



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
Сто шестнадцатая сессия  
Пункт 7.1 предварительной повестки дня

ЕВ116/9  
4 мая 2005 г.

---

## **Выполнение резолюции WHA55.16 о глобальных действиях общественного здравоохранения в ответ на естественное и случайное высвобождение или преднамеренное применение биологических и химических агентов или радиационно-ядерных материалов, воздействующих на здоровье**

### **Доклад Секретариата**

1. В резолюции WHA55.16 обращается внимание на необходимость укрепления потенциала общественного здравоохранения в целях реагирования на события, обусловленные естественным происхождением, случайным высвобождением или преднамеренным использованием биологических или химических агентов или радиационно-ядерных материалов. В ней также подчеркивается, что ВОЗ обращает особое внимание на возможные последствия таких событий для здоровья населения, и признается, что одним из наиболее эффективных методов подготовки к преднамеренно вызванным событиям является укрепление эпиднадзора и принятие ответных мер в отношении болезней, возникающих естественным путем или в результате аварии.

2. Основная деятельность ВОЗ в этой области состоит в укреплении национального и глобального потенциала по обнаружению и сдерживанию новых болезней и болезней, которые могут вызвать эпидемию. Наличие обычных систем оповещения и реагирования на эти болезни позволяет укрепить этот потенциал по обнаружению и расследованию событий, вызванных преднамеренными действиями, поскольку в данном случае предварительные эпидемиологические и лабораторные методы похожи. Распознать то или иное необычное событие легче при наличии соответствующих знаний эпидемиологии инфекционных болезней. Таким образом, укрепление систем предупреждения о вспышках и ответных мер служит двойной цели: укреплению потенциала по снижению реального риска распространения новых болезней или болезней, которые обладают потенциалом эпидемии, и укреплению системы национальной и глобальной защиты в случае событий, вызванных преднамеренными действиями.

3. Резолюция WHA55.16 призывает государства-члены относиться к любому преднамеренному применению биологических и химических средств или радиационно-ядерному материалу как к глобальной угрозе общественному здравоохранению и обмениваться опытом, а также предоставлять материалы и ресурсы в целях быстрого сдерживания воздействия такого события и смягчения его последствий. В последние годы ВОЗ накопила значительный опыт в деле координации крупных международных мероприятий по реагированию на вспышки новых болезней и болезней, обладающих потенциалом эпидемий, которые могут представлять собой глобальную угрозу. В период с 1 мая 2002 г. по 31 марта 2005 г. было выявлено и проверено в сотрудничестве со 138 затронутыми странами 760 вспышек, имеющих потенциальное международное значение. В 70 случаях из общего числа всех этих вспышек были высказаны просьбы об оказании международной помощи. В случае более чем 50 вспышек были направлены международные группы для оказания помощи на местах в составе специалистов ВОЗ и ее глобальной сети предупреждения о вспышках и ответных мер.

4. Этот опыт позволил произвести отработку механизмов обмена опытом и обеспечения соответствующих материалов и ресурсов со стороны государств-членов. Оперативные мероприятия включают быстрое предупреждение о вспышке, медико-санитарное расследование и эпидемиологическую проверку; направление соответствующих групп в затронутые районы, а также материалов и ресурсов (включая вакцины, лекарственные препараты и средства индивидуальной защиты); постоянную связь с государствами-членами и общественностью в целом; обеспечение технической поддержки с помощью специализированных лабораторий, в том числе тех, которые оборудованы для работы с весьма опасными патогенами. В настоящее время такие мероприятия координируются с помощью самых современных коммуникационных технологий Стратегическим центром медико-санитарной информации, открытым в штаб-квартире ВОЗ в 2004 году.

5. Механизмы предупреждения и ответных мер были весьма активно задействованы и опробованы в ходе вспышки тяжелого острого респираторного синдрома в 2003 г., когда обмен опытом и обеспечение необходимых материалов и ресурсов явились, как показала практика, решающим фактором быстрого сдерживания эпидемии. В последнее время обеспокоенность по поводу угрозы пандемии гриппа явилась причиной разработки соответствующих планов обеспечения готовности как на национальном, так и на международном уровнях в целях укрепления потенциала медико-санитарных учреждений по реагированию на резкий рост спроса на медико-санитарные услуги, по быстрому увеличению поставок вакцин и лекарственных средств и по управлению системой материально-технического обеспечения в связи с проведением массовых мероприятий в чрезвычайных условиях. Такая деятельность способствует дальнейшему накоплению опыта в деле обеспечения должной готовности системы общественного здравоохранения, поскольку аналогичные потребности, как ожидается, могут возникнуть и в случае события, вызванного преднамеренными действиями.

6. Реагирование на события с подозрением на преднамеренное использование биологических или химических агентов или радиационно-ядерного материала предполагает необходимость тесного сотрудничества между различными нетрадиционными партнерами. Поскольку механизмы связи и координации необходимо

создать и проверить задолго до события, ВОЗ приступила к неофициальному обмену информацией с соответствующими организациями и инициативами, такими как Группа семи и учрежденная в Мексике Группа действий по глобальной медико-санитарной безопасности, Комитет медико-санитарной безопасности Европейской комиссии, Организация Североатлантического договора, ИНТЕРПОЛ, Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия и Секретариат Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 г.).

7. Технические руководящие принципы ВОЗ по оценке национальных программ обеспечения готовности и ответных мер в связи с преднамеренным высвобождением биологических или химических агентов и радиационно-ядерных материалов в настоящее время разрабатываются в сотрудничестве с Организацией по запрещению химического оружия и МАГАТЭ. Эти руководящие принципы, которые строятся на концепции управления риском с учетом всех опасностей, дают государствам-членам возможность оценить свой потенциал по смягчению последствий чрезвычайных обстоятельств, возникших естественным путем, в результате случайного высвобождения или преднамеренного использования этих агентов или материалов; они были проверены в полевых условиях в Канаде, Иордании, на Филиппинах и в Таиланде. В 2004 г. ВОЗ оказала техническую поддержку правительству Греции по обеспечению готовности системы общественного здравоохранения к эпидемиям, которые могли возникнуть естественным путем или могут быть вызваны преднамеренными действиями, по случаю проведения в Афинах Олимпийских и Паралимпийских Игр в 2004 году.

## **СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С БИОЛОГИЧЕСКИМИ АГЕНТАМИ**

8. В последние годы государства-члены высказывают особую озабоченность по поводу возможности повторного появления оспы в результате либо лабораторного инцидента, либо преднамеренной биотеррористической акции. В этой связи создается глобальный резерв противооспенной вакцины в качестве логического и непосредственного способа укрепления глобальной готовности. Одним из компонентов этого резерва является запас вакцин, который находится в ведении ВОЗ, для экстренного использования после подтверждения случая оспы.

9. В настоящее время проводится работа по созданию и укреплению сети экспертов и лабораторий, разработке стандартных процедур, укреплению систем подготовки специалистов и гарантии качества в связи с такими опасными патогенами и болезнетворными агентами, как сибирская язва, бруцеллез и туляремия. В целях защиты от случайного высвобождения опасных патогенов ВОЗ опубликовала в 2004 г. третье издание *Руководства по биобезопасности в лабораторных условиях*. Руководство по бионадежности в лабораторных условиях, которое в настоящее время разрабатывается, содержит методы управления биологическими рисками в лабораторных условиях; этот документ готовится в сотрудничестве с ФАО, МБЭ и Международным центром геномной инженерии и биотехнологии.

## **СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ХИМИЧЕСКИМИ АГЕНТАМИ**

10. Повседневным элементом деятельности ВОЗ по предупреждению вспышек и принятию ответных мер является эпиднадзор за болезнями, по предположению, химической этиологии. Эта система хорошо работает в части обнаружения вспышек болезней, обусловленных химическими агентами, которые зачастую проявляются в группе больных с необычными симптомами, и организации – при наличии просьбы и в сотрудничестве с соответствующими департаментами ВОЗ – быстрого расследования, проверки и принятия необходимых мер.

11. Международная программа по химической безопасности МОТ, ЮНЕП и ВОЗ проводит дополнительную деятельность по укреплению системы ответных мер общественного здравоохранения в связи с событиями, обусловленными химическими агентами. В целях раннего выявления, проверки, оценки и принятия быстрых ответных мер в связи со вспышками болезней химической этиологии создана Глобальная система предупреждения и ликвидации последствий химических аварий. Для укрепления глобальной сети центров ядохимикатов и, тем самым, облегчения работы по принятию экстренных мер в случае инцидентов, связанных с химическими веществами, были организованы региональные совещания.

12. Руководящие принципы и учебные материалы по укреплению готовности к химическим авариям и чрезвычайным обстоятельствам разрабатываются в сотрудничестве ОЭСР, Межорганизационной программой по безопасному обращению с химическими веществами и соответствующими организациями в системе Организации Объединенных Наций.

## **СОБЫТИЯ, СВЯЗАННЫЕ С РАДИАЦИОННО-ЯДЕРНЫМИ МАТЕРИАЛАМИ**

13. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций с радиационными материалами роль ВОЗ в рамках системы Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении охраны здоровья населения. В целях укрепления работы по обеспечению радиационной готовности к чрезвычайным ситуациям и консультирования органов здравоохранения в случае чрезмерного воздействия на людей какого-либо источника радиации в ВОЗ создана сеть медико-санитарной готовности и помощи в случае возникновения чрезвычайных радиационных ситуаций. В качестве одной из мер по обеспечению готовности центры этой сети оказывают экстренную медицинскую помощь после радиационных аварий и осуществляют подготовку технических специалистов.

14. В соответствии с Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии МАГАТЭ назначено в качестве международной организации по официальному уведомлению о случаях аварий или событий, связанных с радиационно-ядерными материалами. В тех случаях, когда требуется международная помощь, ВОЗ оказывает содействие в установлении связи между затронутой страной и сетью и информирует все ее центры о данном событии и ходе работы по его ликвидации.

15. В рамках этой сети ВОЗ принимает меры по укреплению потенциала ответных мер международных и национальных органов во время чрезвычайных радиационно-ядерных ситуаций. ВОЗ также определяет нормы потребления пищевых продуктов и воды сразу же после радиационных аварий.

### **БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ**

16. ВОЗ оказывает консультативную помощь государствам-членам в предупреждении преднамеренного заражения пищевых продуктов с упором на укрепление существующей инфраструктуры, обеспечивающей безопасность пищевых продуктов. Что касается международной готовности, то ВОЗ создала международную сеть компетентных органов по безопасности пищевых продуктов, включая контактные пункты на случай чрезвычайных обстоятельств, в рамках которой будет вводиться в действие аварийный механизм, известный под названием "INFOSAN EMERGENCY", в тех случаях, когда, по мнению специалистов, чрезвычайная ситуация в области безопасности пищевых продуктов создает неминуемый риск, который может причинить вред потребителям. Такие ситуации могут возникнуть в результате естественного, случайного или преднамеренного заражения пищевых продуктов опасными биологическими, химическими, радиологическими или физическими материалами.

### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ И ОТВЕТНЫХ МЕР В СВЯЗИ С ДРУГИМИ МЕДИКО-САНИТАРНЫМИ КРИЗИСАМИ**

17. ВОЗ оказывает поддержку министерствам здравоохранения в оценке медико-санитарных последствий естественных и антропогенных катастроф посредством координации работы по оказанию технической помощи населению, затронутому такими катастрофами. С помощью программ обеспечения готовности к катастрофам ВОЗ способствует обеспечению более высокого уровня готовности министерств здравоохранения и местных медико-санитарных органов в районах, подверженных воздействию катастроф. В настоящее время осуществляется трехлетний план повышения эффективности работы по предупреждению и ликвидации последствий катастроф в странах, затронутых или которые могут быть затронуты такими катастрофами, с особым упором на страны Африки. ВОЗ разработала и распространила ряд технических руководств по медико-санитарным аспектам различных чрезвычайных ситуаций.

### **ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

18. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =