направлении разработки и принятия глобальных стандартов в отношении надлежащей практики проведения исследований.

58. Существует также необходимость установить приемлемые критерии для использования, например при разработке руководящих принципов, фактических данных, которые не удастся получить с помощью таких традиционных исследовательских подходов, как рандомизированные исследования.

Шаги по реализации цели

59. Проводя работу с государствами-членами, Секретариат:

(a) разработает систематический метод отбора, разработки, принятия и оценки новых стандартов и норм в соответствии с приоритетами исследований в целях здравоохранения;

(b) разработает в соответствии с руководящими принципами настоящей стратегии нормы и стандарты в отношении надлежащей практики в управлении исследованиями, которые охватят, например, проведение этических и экспертных обзоров и аккредитацию комитетов по этическому обзору; представление отчетов о результатах исследований; обмен данными, инструментами и материалами исследований; регистрацию клинических испытаний и использование фактических данных в разработке политики, практики и продуктов;

(c) продолжит оказывать содействие в разработке открытых для общего доступа реестров клинических испытаний и устанавливать стандарты на такие реестры; и

(d) будет участвовать в техническом сотрудничестве с государствами-членами с целью обеспечить им возможность адаптировать и применять нормы и стандарты в отношении исследований и осуществлять мониторинг их последующего соблюдения.

Ожидаемые результаты

60. Достижение этой цели должно принести следующие результаты:

- усиление поддержки общественностью здравоохранительных и медицинских исследований и ее доверия к ним
- применение ВОЗ усовершенствованного метода отбора, разработки, принятия и оценки норм и стандартов, имеющих отношение к исследованиям
- повышение качества, эффективности, прозрачности, подотчетности и справедливости процесса исследований в результате роста информированности,

признания и применения стандартов в отношении управления исследованиями и их соблюдения

- рост признания и соблюдения этических принципов проведения исследований и установление стандартов аккредитации комитетов по вопросам этики
- принятие всеми странами регистрации клинических испытаний в соответствии со стандартами ВОЗ.

ЦЕЛЬ В ОТНОШЕНИИ ВОПЛОЩЕНИЯ

61. Цель в отношении воплощения состоит в укреплении связей между исследованиями, политикой и практикой.

Задача

62. Консультации в связи с разработкой настоящей стратегии показали, насколько фактические данные не учитываются в политике и на практике, и в какой степени потребности политики игнорируются повесткой дня в области исследований. Именуемый “воплощением исследований”, этот динамический интерфейс, связывающий исследования с политикой, практикой и разработкой продуктов рассматривается во все возрастающей степени в качестве приоритетного области исследований. Кроме того, необходимы новые и улучшенные методы для эффективного донесения информации и фактических данных в области здравоохранения до различных целевых аудиторий в различных секторах, на различных уровнях и языках.

63. Существенным препятствием для достижения этой цели является глобальное неравенство в доступе в плане исследований к данным, инструментам, материалам и литературе, а также установление ограничений на их повторное использование с помощью авторских прав и прав интеллектуальной собственности. Существуют различные стандарты в отношении информационных систем и оперативной совместимости, однако мало какие из них последовательно применяются в области информатики общественного здравоохранения.

64. При имеющихся у ВОЗ связях в странах и контактах с исследователями, творцами политики, практическими работниками и гражданским обществом, она может играть уникальную роль поборника увеличения ресурсов, вкладываемых в поддержку исследований, посвященных этому интерфейсу знаний. ВОЗ следует содействовать доступу к качественным данным, обобщенным фактическим данным и авторитетной медико-санитарной информации и руководящим принципам, чтобы поддержать диалог между лицами, формулирующими политику, и теми, кто обеспечивает общественное здравоохранение. Благодаря одной из возглавляемых ВОЗ инициатив в области Сетей политики, опирающейся на фактические данные (Evidence-Informed Policy Networks initiative), начинает формироваться подход к решению этих задач.

65. ВОЗ вносит вклад в улучшение ситуации в этой области с помощью таких инициатив, как Инициатива по обеспечению межсетевому доступу к результатам исследований в области здравоохранения (Health InterNetwork Access to Research Initiative) и Библиотека репродуктивного здоровья, в результате создания Международной платформы для регистрации клинических испытаний и открытие для общественности доступа к базам данных Организации. Однако доступ к исследованиям по-прежнему ограничен из-за ряда факторов, в том числе отсутствия стандартов в области информатики здравоохранения, проблемы ценовой доступности и языковой проблемы, и Организации следует делать больше, чтобы включиться в полном мере в движение за обеспечение открытого доступа.

Шаги по реализации цели

66. Проводя работу с государствами-членами, Секретариат:

- (a) определит с помощью оценки перспективные направления деятельности по воплощению и будет способствовать их использованию в поддержку принятия решений на основе наилучших имеющихся фактических данных исследований;
- (b) будет содействовать использованию эффективных моделей передачи технологий и оценке перспективных моделей, чтобы поддержать своевременное создание новых продуктов и услуг в государствах-членах;
- (c) будет продвигать и оценивать платформы по воплощению результатов исследований в поддержку формулирования политики на основе фактических данных и развития потенциала воплощения в государствах-членах;
- (d) будет прилагать усилия по разработке и обеспечению соблюдения международных стандартов в отношении информатики здравоохранения в целях исследований;
- (e) будет разрабатывать, укреплять и оценивать механизмы для систематического составления резюме фактических данных и руководящих принципов для граждан, пациентов, клиницистов, менеджеров и лиц, формулирующих политику, в государствах-членах, обеспечивая адаптацию таких механизмов к целевым аудиториям и их регулярное обновление, а также оценку их воздействия;
- (f) будет систематически анализировать препятствия и стимулировать создание механизмов по содействию расширению доступа к результатам научных исследований, или усиление существующих механизмов;
- (g) сформулирует и будет разъяснять позицию ВОЗ относительно открытого доступа к результатам исследований и пропагандировать: банки данных, хранилища и другие механизмы максимизации доступности выводов исследований, имеющих отношение к здравоохранению, которые свободно доступны для всех.

Ожидаемые результаты

67. Достижение этой цели должно принести следующие результаты:

- создание ситуации, в которой лица, принимающие решения, будут действовать в качестве информированных потребителей результатов исследований, более эффективно используя имеющиеся фактические данные и знания, формулируя политику на основе фактических данных и воплощая эту политику на практике и в продуктах
- создание институциональных механизмов для регистрации и обмена уроками, усвоенными благодаря исследованиям, нацеленным на потребности в исследованиях и на пути использования фактических данных в политике и на практике на страновом уровне
- проведение научных исследований с целью понять воплощение фактических данных в политике и на практике и признание важного вклада, который такие исследования могут внести в научные исследования в целях здравоохранения
- создание и широкое применение международно согласованных стандартов в отношении сбора, хранения и обмена информатикой/инструментами и данными в области здравоохранения
- создание всеобъемлющих хранилищ, включающих исследовательскую литературу ВОЗ, которые хорошо укомплектованы, регулярно обновляются и хорошо используются
- развитие существующих хранилищ систематических обзоров или создание новых хранилищ в целях удовлетворения приоритетных потребностей стран с низким и средним уровнями доходов в области здравоохранения
- легкий доступ как производителей результатов исследований, так и их пользователей к надежной, актуальной, надлежащей и своевременной информации в формате и на языке, которые им понятны
- возрастание реагирования исследователей на потребности, в том числе на относящиеся к здравоохранению вопросы по исследованиям со стороны лиц, формулирующих политику (в здравоохранении и других секторах), практических работников и гражданского общества
- ВОЗ станет играть более заметную роль в определении эффективных мероприятий и стратегий в области здравоохранения и в содействии их осуществлению государствами-членами.

Таблица 1. Резюме результатов деятельности в связи со стратегией научных исследований в целях здравоохранения ВОЗ

<p>Представление раз в два года доклада Ассамблее здравоохранения с изложением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - хода осуществления и оценки стратегии научных исследований и сопутствующих расходов (цель в отношении Организации)¹ - глобального прогресса в укреплении национальных систем исследований в области здравоохранения, измеряемого с помощью стандартизированных показателей, на страновом уровне (цель в отношении приоритетов) - адаптации/принятия государствами-членами норм и стандартов и результатов проверок на предмет их соблюдения (цель в отношении стандартов)
<p>Представление раз в два года доклада Генеральному директору с изложением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - процессов, охвата и воздействия: <ul style="list-style-type: none"> • пересмотренных процедур и стимулов найма ВОЗ и программы подготовки кадров ВОЗ в области исследований и их использования (цель в отношении Организации) • комитетов ВОЗ по обзору соблюдения норм этики (цель в отношении стандартов) • комитета ВОЗ по обзору руководящих принципов (цель в отношении стандартов) • комитета ВОЗ по обзору программ (цель в отношении Организации) - осуществления кодекса надлежащей практики в области исследований ВОЗ, в том числе результатов периодических проверок практики ВОЗ в области исследований (цель в отношении Организации) - того, достигнуты ли и если да, то какими средствами, улучшения в механизмах, с помощью которых ВОЗ выступает в качестве партнера по исследованиям (цель в отношении Организации) - исследовательских повесток дня, к которым ВОЗ имеет непосредственное отношение, или поборником которых она выступает, их сохраняющейся целесообразности для ВОЗ и их согласованности в целом в рамках ВОЗ (цель в отношении приоритетов) - информационно-разъяснительных усилий ВОЗ, относящихся к национальным системам исследований в области здравоохранения (цель в отношении потенциала) - количества стратегий сотрудничества со странами, предусматривающих техническое сотрудничество множественных партнеров в поддержку укрепления национальных систем исследований в области здравоохранения (цель в отношении потенциала) - согласования усилий по развитию исследовательского потенциала, к которым причастна ВОЗ (цель в отношении потенциала)

¹ Цель, с которой наиболее тесно связан результат, указана в скобках.

Нормы и стандарты

- Нормы и стандарты в отношении исследований (цель в отношении стандартов)
- Кодекс надлежащей практики исследований ВОЗ (цель в отношении Организации)
- Руководящие принципы по созданию национального потенциала применительно к четырем основным функциям национальных систем исследований в области здравоохранения (цель в отношении потенциала)

Публичные доклады и ресурсы

- Представление раз в четыре года публичного доклада (выпускаемого совместно с партнерами) о глобальных приоритетах в области исследований, всеобъемлющих повестках дня в области исследований по каждому приоритету и о приведении финансовых и людских ресурсов в соответствие с этими повестками дня (цель в отношении приоритетов)
- Представление раз в два года публичного доклада об исследованиях в ВОЗ (цель в отношении Организации)
- Публичный доклад о позиции ВОЗ в отношении открытого доступа к результатам исследований и механизмов регистрации результатов исследований, которые в настоящее время нигде больше не регистрируются (цель в отношении воплощения)
- Доклады об уроках, усвоенных в результате усилий по созданию исследовательского потенциала, включающие оценки эффективности конкретных подходов с использованием стандартизированных показателей (цель в отношении потенциала)
- Доклады об уроках, усвоенных в результате осуществления различных мероприятий в поддержку политики и практики в государствах-членах, на основе наилучших имеющихся данных исследований, с использованием различных моделей передачи технологий и платформ воплощения результатов исследований (цель в отношении воплощения)
- Открытый для общего доступа реестр всех научных исследований, к которым причастна ВОЗ (цель в отношении Организации)
- Обновляемые оптимально скомпонованные резюме фактических данных, которые учитывают контекст, и руководство в областях, где существуют потребности в области общественного здравоохранения (цель в отношении воплощения)

РЕАЛИЗАЦИЯ

68. Одиннадцатая общая программа работы на 2006-2015 гг. содержит глобальную повестку дня в области здравоохранения для Секретариата ВОЗ, государств-членов и международного сообщества, которая является результатом анализа текущей глобальной ситуации в области здравоохранения. После изложения более широкой повестки дня в области глобального здравоохранения, в Общей программе работы рассматриваются далее относительные преимущества ВОЗ, ее основные функции, основные стоящие перед ней задачи и ее приоритеты на будущее. Эти приоритеты получили дальнейшее развитие в

шестилетнем Среднесрочном стратегическом плане на 2008-2013 гг., в котором определены 13 стратегических целей для Секретариата и государств-членов.

69. Секретариат будет вести работу с государствами-членами и партнерами по планированию осуществления стратегии исследований в целях здравоохранения ВОЗ в порядке поддержки Среднесрочного стратегического плана в рамках Одиннадцатой общей программы работы.

70. Для региональных бюро стратегией исследований в целях здравоохранения ВОЗ определены основы, которыми будет определяться формулирование будущих региональных стратегий исследований.

71. В реалистичных планах реализации будут определены ясные роли, обязанности, необходимые ресурсы, результаты и последствия в рамках графика, указанного в схеме оценки. Эти планы будут опираться на исследовательскую деятельность, которая уже осуществляется в рамках более чем 34 программ, альянсов и сетей ВОЗ в поддержку целей стратегии.

72. План реализации стратегии будет включен в оперативные механизмы и планы работы Организации и в результате обсуждений со странами интегрирован в стратегии сотрудничества со странами.

73. Доклад о ходе работы будет представляться Ассамблее здравоохранения раз в два года, причем первый доклад будет представлен в 2012 году.

ВАЖНЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Руководство внутри ВОЗ

74. Для успешной реализации стратегии Организации необходимо будет разработать надлежащие механизмы повышения стратегической и оперативной эффективности всего комплекса исследовательской деятельности в масштабах ВОЗ. В качестве одного из таких механизмов можно было бы создать тематические группы, которые будут вести работу в масштабах всей Организации в таких областях, как укрепление исследовательского потенциала и управление знаниями. Подобные новые механизмы дополнит проведение тщательных обзоров и, в соответствующих случаях, активизация существующих механизмов. Это будет включать рассмотрение роли технических и консультативных комитетов и возможный пересмотр роли Консультативного комитета по научным исследованиям в области здравоохранения как на глобальном уровне, так и в регионах.

Работа с партнерами

75. Осуществляя эту стратегию, Секретариат также должен будет эффективно сотрудничать со специализированными исследовательскими партнерствами, с которыми ВОЗ установила связи, но которые управляются самостоятельно. К числу таких партнерств относятся: Альянс по исследованиям в области политики и систем

здравоохранения, Специальная программа ПРООН/ЮНФПА/ВОЗ/Всемирного банка по исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения, Инициатива по исследованиям в области вакцин, Специальная программа ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по исследованиям и подготовке кадров в области тропических болезней, Совет по исследованиям в области здравоохранения в целях развития и Глобальный форум по исследованиям в области здравоохранения. В процессе реализации будет рассмотрен вопрос о пользе обеспечения таких партнерств структурой управления, более приближенной к структуре стратегии ВОЗ в области исследований, или даже общей со стратегией ВОЗ структурой; в существующие отношения будет внесены изменения, отвечающие усилиям по достижению конкретных целей.

76. Помимо сотрудничества с существующими партнерствами, предполагается, что в процессе осуществления новой стратегии ВОЗ будет работать более эффективно с основными партнерами по исследованиям, в том числе с индустрией, гражданским обществом, фондами и академическими кругами.

Укомплектование штатов

77. Успех стратегии будет в значительной мере зависеть от усилий технического персонала ВОЗ в масштабах всей Организации. Цель стратегии в отношении организации включает несколько рекомендаций по повышению исследовательской компетентности сотрудников ВОЗ благодаря в соответствующих случаях усилению поддержки исследований, непрерывному обучению и изменениям в процессах найма и оценки. Особое внимание необходимо будет уделять определению надлежащих ответных мер по персоналу на страновом уровне. После внедрения кодекса надлежащей практики в области исследований он обеспечит общий подход и набор минимальных стандартов в отношении проведения исследований для сотрудников, где бы они ни работали. Потребуется также штаты для эффективного исполнения функций в связи с многопрофильными тематическими группами, рассмотрением соблюдения этических норм и руководящих принципов, установлением стандартов и распространением информации.

Финансирование

78. Около 80% бюджета на проведение или размещение заказов на проведение исследований через программы штаб-квартиры (около 200 млн. долл. США за двухгодичный период) финансируется из добровольных взносов. Стратегия исследований в целях здравоохранения ВОЗ нацелена на повышение качества результатов исследований путем воздействия на формы расходования этих ресурсов, а не увеличения объема финансирования.

79. Тем не менее, для реализации этой стратегии (и глобальной стратегии и плана действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности) необходим финансируемый должным образом центральный секретариат, отвечающий в числе прочего за многопрофильные темы, распространение информации и оценку. Для финансирования деятельности этого секретариата потребуется поддержка из основного бюджета, поскольку средства департаментов ВОЗ на конкретные исследования

или добровольные взносы вряд ли будут для этого доступны. Денежные суммы на поддержку функционирования секретариата являются скромными и составляют менее 5% от общих расходов на исследования за двухгодичный период. Ресурсы на осуществление этих основных функций будут полностью покрываться из Программного бюджета на 2010-2011 годы.

ОЦЕНКА

Обзор

80. Оценка является неотъемлемой частью стратегии исследований в целях здравоохранения ВОЗ, и схема оценки была разработана, чтобы обеспечить ориентированный на последствия подход для оценки реализации видения, миссии и целей стратегии. Доклад с изложением деталей этой схемы можно получить по заявке.

81. Более конкретно, эта схема обеспечит подход для:

- мониторинга реализации элементов стратегии исследований
- оценки последствий изменений, произошедших благодаря реализации стратегии.

82. Схема оценки стратегии исследований в целях здравоохранения ВОЗ охватывает как ее реализацию, так и ее составные элементы, а именно принципы, цели, действия и ожидаемые результаты.

83. Эта схема разработана с учетом надлежащей практики в области оценки. Она:

- будет ориентирована на общие цели и действия Секретариата, государств-членов и партнеров, намеченные в стратегии исследований
- будет сбалансировано отражать прогресс в направлении осуществления общего видения для Секретариата, государств-членов и партнеров
- будет эффективной, используя по возможности существующие показатели и механизмы в целях сведения до минимума бремени представления отчетности Секретариата, государств-членов и партнеров.

Структура схемы оценки

84. Элементы стратегии исследований в целях здравоохранения ВОЗ сгруппированы в схеме оценки по входящим факторам /направлениям деятельности, исходящим факторам, результатам и воздействиям (известным в качестве "логической модели"); в ней также определены показатели, подлежащие отслеживанию по каждому из этих элементов (см. ниже).

85. Хотя конечное воздействие должно заключаться в улучшении состояния здоровья и повышении справедливости в здравоохранении (как они сформулированы в Целях

тысячелетия в области развития), существует серьезная проблема с определением вклада исследований в целях здравоохранения в целом и стратегии в частности в достижение более широких здравоохранительных воздействий. Учитывая трудности прогнозирования обстоятельств, при которых можно будет проводить исследования последствий для здравоохранения на конкретных примерах, в модели схемы оценки упор сделан на воздействиях, поддающихся перспективной оценке. После начала этапа реализации схема может подвергнуться дальнейшему расширению за счет включения новых показателей воздействия на здравоохранение.

Мониторинг прогресса

86. Для каждого входящего фактора/вида деятельности, исходящего фактора, результата и воздействия были разработаны по одному или более показателям. В Таблице 2 представлен перечень показателей исключительно в порядке иллюстрации¹.

Таблица 2. Перечень показателей

<p>Воздействие</p> <ul style="list-style-type: none"> - Процент приоритетных потребностей в области здравоохранения, по которым были предоставлены самые последние систематические обзоры в пределах одного года с момента установления этой потребности (цель в отношении приоритетов) - Процент произвольной выборки практикующих врачей в государствах-членах, выполняющих целевой показатель по соблюдению отдельных высококачественных применяемых на местах рекомендаций (цель в отношении воплощения)
<p>Результаты</p> <ul style="list-style-type: none"> - Процент в пределах произвольной выборки руководящих принципов ВОЗ, которые соответствуют наилучшим имеющимся фактическим данным исследований (цель в отношении Организации) - Процент государств-членов (конкретно, их основных делегатов на Ассамблее здравоохранения), которые сообщают об общей удовлетворенности характером технического сотрудничества в поддержку их национальной системы исследований в целях здравоохранения (цель в отношении потенциала)
<p>Исходящие факторы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Представление Ассамблее здравоохранения раз в два года доклада о ходе укрепления национальных систем исследований в области здравоохранения (цель в отношении потенциала) - Опубликование норм и стандартов в отношении исследований (цель в отношении стандартов)

¹ Полный перечень показателей будет представлен в документе с описанием всей схемы оценки.

Входящие факторы/виды деятельности

- На поддержку исследований в ВОЗ в текущем двухгодичном периоде выделено по крайней мере 5% совокупного основного и добровольного бюджетов, включая специальные средства на осуществление и оценку стратегии исследований (цель в отношении Организации)
- Процент государств-членов, чьи процессы установления приоритетов учитываются при определении приоритетов исследований в целях здравоохранения (цель в отношении приоритетов)

87. Несмотря на выявление в соответствующих случаях показателей, доступных в рамках существующих механизмов, были предложены новые показатели, призванные улучшить мониторинг отдельных элементов повестки дня в области исследований в целях здравоохранения, когда это было необходимо. Эти новые показатели, как правило, относятся к измерению исходящих факторов и воздействия, которые непосредственно связаны с целями стратегии. Полное описание этих показателей и предлагаемых механизмов по мониторингу реализации приводится отдельно в полной схеме оценки.

88. Как следует из разбивки исходящих факторов в таблице 1 выше, предлагаемые структуры представления отчетности делятся на четыре типа: показатели, относящиеся к руководству (подлежащие включению в двухгодичный доклад Ассамблее здравоохранения), показатели, относящиеся к управлению (подлежащие включению в двухгодичный доклад Генеральному директору), показатели по нормам и стандартам и показатели для прочих публичных докладов и ресурсов. Все доклады будут размещены на веб-сайте ВОЗ в открытом доступе.

= = =