



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто семнадцатая сессия
Пункт 4.11 предварительной повестки дня

EB117/INF.DOC./2
12 декабря 2005 г.

Цели тысячелетия в области развития, связанные со здоровьем

Разработка стратегии укрепления систем здравоохранения

Доклад Секретариата

1. В условиях растущего спроса на политическое руководство и техническую поддержку, увеличения числа каналов вложения инвестиций, наличия множества заинтересованных сторон и расширения возможностей для налаживания партнерских связей необходимость разработки новой стратегии укрепления систем здравоохранения с участием в этой работе всех заинтересованных сторон на самом раннем этапе и на всесторонней основе приобретает неотложный характер. На основании резолюции WHA58.30 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору представить доклад о ходе работы по разработке последовательной стратегии, обеспеченной должным образом ресурсами, с четкими целями и результатами, в порядке поддержки государств-членов, в частности в деле укрепления систем здравоохранения. Пятьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения также с озабоченностью отметила, что нынешние тенденции позволяют сделать вывод о том, что многие страны с низким уровнем доходов не смогут достичь связанных со здоровьем Целей тысячелетия в области развития, включая цели, содержащиеся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, что многие страны могут достичь их лишь среди своих более богатых групп населения и что в этой связи необходимы безотлагательные действия. Кроме того, она отметила, что для достижения быстрого прогресса потребуются политическая поддержка и расширение масштабов проведения более эффективных и результативных стратегий и действий, бóльшие объемы инвестиций финансовых ресурсов, адекватно укомплектованные кадрами и эффективные системы здравоохранения, наращивание потенциала в государственном и частном секторах и четкое соблюдение принципа справедливости в отношении доступа и конечных результатов. В ответ на эту обеспокоенность главы государств и правительств на Всемирном саммите (Нью-Йорк, 14-16 сентября 2005 г.) взяли на себя обязательство по расширению инвестиций в целях

укрепления систем здравоохранения в развивающихся странах и странах с переходной экономикой¹.

2. В принятых в последнее время резолюциях WHA54.12, WHA54.13, WHA55.18, WHA56.25, WHA58.17, WHA58.30, WHA58.33 и WHA58.34, которые так или иначе относятся к укреплению систем здравоохранения, настоятельно рекомендуется или предлагается разработать и осуществить соответствующую политику или стратегии в этой области. Более конкретно, в резолюциях WHA54.10, WHA56.30 и WHA57.14 (о ВИЧ/СПИДе), WHA57.12 (о репродуктивном здоровье) и WHA58.31 (о всеобщем охвате мероприятиями в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей) Ассамблея здравоохранения призвала государства-члены укрепить свою работу в порядке решения этих проблем, включая инвестиции и финансирование в высокоприоритетные области здравоохранения, в частности в целях удовлетворения потребностей групп населения, находящихся в неблагоприятном положении. Ассамблея здравоохранения четко подчеркнула необходимость укрепления систем здравоохранения в этих целях. Угрозы общественному здравоохранению, такие как птичий грипп и ВИЧ/СПИД, а также кризис в области кадровых ресурсов, который еще больше обостряется в результате миграции медико-санитарных работников из развивающихся стран, со всей очевидностью свидетельствуют о необходимости срочных действий.

3. Полностью работоспособные и справедливые системы здравоохранения позволят сократить заболеваемость и смертность и внести существенный вклад в дело достижения согласованных на международном уровне Целей тысячелетия в области развития, в том числе целей, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. Укрепление систем здравоохранения в целом позволит оказывать эффективные услуги всем людям, которые в них нуждаются, в том числе в рамках программ, которые финансируются по линии глобальных инициатив в области здравоохранения, таких как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации, или получающих поддержку со стороны таких инициатив, как Партнерство "Остановить туберкулез", Партнерство "Обратить вспять малярию" и Партнерство в интересах охраны здоровья матерей, новорожденных и детей. Такие мероприятия в рамках всей системы будут также соответствовать ожиданиям сообществ и неправительственных организаций, выступающих за укрепление здоровья.

4. С учетом этого Секретариат приступил к работе по подготовке проекта стратегии укрепления систем здравоохранения, которая будет увязана с существующими программами и стратегиями ВОЗ, например с программами по основным лекарственным средствам и борьбе с туберкулезом, которые нацелены на устранение общественных барьеров, препятствующих улучшению доступа и повышению отдачи от мероприятий по охране здоровья. Консультативным процессом (см. ниже) будут охвачены все важнейшие участники, включая государства-члены, международные органы и частный сектор.

¹ Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. См. также документ EB117/12.

КОНТЕКСТ, РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ И ЦЕЛИ

5. У каждого государства-члена есть своя, присущая только ему система здравоохранения и присущие только ему проблемы в области здравоохранения, которые необходимо решать с учетом специфики сложившихся в них условий. Эти условия чрезвычайно разнообразны, однако для них характерны и общие вопросы, которые могут быть решены на основе обмена опытом, накопленным в области реализации политики здравоохранения в разных странах. Проект стратегии, который строится на тех целях и функциях систем здравоохранения, которые носят общий характер, позволит проложить конкретные стратегические направления инвестиций в укрепление систем здравоохранения и устранить общесистемные трудности в таких областях, как кадровые ресурсы, финансирование, закупки лекарственных средств, оборудования и прочих товаров медицинского назначения и информационное обеспечение, необходимое для выбора соответствующего курса на государственном уровне и принятия решений на уровне специалистов.

6. Разрабатываемый проект стратегии имеет целью обеспечить такое положение, при котором усилия государств-членов по укреплению своих систем здравоохранения и достижению поставленных ими целей в области здоровья могли бы получать соответствующую поддержку. Он позволит добиться большей сплоченности на международном уровне в вопросах всеобщего охвата (оказание эффективных услуг всем людям, кто в них нуждается) и социальной защиты (против финансового риска и в условиях обеспечения безопасности и эффективности услуг и продуктов) на основе согласованного глобального подхода к укреплению систем здравоохранения и стратегических принципов разработки политики на период 2006-2015 гг., - вопросы, которые касаются, в первую очередь, стран с низким и средним уровнями доходов. Помимо определения ключевых областей деятельности Секретариата, он будет дополнять Одиннадцатую Общую программу работы. Данный проект стратегии также явится основой для более согласованного и последовательного сотрудничества с партнерами.

7. Ценности, которые лежат в основе целей системы здравоохранения, должны служить ориентирами в работе по укреплению систем здравоохранения и нуждаются в более четком оформлении. Ключевые ценности, на которых строится проект стратегии, отражают те ценности, которые закреплены в Уставе ВОЗ и получили дальнейшее развитие в программе "Здоровье для всех в XXI веке", и в региональных обязательствах по укреплению систем здравоохранения. Дополнительным аргументом в пользу этой работы являются принципы социальной справедливости и равенства, в том числе гендерного, а также участие всех людей и сообществ, сплоченность и ответственность на уровне органов управления.

8. Задача, которая ставится перед проектом стратегии, состоит в улучшении состояния здоровья (как в части качества, так и справедливости), в повышении степени реагирования систем здравоохранения на ожидания населения, а также в обеспечении финансовой справедливости путем повышения эффективности работы систем здравоохранения. Проект стратегии поможет определить и обосновать промежуточные цели, которые позволят увязать общие функции и возможные реформы систем здравоохранения с

национальными целями. Они включают расширение **охвата** (включая организацию и поддержку системы оказания услуг), повышение **социальной защиты**, активизацию работы по **наращиванию потенциала** (финансового, кадрового и институционального, а также потенциала в области накопления и использования знаний) и **разработку и реализацию стратегической политики**, которая будет постоянно укрепляться (то есть осуществляться на согласованной, совместной и подотчетной основе).

КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

9. В середине 2005 г. был начат процесс согласования позиций на всех уровнях Организации. Стратегические направления были разработаны к концу 2005 г. на основе опыта реализации существующих глобальных инициатив в области здравоохранения, которые вносят свой вклад в укрепление систем здравоохранения. Третий этап доработки стратегических направлений продлится до конца марта 2006 г. и будет включать широкое распространение проекта стратегии в целях получения замечаний и проведение широких международных и региональных консультаций с государствами-членами и внешними партнерами с помощью обычных и электронных средств. После этого пересмотренный проект стратегии, который будет отвечать потребностям государств-членов и отражать высказанную ими озабоченность, будет представлен руководящим органам.

= = =