



世界卫生组织

执行委员会
第一一八届会议
临时议程项目 5.5

EB118/15
2006年5月25日

基本卫生技术

秘书处的报告

1. 卫生技术是为满足健康人或患者个人或集体的卫生需求使用的所有资源，包括药物、医疗设备和装置、医疗程序、组织模式以及使用的支持系统。
2. 当对实现国际上商定的卫生相关发展目标（包括《千年宣言》中所含的发展目标）作出决定性的贡献时以及当通过动态过程适应会员国的需求及流行病学、人口、文化、伦理、法律和经济背景时，卫生技术是至关重要的。卫生技术必须是安全的、有效的、以依据为基础并符合国家和国际标准；卫生技术是卫生系统的基本要素，并且从最简单的技术到最先进的技术，都构成医疗的基石，使之有可能提供预防、诊断、治疗和康复服务。
3. 世界范围内用于卫生方面新发展的资金有相当大一部分被用于获得技术，而这些技术有许多是在初级卫生保健系统中使用的。据世卫组织宏观经济与卫生委员会报告，发展中国家投资于建设基本卫生保健服务，包括纳入可靠和安全的卫生技术，将在卫生方面产生巨大的效益¹。
4. 会员国有效地使用基本卫生技术也意味着确保有效和安全新产品的可得性和适当使用以及提供由经培训的人员管理的优质服务。

对卫生技术的需求

5. 世界人口的一大部分生活在贫穷之中，而且不能适当地获得安全和可靠的技术所能提供的卫生措施。然而，基本卫生技术可作出关键性的贡献，缩小贫穷和富裕国家之间的差距并减少国家内部的不公平现象。

¹ 《宏观经济与卫生：投资卫生领域，促进经济发展》。日内瓦，世界卫生组织，2001年。

6. 卫生技术常常不能达到质量标准，而且并不总能适合资源有限的国家。许多国家规划面临额外的挑战，例如保健网络残缺不全和管制当局力量薄弱。缺少适当的基础设施以及设备不适当和维修欠佳并缺乏人力资源，使不公平现象进一步增多。

7. 虽然每年有成百万美元用于范围广泛的医疗装置，但多数国家还没有认识到评价和管理卫生技术是公共政策的一个组成部分。发展中国家近 95%的医疗技术是进口的，而且不适合国家卫生系统的需求。

8. 千年项目关于儿童卫生和孕产妇卫生的专题小组敦促在卫生系统中作出结构变革，以便增加向缺医少药地区调拨的资源并从而实现千年发展目标。发展中国家的许多农村基层医院和卫生中心既没有经培训的专家，也没有资源以针对威胁生命的疾病提供基本的医疗。每年有 500 多万人，即每 10 例死亡中几乎就有 1 例因受伤死亡，并有成千万人利用急救服务。每年有近 50 万妇女死于与妊娠相关的并发症。通过提高临床程序的可及性，有很大一部分死亡和残疾是可以避免的，而如果有经过培训的人员、适合当地需要的设备和适当的技术，初级卫生保健服务设施就能提供这些临床程序。

9. 由于电子保健和远程医学的使用，偏远和孤立的初级卫生保健服务设施能够获取专科服务。这可显著地改进对病人的诊断和治疗并协助减少卫生专业人员彼此隔离的情况。计算机化的患者医疗体系可提高服务的质量，成本效益很高，并具有显著的社会影响。为卫生专业人员和一般大众设计的远程教学工具可通过面向公众的信息门户、光盘和专门为远程教育设计的产品向初级卫生保健服务设施提供。

挑战

10. 主要的挑战是通过在卫生系统内提供和确保基本卫生技术的安全和适当使用，改善健康并降低发病率和死亡率。国家要满足其人民的期望并确保财政筹资的公平性，获得安全和负担得起的卫生技术就是至关重要的。

11. 缺少经培训的医务人员常常对提供有效的卫生保健服务构成障碍。在有些国家，护士、卫生技术人员及其他卫生人员不得不发挥在其它地方属于医生的作用。因此，根据病人的基本需求和现有人力资源能够提供的服务水平来决定选择的卫生技术，就更加重要。还必须有更多的学科间合作以评价基本卫生技术。

12. 确保服务的可持久性并维持卫生技术的可及性必须成为持续关注的一个问题。在整个发展中世界，有 40% 至 60% 的医疗设备不能使用，原因是不但缺少财政资源，而且缺少长期维持的政策和经培训的人员。

13. 有些卫生技术的使用可能会对病人的健康、医务人员和一般大众造成某种危险。要确保质量、安全性和效益，就需要有良好的生产和管制措施（更不用说需要销售前和销售后的监测），以及限制不当使用的措施和技术监测。

14. 应当根据病人的需求和现有最佳依据，而不是根据技术发展或市场力量的压力，决定基本卫生技术的获取和使用。

机会

15. 经改进的监测提供了机会，以便在缺少管制机构的地方指导卫生技术的使用。与药物和疫苗一样，也需要监测医疗装置的不良影响。监测技术的目的是为了改进产品并避免此类影响，应用创新技术或在资源缺乏的环境中最佳利用现有技术，鼓励了创造性以及保护和更好地管理资源的风气。在有些情况下，此类措施后来在全球被采用。另一方面，一些会员国或世卫组织合作中心产生的信息在通过信息和通讯技术可分享信息的环境中可能会有用。

前进的方向

16. 为了在卫生系统中最佳利用技术，应当按照业务内容界定需求，以便根据现有的技术确定安全和可靠服务的等级。这些内容应当包括有效性、质量、安全性、可得性和可及性等要素并考虑到诸如世卫组织提供的标准、规范和准则。

17. 国家需要认识到基本卫生技术在纵向和横向规划中的作用，并作为部门措施计划其使用。然而，为了有效地使用，卫生技术应当根据国情进行调整，而不是只照搬。

18. 优先重点应当是加强和扩大在生物医学研究、教学和实践之间发展协同作用的机构。

19. 评估卫生技术使用方面的进展时，应考虑到国家的流行病学和人口基本数据；卫生技术方面的需求；技术可得性的指标；卫生保健单位的设备；技术的应用和使用；训练专门人力资源的能力；以及用于卫生技术运行和随后发展的可得资源。

20. 为了面对当前的挑战并加强基本卫生技术的使用，计划将更新规范准则，确定规格，并编写关于基本卫生技术的培训材料；加强用于有效地收集和向会员国传播信息的机制；并建立机制，在与基本卫生技术相关的所有领域内维持和加强已建立的能力和培训，包括采用临床操作规范。

执行委员会的行动

21. 一个会员国将在会议期间提出一份决议草案。

= = =