



世界卫生组织

执行委员会
第一一六届会议
临时议程项目 7.1

EB116/9
2005 年 5 月 4 日

关于全球对影响健康的生物和化学物质 或核放射材料的自然发生、意外泄漏或故意使用的 公共卫生反应的 WHA55.16 号决议的 实施情况

秘书处的报告

1. WHA55.16 号决议致力于必须加强公共卫生能力以应对由生物和化学物质或核放射材料的自然发生、意外泄漏或故意使用造成的事件。它强调世卫组织的焦点在于此类事件的可能公共卫生后果，并认识到加强监测和应对自然或意外发生的疾病是防备故意造成的事件的最有效办法之一。
2. 世卫组织在这一领域的基本活动一直是加强国家和全球能力以发现和遏制正在出现和易流行的疾病。这些疾病的常规预警和应对系统由于最初流行病学和实验室技术相似而能增进发现和调查故意造成的事件的能力。充足的传染病流行病学知识可促进认识不寻常的事件。因此，加强的暴发预警和应对系统可达到双重目的：它们改善实力以减轻正在出现和易流行疾病传播的实际危险，同时加强国家和全球对故意造成的事件的防御。
3. WHA55.16 号决议敦促会员国把任何故意使用生物和化学物质或核放射材料作为对全球公共卫生的威胁予以处理并分享技术专长、物资和资源，以便迅速控制该事件并减轻其影响。在最近几年，世卫组织已在协调可形成全球威胁的正在出现和易流行疾病暴发的大规模国际应对方面积累了相当多的经验。从 2002 年 5 月 1 日至 2005 年 3 月 31 日，与 138 个受影响国家合作，发现和核实了 760 起国际可能关注的暴发。为这些事件

中的 70 多起提出了国际援助要求。对 50 多起暴发，调派了国际小组，利用世卫组织及其全球暴发预警和应对网络的技术专长提供现场支持。

4. 这一经验已使会员国之间分享技术专长、物资和资源的机制能得到完善。业务活动涉及迅速的暴发预警，公共卫生调查和流行病学核实；派遣现场小组和发送后勤物资（包括疫苗、药物和个人防护设备）；与会员国和一般公众持续沟通；通过专门实验室包括为从事高度有害病原体而装备的实验室网络提供技术支持。活动目前与 2004 年创建的世卫组织总部战略性卫生信息中心的最新通信技术进行协调。

5. 在 2003 年严重急性呼吸道综合征暴发期间，在分享技术专长、物资和资源证明对迅速控制该流行病具有决定性作用时，预警和应对机制得到了极其广泛的使用和检验。最近对于流感大流行威胁的担忧已导致国家和国际上正在拟定防备计划，以便在紧急状况下增进卫生保健设施处理需求突然增加的实质，迅速增加疫苗和药物等物资供应以及管理大规模干预的后勤工作。由于在故意造成的事件期间预期产生类似需求，此类活动促进公共卫生防备方面总体技术专长进一步增进经验。

6. 对于涉及怀疑故意使用生物或化学物质或核放射材料的事件的应对需要各非传统伙伴之间的密切合作。由于必须在事件之前及早预先建立和测试交流和协调机制，世卫组织已开始与相关组织和行动的非正式交流，例如七国集团和墨西哥全球健康保障行动小组、欧洲委员会健康保障委员会、北大西洋公约组织、国际刑警组织、联合国区域间犯罪和司法研究所以及禁止细菌（生物）及毒素武器的发展生产和储存以及销毁这类武器的公约（1972 年）秘书处。

7. 正在与禁止化学武器组织和国际原子能机构合作制定世卫组织评估防备和应对生物或化学物质及核放射材料的故意泄漏国家规划的技术准则。该准则采纳对风险管理应对全部危害的做法，为会员国评估其管理因物质或材料的自然发生、意外泄漏或故意使用而造成的突发事件后果的能力提供一个框架；该准则已在加拿大、约旦、菲律宾和泰国经现场测试。2004 年，世卫组织为 2004 年雅典奥运会和残疾人奥运会就自然和故意发生的流行病的公共卫生防备向希腊政府提供了技术支持。

生物事件

8. 近年来，会员国表达了对天花可能通过实验室事故或蓄意生物恐怖主义行动死灰复燃的特别忧虑。正在建立全球天花疫苗储备，作为加强全球防备的一项合理直接方法。该储备的一个组成部分是由世卫组织管理的疫苗储备，以便在确认发生一例天花病例之后紧急使用。

9. 正在为危险病原体，例如炭疽、布鲁氏菌病和土拉菌病的致病菌制定和加强专家和实验室网络、标准程序、培训和质量保证。为防止有害病原体的意外泄漏，世卫组织于2004年出版了其*实验室生物安全手册*第三版。目前的实验室生物安全保障指南草案为在实验室环境管理生物风险提供了一项战略；该文件正在与粮农组织、国际兽疫局以及国际遗传工程和生物技术中心合作制定。

化学事件

10. 对可能由化学病因引起的疾病的监测是世卫组织暴发预警和应对活动的日常工作内容。该系统运转良好，以便发现由化学物质引起的疾病暴发，这些暴发通常表现为伴有异乎寻常症状的病例群集，并与世卫组织内相关司合作，应要求提供快速调查、核实和干预。

11. 国际劳工组织、联合国环境规划署和世卫组织的国际化学品安全规划已开展补充活动以加强对化学事件的公共卫生应对。已建立全球化学事故预警和应对系统，以便及早发现、核实、评估和快速应对由化学病因引起的疾病暴发。已组织区域会议以便加强全球毒物中心网络并从而促进对化学事故的紧急应对。

12. 已与经合发组织、组织间化学品无害管理方案和联合国系统有关组织合作制定加强防备化学事故和紧急情况的指导和培训材料。

核放射事件

13. 倘若发生辐射突发事件，世卫组织在联合国系统内的作用是保护公共卫生。世卫组织建立了辐射突发事件医疗准备和援助网络，以促进对辐射突发事件的防备，并且如果发生民众对任何辐射源的过度暴露，向卫生当局提供建议。该网络的各个中心在辐射事故之后提供紧急医疗援助和开展技术培训作为一项防备措施。

14. 根据及早通报核事故公约，国际原子能机构是指定的正式通报涉及核放射材料的事 故或事件的国际组织。当要求国际援助时，世卫组织帮助在受灾国家和网络之间建立联 系，并使后者的所有中心随时了解该事件及其管理方面的进展。

15. 世卫组织通过该网络努力加强国际和国家机构在核辐射突发事件期间的应对能力。 世卫组织还制定紧接辐射事故后食物和水消费标准。

食品安全

16. 世卫组织一直就预防故意污染食品向会员国提供建议，强调加强现有的食品安全基 础设施。关于国际防备，世卫组织已建立国际食品安全当局网络，包括紧急联络点，在 该网络内，当食品安全紧急情况被认为对消费者造成严重危害的紧急危险时，将启动一 个应急网络，称为食品安全紧急事件网络。此类情况可涉及由于有害生物、化学、放射 或物理材料造成的食品的自然、意外或蓄意污染。

防备和应对其它卫生危机

17. 世卫组织已通过向受灾人口协调提供技术专长支持卫生部评估自然和人为灾害对 健康的影响。通过备灾规划，世卫组织已促进卫生部和易受灾地区的地方卫生部门做好 更好的防备。正在实施一项三年计划，以便在受灾国家和易受灾国家提高灾害预防和管 理的绩效，注重于非洲国家。世卫组织已就各紧急情况的卫生问题编制和传播若干技术 准则。

执行委员会的行动

18. 请执委会注意本报告。

= = =