



Порядок работы Ассамблеи здравоохранения

Доклад Секретариата

1. На своей Сто двадцать второй сессии, состоявшейся в январе 2008 г., Исполнительный комитет рассмотрел доклад о методе работы Ассамблеи здравоохранения. В ходе обсуждения было предложено, чтобы Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам на своем восьмом совещании рассмотрел вопрос о том, каким образом сделать совещания Генерального комитета Ассамблеи здравоохранения более эффективными и требующими меньше времени¹. Настоящий доклад представляется в ответ на это предложение.

2. Основные функции Генерального комитета изложены в Статье 33 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения². Генеральный комитет играет также важную роль в соответствии со Статьей 102, предлагая Ассамблее здравоохранения список государств-членов, которым предоставляется право назначить по одному лицу в состав Исполнительного комитета. Кроме того, Ассамблея здравоохранения время от времени поручает Генеральному комитету другие задачи, такие как рассмотрение предварительного расписания работы, предложенного Исполнительным комитетом. Генеральный комитет обычно проводит два заседания во время сессий Ассамблеи здравоохранения. Первое проводится в первую половину дня в понедельник для рассмотрения (1) предварительной повестки дня Ассамблеи здравоохранения, подготовленной Исполнительным комитетом на его январской сессии; (2) предложений о дополнительных пунктах повестки дня;

¹ См. документ ЕВ122/2008/REC/2, протокол восьмого заседания, раздел 2.

² В дополнение к таким функциям, которые указаны в других статьях настоящих Правил, Генеральный комитет по согласованию с Генеральным директором и при условии выполнения любого решения Ассамблеи здравоохранения:

- (a) устанавливает время и место проведения всех пленарных заседаний, заседаний главных комитетов и всех заседаний комитетов, созданных на пленарных заседаниях в течение сессии. В тех случаях, когда это возможно, Генеральный комитет сообщает за несколько дней о дате и часе заседаний Ассамблеи здравоохранения и комитетов;
- (b) устанавливает порядок работы каждого пленарного заседания на протяжении сессии;
- (c) предлагает Ассамблее здравоохранения первоначальное распределение пунктов повестки дня между комитетами и, в случае необходимости, перенос рассмотрения любого пункта повестки дня до будущей сессии Ассамблеи здравоохранения;
- (d) передает затем, в случае необходимости, пункты повестки дня из одного комитета в другой;
- (e) докладывает о любых дополнениях к повестке дня в соответствии со статьей 12;
- (f) координирует работу главных комитетов и всех комитетов, созданных на пленарных заседаниях в течение сессии;
- (g) устанавливает дату закрытия сессии; и
- (h) иными способами содействует соблюдению регламента работы сессии.

(3) программы работы Ассамблеи здравоохранения и предложенного расписания работы; и (4) распределения пунктов между главными комитетами. Второе заседание проводится во вторую половину дня в среду для изучения предложений, касающихся членского состава Исполнительного комитета и рассмотрения хода работы Ассамблеи здравоохранения и ее главных комитетов.

3. Если второе заседание Генерального комитета обычно является коротким, то его первое заседание иногда затягивается, в результате чего задерживается принятие повестки дня Ассамблеи здравоохранения, выступление Генерального директора и начало общих прений. Повестка дня первого заседания Генерального комитета требует от него обсуждения ряда важных для эффективности работы Ассамблеи здравоохранения вопросов; это также побуждает к выступлениям и прениям среди членов Комитета и представителей других государств-членов, присутствующих в качестве наблюдателей. Поэтому, отчасти из-за характера предстоящей работы, первое заседание Генерального комитета длится дольше. Вместе с тем, частой причиной большей длительности его первого заседания является рассмотрение Генеральным комитетом предложений о дополнительных пунктах повестки дня, которые иногда вызывают продолжительные дебаты.

4. Предложение дополнительных пунктов повестки дня, согласно Правилам процедуры, является прерогативой государств-членов, но из-за того, что предлагается один и тот же пункт или очень сходные пункты, которые затем иногда отвергаются, на нескольких подряд сессиях Ассамблеи здравоохранения многие государства-члены выражали обеспокоенность в отношении уместности этих пунктов для работы ВОЗ и с точки зрения эффективного использования ограниченного времени, имеющегося для Ассамблеи здравоохранения. Учитывая различные мнения, выраженные государствами-членами по этому вопросу, а также положения Правил процедуры в отношении принятия повестки дня и порядка работы Ассамблеи здравоохранения и ее комитетов, Секретариат на этой стадии желает представить на рассмотрение Исполкома через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам некоторые общие соображения относительно того, как упорядочить обсуждение Генеральным комитетом предложений о дополнительных пунктах повестки дня.

Критерии для предложения дополнительных пунктов повестки дня для Ассамблеи здравоохранения

5. В целях упорядочения и обоснования включения предлагаемых дополнительных пунктов в предварительную повестку Исполнительного комитета последний в резолюции EB121.R1 одобрил следующие критерии включения предлагаемых пунктов повестки дня: "предложения, которые касаются какого-либо вопроса общественного здравоохранения, имеющего глобальное значение, или предполагают рассмотрение какой-либо новой проблемы, относящейся к сфере деятельности ВОЗ, или посвящены вопросу, представляющему собой существенное бремя для общественного здравоохранения". Эти критерии предназначены для того, чтобы служить руководством для Генерального директора и должностных лиц Исполкома при рекомендации включить, отложить или исключить предлагаемые дополнительные пункты при составлении предварительной

повестки дня Исполкома в соответствии со Статьей 8 Правил процедуры. Они также предназначены для обеспечения руководства для государств-членов в отношении предлагаемых ими дополнительных пунктов повестки дня. Государства-члены могут пожелать рассмотреть вопрос о принятии этих же или подобных критериев на Ассамблее здравоохранения, которыми Генеральный комитет будет руководствоваться при рассмотрении предложений о дополнительных пунктах повестки дня, а государства-члены - в связи со своими предложениями о таких пунктах.

Критерии для руководства дискуссией в Генеральном комитете

6. Соответствующая часть Правила 40 Правил процедуры Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций гласит: "При рассмотрении вопросов, касающихся повестки дня Генеральной Ассамблеи, Генеральный комитет не обсуждает пункты по существу, за исключением случаев, когда такое обсуждение затрагивает вопрос о том, должен ли Генеральный комитет рекомендовать включение данного пункта в повестку дня, отклонение требования о его включении или включение его в предварительную повестку дня одной из последующих сессий...". Государства-члены могут пожелать рассмотреть вопрос о включении этой или подобной формулировки в Правила процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения для своего Генерального комитета. Изложенное требование может, по крайней мере, оказать помощь Председателю в руководстве прениями и ограничении прений в отношении предлагаемых дополнительных пунктов повестки дня и призвать к порядку других ораторов, выступления которых не соответствуют этому требованию.

Участие в заседаниях Генерального комитета

7. Согласно Статье 32 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения, на заседаниях Генерального комитета может присутствовать только один член каждой делегации, не представленный в этом комитете. Такие члены по приглашению Председателя могут принимать участие в прениях Генерального комитета без права голоса. В этой связи следует также отметить, что в небольшом числе случаев продолжительность и характер обсуждений предлагаемых дополнительных пунктов повестки дня связаны со значительным количеством выступлений как членов Генерального комитета, так и других государств-членов. Государства-члены могут пожелать рассмотреть вопрос об ограничении обсуждения предложения о дополнительном пункте повестки дня заранее определенным числом выступлений, например максимум двумя в поддержку включения и двумя против включения. Это обеспечит справедливое и более учитывающее ограничения во времени выражение возможных различных мнений в отношении добавления нового пункта в повестку дня.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

8. Исполнительному комитету предлагается прокомментировать настоящий доклад и дать указания Секретариату.

= = =