



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто семнадцатая сессия
Пункт 4.2 предварительной повестки дня

ЕВ117/31
9 января 2006 г.

Усиление готовности к пандемическому гриппу и ответных мер

**Применение Международных медико-санитарных правил (2005 г.):
последующие меры**

Доклад Секретариата

1. Совещание по птичьему и пандемическому гриппу человека, созванное на совместной основе ВОЗ, ФАО, Всемирным банком и МБЭ (7-9 ноября 2005 г.), проанализировало состояние с птичьим гриппом среди животных и оценило связанные с этим риски для здоровья людей, в том числе те, которые могут возникнуть в случае появления пандемического вируса. Именно озабоченность по поводу последствий такого события определила уклон в обсуждении вопросов, связанных со здоровьем людей, в сторону рассмотрения двух основных групп мероприятий. Их цель состоит в предупреждении появления пандемического вируса или, если это окажется невозможным, в задержке международного распространения пандемии на ее начальном этапе; и в обеспечении готовности всех стран к борьбе с пандемией таким образом, чтобы снизить показатели заболеваемости и смертности и ослабить последствия сбоя в работе экономики и в социальной сфере. Совещание сделало вывод о том, что риск пандемии - это серьезный факт, который касается всех стран, и что в этой связи меры по предупреждению пандемии или смягчению ее последствий являются совместной ответственностью также всех стран. Итоги, подведенные Генеральным директором при закрытии совещания, содержатся в Приложении.

2. Участники отметили большую важность раннего обнаружения, быстрого подтверждения диагноза и тщательного обследования случаев инфицирования людей высокопатогенным штаммом H5N1 Influenzavirus A. В этой связи исключительно важное значение приобретает оперативное и объективное извещение о случаях заболевания и информация, собранная в ходе их обследования. Для того чтобы оценить возможные изменения в характере пандемического риска и таким образом объявить о наступлении соответствующей фазы пандемической опасности, нужны оперативные, надежные и полные эпидемиологические данные. Столь же важным является и оперативный обмен клиническими пробами и вирусами с лабораториями, входящими в состав сети ВОЗ, поскольку изучение вирусов на молекулярном уровне является другим механизмом обнаружения ранних сигналов, указывающим на то, что пандемия может возникнуть в

ближайшее время. Успех медико-санитарных мероприятий на раннем этапе с использованием имеющихся в распоряжении ВОЗ запасов противовирусных лекарственных средств, ближе к началу пандемии, направленных на ее предупреждение или задержку ее распространения на раннем этапе, будет в значительной мере зависеть от точного эпиднадзора и быстрого информирования.

3. Как отмечалось в ходе совещания, надежная система эпиднадзора и лабораторный потенциал, необходимый для обнаружения случаев инфицирования людей, есть не у всех стран, затронутых вспышками птичьего гриппа среди домашней птицы, инфицированной высокопатогенным штаммом H5N1. В качестве одного из самых важных приоритетов в вопросах выделения финансовых средств на оказание помощи затронутым странам или странам, которые подвергаются риску, является укрепление потенциала по обнаружению инфекции среди людей. Информация, официально запрашиваемая ВОЗ, представляется не всегда своевременно и не всегда полностью. Такое несоответствие требованиям мешает проведению оценки риска и снижает шансы на успех мер по предупреждению пандемии ближе к началу ее возникновения.

4. По всем этим причинам участники просили представить Исполнительному комитету на рассмотрение в ходе его Сто семнадцатой сессии предложения о незамедлительном соблюдении на добровольной основе соответствующих положений Международных медико-санитарных правил (2005 г.) до их вступления в силу. Это позволило бы международному сообществу сразу же воспользоваться преимуществами Правил, которые были пересмотрены и укреплены в целях придания им статуса эффективного правового инструмента, позволяющего реагировать на риски и чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, имеющие международное значение, в уникальных условиях, сложившихся в XXI веке.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ДОБРОВОЛЬНОМУ СОБЛЮДЕНИЮ

5. Правила содержат требования и обязанности, предусматривают механизмы и процедуры принятия требуемых действий и устанавливают сроки осуществления особо срочных мероприятий¹. Они также содержат положения, предусматривающие проведение диалога с затронутыми странами и международным сообществом, на основании которых страны соглашаются выполнять некоторые требования и соблюдать установленные сроки, и в тех случаях, когда они не в состоянии сделать это, обращаться к ВОЗ с просьбой об оказании конкретной технической поддержки и к международному сообществу о налаживании сотрудничества и оказании помощи, включая мобилизацию финансовой поддержки. Укрепление потенциала эпиднадзора и ответных мер, с тем чтобы страны могли должным образом реагировать на риск пандемии, позволило бы также укрепить потенциал по защите нашей планеты от многих других возникающих болезней и болезней, которые могут приобрести эпидемический характер. В этой связи страны, которые обращаются за помощью или сами оказывают ее в случае наличия угрозы пандемического гриппа, могут руководствоваться общими требованиями по расширению основных

¹ Резолюция WHA58.3.

возможностей в области эпиднадзора и ответных мер, изложенных в Приложении 1 к Правилам. Факт наличия этой угрозы также служит подтверждением необходимости в срочном порядке продолжать и укреплять помощь ВОЗ развивающимся странам в создании таких возможностей, как это предусматривается пунктом 6(6) постановляющей части резолюции WHA58.3.

6. Некоторые положения Правил можно было бы применять незамедлительно, что позволит улучшить систему обмена информацией и оценки риска, ускорить процесс информирования и согласовать меры, осуществляемые странами, прежде всего в части международных поездок. Правила включают процедуру определения того момента, когда то или иное событие представляет собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение, в который начинает действовать соответствующий набор механизмов. В соответствии с Правилами, любой случай гриппа человека, вызванного новым подтипом вируса, должен быть доведен до сведения ВОЗ и является тем событием, которое может представлять собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение. Для урегулирования таких чрезвычайных ситуаций Правилами также предусматривается соответствующая процедура по информированию и принятию решений, касающихся рекомендуемых ответных мер, которая находится в ведении Генерального директора. Это может содействовать единообразию и предсказуемости на этапе принятия международных мер в ответ на пандемию гриппа.

7. Положения Правил, которые, как можно считать, больше всего относятся к риску птичьего гриппа и пандемического гриппа, включают следующее:

- (a) Приложение 2, в соответствии с которым грипп человека, вызванный новым подтипом вируса, является болезнью, подлежащей уведомлению;
- (b) Статья 4, касающаяся назначения или учреждения Национальных координаторов по ММСП, что обеспечивает соответствующий механизм информирования Всемирной организации здравоохранения о срочных событиях, которая в этом случае назначает Контактные пункты ВОЗ по ММСП;
- (c) Статьи в части II, которые относятся к эпиднадзору, уведомлению, отчетности и обмену информацией, устанавливают требования и сроки совместной оценки риска посредством проверки соответствующих событий и представления информации ВОЗ и предусматривают функции и обязанности в процессе принятия ответных мер в области общественного здравоохранения, включая предложения ВОЗ по мобилизации международной помощи;
- (d) Статьи 23 и 30-32 в части V, содержащие общие положения о медико-санитарных мерах, принимаемых по прибытии и отправлении лиц, совершающих поездку, и специальные положения для лиц, совершающих поездку;
- (e) Статьи 45 и 46 в части VIII, касающиеся обращения с личными данными и данными перевозки и обработки биологических веществ, реагентов и диагностических материалов.

8. В целях облегчения добровольного соблюдения этих и, по возможности, других положений Правил, создается целевая группа по пандемии гриппа, которая будет выполнять на временной основе роль, аналогичную роли Комитета по чрезвычайной ситуации, изложенной в Статье 48 Правил. Эта целевая группа в составе экспертов со стороны будет оказывать поддержку в проведении оценки изменяющегося риска пандемии и давать Генеральному директору рекомендации по объявлению той или иной фазы пандемической опасности и по принятию соответствующих ответных мер.

9. Такое добровольное соблюдение не означает, что эти Правила налагают на государства-члены, которые их выполняют, юридические обязательства, и не предreshает позицию любого государства-члена после того, как Правила вступят в силу 15 июня 2007 года.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

10. Исполнительному комитету предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Исполнительный комитет,

рассмотрев доклад о применении Международных медико-санитарных правил (2005 г.)¹;

РЕКОМЕНДУЕТ Пятьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Пятьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

рассмотрев доклад о применении Международных медико-санитарных правил (2005 г.);

ссылаясь на резолюции WHA58.3 о пересмотре Международных медико-санитарных правил и WHA58.5 о повышении готовности к пандемическому гриппу и реагировании на него;

вновь подтверждая серьезный риск для здоровья людей, включая возможное появление пандемического вируса, обусловленного текущими вспышками высокопатогенного птичьего гриппа среди домашней птицы, вызванного штаммом H5N1 Influenzavirus A, в некоторых частях Азии и в других районах;

отмечая с озабоченностью устойчивый характер вспышек среди домашней птицы, дальнейшее возникновение спорадических вспышек серьезной болезни людей, связанной с этими вспышками, эндемический характер вируса в ряде стран, распространение вируса в результате миграции

¹ Документ EB117/31.

диких водоплавающих птиц в новые районы и его прогнозируемое дальнейшее распространение;

осознавая, что эти и другие события повышают вероятность возникновения пандемии;

подчеркивая важность разработанного ВОЗ плана¹ повышения глобальной готовности к гриппу и рекомендованных в нем мер борьбы;

учитывая, что в основе способности ВОЗ производить надежную оценку риска и объявлять ту или иную фазу пандемической опасности лежит быстрое обнаружение случаев заболевания среди людей, подкрепленное адекватным национальным потенциалом, и оперативное и объективное информирование о сделанных выводах, что, кроме того, необходимо для обеспечения такого положения, при котором самые первые эпидемиологические сигналы о повышенной трансмиссивности вируса среди людей не остались бы незамеченными;

сознавая, что некоторые положения Международных медико-санитарных правил (2005 г.) будут полезны для обеспечения более активных и согласованных ответных мер со стороны международного сообщества как в условиях сложившейся ситуации, так и в случае возможной пандемии;

сознавая далее, что укрепление потенциала по реагированию на случаи птичьего гриппа среди людей и соответствующей угрозы пандемии приведет к укреплению потенциала по реагированию на многие другие возникающие инфекционные болезни или болезни, которые могут носить эпидемический характер, и, таким образом, к повышению глобальной безопасности в области общественного здравоохранения в связи с угрозой инфекционных болезней;

отмечая, что Международные медико-санитарные правила (2005 г.) не будут действовать до 15 июня 2007 г.;

ссылаясь на сделанные основные выводы и рекомендуемые действия, согласованные в ходе совместного совещания, созванного ВОЗ, ФАО, *Международным бюро по эпизоотиям* и Всемирным банком, по птичьему гриппу и пандемическому гриппу человека (Женева, 7-9 ноября 2005 г.); и

отвечая на сделанную в ходе совещания конкретную просьбу представить Пятьдесят девятой сессии Всемирной организации здравоохранения через Исполнительный комитет на его Сто семнадцатой сессии предложения по незамедлительному применению на добровольной основе соответствующих положений Международных медико-санитарных правил (2005 г.),

¹ Документ WHO/CDS/CSR/GIP/2005.5.

1. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены приступить к незамедлительному соблюдению на добровольной основе положений Международных медико-санитарных правил (2005 г.), которые, как считается, имеют отношение к риску, сопряженному с птичьим гриппом и пандемическим гриппом;
2. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что к ним относятся нижеследующие положения Международных медико-санитарных правил (2005 г.):
 - (1) Приложение 2 - в той степени, в которой оно предусматривает оперативное уведомление ВОЗ о гриппе среди людей, вызванном новым подтипом вируса;
 - (2) Статья 4, касающаяся назначения или учреждения Национальных координаторов по ММСП в странах и назначения контактных пунктов ВОЗ по ММСП и определения их функций и обязанностей;
 - (3) Статьи в части II, касающиеся обмена информацией, консультации, проверки и ответных медико-санитарных мер;
 - (4) Статьи 23 и 30-32 в части V, содержащие общие положения о медико-санитарных мерах, принимаемых по прибытии и отправлении лиц, совершающих поездку, и специальные положения для лиц, совершающих поездку;
 - (5) Статьи 45 и 46 в части VIII, касающиеся обращения с личными данными и данными перевозки и обработки биологических веществ, реагентов и диагностических материалов;
3. ОТМЕЧАЕТ, что такое добровольное соблюдение не предрешает позицию любого государства-члена по отношению к Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) после их вступления в силу;
4. НАСТОЯТЕЛЬНО РЕКОМЕНДУЕТ государствам-членам:
 - (1) незамедлительно назначить или учредить Национального координатора по ММСП, как это предусмотрено Статьей 4 Правил, и в 90-дневный срок уведомить об этом ВОЗ, с учетом того, что на указанного Координатора возлагаются полномочия по препровождению официальной информации и участию в оценке риска в сотрудничестве с ВОЗ;
 - (2) следовать - в вопросах, относящихся к случаям птичьего гриппа среди людей, - механизмам и процедурам, изложенным в Правилах, применительно к какой-либо болезни, которая может представлять собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение;

- (3) направлять объективное и срочное уведомление и последующие постоянные сообщения ВОЗ о любых подозреваемых или подтвержденных случаях птичьего гриппа среди людей, включая экспортированные или импортированные случаи;
- (4) соблюдать установленные в Правилах сроки в отношении проведения и завершения срочных мероприятий и направления сообщений, в частности в порядке уведомления о случаях птичьего гриппа среди людей, проверки событий и принятия ответных мер на просьбы о предоставлении дополнительной информации со стороны ВОЗ;
- (5) сотрудничать, в том числе путем мобилизации финансовой поддержки, создавать, укреплять и поддерживать потенциал эпиднадзора за гриппом и соответствующих мер в странах, затронутых птичьим гриппом;
- (6) следовать любым рекомендациям, изданным Генеральным директором, с учетом технических рекомендаций со стороны целевой группы по пандемическому гриппу, которые считаются необходимыми для принятия международных мер в ответ на птичий грипп или пандемический грипп;
- (7) информировать Генерального директора о мерах, которые они приняли в порядке добровольного соблюдения Международных медико-санитарных правил (2005 г.);

5. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

- (1) незамедлительно назначить Контактные пункты ВОЗ по ММСП, как это предусмотрено Статьей 4 Правил;
- (2) принять, насколько это практически осуществимо и в той степени, насколько это соответствует цели настоящей резолюции, меры, предусмотренные в частях II и III Правил, ответственность за которые несет ВОЗ;
- (3) еще больше ускорить меры по составлению списка экспертов и просить представить предложения по их членскому составу в соответствии со Статьей 47;
- (4) использовать целевую группу по пандемическому гриппу в качестве временного механизма по информированию Организации о мерах в ответ на птичий грипп, о соответствующей фазе пандемической опасности и о соответствующих рекомендуемых ответных мерах, об объявлении пандемии гриппа и о международных ответных мерах на пандемию;

- (5) сотрудничать, в соответствующих случаях, с государствами-членами в осуществлении настоящей резолюции, в том числе путем:
- (a) налаживания или облегчения технического сотрудничества и обеспечения материально-технической поддержки;
 - (b) мобилизации международной помощи, включая финансовую поддержку, в консультации с государствами-членами, оперативный потенциал которых недостаточен, особенно в тех случаях, когда меры борьбы с международным распространением могут оказаться безуспешными;
 - (c) разработки руководящих принципов в порядке оказания государствам-членам помощи в создании потенциала медико-санитарных мер с учетом специфики риска, связанного с птичьим гриппом и пандемическим гриппом;
- (6) сотрудничать, по мере возможности, с государствами-членами в деле оказания поддержки развивающимся странам в создании и укреплении потенциала, требуемого в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 г.);
- (7) представить Шестидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его Сто девятнадцатой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**СОВЕЩАНИЕ ПО ПТИЧЬЕМУ ГИППУ И ПАНДЕМИЧЕСКОМУ ГРИППУ
ЧЕЛОВЕКА: ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ВЫСТУПЛЕНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО
ДИРЕКТОРА**

Благодарю вас за проведение этого замечательного и продуктивного совещания. Мир внимательно наблюдал и слушал эти три дня, в ходе которых были вскрыты масштабы стоящих задач. Очевидна международная солидарность по противодействию этим угрозам. Неотложность принятия сегодня мер ощущается всеми. Были сформулированы точные рекомендации относительно практических шагов. Подобным же образом развивающиеся и промышленно развитые страны сформулировали конкретные предложения помощи и поддержки.

Я перехожу теперь к обзору центральных моментов, проявившихся в результате этого совещания. Затем я вкратце охарактеризую комплексную программу действий в ответ на поставленные вопросы.

1. Важное значение имеет минимизация угрозы у источника как для популяции животных, так и для людей, путем оперативного сокращения вирусного бремени H5N1. Это предполагает своевременное уведомление о вспышках среди птиц, выбраковку и вакцинацию, смотря по обстоятельствам, домашней птицы, в том числе поголовья подворья, и предоставление фермерам надлежащей компенсации.
2. Критическое значение для эффективного реагирования имеют системы "раннего предупреждения" и эпиднадзора за гриппом животных и человека. Нынешний благоприятный период для вмешательства измеряется днями. Важное значение имеет прозрачная и незамедлительная отчетность.
3. Прогнозируется распространение инфицирования птиц вирусом H5N1 в других странах по маршрутам миграции перелетных птиц и под воздействием систем производства и рыночной практики. Другие штаммы птичьего гриппа также представляют сохраняющуюся и возникающую угрозу и должны подвергаться мониторингу. Важным элементом выявления и реагирования являются усиленные ветеринарные службы. Важное значение имеет открытый обмен образцами гриппа. В случае необходимости среди здорового поголовья домашней птицы должны использоваться вакцины для животных гарантированного качества, произведенные с соблюдением международных стандартов.
4. В настоящее время многие правительства не готовы реагировать на вспышки и тем более на пандемию. Жизненно важное значение имеет обеспечение готовности в каждой стране и в каждом регионе. Интегрированные страновые планы будут составляться на основе существующих систем и механизмов и способствовать их усилению. Они будут носить комплексный характер, просчитаны на предмет стоимости и оценены. Функционирование механизмов реагирования должно отрабатываться с помощью имитационных экспериментов. Эти планы будут включать защиту уязвимых групп населения, например детей, беженцев и перемещенных лиц.

5. Ресурсы, необходимые для замедления или сдерживания возникновения пандемии, являются недостаточными. Снабжение противовирусными препаратами в настоящее время не соответствует потенциальному спросу. Сохраняются проблемы справедливого доступа к лекарственным препаратам и переброски запасов.
6. Окончательным решением проблемы защиты от гриппа человека может стать универсальная неспецифическая пандемическая вакцина. В настоящее время проводится изучение "умных" решений. Обсуждаются вопросы передачи технологий, преодоления препятствий в области лицензирования и регулирования, устойчивого использования надлежащих производственных методов и предварительной квалификации. Предсказуемые возросшие заказы на вакцину против сезонного гриппа позволят поддержать расширение производственного потенциала, в том числе в развивающихся странах.
7. Информационная деятельность. Недавняя серия совещаний высокого уровня по птичьему гриппу и пандемическому гриппу человека успешно выработала общую повестку дня. Общественности необходима четкая, регулярная и надежная информация. Необходимо вовлечь гражданское общество, неправительственные организации и другие общинные группы.
8. Потенциально доступен широкий набор ресурсов для поддержания государственных и институциональных усилий. Страны, с успехом противодействующие вспышкам птичьего гриппа, готовы оказать помощь другим.
9. Развернуты механизмы донорской поддержки. Существует широкая приверженность минимизации транзакционных издержек оказания международной поддержки с помощью координации и гармонизации. Международная поддержка страновых планов должна дополнять национальные ресурсы, а также имеющиеся донорские ресурсы и должна быть ориентирована на страны с ограниченными ресурсами.
10. Существует неотложная потребность в инвестициях на национальном уровне, которые потенциально составят в последующие три года один миллиард долларов. Необходимы в неотложном порядке еще 35 миллионов долларов для поддержки в последующие шесть месяцев высокоприоритетных мероприятий технических учреждений на глобальном уровне.

Десять намеченных мною пунктов требуют детализированных и конкретных усилий. Это совещание определило серию комплексных мер, осуществление которых начнется незамедлительно.

1. Поддержка разработки комплексных национальных планов борьбы с птичьим гриппом и обеспечения готовности к пандемическому гриппу человека и реагирования на него.
2. Оказание странам содействия в решительной борьбе против птичьего гриппа среди птиц и в углублении понимания роли диких птиц в передаче гриппа.

3. Назначение групп экспертов "быстрого реагирования" для поддержки проведения эпидемиологических исследований на местах.
4. Укрепление странового и регионального потенциала в области эпиднадзора, лабораторного диагностирования и систем предупреждения и реагирования.
5. Расширение сети лабораторий гриппа наряду с региональными системами сотрудничества для обеспечения доступа к справочным лабораториям.
6. Создание и интеграция многострановых сетей по борьбе с трансграничными заболеваниями животных и их профилактике, а также региональных групп поддержки, как это предусмотрено Глобальными рамками расширения борьбы с трансграничными заболеваниями животных.
7. Расширение глобальных запасов противовирусных препаратов и разработка стандартной операционной практики их быстрого развертывания в целях достижения сдерживания на раннем этапе.
8. Оценка потребностей и укрепление ветеринарной инфраструктуры в соответствии со стандартами МБЭ.
9. Составление глобальной стратегии и плана работы по координации исследований и разработок в области противовирусных и противогриппозных вакцин, а также расширение производственного потенциала и обеспечение справедливого доступа.
10. Направление Сто семнадцатой сессии Исполнительного комитета ВОЗ предложений о незамедлительном добровольном соблюдении соответствующих статей Международных медико-санитарных правил 2005 года.
11. Завершение подробной калькуляции стоимости страновых планов, а также региональных и глобальных потребностей в оказании им поддержки в порядке подготовки к совещанию по объявлению взносов, которое будет проведено в январе месяце правительством Китая.
12. Завершение создания основ координации на базе существующих механизмов на страновом и глобальном уровнях с использованием международной надлежащей практики.

Эта смелая повестка дня потребует от нас максимальных усилий.

= = =