



第五十九届世界卫生大会和执行委员会 第 118 届会议推迟审议的决议草案

基本卫生技术

秘书处的报告

1. 卫生相关技术是为改善健康开发的物理、生物或化学装置、临床程序和服务。当以依据为基础、具有成本效益并符合重点公共卫生需求时，它们被视为基本卫生技术。药物和疫苗属于卫生技术的特殊分项，本报告中不予讨论。
2. 卫生技术是卫生保健从业者在其预防、诊断、治疗和康复工作中必不可少的工具。然而，此类技术的选择、管理或使用不当可导致提供卫生保健的费用增长太多。卫生保健要产生最大的影响，尤其是在经济资源有限的国家中，就应当对选择和购置基本卫生技术给予优先重视，而且有效控制重要的卫生问题和实现与健康相关的千年发展目标在很大程度上都将依赖于这些技术的正确管理和使用。

问题

3. 世界上每天使用 8000 多种通用医疗设备组和数千种注册的保健程序¹，而且创新技术还在不断出现。能获得技术用于应对范围广泛的卫生问题，对管理人员也是一种挑战，需要根据对公共卫生的重要性使重点技术在开支中获得优先地位。每个国家需要根据疾病负担在主要由供应推动的技术市场与卫生系统需求之间达成平衡。卫生部门和个人都需要获得保护以避免不必要的开支和稀有资源利用不佳。

¹ 通用设备组的大约数据取自《全球医疗仪器名目》和世界医疗保健设备命名系统等国际资料集，程序的大约数据取自《国际卫生干预措施分类》，其中包含约 1400 个编码并基于包含约 6000 个编码的《澳大利亚卫生干预措施分类》。

4. 仅全球医疗设备市场，现在价值达 1500 亿美元以上，2009 年预计将增长到 1868 亿美元，在可预见的未来每年预计将稳步增长 4% 至 5%。医疗设备的开支促使卫生保健费用上升，在许多国家已达到造成危机的地步，各国政府、卫生保健提供者、保险公司和消费者正在密切关注。为控制这些费用或至少减缓其增长所作出的努力基本上都不成功，而这些费用继续超过国内生产总值的增长速度。

5. 资源常常被浪费在投资于不符合重点需求或过于复杂、与现有基础设施和服务不匹配、或服务维持费太高的卫生技术。这种浪费可剥夺其它基本系统投入所需的资金，从而破坏整个卫生服务。通过不合理或不正确地使用技术、人员短缺、培训不足、或缺少消耗品、零件或维修计划，可进一步浪费资源。应当把卫生技术的管理视为公共卫生政策的一个组织部分。

挑战

6. 评估应基于流行病学和人口数据、卫生保健设施中卫生技术的可得性指标和使用率、工作人员能力以及为购置和运用这些技术可获得的资源。学科间的合作将有助于产生以依据为基础的信息，其中涉及国家的卫生技术需求、这些技术对满足已确定需求的适合性以及不同采购方案的成本效益。鉴于可得资源有限，对需求的优先次序进行区分将使国家能够根据疾病负担和可提供的服务水平选择卫生技术。还必须认识到基本卫生技术涉及方方面面的作用并计划在使用这些技术时遵循全部门范围的方针。按照阿拉木图宣言（1978 年）的精神，初级卫生保健设施和一级转诊医院应构成基本卫生技术的共同基础。

7. 卫生技术的使用会对病人、医务人员和一般大众造成某种危险。在 WHA55.18 号决议中，卫生大会强调了通过加强用于评估和监测医疗设备和技术的以科学为基础的系统提高患者安全及保健质量的重要性。良好的生产和管制措施、销售前评价和销售后的监测以及限制不当使用的手段不但将确保医疗设备的质量、安全性和效益，而且将有助于抵制假冒设备。捐赠和二手的设备应达到与通过正常采购程序获得的新设备相同的要求。

8. 确保服务的可持久性并维持现有卫生技术的可及性，仍必须作为一项重要的问题并需要可靠的机制以计划、评估、获取和管理这些技术。此外，卫生系统还必须能够确认对公共卫生可产生重大影响并可迅速取代现有技术的技术。

前进的方向

9. 需要涵盖卫生技术各个方面的国家政策，但必须得到管制机制的支持才能成功。管制当局应当立足于规定其权力和责任范围的法规。条例应规定无论进口或当地生产的所有医疗设备都必须符合国际规范和标准，以便在产生公共卫生效益的同时不危害病人、卫生保健工作者或社区。此外，国家应参加全球和地方警戒网络以确保有效管理不良事件。

10. 国家对卫生技术的需求应按照有效性、质量、安全性、成本效益、可得性和可及性予以界定，以便最佳利用这些技术并在卫生系统中建立安全可靠的服务。这种需求评估应考虑到基本卫生技术的国家和国际规范、标准、准则和清单。

11. 合理使用卫生技术方面的努力需要创新、综合和有效的方法以确定适用于卫生保健提供系统任何层次的技术。还需要建立系统，用于评估和管理新的和现有的卫生技术。

12. 卫生技术的有效利用需要政府、卫生保健提供者、工业部门、患者协会以及专业、学术和技术组织的大力合作及伙伴关系。应优先加强和扩大能够与用户有效地合作以确认需求、开展生物医学研究以改进现有技术或发展新的技术以满足这些需求的机构。区域和国家的杰出中心在国家间的技术转让方面具有核心联网作用。

13. 将需要使用特定的指标监测卫生技术的需求、可得性、使用和影响，还将需要有足够的培训专科卫生工作者并获得资源用于卫生技术的运转、维持和继续发展。

世卫组织的作用

14. 通过制定准则和工具，世卫组织可向会员国和捐助者提供支持，以确定其需求的优先次序并调拨资源。它在制定《基本药物标准清单》方面的经验可用于在《世卫组织全球疾病负担》各项研究、编码系统和数据库等普遍公认的概念和数据的基础上创建类似的基本卫生技术清单。该清单可用于指导会员国选择所需的技术以便为患有造成最沉重公共卫生负担的疾病患者提供预防、诊断、治疗和康复。制定和维持基本卫生技术清单将需要范围广泛的临床专科和卫生技术领域的专家的持续技术支持。

15. 为了确保基本卫生技术的适当购置和最佳使用、防止不适当技术的传播并避免使用无效或可能有害的技术，对已确立和新的技术进行以依据为基础的评估是至关重要的。世卫组织应注意促进公共卫生的技术突破，并利用信息和通信技术方面进展所提供的空前机会与所有利益攸关者分享有关这些技术突破的信息。

执行委员会的行动

16. 请执行委员会审议如下决议草案：

执行委员会，

审议了关于基本卫生技术的报告¹，

建议第六十届世界卫生大会通过下述决议²：

第六十届世界卫生大会，

审议了关于基本卫生技术的报告；

意识到基本卫生技术是为解决卫生问题开发的物理、生物或化学装置、程序或服务，如以依据为基础、具成本效益并符合重点公共卫生需求，就被视为基本卫生技术；

认识到卫生技术为卫生保健提供者配备了必不可少的工具以便开展高效率和高效益的预防、诊断、治疗和康复并实现国际上商定的卫生相关发展目标，包括千年宣言中包含的目标；

意识到卫生技术对许多会员国的卫生系统是一种经济和技术挑战，并关注不恰当地投资于不符合高度优先需求、与现有基础设施不匹配、不能合理或正确使用、或不能有效运转的卫生技术所造成的资源浪费；

¹ 文件 EB120/13。

² 本决议对秘书处的行政和财政影响见文件 EB120/13 Add.1。

承认会员国和捐助者需要在对疾病负担影响的基础上确立选择和获取卫生技术方面的优先重点以便控制迅速增长的费用，并确保通过适当的计划、评估、获取和管理有效地利用资源，

1. **敦促会员国：**

(1) 收集、核实、更新和交换卫生技术信息以便有助于制定以证据为基础的基本卫生技术清单作为区分需求和资源调拨优先次序的一种辅助工具；

(2) 为建立卫生技术评估、购置和管理系统制定国家战略和计划；

(3) 制定良好生产和管制措施的国家准则，建立监测系统及其它措施以确保购置和捐赠的医疗装置的质量、安全性和效益，并致力于抵制假冒装置；

(4) 确立卫生技术方面的区域和国家杰出中心，并与卫生保健提供者、工业部门、患者协会以及专业、学术和技术组织开展合作和建立伙伴关系；

2. **要求总干事：**

(1) 建立一个卫生技术专家委员会以协助制定和维持世卫组织的基本卫生技术清单；

(2) 向会员国提供支持，建立机制以评估国家对基本卫生技术的需求并确保其可得性和使用；

(3) 向会员国提供技术指导和支持以实施国家的基本卫生技术政策；

(4) 指定杰出中心作为世卫组织合作中心，就基本卫生技术的规范、标准和准则提出意见；

(5) 与联合国系统其它组织、国际组织、学术机构和专业团体联合开展工作，以便在基本卫生技术的优先次序确定、选择和使用方面向会员国提供支持；

(6) 向第六十二届世界卫生大会报告本决议的实施情况。

= = =