



世界卫生组织

执行委员会
第一一七届会议
临时议程项目 3

EB117/3
2006 年 1 月 23 日

执行委员会规划、预算和行政委员会的报告

1. 执行委员会规划、预算和行政委员会第三次会议在 J. Halton 女士 (澳大利亚) 主持下于 2006 年 1 月 18 日至 20 日在日内瓦举行。与会人员名单见附件。委员会通过了临时议程¹。

议程项目 2 战略方向

2. 主席表示，她提出这一议程项目以便确保会员国通过委员会不仅能更好地了解正在开展的管理改革，而且能对至关重要的管理问题充分发表意见。

2.1 世卫组织内管理改革和程序：概要 (文件 EBPBAC3/2)

3. 委员会普遍支持正在开展的管理改革，但是对它们的监测和评估以及它们之间的相互联系提出了某些关切。委员会强调，随着区域和国家级资源的增加，加强世卫组织在国家级的工作至关重要。在回答问题时，确认了改革正在本组织各级实施，在许多领域已经取得效益。委员会注意到，只有在 2007 年实施全球管理系统后，方可实现一些变革的全部效益。

4. 委员会欢迎在财政资源管理方面取得的重要改进。委员们还讨论了最近几年变化的资助模式的后果，目前 70% 以上的资源来自自愿捐款。委员会还提请注意自愿捐款的指定用途以及必须确保与规划预算中提出的商定重点相一致。它询问关于规划资助金水平的适当性，确信需要进一步分析。关于筹资，委员会注重到必须确保全组织范围更为协调的战略方针，同时保持成功的分权实施。

¹ 文件 EBPBAC3/1。

5. 委员会根据正在实行的各项改革深入讨论了人力资源管理。它注意到业绩管理的重要性以及在整个组织内人力资源计划方面改进之前推迟实行调动和轮换政策这一实情。
6. 还向委员会提供了关于秘书处、特别是总部职员关系状况的最新情况。它注意到，2006-2007 年规划预算中同意的资源重新分配将减少总部职员数量，并且已落实若干史无前例的支持措施。据确认，在此类情况下职员的忧虑是不可避免的，管理他们的有效战略将极其重要。
7. 委员会议定，应定期将管理改革和进程这一主题列入其会议议程，并应随着改革继续进行提供最新情况。

议程项目 3 供执行委员会审查和/或向其建议的事项

3.1 第十一个工作总规划 (文件 EB117/16 和 EB117/16 Add.1)

8. 委员会注意到第十一个工作总规划对确定全球卫生议程和明确世卫组织在其实现方面的作用具有极端重要性。委员会注意到协商过程，会员国以及一系列广泛的合作伙伴通过这一协商过程提供了投入。
9. 委员会赞扬秘书处在制定第十一个工作总规划草案作为一份战略文件方面的工作。认识到工作总规划将通过中期战略性计划予以进一步制定，委员会提及必须清楚确定世卫组织相对于其它公私卫生伙伴的增值作用和职权，并更好地阐明世卫组织核心职能的影响。委员会强调必须确保规划是一份有活力的文书，可对其进行有效监测和评价其成就，并且使世卫组织能处理卫生状况的变化和应对未预料到的危机。
10. 委员会对文本发表了一系列一般性评论意见，其中一些较为详细。它认为不能建议执委会将目前的文件转呈卫生大会。它建议应对文件进行修改，考虑到协商会期间收到的意见和委员会委员们提出的意见，以便包括下列要点：
 - 对形势分析、差距和全球卫生议程存在着广泛的一致意见，但是必须阐明第十一个工作总规划的目标及其与以往规划不同的方式。
 - 在下列领域需要更为平衡的讨论，例如“医学”领域，健康问题决定因素，生殖卫生，健康促进，传染病和非传染病，卫生部和医务人员在国家公共卫生中的作用，私立部门的作用，特别在贸易和药物方面，个人和社区在决策中的作用等。

- 全球卫生议程囊括一切，应将重点排列优先顺序。
- 世卫组织的作用未能予以充分讨论并应更为雄心勃勃；应表明世卫组织将改变的方式以便应对全球卫生议程和世卫组织在改革过的联合国系统中的未来作用；以及应明确外部伙伴的作用及其与世卫组织的合作。

11. 委员会建议了一个修订过程，涉及执行委员会对文件实质内容的讨论，同时考虑到委员会的评论意见以及自草案编制以来举行的协商会上提出的其它实质性问题。建议执行委员会主席将在其正式记录在案的总结中详细说明执委会的实质性建议和结论，以便秘书处可修改文件。执行委员会拟可授权委员会负责通过 2 月底委员会一次特别会议确定已妥善纳入执委会的各项结论（见下文第 48 段）。

3.2 中期战略性计划（文件 EBPBAC3/5）

12. 委员会确认拥有一份战略性计划的价值并欢迎其制定和通过的协商过程。委员们强调了确保工作总规划、中期战略性计划和规划预算之间连贯一致的重要性。委员会确认中期战略性计划在各双年度之间提供连续性方面的作用，同时强调必须提供必要的灵活性，使世卫组织能有效应对卫生环境中的紧急情况 and 变化。

13. 注意到工作总规划为中期战略性计划确定框架，委员会对中期战略性计划和工作总规划所覆盖时期并未完全同步表示关切。结果，第二份中期战略性计划将在批准第十二个工作总规划之前获得通过。委员会一致认为，关于工作总规划和中期战略性计划所覆盖时段的方案应在 2006 年 5 月向委员会第四次会议提交的关于编制中期战略性计划的进展报告中提出。

14. 提出了努力使中期战略性计划所覆盖时期与国家计划周期相一致的问题。但是建议，由于国家计划被视为向编制世卫组织的计划提供投入，以及反之亦然，因此此类一致并非极其重要。在这一范畴内，世卫组织的国家合作战略在告知中期战略性计划发展情况方面的作用受到了注意。

15. 在确定与千年发展目标有关的战略目标时，第十一个工作总规划和中期战略性计划不应设想低于目标期望的结果，对此表达了关切。

16. 认识到在联合国系统内存在共同分担责任的领域并确认必须在该系统各组织之间及与其它伙伴积极协作，委员会注意到必须避免重复努力。在制定战略性计划方面的一

个基本要素将是结合战略目标分析该系统各组织和其它伙伴开展的活动，以便确定将世卫组织的强势放在哪里。

17. 一些委员强调了在战略目标之间表明优先的重要性。委员会注意到，不言而喻，通过审查 15 项战略目标将确定优先顺序，以便决定哪些将获得高、中或低水平投资。

18. 委员会确认必须制定切合实际和可测定的指标，借鉴从编制规划预算中吸取的教训并使能有效监测中期战略性计划。

3.3 战略性资源调拨指导原则，包括验证机制（文件 EB117/17）

19. 委员会欢迎秘书处关于这一困难专题的工作。

20. 委员会就其希望提请执委会注意的若干问题获得了澄清。它注意到，这项工作旨在加强世卫组织以成果为基础的计划和预算编制，并且验证机制的目标是确定预算编制过程是否符合公平性的需要并注重于需求最大的国家。它获悉，由验证机制得出的范围并不构成资源调拨，该机制的不同组成部分反映了世卫组织的工作，提供总体区域资源范围，并且并不规定区域内应如何使用资源。

21. 一些委员质疑参与部分的有效性，并且委员会获知，删除参与因素将对结果产生少许影响，因为区域范围包括固定部分和以需求为基础的部分；许多不同因素可予增加或减少，它们均不会导致重大变化。委员会表示确信，已在筹备工作中采取平衡的做法。

22. 一些委员要求在验证机制中对所有最不发达国家给予与以需求为基础的部分十分位数组别 1 会员国相等的权重。委员会获知，该机制向需求最大的国家提供显著更大的权重，但不挑出最不发达国家作为一个特殊类别；由于此类国家的分类方式，并非所有国家都适合应用的需求最大国家的定义。修改加权的影响在区域之间是不平衡的。未能达成共识。

23. 总的说来，在已同意的指导原则范围内，委员们对建议的验证机制利用取得了一致意见。委员会确认，机制为评估以成果为基础的资源需求提供一个良好做法。委员会特别欢迎以需求最大的国家、特别是最不发达国家为明显重点和列入所有资金来源。

委员会建议执行委员会应审议文件 EB117/17 所含报告。

3.4 不动产基金：进展报告（文件 EB117/18）

24. 委员会欢迎对管理和维持本组织的不动产资产提出的战略性举措。它表示普遍支持并注意到该报告和建议的行动计划。

25. 委员会的一些委员强调了为不动产确定基线、由一外来方验证未来需求和继续所有筹资方案的重要性。

委员会建议执行委员会应注意到文件 EB117/18 所含报告和行动计划。

3.5 征收评定会费的状况，包括欠交会费程度达到可援引《组织法》第七条规定的会员国（文件 EB117/19）

26. 委员会注意到该报告，特别是这一事实，即 2005 年 12 月 31 日时，2005 年评定会费征收率为 90% 和 2004-2005 双年度为 94%。它还注意到欠费总额达 1.4 亿美元，其中 8500 万美元为由卫生大会批准在特别安排下应交纳的数额。

27. 委员会欢迎这一事实，即相当多的会员国已预先交纳其 2006 年摊款。它还注意到，自该报告于 2005 年 12 月 31 日最后定稿以来，若干会员国已交清或部分交纳评定会费：2006 年：阿尔巴尼亚、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、斐济、德国、圭亚那、冰岛、印度和图瓦卢；2005 年：保加利亚、智利、朝鲜民主主义人民共和国、印度和立陶宛；以及欠交会费：智利、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦。

28. 即使在通过补充特别安排的协定解决长期欠费方面取得的进展受到了欢迎，但是委员会注意到，一些会员国继续在履行其义务方面遇到困难，重要的是秘书处应努力通过与有关会员国继续对话解决长期欠费问题。

29. 在 2006 年 5 月委员会的下一次会议上将提供关于征收状况以及欠交会费程度达到可援引《组织法》第七条规定的会员国的进一步信息，届时它将提出与第七条所涉会员国有关的必要建议。

委员会建议执行委员会应注意到文件 EB117/19 所含报告。

3.6 人力资源：年度报告（文件 EB117/21、EB117/21 Add.1 和 EB117/21 Add.1 Corr.1）

30. 委员会欢迎报告的详细程度和透明度，特别注意到妇女在专业及以上职类中占额的改善和持续努力扩大地域代表性，在 2005 年注重于西太平洋区域的国家。委员们重申提议协助世卫组织开展其拓展活动，特别是涉及征聘发展中国家国民的拓展活动。他们还要求监测战略方向和能力审核工作对总部人力的地域概况的影响。特别是，应在工作结束时就短期和定期合同职员数量的变化提出一份报告。

31. 委员会表示赞赏领导能力开发和职员学习的强化重点；为鼓励职员更多调动而采取的行动以及努力改善工作场所的环境也受到了欢迎。此外，委员们赞扬继续制定工具以促进人力资源管理的权力下放，包括人力资源电子指南和电子职位说明编写系统，这些均与新的联合国专业职类叙级总标准相结合。委员会关切地注意到缺乏关于征聘发展中国家国民的进展。

32. 委员会要求，未来报告应对一方面在发布空缺通知后通过竞争性过程国际征聘职位任用的职员数量与另一方面由总干事作出的直接任用数量加以区分。委员们还要求了解关于职员母语和语言资格的信息。在回答委员会关于职员所精通的语言的报告要求时，表示鉴于现有信息系统，目前不可能这样做，但是今后提供这样一份报告或许是可行的，需视有关要求 and 所涉费用而定。

委员会建议执行委员会应注意到文件 EB117/21 所含报告。

3.7 确认《人事条例》和《职员细则》修订款（文件 EB117/23）

33. 委员会获知，《职员细则》有关工作人员薪金税率表的修改源自联合国大会第 60/248 决议，该决议在该机构第六十届会议上根据国际公务员制度委员会提出的一项建议获得通过。它还获知，由《职员细则》的这些修改产生的薪金费用已在预算中作了调节；由于这些修订导致减少薪金毛额，不影响薪金净额，因而它们没有财政影响。

委员会建议执行委员会应通过文件 EB117/23 所含两项决议草案。

议程项目 4 向委员会通报或供其采取行动的事项

4.1 外部和内部审计建议：追踪实施情况（文件 EB117/20）

34. 在回答委员会一些委员的问题时明确，已编制的追踪文件主要是为内部管理用途。

但是，向理事机构提交报告的内审计员和外审计员均可获得这份文件，并将报告其建议的实施状况。委员们强调了妥善地追踪审计建议对于良好管理至关重要。

35. 外审计员代表提醒委员会，他向卫生大会提交的报告将包括一份显示过去和目前重要建议实施情况的进展表，并且如果审计追踪中出现任何明显重大事项，他将进行报告。

36. 委员会获悉，追踪是审计过程的倒数第二步，并且内部审计通常例行落实其建议以及就此所报告的行动，包括如果认为必要重新进行查证。

4.2 内部监督服务司的报告（文件 EBPBAC3/3）

37. 委员会审议了内部监督服务司提交的报告，其中含有加强该司的最新情况、目前的员额编制和 2006 年工作计划。

38. 委员会欢迎该司最近在人员配置和综合技能方面的增加。它还赞赏除了审计财务和行政领域之外开展审计和评价本组织核心规划工作。在质疑该司花费在与世卫组织有关但非世卫组织实体（联合国艾滋病规划署、国际癌症研究机构等）的时间时，委员会获得保证，能够应付所需的审计范围，从而顺利完成该司对世卫组织承担的主要职责。委员会还注意到该司管理的世卫组织/泛美卫生组织联合审计活动以及泛美卫生组织提供的资助。

39. 在审议当前的评价工作时，委员会注意到在实施奖研金评价产生的建议方面取得的进展，并要求在项目结束之前应继续向其通报实施情况。

40. 委员会审议了提供的工作计划概要并注意到范围包括审计、评价和调查项目遍及总部、区域办事处和国家办事处。它同意该司在获得秘书处高级官员意见的情况下选择的以风险为基础确定审计项目的优先顺序，并表示它欢迎今后关于工作计划和内部风险评估结果的更多详情。

41. 委员会鼓励该司保持其目前的方向并继续就审计结果提供信息。

委员会注意到内审计员的报告

4.3 国际公务员制度委员会的报告（文件 EB117/22）

42. 委员会获悉联合国大会就国际公务员制度委员会的建议作出的决定。联合国大会将其中的一些建议推迟至 2006 年 3 月第六十届大会续会审议。委员会注意到，有待审议的主要问题涉及新的调动和艰苦条件津贴办法、审查合同安排以及联合国/美国薪酬净额比值的演变。

委员会建议执行委员会应注意到 EB117/22 号文件。

4.4 联合检查组的报告 (文件 EB117/25 和 EB117/26)

43. 委员会审议了联合检查组关于世卫组织多种语文和信息获取报告所提建议的实施情况¹。委员们赞扬秘书处在这一领域的努力并对过去几年取得的进展表示满意。对世卫组织网站已经进行的一项粗略审查清楚地显示了这些进展。

44. 就向执行委员会提交所承诺的有关使用多种语言中期和长期行动计划草案明显拖延的原因提出了一些关切。另一位委员问及使用多种语言专题小组的任务、组成和期限。

45. 委员会获悉，由于其掌握的手段有限，秘书处在缺乏一项明确确定的使用多种语言战略的情况下不得不在行动 (例如改进世卫组织网站) 和拟定一项战略草案之间进行选择。因先开始行动颠倒了逻辑顺序，从而延误了战略的最终制定。委员会注意到行动计划将准备就绪，在 2007 年之前提交。它进一步获悉，使用多种语言专题小组的授权将持续三至五年；专题小组的工作刚刚开始，它的主要目标是为世卫组织制定一项使用多种语言的全球战略。

委员会建议执行委员会应注意到文件 EB117/25 所含报告。

46. 委员会听取了有关联合检查组最近几份报告的口头报告摘要，该报告尚不能提供，它含有世卫组织对 2004 年和 2005 年发表的八份报告的评论²。

4.5 执行委员会规划、预算和行政委员会：审查职权范围 (文件 EBPBAC3/4)

47. 委员会审查了其职权范围。在讨论其工作性质以及澄清委员会向执行委员会提出建议与代表执委会向卫生大会提出建议之间的区别后，委员们一致认为无需修改职权范围。委员会进一步同意，目前委员会的组成是适当的。

¹ 文件 EB117/25。

² 文件 EB117/26。

48. 但是，关于委员会会议周期，同意委员会应向执委会提出一项建议。EB114.R4 号决议所含目前的安排规定委员会每年举行两次会议，一次在执委会 1 月会议前和另一次在卫生大会前。

委员会建议应对 EB114.R4 号决议附件中题为“会议周期”的这一段作出修订，在最后增加下列句子：“执委会可决定召集委员会的特别会议，以便处理属于委员会职权范围并且必须在委员会两次例会之间审议的紧迫事项。”

议程项目 5 通过报告和会议闭幕

49. 委员会通过其报告，同意于 2006 年 5 月 19 日（星期五）举行其下一次例会。

附件

LIST OF PARTICIPANTS

MEMBERS, ALTERNATES AND ADVISERS

Australia

Ms J. Halton (Chairman)

Ms C. Patterson (Adviser)

Mr M. Sawers (Adviser)

Bahrain

Dr Sameer Khalfan (alternate to Dr N.A. Haffadh)

Bhutan

Dr J. Singay

Mr P. Wangchuk (Adviser)

Ms D. Tshering (Adviser)

Canada

Mr D. MacPhee (alternate to Mr I. Shugart)

Mr D. Strawczynski (Adviser)

Mr P. Oldham (Adviser)

France

Mr G. Delvallée (alternate to Professor D. Houssin)

Mrs J. Tor-de Tarlé (Adviser)

Mrs P. Renoul (Adviser)

Mr J.-F. Trogrlic (Adviser)

Iraq

Dr S.N. Mahmood (alternate to Dr A.M. Ali Mohammed)

Mr E. Aziz (Adviser)

Mrs M. Yass (Adviser)

Jamaica

Dr B. Wint (alternate to Mr J. Junor)

Lesotho

Mr T. Ramotsoari (alternate to Dr M. Phooko)

Mrs M. Pheko (Adviser)

Portugal

Professor J. Pereira Miguel

Mr J. Sousa Fialho (Adviser)

Thailand

Dr Viroj Tangcharoensathien (alternate to Dr Suwit Wibulpolprasert)

Dr Sopida Chavanichkul (Adviser)

Tonga

Dr V. Tangi

MEMBER STATES NOT MEMBERS OF THE COMMITTEE

Dr H. Friza (Austria)
 Mrs F. Gustin (Belgium)
 Mr P. M. de Castro Saldanha (Brazil)
 Mrs L. Arango (Colombia)
 Mr H. Fiil-Nielsen (Denmark)
 Dr H. Inoue (Japan)
 Ms T. Tsujisaka (Japan)
 Mrs C. Goy (Luxembourg)
 Mrs D. Valle (Mexico)
 Mr G. Thapa (Nepal)
 Ms T. Kongsvik (Norway)
 Mr N. Lozinskiy (Russian Federation)
 Ms D. Mafubelu (South Africa)
 Mrs B. Schaer Bourbeau (Switzerland)
 Mr T. Kingham (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)
 Dr C. Presern (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)
 Ms H. Nellthorp (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)
 Ms C. Kitsell (United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland)
 Ms A. Blackwood (United States of America)
 Mr D. Hohman (United States of America)
 Ms P. Nyagura (Zimbabwe)

= = =