



## Изменение климата и здоровье

### Доклад Секретариата

1. На глобальном уровне сформировался твердый научный консенсус в том, что потепление климатической системы - это уже реальность, которая оказывает воздействие на здоровье людей. С учетом имеющихся фактических данных Шестидесят первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в своей резолюции WHA61.19, в частности, предложила Генеральному директору консультироваться с государствами-членами при разработке "плана работы в целях увеличения масштабов технической поддержки, оказываемой ВОЗ государствам-членам для оценки и снижения последствий изменения климата для здоровья и систем здравоохранения". В данном докладе представлен предлагаемый план работы в этой области.
2. Настоящий план послужит основой для деятельности Секретариата, и в нем учитываются такие составляющие, как климатические системы, особенности культуры, уровень социально-экономического развития, системы здравоохранения, состояние здоровья населения, а также степень уязвимости различных государств-членов. План был подготовлен на основе консультативного процесса и соответствующих резолюций региональных комитетов и региональных программ действий, а также с учетом предложений государств-членов, полученных по электронной почте или сделанных на совещании, в котором приняли участие представители 22 стран<sup>1</sup>, которые были назначены директорами региональных бюро ВОЗ (Женева, 9-10 октября 2008 г.).
3. План работы структурирован по четырем целям. Он должен быть реализован в период выполнения нынешнего Среднесрочного стратегического плана на 2008-2013 годы. Основное внимание в нем уделяется экологическим рискам для здоровья людей (в соответствии со стратегической целью 8), но ряд направлений деятельности требует включения относящихся к изменению климата соображений в другие стратегические цели, работа по достижению которых уже ведется.

---

<sup>1</sup> Бангладеш, Барбадос, Бразилия, Китай, Коста-Рика, Дания, Сальвадор, Германия, Индия, Италия, Иордания, Мадагаскар, Мальдивские Острова, Норвегия, Оман, Польша, Республика Корея, Российская Федерация, Самоа, Сербия, Испания, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии.

## ОБЩАЯ ЗАДАЧА

4. Общая задача плана работы состоит в следующем:
- оказать поддержку система здравоохранения во всех странах с уделением особого внимания странам с низким и средним уровнем доходов и малым островным государствам в целях повышения их потенциала в области оценки и мониторинга таких связанных с изменением климата факторов, как его воздействие на здоровье, связанные с ним риски, а также степень уязвимости населения;
  - определить стратегии и действия по защите здоровья населения, особенно наиболее уязвимых его групп; и
  - обмениваться знаниями и примерами хорошей практики.

## ЦЕЛИ И ДЕЙСТВИЯ

### **Цель 1. Информационно-разъяснительная деятельность и повышение уровня осведомленности**

5. Повышение уровня осведомленности о влиянии изменения климата на здоровье будет способствовать усилению действий по защите общественного здоровья. Лучшее понимание как влияния изменения климата на здоровье, так и связанных с этим рисков будет стимулировать изменение поведения людей и способствовать общественной поддержке действий, предпринимаемых с целью снижения выбросов парниковых газов. Лучшая осведомленность поможет работникам здравоохранения играть лидирующую роль в вопросах поддержки оперативных и всеобъемлющих стратегий смягчения<sup>1</sup> и адаптации<sup>2</sup>, направленных на улучшение здоровья населения и уменьшение степени его уязвимости.

### **Действия**

6. Секретариат предпринимает действия в следующих двух направлениях.

Направление деятельности 1.1. Разработка механизмов, руководств, а также информационных и учебно-методических пособий в поддержку кампаний повышения осведомленности и информационно-разъяснительной деятельности, направленных на защиту здоровья людей от изменения климата на национальном и региональном уровнях.

---

<sup>1</sup> "Смягчение" в данном контексте означает действия по уменьшению влияния человеческой деятельности на климатическую систему, чаще всего в виде стратегий, направленных на сокращение выбросов парниковых газов или усиление мер по их удалению из атмосферы.

<sup>2</sup> "Адаптация" в данном контексте означает процесс приспособления природных или человеческих систем к нынешним либо ожидаемым климатическим воздействиям или их последствиям. Адаптация позволяет уменьшить наносимый вред или использовать благоприятные возможности для защиты от такого вреда.

7. Эта деятельность будет направлена на различные группы населения и, прежде всего, на работников здравоохранения. В сотрудничестве с национальными органами власти и неправительственными организациями будут подготовлены пакеты информационно-образовательных материалов, предназначенные для широкой общественности, особенно для таких уязвимых групп, как дети и пожилые люди.

Направление деятельности 1.2. Разработать и провести глобальную кампанию повышения осведомленности и информационно-разъяснительной деятельности, нацеленную на то, чтобы на международном уровне поставить вопросы здоровья во главу повестки дня по вопросам смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

8. Одна из целей данной кампании заключается в обеспечении того, чтобы вопросы охраны здоровья были полностью учтены в процессе переговоров, проводимых в рамках подготовки к 15-ой Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая должна состояться в Копенгагене в декабре 2009 года. Эта кампания будет также направлена на то, чтобы разъяснить роль и необходимые действия со стороны населения, лиц, определяющих политику, и других сторон применительно к осуществлению связанных со здоровьем мер, направленных на повышение адаптационного потенциала и уменьшение выбросов парниковых газов. В частности, будет разъяснена и количественно уточнена та польза для здоровья, которая, может быть, связана с выбором тех или иных альтернатив в таких областях, как производство энергии и транспорт. В кампании будут использоваться как стандартные методы, так и инновационные подходы с использованием мультимедийных платформ. К проведению кампании будут активно привлекаться соответствующие молодежные группы и неправительственные организации.

**Цель 2. Установление партнерского сотрудничества с другими организациями Организации Объединенных Наций и секторами помимо сектора здравоохранения на национальном, региональном и международном уровнях, чтобы поставить вопросы охраны и укрепления здоровья во главу любых стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.**

9. Партнерства будут создаваться на всех уровнях. Для этого необходимо, чтобы сектор общественного здравоохранения играл руководящую роль в обеспечении последовательности и согласованности политики различных секторов и оказывал должное влияние на стратегии и действия, которые могут быть полезными для здоровья населения.

### **Действия**

10. Секретариат предпримет действия в следующих трех направлениях.

Направление деятельности 2.1. Участие в соответствующих механизмах и координационных мероприятиях в рамках системы Организации Объединенных Наций.

11. Особое внимание будет уделено Найробийской программе работы в области воздействий, уязвимости и адаптации к изменению климата, осуществляемой под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

Секретариат будет предпринимать усилия для обеспечения того, чтобы вопросы охраны здоровья в полной мере учитывались при принятии решений, при распределении ресурсов и в работе с населением.

Направление деятельности 2.2. Выполнение руководящей роли ВОЗ по отношению к другим секторам и смежным организациям Организации Объединенных Наций.

12. Взаимодействие с другими секторами будет усилено за счет разработки конкретных механизмов и информационных материалов, помогающих разъяснить то воздействие, которое различные варианты решений в сфере развития (например, в транспортном и энергетическом секторах) могут оказать на вопросы укрепления и охраны здоровья. Совместные проекты с другими секторами (например, занимающимися сельским хозяйством и управлением чрезвычайными ситуациями) будут способствовать развитию межсекторального сотрудничества в целях повышения эффективности адаптационных мер.

Направление деятельности 2.3. Обеспечение сектора здравоохранения необходимой информацией, методической поддержкой и рекомендациями, чтобы он мог принимать активное участие в работе соответствующих механизмов на национальном, региональном и международном уровнях.

13. Представителям сектора здравоохранения необходимо принять меры для обеспечения того, чтобы вопросам охраны здоровья уделялось должное внимание в рамках национальных комитетов, национальных программ действий по адаптации, а также региональных и международных стратегий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Секретариат обеспечит государства-члены соответствующей информацией и данными, а также информационно-разъяснительными материалами, чтобы содействовать подготовке необходимой документации на уровне стран, способствовать улучшению их доступа к необходимым ресурсам, а также сделать вопросы охраны здоровья одним из приоритетов нынешних и будущих национальных и международных стратегий.

### **Цель 3. Стимулирование и поддержка процесса получения научных данных**

14. В наших знаниях существуют серьезные пробелы, в частности относительно нынешних и потенциальных будущих воздействий рисков, связанных с климатом, степени уязвимости населения, характеристик уязвимых групп, организации систем надзора и оповещения, управления чрезвычайными ситуациями, наиболее значимых показателей мониторинга и оценки деятельности, а также оценки сравнительной эффективности различных стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий с точки зрения укрепления и охраны здоровья населения.

#### **Действия**

15. Секретариат предпримет действия в следующих семи направлениях.

Направление деятельности 3.1. Оценка бремени болезней, связанных с изменением климата, а также прогнозирование этого бремени на будущие годы с помощью имеющихся и новых подходов.

16. Секретариат будет тесно сотрудничать с другими соответствующими научными учреждениями для обновления ранее сделанных оценок и включения новых косвенных результатов, не учтенных в предыдущих расчетах. Существующие механизмы, способствующие применению полученных результатов на региональном, национальном и местном уровнях, будут пересмотрены и усилены.

Направление деятельности 3.2. Обзор и разработка методологий и руководящих принципов по оценке уязвимости к связанным с изменением климата воздействиям на здоровье населения на местном, национальном и региональном уровнях.

17. Проведение оценок уязвимости позволяет получить лучшее представление о нынешних и будущих рисках для здоровья, а также о связанных с этим факторах неопределенности. Такие оценки также способствуют выявлению мер вмешательства, которые могут уменьшить негативные воздействия на детерминанты здоровья, относящиеся к климату, повысить устойчивость населения к изменению климата, а также усилить потенциал готовности к чрезвычайным ситуациям и принятию ответных мер.

Направление деятельности 3.3. Создание справочно-информационного центра по имеющимся стратегиям охраны здоровья в государствах-членах, обеспечение широкого распространения соответствующей информации, а также проведение оценки сравнительной эффективности таких стратегий, в том числе с точки зрения затрат.

18. В некоторых странах и регионах соответствующие стратегии и действия уже проводятся или планируются. В связи с этим имеется потребность в их документировании, а также в распространении информации о них, что будет способствовать оценке их эффективности и обмену опытом.

Направление деятельности 3.4. Поддержка и мониторинг научных исследований, направленных на улучшение знаний о рисках для здоровья, связанных с изменением климата, а также о наиболее эффективных мерах управления этими рисками.

19. В рамках официального процесса ВОЗ провела консультации с ведущими научно-исследовательскими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, а также с неправительственными организациями и донорами и определила приоритетные направления будущих исследований в соответствии с темами, изложенными в резолюции WHA61.19. Она будет работать с вышеуказанными и другими соответствующими партнерами в целях создания финансовых и координационных механизмов, необходимых для устранения выявленных пробелов в знаниях и наращивания необходимого научного потенциала, особенно в развивающихся странах.

Направление деятельности 3.5. Оценка влияния на здоровье стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, проводимых в других секторах, и

определение эффективных действий, обладающих наибольшим потенциалом в плане охраны здоровья населения.

20. Выбор тех или иных вариантов решений в других секторах, например в секторах энергетики, сельского хозяйства и транспорта, оказывает прямое воздействие на здоровье людей. Уточнение последствий для здоровья, связанных с решениями, касающимися смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему в этих секторах, а также разработка механизмов их оценки на региональном, национальном и местном уровнях будут способствовать улучшению здоровья населения и предупреждению рисков для здоровья.

Направление деятельности 3.6. Определение и разработка показателей для мониторинга в рамках соответствующих систем надзора последствий изменения климата для здоровья населения.

21. Будет проведен обзор существующих систем надзора, с тем чтобы определить показатели, которые можно использовать для выявления и оценки связанных с климатом рисков для здоровья, а также эффективности действий. В случае необходимости будут предложены новые показатели.

Направление деятельности 3.7. Работа с другими соответствующими научными организациями в целях создания комплексного международного механизма оценки экономических затрат, связанных с влиянием изменения климата на здоровье людей при различных сценариях действий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и/или отсутствия таких действий. Предусматривается обеспечение государств-членов механизмами проведения таких оценок на национальном уровне.

22. Четвертый доклад по оценке Межправительственной группы по изменению климата (2001 г.) и Обзор Стерна по экономике изменения климата (2006 г.) показали экономическое воздействие изменения климата как на общество в целом, так и на отдельные экономические секторы. Аналогичная оценка воздействия изменения климата на здоровье будет способствовать развитию политики в этой области и усилит аргументы в пользу действий по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему.

#### **Цель 4. Укрепление систем здравоохранения для преодоления угроз для здоровья, связанных с изменением климата, включая чрезвычайные ситуации, обусловленные экстремальными погодными явлениями и повышением уровня моря**

23. Действия систем здравоохранения по защите населения от воздействий изменения климата должны будут охватить такие здравоохранительные меры, как борьба с забытыми тропическими болезнями и оказание первичной медико-санитарной помощи, а также действия по улучшению экологических и социальных детерминантов здоровья, варьирующихся от обеспечения доступа к чистой воде и адекватным санитарным удобствам до повышения благосостояния женщин. Общим мотивом таких действий должно быть обеспечение справедливости и уделение приоритетного внимания обеспечению безопасности здоровья особо уязвимых групп населения.

24. Помимо этого, имеется особая потребность в контроле и снижении рисков для здоровья и в усилении уровня готовности и скоординированных ответных мер на угрозы для здоровья, связанные с чрезвычайными ситуациями и другими кризисами, которые могут быть усугублены изменчивостью и изменением климата.

### **Действия**

25. Секретариат предпримет действия в следующих шести направлениях.

Направление деятельности 4.1. Оказание технической поддержки усилиям по развитию потенциала в такой области как оценка и мониторинг уязвимости к связанным с климатом рискам для здоровья.

26. Секретариат будет сотрудничать со странами в целях развития национального потенциала в сфере проведения оценки таких параметров, как опасности для здоровья населения, его уязвимость, существующие риски и имеющийся потенциал. Это будет включать подготовку кадров по применению тех или иных конкретных механизмов и методик, подготовленных в соответствующих технических областях.

Направление деятельности 4.2. Информационно-разъяснительная деятельность в пользу укрепления служб первичной медико-санитарной помощи (включая первичную профилактику) с целью повышения устойчивости местных сообществ к рискам для здоровья, связанным с изменением климата.

27. Многие из мер реагирования на проблемы здоровья, обусловленные изменением климата, потребуют усиления первичной медико-санитарной помощи, включая первичную профилактику, а также проведения соответствующих мер в таких областях, как борьба с переносчиками болезней, экологическая защита и эпиднадзор за болезнями.

Направление деятельности 4.3. Мобилизация и координация международной поддержки в целях неотложного укрепления и улучшения финансирования систем общественного здравоохранения на национальном уровне.

28. Секретариат будет оказывать поддержку сектору здравоохранения в государствах-членах, помогая им принимать активное участие в международных механизмах, касающихся изменения климата, чтобы обеспечить доступ к финансовой и политической поддержке, необходимый для принятия эффективных адаптационных мер, способствующих защите здоровья населения от изменения климата. При развитии инфраструктуры здравоохранения необходимо учитывать риски, связанные с изменением климата, и обеспечивать ее безопасное и бесперебойное функционирование в случае чрезвычайных ситуаций.

Направление деятельности 4.4. Оказание поддержки работе по подготовке, осуществлению и оценке региональных и национальных планов смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему во всех случаях, когда для этого требуется участие системы здравоохранения.

29. Секретариат будет сотрудничать со странами в деле разработки и оценки планов действий как в сферах, относящихся непосредственно к кругу ведения сектора здравоохранения, так и в других секторах, деятельность которых оказывает влияние на здоровье населения и на ресурсы здравоохранения. Будет особо подчеркиваться необходимость учета вопросов, связанных с изменением климата, при реализации существующих программ здравоохранения и при проведении мер по наращиванию потенциала в таких областях, как уменьшение рисков, связанных с бедствиями, готовность к чрезвычайным ситуациям и принятие мер в ответ на возросший риск чрезвычайных ситуаций. Кроме того, будет оказана поддержка разработке таких программ для систем здравоохранения, которые будут способствовать уменьшению уровня их собственных выбросов парниковых газов.

Направление деятельности 4.5. Стандартизация и поддержка действий, направленных на развитие систем раннего предупреждения о последствиях для здоровья населения, которые связаны с изменением и изменчивостью климата.

30. В ряде стран системы предупреждения используются для информирования населения о мерах борьбы с рисками, связанными с погодными явлениями, и обеспечения готовности к ним. В этой области ВОЗ будет работать с другими партнерами, например с метеорологическими учреждениями, а также будет принимать участие в усилиях, направленных на обмен опытом, стандартизацию подходов и более широкую реализацию эффективных стратегий.

Направление деятельности 4.6. Оказание поддержки работе по оценке эффективности мер управления чрезвычайными ситуациями в здравоохранении с точки зрения уменьшения воздействия экстремальных явлений на здоровье населения с помощью разработки соответствующих методов оценки и проведения пилотных исследований.

31. Секретариат будет оказывать поддержку более систематическим оценкам точности предупреждений, а также эффективности социальных, профилактических и клинических мер защиты здоровья уязвимых групп населения. В системах раннего предупреждения, располагающих адекватными механизмами оценки, должны учитываться как непосредственные воздействия изменения климата на здоровье людей, так и долгосрочные риски, связанные с засухами и повышением уровня моря, которые могут оказать негативное влияние на продовольственную безопасность и безопасность продуктов питания, усилить конкуренцию за ресурсы, а также стать причиной широкомасштабной миграции населения, нуждающегося в гуманитарной помощи.

## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА РАБОТЫ**

32. Действия в поддержку стран, описанные в данном плане работы, будут реализовываться с помощью сети ВОЗ на всех уровнях, а также посредством обеспечения эффективного использования соответствующих сотрудничающих центров ВОЗ и экспертных ресурсов других соответствующих органов, таких как Межправительственная группа по изменению климата. В случае необходимости будут назначены новые



сотрудничающие центры ВОЗ, которые смогут оказать поддержку реализации тех или иных программ, проводимых в определенных географических зонах или направленных на решение конкретных проблем. Будет усилено сотрудничество с передовыми национальными и международными научными центрами. Мониторинг и оценка будут осуществляться с помощью механизмов и показателей, включенных в Среднесрочный стратегический план на 2008-2013 гг., а также в программный бюджет каждого соответствующего двухгодичного периода. Предполагается, что, несмотря на резкую активизацию деятельности в этой области, бюджеты на двухгодичные периоды 2008-2009 гг. и 2010-2011 гг. будут достаточны для удовлетворения потребностей. Однако бюджет, запланированный на двухгодичный период 2012-2013 гг., следует пересмотреть с учетом как действий, осуществляемых в нынешнем и в следующем двухгодичных периодах, так и потребностей государств-членов в развитии сотрудничества и в поддержке.

### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

33. Исполнительному комитету предлагается принять к сведению настоящий доклад и представить рекомендации по плану работы.

= = =