



## **Здоровье работающих: проект глобального плана действий**

### **Доклад Секретариата**

1. На основании резолюции WHA49.12 Сорок девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрила глобальную стратегию ВОЗ по профессиональной гигиене для всех и настоятельно призвала государства-члены разработать национальные программы по профессиональной гигиене для всех работающих, и в особенности для профессиональных групп, подвергающихся повышенному риску и имеющих особые потребности. Целый ряд совещаний высокого уровня, например Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 г.) и региональные конференции на уровне министров по вопросам здравоохранения, труда и окружающей среды обратились в этой связи с призывом к ВОЗ принять меры по дальнейшему укреплению своей работы в области профессиональной гигиены и увязать ее с работой по укреплению здоровья в целом<sup>1</sup>.

2. Как следствие Секретариат разработал проект глобального плана действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг. (см. Приложение) в целях создания соответствующей директивной основы для осуществления совместных действий, направленных на охрану, поддержку и укрепление здоровья всех работающих. Этот план, в основу которого были положены предложения по национальным и международным действиям, полученные от 104 стран, которые подготовили их по итогам обследования, проведенного в 2005 г., строится с учетом направлений работы, изложенных в Одиннадцатой общей программе работы и Среднесрочном стратегическом плане на 2008-2013 годы. В процессе завершения работы над этим документом были проведены консультации по вопросам профессиональной гигиены с государствами-членами, МОТ, международными организациями работодателей и профсоюзов и сотрудничающими центрами ВОЗ. Ожидается, что этот план будет стимулировать разработку политики, создание инфраструктуры, развитие технологий и налаживание партнерских отношений, которые будут способствовать достижению базового уровня охраны здоровья на всех рабочих местах.

---

<sup>1</sup> См., например, план выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Документ A/Conf.199/20, Приложение.

## **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

3. Исполнительному комитету предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Исполнительный комитет,

рассмотрев проект глобального плана действий по охране здоровья работающих<sup>1</sup>,

РЕКОМЕНДУЕТ Шестидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию<sup>2</sup>:

Шестидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев проект глобального плана действий по охране здоровья работающих;

ссылаясь на резолюцию WHA49.12, которая одобрила глобальную стратегию профессиональной гигиены для всех;

напоминая и признавая рекомендации Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 г.) по укреплению деятельности ВОЗ в сфере профессиональной гигиены и ее увязки с общественным здравоохранением<sup>3</sup>;

ссылаясь на Конвенцию по общим принципам укрепления гигиены труда и техники безопасности (2006 г.) и другие международные инструменты в области гигиены труда и техники безопасности, принятые Генеральной конференцией МОТ<sup>4</sup>;

считая, что здоровье работающих определяется не только профессиональными опасностями, но и социальными и индивидуальными факторами и доступом к медико-санитарным услугам;

памятуя, что в целях первичной профилактики профессиональных опасностей и создания здоровых рабочих мест существуют соответствующие меры;

---

<sup>1</sup> Содержится в документе EB120/28 Rev.1, Приложение.

<sup>2</sup> Административные и финансовые последствия для Секретариата данной резолюции см. в документе EB120/28 Add.1.

<sup>3</sup> План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию. Документ A/Conf.199/20, Приложение.

<sup>4</sup> Международная конференция МОТ, девяносто пятая сессия, Женева, 2006 г. Предварительный протокол 20А.

будучи обеспокоена по поводу того, что в странах и между странами существуют существенные различия в воздействии профессиональных опасностей на работающих и в их доступе к службам медицины труда;

подчеркивая, что здоровье работающих является необходимым предварительным условием повышения производительности и экономического развития;

1. **ОДОБРЯЕТ** глобальный план действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг.;

2. **ПРИЗЫВАЕТ** все государства-члены:

(1) разработать национальную политику и планы осуществления глобального плана действий по охране здоровья работающих и создать соответствующие механизмы их выполнения, мониторинга и оценки;

(2) осуществлять работу по полному охвату всех работающих, в том числе тех, которые заняты в неформальном секторе экономики, малых и средних предприятиях и сельском хозяйстве, основными мероприятиями и базовыми услугами в сфере медицины труда в целях первичной профилактики профессиональных и связанных с работой заболеваний и травм;

(3) принять меры по созданию и расширению основных институциональных возможностей и потенциала в области кадровых ресурсов в целях удовлетворения конкретных медико-санитарных потребностей работающего населения;

(4) обеспечить сотрудничество и совместные действия по линии всех национальных программ, имеющих отношение к охране здоровья работающих, например программ по вопросам профилактики профессиональных болезней и травматизма, инфекционных и хронических болезней, укрепления здоровья, психического здоровья и санитарного состояния окружающей среды;

(5) содействовать включению компонента охраны здоровья работающих в национальную и секторальную политику устойчивого развития, сокращения масштабов нищеты, трудоустройства, охраны окружающей среды, торговли и образования;

3. **ПРЕДЛАГАЕТ** Генеральному директору:

(1) содействовать осуществлению глобального плана действий по охране здоровья работающих на 2008-2017 гг. на национальном и международном уровнях;

- (2) укрепить сотрудничество с МОТ и стимулировать совместные региональные усилия в вопросах охраны здоровья работающих;
- (3) поддерживать и укреплять сеть сотрудничающих центров ВОЗ по профессиональной гигиене в качестве важного механизма осуществления глобального плана действий;
- (4) представить доклад Исполнительному комитету в 2013 г. и 2018 г. о прогрессе, достигнутом в осуществлении глобального плана действий.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **ПРОЕКТ ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ РАБОТАЮЩИХ НА 2008-2017 гг.**

#### **ВВЕДЕНИЕ**

1. Трудящиеся представляют собой половину общей численности населения всего мира и вносят основной вклад в экономическое и социальное развитие. Их здоровье определяется не только теми видами опасности, которые присутствуют на рабочем месте, но и социальными и индивидуальными факторами, а также доступом к медико-санитарным услугам.
2. Несмотря на доступность эффективных медико-санитарных мер по профилактике профессиональных видов опасности и охране и укреплению здоровья на рабочем месте, состояние здоровья работающих и степень их подверженности профессиональным рискам варьируется в широких пределах как между странами, так и внутри стран. До сих пор доступ к медицинским службам гигиены труда имеет лишь незначительное меньшинство глобальных трудовых ресурсов.
3. Расширение масштабов международного перемещения рабочей силы, продуктов и технологий может способствовать распространению новаторских решений, направленных на предупреждение профессионального риска, однако в то же время может привести к смещению этого риска в сторону групп, находящихся в менее благоприятном положении. Растущий неформальный сектор экономики зачастую ассоциируется с опасными условиями работы и охватывает такие уязвимые группы населения, как дети, беременные женщины, пожилые люди и рабочие-мигранты.
4. Предлагаемый план действий касается всех аспектов охраны здоровья работающих, включая первичную профилактику профессиональных опасностей, охрану и укрепление здоровья на рабочем месте, условия трудоустройства и более четкое реагирование систем здравоохранения на здоровье работающих. Этот план строится на некоторых общих принципах. Все работающие должны иметь возможность пользоваться наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья и благоприятными условиями работы. Приоритет должен отдаваться первичной профилактике профессиональных опасностей для здоровья. В целях удовлетворения здравоохранительных потребностей работающего населения на комплексной основе должны быть задействованы все компоненты систем здравоохранения. Рабочее место может также быть тем местом, где осуществляются другие основные медико-санитарные мероприятия, в том числе по укреплению здоровья. Для снижения неравенства с точки зрения состояния здоровья трудящихся в странах и между ними деятельность, связанная с охраной их здоровья, должна соответствующим образом планироваться, осуществляться и оцениваться. В этой деятельности должны также участвовать как работники, так и работодатели, а также их представители.

## ДЕЙСТВИЯ

5. План направлен на достижение целей, изложенных ниже:

### **Цель 1: разработка и реализация директивных инструментов, регламентирующих охрану здоровья работающих**

6. Необходимо разработать соответствующие директивные принципы охраны здоровья работающих, которые должны включать: введение в действие принципов и конкретного законодательства; создание механизмов межведомственной координации деятельности; финансирование и мобилизация ресурсов на цели охраны и укрепления здоровья работающих; укрепление роли и потенциала министерств здравоохранения; и включение целей и действий в интересах охраны здоровья работающих в национальные стратегии здравоохранения.

7. Необходимо разработать национальные планы действий по охране труда работающих в сотрудничестве с министерствами здравоохранения, министерствами труда и другими основными заинтересованными сторонами на национальном уровне. Такие планы должны включать: описание положения на национальном уровне; приоритеты для действий; цели и задачи; меры; механизмы осуществления; кадровые и финансовые ресурсы; мониторинг, оценка и приведение в соответствие с современными требованиями; отчетность и подотчетность.

8. Национальные подходы к ликвидации болезней, связанных с асбестом, и вакцинации всех медико-санитарных работников против гепатита В следует разрабатывать во взаимодействии с работой по осуществлению глобальных кампаний ВОЗ.

9. Необходимо принять особые меры, направленные на сокращение неравенства между различными группами работающих с точки зрения уровней риска и состояния здоровья, например в секторах экономической деятельности, связанной с высоким риском, и работающих групп населения, не охваченных должным образом системой соответствующих услуг. Необходимо разработать конкретные программы профессиональной гигиены и техники безопасности в интересах медицинских работников.

10. ВОЗ будет сотрудничать с государствами-членами в целях укрепления потенциала министерств здравоохранения, позволяющего им взять на себя ведущую функцию в деятельности, связанной с охраной здоровья работающих, разрабатывать и осуществлять политику и планы действий и стимулировать межсекторальное сотрудничество. Ее деятельность будет включать проведение глобальных кампаний по ликвидации болезней, связанных с асбестом, и вакцинации медицинских работников против гепатита В.

### **Цель 2: охрана и укрепление здоровья на рабочем месте**

11. Деятельность по оценке и учету рисков для здоровья на рабочем месте необходимо улучшить посредством: введения в действие конкретных правил, обеспечивающих соответствие всех рабочих мест минимальным медико-санитарным требованиям; принятия базового набора стандартов в области гигиены труда; укрепления систем

правоприменения; и определения основных мероприятий по профилактике и контролю за механическими, физическими, химическими, биологическими и психосоциальными рисками в условиях труда. Такие меры предполагают комплексное регулирование химических веществ на рабочем месте, ликвидацию вторичного табачного дыма во всех закрытых рабочих помещениях, повышение безопасности и введение в практику системы оценки воздействия на здоровье при разработке новых технологий и производственных процессов.

12. Необходимо создать потенциал первичной профилактики профессиональных опасностей, включая укрепление кадровых, методологических и технологических ресурсов, профессиональную подготовку работников и работодателей, введение в действие здоровой практики труда и организации работы и формирование культуры укрепления здоровья на рабочем месте. Необходимо разработать механизмы стимулирования разработки концепции здоровых рабочих мест, включая консультации с работниками и их участие в этом процессе.

13. Необходимо обеспечить дальнейшее стимулирование работы по укреплению здоровья и комплексной профилактики хронических болезней, в частности путем пропагандирования здорового режима и рациона питания и физической активности среди работающих, создания соответствующих схем помощи работникам по профилактике токсикомании и укрепления психического здоровья на работе. На рабочем месте необходимо также проводить профилактику глобальных угроз для здоровья человека, таких как туберкулез, ВИЧ/СПИД и малярия, и борьбу с ними.

14. ВОЗ будет работать над созданием простых в использовании методик оценки и учета профессиональных рисков, определением минимальных медико-санитарных требований на рабочем месте, разработкой руководящих принципов, созданием концепции здоровых рабочих мест и укреплением здоровья в условиях работы. Она также будет включать меры, ориентированные на охрану здоровья на рабочем месте, в международные программы, касающиеся глобальных угроз для здоровья.

### **Цель 3: улучшение работы и расширение доступа к службам медицины труда**

15. Необходимо улучшить охват и качество работы служб медицины труда посредством: включения мер по их созданию в национальные стратегии здравоохранения, реформы сектора здравоохранения и планы повышения эффективности работы систем здравоохранения; определения стандартов организации и охвата населения службами медицины труда; установления целевых заданий по повышению охвата работающих групп населения службами медицины труда; создания механизмов объединения ресурсов для финансирования работы по оказанию услуг в сфере медицины труда; обеспечения достаточных и квалифицированных кадровых ресурсов; и создания систем гарантии качества. Все работающие должны быть обеспечены базовыми услугами в сфере медицины труда, в том числе и в неформальном секторе экономики, на малых предприятиях и в сельском хозяйстве.

16. На национальном и местном уровнях необходимо создать основной институциональный потенциал по обеспечению технической поддержки базовых служб медицины труда с точки зрения планирования, мониторинга и качества оказываемых услуг, разработки нового комплекса медико-санитарных мероприятий, распространения информации и создания базы специализированных экспертных знаний.

17. Необходимо проводить дальнейшую работу по укреплению кадровых ресурсов, специализирующихся на охране здоровья работников посредством: расширения системы подготовки выпускников высших учебных заведений по специальностям, имеющим отношение к созданию потенциала основных служб медицины труда; включению компонента охраны здоровья работников в систему подготовки врачей-практиков на уровне первичной медико-санитарной помощи и других специалистов, которые нужны для работы в службах медицины труда; создания системы стимулирования для привлечения и удержания кадровых ресурсов, занимающихся вопросами охраны здоровья работающих, и поощрения создания сетей служб и профессиональных ассоциаций.

18. ВОЗ будет обеспечивать базовые комплекты материалов, информационные продукты, средства и методы работы, а также примеры эффективной практики для их использования службами медицины труда. Она также будет содействовать международным усилиям по созданию необходимого кадрового и институционального потенциала.

#### **Цель 4: обеспечение и распространение фактических данных в интересах действий и практической работы**

19. Необходимо создать системы эпиднадзора за состоянием здоровья работающих, включая разработку национальных информационных систем, создание потенциала оценки бремени профессиональных заболеваний и создание системы регистрации случаев воздействия основных видов риска.

20. Необходимо и впредь активизировать научные исследования, посвященные охране здоровья работающих, в частности путем разработки специальных программ научных исследований с уделением приоритетного внимания национальным программам научных исследований и схемам грантов, а также путем активизации практических и коллективных исследований.

21. В целях совершенствования системы информирования и повышения осведомленности по вопросам гигиены труда необходимо разрабатывать соответствующие стратегии и средства. Они должны быть нацелены на работников, работодателей и их организации, директивные органы, широкую общественность и средства массовой информации. Необходимо углублять знания врачей-практиков в вопросах связи, существующей между здоровьем и работой, и использования возможностей для решения проблем, связанных со здоровьем, посредством проведения соответствующих медико-санитарных мероприятий на рабочем месте.



22. ВОЗ разработает показатели и информационные платформы для эпиднадзора за состоянием здоровья работающих и включит компонент увязки болезней и работы в Одиннадцатой пересмотренный вариант Международной классификации болезней.

**Цель 5: включение компонента охраны здоровья работающих в политику в других областях**

23. Необходимо расширить возможности сектора здравоохранения в вопросах включения компонента охраны здоровья работающих в политику других секторов. Меры по охране труда работающих следует включать в политику экономического развития и стратегии сокращения масштабов нищеты. Сектор здравоохранения должен сотрудничать с частным сектором и содействовать укреплению корпоративной ответственности в социальной сфере в целях охраны здоровья на рабочем месте. Такие же меры следует включать и в национальные планы и программы устойчивого развития.

24. Проблема охраны здоровья работающих должна аналогичным образом учитываться в контексте развития торговли. Следует поощрять диалог между министерствами здравоохранения, труда и торговли в целях выявления потенциальных возможностей и проблем, связанных с торговлей и торговыми соглашениями, применительно к охране здоровья работающих, особенно в зонах свободной торговли.

25. Здоровье также зависит от политики в области трудоустройства, например от мер по предупреждению дискриминации на работе. В этой связи необходимо содействовать проведению оценки воздействия стратегий трудоустройства на здоровье людей. Следует укреплять меры по охране окружающей среды в части гигиены труда посредством, например, осуществления соответствующих мер по снижению риска, предусмотренных Глобальным планом действий по стратегическому подходу к международному регулированию химических веществ и учета медико-санитарных аспектов многосторонних природоохранных соглашений и стратегий смягчения последствий, систем управления природоохранной деятельностью и планов обеспечения готовности и ответных мер в чрезвычайных ситуациях.

26. В целом, охрану здоровья работающих следует поощрять по линии соответствующей секторальной политики в различных отраслях экономической деятельности, в частности тех, которые характеризуются самым высоким риском для здоровья, и включать в программы начального, среднего и высшего образования и профессиональной подготовки.

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ**

27. Улучшение охраны здоровья работающих можно обеспечить за счет эффективной координации усилий всего общества в целом под руководством правительства и при условии широкого участия трудящихся и работодателей. Для достижения вышеупомянутых целей необходимо применять целый комплекс мер, адаптированных к национальной специфике и приоритетам. Разрабатываются меры в целях их осуществления на национальном уровне и в рамках сотрудничества между странами и регионами.

28. ВОЗ, во взаимодействии с сетью сотрудничающих центров профессиональной гигиены в партнерстве с другими межправительственными и международными организациями, будет оказывать поддержку в осуществлении данного плана действий посредством:

- взятия на себя ведущей роли в международных усилиях в области охраны здоровья работающих, налаживания партнерских связей и проведения совместных действий, в случае необходимости, с МОТ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций, организациями работодателей, профсоюзами и другими заинтересованными сторонами в гражданском обществе и частном секторе;
- установления стандартов охраны здоровья работающих, разработки руководящих принципов, их популяризации и мониторинга их использования;
- увязки директивных принципов разработки национальной программы в области охраны здоровья работающих на основе более эффективных видов практики и фактических данных;
- обеспечение технической поддержки в деле удовлетворения конкретных медико-санитарных потребностей работающего населения и создания основных институциональных возможностей для осуществления действий в сфере охраны здоровья работающих;
- мониторинг и учет тенденций в области охраны здоровья работающих.

29. Прогресс в осуществлении данного плана действий будет рассматриваться и контролироваться с использованием соответствующего набора национальных и международных показателей результативности.

= = =