



## 卫生大会的工作方法

### 秘书处的报告

1. 在2008年1月举行的第122届会议上，执行委员会审议了关于卫生大会工作方法的报告。讨论中有提议要求规划、预算和行政委员会规划在其第八次会议上讨论卫生大会会务委员会的会议如何开得更有效率和更节省时间<sup>1</sup>。本报告是对上述提议的反馈。
2. 《世界卫生大会议事规则》第三十三条规定了会务委员会的主要职能在<sup>2</sup>。会务委员会还根据第一〇二条发挥重要作用，建议有权指派一人供职于执行委员会的会员国。此外，卫生大会有时向会务委员会分派其它任务，比如审议执行委员会建议的暂定日程表。会务委员会通常在卫生大会期间召开两次会议。第一次是在周一上午，审议(1)由执行委员会在1月会议上制定的卫生大会临时日程；(2)补充议程项目的建议；(3)卫生大会的工作日程和建议日程表；以及(4)向主要委员会分派议程项目。第二次会议于周三下午举行，审议与执行委员会成员组成相关的建议，并审议卫生大会及其主要委员会的工作进程。
3. 尽管会务委员会第二次会议通常时间不长，但由于第一次会议有时被拖长，因此卫生大会日程的通过、总干事的讲话以及大会辩论都被延迟。会务委员会第一次会议的议程要求其讨论一系列有关卫生大会有效召开的重要问题，这也需要委员会成员和其他作

<sup>1</sup> 见文件EB122/2008/REC/2，第八次会议摘要记录，第2部分。

<sup>2</sup> 除执行本规则其它条款所规定的职务外，会务委员会在与总干事磋商并受制于卫生大会决定的前提下：

- (1) 决定全体会议、主要委员会会议、及在会议期间由全体会议建立的委员会的会议时间和地点。会务委员会应尽可能提前数日公布卫生大会的日期与时间；
- (2) 决定会议期间每次全体会议的议事程序；
- (3) 向卫生大会提出各委员会议程项目分配的初步方案，以及必要时建议将某个项目推迟到尔后的卫生大会；
- (4) 必要时将原分配给各委员会的议程项目，转给另一委员会；
- (5) 报告按第十二条而增添的议程项目；
- (6) 协调主要委员会及由全体会议建立的所有委员会的工作；
- (7) 确定会议闭幕日期；
- (8) 其它得使会议事务进行并然的措施。

为观察员的会员国代表进行发言和辩论。结果造成会务委员会第一次会议往往被拖长，部分原因是工作性质决定的。然而，通常第一次会议被拖长的原因是会务委员会对补充议程项目的讨论时时有长时间的争论。

4. 根据《议事规则》，会员国有权提出补充议程项目，但是在卫生大会连续几次会议上，相同或近似内容的项目提出后被拒绝，这一情况使很多会员国提出质疑，这些项目是否与世卫组织工作相关，是否可以充分利用卫生大会的有限时间。鉴于会员国持不同意见，以及根据《议事规则》规定的有关通过卫生大会及其委员会的议程和掌握会议进程的条款，秘书处希望在现阶段通过规划、预算和行政委员会，向执委会提交若干一般性意见，提出会务委员会对补充议程项目的讨论如何可以从简。

### **关于向卫生大会建议补充议程项目的标准**

5. 为简化和合理安排对执行委员会临时议程建议的补充项目，执委会根据 EB121.R1 号决议批准了下列接受建议补充项目的标准：“处理全球公共卫生问题，或涉及世卫组织范围内一个新主题，或代表重大公共卫生负担问题的提案”。这些标准是为指导总干事和执委会官员，在根据《议事规则》第八条制定执委会临时日程时，推荐、暂缓或拒绝补充议程项目的建议。它们还为会员国在可能提出补充议程项目建议时提供指导。会员国不妨建议在卫生大会使用相同和近似的标准来指导会务委员会在讨论补充议程项目时使用，并同时也为会员国在考虑建议此类项目时提供指导。

### **指导会务委员会讨论的标准**

联合国大会议事规则第40条有关内容为：“总务委员会在审议有关大会议程的事项时，不应讨论任何项目的实质，除非在某种程度上因影响到总务委员会究应建议将某一项目列入议程、拒绝列入请求还是将其列入将来某届会议的临时议程……”。会员国不妨在《世界卫生大会议事规则》中会务委员会部分使用相同或近似的方式。这种要求至少可以协助委员会主席指导和限制对建议的补充议程项目的讨论和提请发言者不要在发言中超出规定范围。

### **参加会务委员会会议**

6. 根据卫生大会《议事规则》第三十二条，出席卫生大会但未被选入会务委员会的代表团，可各有不超过一名的团员出席会务委员会会议。经征得会务委员会主席同意，得参加委员会讨论，但无表决权。需要注意的是，在一些情况下，关于建议的补充议程项

目的讨论之所以时间长，是因为会务委员会成员和其它会员国的发言很多。会员国不妨考虑在事前就限定关于补充议程项目提案讨论的发言次数，比如，最多两次赞成将项目列入议程、两次反对列入。这将保证以更注意时间限制的方式公平地反映对议程是否增补新项目的可能不同意见。

### **执行委员会的行动**

7. 请执行委员会对此报告提出意见，为秘书处提供指导。

= = =