



气候变化和卫生

秘书处的报告

1. 现在，可靠的全球科学共识认为气候系统变暖是明确无误的¹，是由人类活动引起的，主要是燃烧矿物燃料，释放温室气体进入大气层。世界各地的证据已经显示，全球变暖正在改变降雨和风暴的规律，并在破坏为生命提供必要条件的自然系统的平衡。
2. 若干年来，世卫组织一直强调气候变化可造成显著的健康危险，这些危险分布在全球各地并很难逆转。最近的气候变化对健康有各种影响，例如 2003 年欧洲热浪期间死亡的人数超过 44 000。全球疾病负担最重要的因素中包括对气候敏感的高危因素及疾病，其中包括营养不良（估计每年造成 370 万人死亡）、腹泻（190 万例）和疟疾（90 万例）。通过对粮食生产、水的可得性以及病媒和病原体种群动力学的不良作用，不断加速的气候变化将对这种情况及其它健康后果造成越来越大的影响；例如，已有证据显示较高的气温正在使非洲东部高原的疟疾传播危险加大。

提要

3. 气候变化将以极度不良的方式影响某些最基本的健康决定因素：食物、空气和水。地球变暖将是逐步的，但飓风、热浪、干旱和水灾等极端天气事件不断增长的频率和严重程度将是急剧的，后果将是极为严重的。发展中国家将遭受最早和最严重的威胁，从而对实现与卫生相关的千年发展目标和卫生公平性造成负面影响。因此，必须制定明确的应对措施，以便保护人类健康并确保使之成为气候辩论的中心。

¹ 政府间气候变化问题小组，第四份评估报告。2007 年气候变化：综合报告。供决策者使用的概要。日内瓦，政府间气候变化问题小组，2007 年 11 月（未经编辑的副本）。

卫生问题

4. 在国际、国家和亚国家各级，卫生部门有责任、政治影响和具备多种必要技能的人员以便保护公众并防范与气候相关的健康威胁。在关于如何减少和预防气候相关疾病、伤害和死亡的讨论中，卫生专业人员可提供关于初级预防（类似减缓气候变化的战略¹）和二级预防（类似适应气候变化的措施²）的了解。在制定应对措施时应考虑的关键性概念包括如下方面。

5. **气候变化威胁公共卫生安全。**通过引起更严重的风暴、水灾、干旱和火灾并随后造成水和食物供应以及医疗及其它服务中断，全球变暖预计将对健康造成直接的威胁。气温升高将使各种病媒传播的、食源性的和与水相关的传染病的分布出现变化，并将使其负担加大。空气质量恶化，尤其是由于臭氧污染，使哮喘和呼吸道感染患病率、住院人数以及工作场所和学校病假的天数上升。通过更多地使用矿物燃料满足不断增长的能源需求，往往会使这种与空气污染相关的疾病例数以及所有原因和所有年龄的过早死亡例数增多。热浪的频率和严重程度加大，将使热负荷和中暑死亡率及发生率增长。证据显示已经在出现这种情况。

6. **脆弱人群中的健康影响将更为严重。**在全球，风险最高的人群包括幼儿、老年人和身体不健康者。在营养不良广泛存在、教育水平低下、基础设施薄弱的低收入国家和地区，将最难以适应气候变化及相关的健康危害。脆弱性也是由地域决定的，对气候敏感的疾病流行率较高、水资源短缺、粮食产量低和人群与世隔绝的地区具有较高的脆弱性。被认为风险最大的人群是生活在发展中小岛国家、山区、缺水地区、发展中国家大城市和沿海地区（尤其是亚洲三角洲地区的大型城区）的人群，以及穷人和未得到卫生服务保护的人们。引人关注的一个重大问题是有些非洲国家的气候敏感性疾病负担很高，而作出反应的公共卫生能力很差；在此类国家，气候变化对社会经济发展的作用将严重影响人民的健康和福祉。

7. **减轻气候变化的影响可产生直接和即时的卫生效益。**建议的若干减缓战略可改善健康。例如，减少对煤炭火力发电的依赖将减少空气污染以及相关的呼吸道疾病和肺心病及死亡。提供机会利用积极的交通方式（自行车和步行）也可降低周围空气污染的程度、交通相关伤害和死亡以及肥胖率。生产和运输食物，尤其是发达国家中的红色肉类，是温室气体的主要释放来源。食用就地生产的食物以及在食物链中处于较低地位的食物（例如，水果、蔬菜和谷类），将有助于减少气候变化的危险并降低心脏动脉疾病、中风、高血压、肥胖症和糖尿病的风险。

¹ 减缓在此处意指减少人类对气候系统影响的行动；主要是减少温室气体排放的战略。

² 适应在此处意指根据实际或预计的气候刺激或其影响调整自然或人体系统，从而减轻危害或利用有益的机会。

8. 需要适应, 因为即使迅速停止释放温室气体, 某种程度的气候变化也是不可避免的。如果不能作出应对, 疾病、卫生保健开支和生产力损失方面的代价将很高。据估计, 多种环境疾病 (例如空气污染引起的疾病) 造成的直接和间接卫生保健费用和损失的收入常常等同于或超过应对环境危害本身所需的开支。

行动

9. 为防范气候变化对健康的影响, 国际反应的首要目标是: (a) 确保关于公共卫生安全的关注被放在气候变化应对措施的核心位置; (b) 在地方、国家和区域级实施适应战略, 以便尽量减轻气候变化对人群健康的影响; 以及(c) 支持强有力的行动以便减缓气候变化并避免进一步剧烈和可能灾难性的健康影响。通过具有以下具体目标的现有公共卫生框架开展工作, 就能实现这些大目标。

10. 提高关于通过对气候变化采取行动来确保公共卫生安全的必要性的认识。全球卫生界将需要开展以证据为基础和一致的大力宣传, 以便认识到需要保护全球公共卫生, 避免气候变化的影响。这种认识将要求卫生部门专业人员发挥领导作用, 支持迅速的综合行动, 从而促进可在现在改善健康并减轻气候变化今后影响的减缓和适应战略。在指导气候变化工作的政策和资源的国家和国际过程中, 例如筹备国家通讯行动规划和国家适应行动规划以及联合国气候变化框架公约之下关于气候变化影响、脆弱性和适应的全球内罗毕工作规划, 应当更加明确公共卫生安全的重要性。通过其自身在联合国系统内外的宣传并通过在如何更有效地参与上述过程方面向会员国卫生部门提供指导, 世卫组织可对这一目标给予支持。

11. 加强公共卫生系统, 应对气候变化造成的威胁。已有必要增加对公共卫生系统的投资, 以便实现与卫生相关的千年发展目标, 因为气候变化的影响将进一步阻碍这些目标的实现。因此, 将需要进一步加强系统并制定前瞻性计划。在此广泛前提下, 国家级的卫生部门应当: (a) 评估气候变化对健康的可能影响; (b) 审核现有卫生系统在何种程度上可应对气候变化造成的额外威胁, 以及(c) 制定和实施适应战略以加强已经能针对气候危险提供保护的关键职能。这种措施将需要囊括正式卫生部门的各种干预措施, 例如控制被忽视的热带病和提供初级卫生保健, 以及在环境和社会方面改进健康决定因素的行动, 包括提供干净的水和环境卫生, 直到提高妇女的福利。一个共同的主题必须是确保卫生公平性和对保护特别脆弱人群的卫生安全给予优先考虑。世卫组织可提供技术支持, 用于评估脆弱性和计划适应措施的能力建设, 并可动员和指导国际支持, 对公共卫生系统进行必要的加强。

12. **加强处理公共卫生紧急事件的能力。**特别需要加强系统以便应对与气候易变性相关的突然打击，包括自然灾害的卫生后果以及更频繁、严重和范围广泛的流行病。通过关于危机中的卫生行动以及疾病监测、报告和反应的现有国际规划，世卫组织可协助这方面的努力。

13. **促进卫生发展。**通过评估城市计划、交通、能源供应、食品生产、土地使用和水资源等方面的其它部门所作决定对健康的影响，国家和亚国家卫生机构可促进健康。这样，它们就可支持提供机会改善健康并同时减少引起气候变化的温室气体排放的决定；这些机会包括发达国家和迅速发展中国家可持久交通方面的新投资以及发展中国家中对家用清洁能源的新投资。世卫组织的作用可以是提供技术指导和调整手段（例如成本效益分析和健康影响评估），用于对能源、交通以及水和环境卫生等部门中卫生政策的影响进行全球和区域性评估。

14. **加强应用研究，防范气候变化对健康的影响。**需要更充分的证据，说明防范气候变化对健康影响的公共卫生措施具有效率和效益。此类活动需要会员国开展系统的跨学科应用研究。通过与世界各地研究机构一起开展工作，世卫组织可协助确定和促进共同的研究议程，并便利国家之间的信息交流。

15. **监测和评价实施情况。**国家和亚国家机构应改进对脆弱人群的健康状况进行确认和监测，并评价旨在更充分地防范气候变化对健康影响的干预措施的有效性。通过包括制定指标在内的众多领域的技术指导以及与现有国际机制密切开展工作以监测实现与卫生相关的千年发展目标方面的进展，世卫组织可支持这方面的工作。

16. **促进跨学科的伙伴关系。**为了确保范围广泛的有效减缓和适应，会员国应当在国家和亚国家级形成伙伴关系，利用政府机构、政府间组织和非政府组织以及社区、行业和专业团体保护健康的专门技术。通过进一步发展多部门和跨部门“健康环境”措施（例如，健康的家庭、学校、公共场所和工作场所），世卫组织可在国家和国际级支持这一过程。

执行委员会的行动

17. 请执行委员会审议上述报告并提供有关意见。

= = =